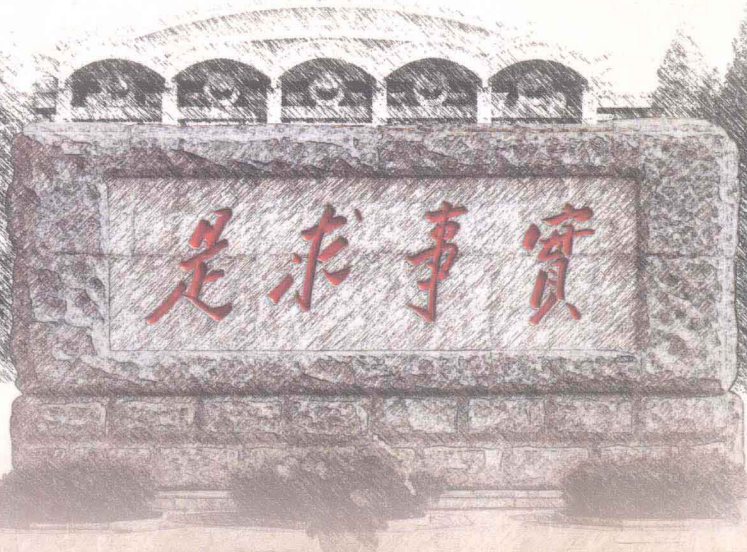


理论学习与战略思考

中共中央党校分校学员论文调研报告选

第37辑



实事求是

中共中央党校分校工作办公室编

 中国社会科学出版社

国家一级出版社★全国百佳图书出版单位

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第37辑)

中共中央党校分校工作办公室编

 中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

理论学习与战略思考:中共中央党校学员论文调研报告选. 第37辑 / 中共中央党校分校工作办公室编. —
北京: 中国社会出版社, 2011. 9

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3667 - 9

I. ①理… II. ①中… III. ①中国共产党—党校—毕
业论文—汇编②中国共产党—党校—调查报告—汇编
IV. ①D261.41 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 177813 号

书 名: 理论学习与战略思考: 中共中央党校分校学员论文调研报告选. 第 37 辑
编 者: 中共中央党校分校工作办公室编
责任编辑: 霍静丽

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66088776

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 传真: (010) 66080880

(010) 66080360 (010) 66063678

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 24.5

字 数: 450 千字

版 次: 2011 年 10 月第 1 版

印 次: 2011 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

目 录

经济建设问题研究

当前我国经济发展方式转变面临的突出困难及其解决思路	饶文靖 (3)
全面提升专利质量 科学发展专利事业	张伟波 (9)
建立生态保护机制 为统筹人与自然和谐发展提供制度保障	欧阳志云 (24)
完善资源价格形成机制 促进资源合理开发利用	邱 刚 (31)
水利规划的哲学思考	王 勇 (37)
统筹协调全面预算与绩效考核工作 更好推动中央企业科学发展	王大伟 (44)
大力推进炼化一体化 提升中国石油炼化业务赢利能力	左世海 (55)
浅谈火电企业增强赢利能力的紧迫性及对策	杨启斌 (60)
深化招标领域改革 推进招标工作监控	黄安平 (74)
我国电信行业非理性竞争问题研究	王 峰 (84)
我国军工企业军民融合发展研究	於 亮 (95)
推动开行产业业务发展的思考与建议	
.....	俞晓岚 杨建军 俞 萍 戴时清 毛启明 (102)
关于加快建设银行战略转型的思考	刘方根 任冬艳 苏 瑾 邓振春 王津成 何耀军 (111)
当前地方政府管理金融问题的分析和思考	段小茜 (121)

政治建设问题研究

- 关于增强民主推荐科学性和真实性问题的初步研究 胡 博 (129)
- 网络涉警舆情危机初探 于晓伦 (136)
- 规范决策程序 强化监督检查
- 推进“三重一大”决策制度有效实施 李 龙 (142)
- 以科学发展观为指导 加强反垄断立法和执法 桑 林 (150)
- 以科学发展观为指导 构建我国国境口岸公共卫生安全 郝广福 (157)

文化建设问题研究

- 我国期刊体制改革的探讨 熊志军 (169)
- 从富士康事件谈国有企业人文关怀体系的构建 刘晓红 (176)
- 以数字电影推动中小城市电影市场发展 李小平 (184)
- 基于马克思主义视角的我国体育公共服务体系构建 王会寨 (193)
- 建设银行企业文化建设的若干思考
- 张广均 范喜岷 朱静杰 黄文彬 马晓芳 (200)

社会建设问题研究

- 我国农村义务教育经费保障研究 徐永翥 (211)
- 建立基本住房保障体系 努力实现住有所居目标 张 锋 (222)
- 运用科学发展观指导食品安全工作 刘虎成 (231)
- 当前流动人口的流动态势及服务管理 吕冠军 (238)

对征地拆迁引发社会稳定问题的思考	汪 凡 (243)
浅析核与辐射突发事件中的公众信息沟通	张海霞 (248)
浅析当前新疆农村信访问题的成因及化解对策	阿布都热西提·阿布都克力木 (253)
我国劳务派遣领域的基本情况突出问题及对策研究	张瑞玲 (258)

党的建设问题研究

关于树立正确的世界观权力观事业观的思考	魏光辉 (267)
关于提高部队机关干部执行力的思考	张玉亮 (273)
国有企业党组织政治优势转化为企业核心竞争力路径的探讨	王继光 刘渭清 陆成龙 李 丽 郭宝宏 邓志远 李会伦 王 栋 赵明杰 (277)
浅析党员议事会制度 ——对企业基层党组织在生产经营中有效发挥作用的探索	康永华 (287)
对以德为先用人标准的一些思考	王 健 (292)
关于党性教育有效性的思考	陆 勇 (298)
对提高干部培训工作针对性实效性的思考	魏长虹等 (303)
关于加强注册会计师行业党员教育管理的有效方法和途径探讨	王世才 (307)
浅谈市场经济条件下领导干部的道德底线	彭世国 (313)
企业党风廉政建设践行价值思维理念思考	曲明鑫 (318)
税务系统思想政治工作的新思路	景顺祥 (328)

调研报告

“弯道超越”的背后

——对江苏“创新型经济”发展模式的调查 陈 芳 (335)

对云南省信贷支持贫困地区新农村建设的调查与思考 付春海 (343)

城乡一体化：农发行信贷业务发展重心

——赣州市农发行信贷支持城乡一体化的调研探索 吕平等 (349)

生态立区 产业发展 努力实现林业“双增”目标

——关于广西林业发展情况的调研报告

..... 王剑波 潘红星 崔武社

陈圣林 饶日光 尹 峰 李 斌 (357)

云南省经济社会发展与中国东盟自贸区建设带来的机遇和挑战

..... 汲 琳 (364)

奋力夯实统计基础 努力提高统计数据质量

..... 孙洪娟等 (373)

浙江流动党员创先争优活动情况调研报告 牟芳延等 (379)

后 记 (385)

经济建设问题研究

当前我国经济发展方式转变 面临的突出困难及其解决思路

饶文靖

目前我国 GDP 占世界生产总量的 7%，但却消耗了世界能源总量的 17.7%。另外，我国总体人员利用的效率为 33%，比发达国家低 10 个百分点。2011 年是“十二五”开局之年，也是加快转变经济发展方式的关键年，是国际金融后危机时代较为错综复杂的时期，国内外经济形势将会微妙多变，如何在现有的条件下真正将经济发展方式转变落到实处，改变以往资源消耗型、环境污染型发展之路，不仅是当务之急，更是关于国家经济后续竞争力的大事。笔者认为，要在加快转变经济发展方式上取得实效，取得突破，必须认识到这一问题的迫切性和全局性，要解决经济发展方式转变面临的突出困难，转变发展理念，明确发展方式转变的刚性指标，着力推动公共需求和政府转型，从追求人的自身发展角度拓展和丰富“消费”的内涵，真正建立起消费大国的体制基础，在可持续发展的同时更加注重公平。

一、当前经济发展方式转变的极端紧迫性

当前，我国经济发展方式转变已经到了一个刻不容缓的阶段。

（一）过度消耗资源、污染环境引发了人与自然乃至人与人、人与社会之间的矛盾

粗放的发展方式必然造成能源资源越来越紧张、生态环境越来越恶化，这已为历史经验所证明。随着人口的增长和人们生活水平的提高，经济社会发展与资源环境的矛盾将会更加突出。如果资源能源供应持续高度紧张、经济发展与能源资源矛盾日益尖锐，生态环境继续受到严重破坏、人们的生产生活条件更加恶化，那么，不仅社会问题会痼疾丛生，社会冲突会愈演愈烈，自然界也会让我们付出相应的代价，谁也不敢说汶川地震与人类的过度开发无关。笔者在 2008 年、2009 年、2010 年连续到浙江、上海、广东、福建等沿海地带调研了解经济发展方式这一课题，深切地体会到我们已有的发展模式带给社会的长久痛苦。在江苏某地，曾经是化工企业生产地，现在附近村庄的村民很多患有

各种癌症，成了名副其实的癌症村，更为可怕的是，因为土壤和地下水已被污染，他们的下一代也被各种疾病困扰，这意味着，只要还在这里生活，他们将无法摆脱这种“发展”强加给他们的梦魇，他们的下一代，从出生开始就要承受这种经济发展方式带来的恶果。发展本是为了人们更加幸福，而一些地方的发展却带给人们长久的痛苦。我们经常说，发展中的问题只能通过继续发展来解决，我们不明白的是，类似的后果怎么通过发展来解决？人这个发展的主体和落脚点都不存在了，这样的发展是否还有意义？还有必要？更为可怕的是，这种发展模式，并不是一两个地方独有，而是普遍的，并正在为中西部所复制。近年来，我们耳闻目睹了太多铅中毒的儿童、水污染的死鱼等不幸事件，就是这种发展模式的后果

（二）过度依赖出口、压低劳动成本引发了劳资矛盾及国际贸易争端

一段时间以来，我们发挥劳动力等要素成本低的优势，推动出口快速增长，参与国际竞争与合作，取得了良好效果。这对拉动我国经济增长作出了重要贡献，但也带来了一些突出问题：出口赚取的利润微薄，自主创新能力不强，容易引发国际贸易争端等。

这种模式反映到国内生产领域，就是产品档次和利润水平低，企业难以提高职工工资，否则就会挤占微薄的利润，影响企业生存。在国际市场，则容易被扣上倾销的帽子。依靠压低劳动者收入所取得的竞争优势不仅难以长期持续，而且会加剧劳资矛盾，影响社会稳定。

（三）片面追求 GDP 增长带来诸多社会矛盾

以土地出让与征收为例，地方政府要依靠出让土地增加财政收入，企业需要获得土地以扩大生产，农民则指望依靠土地改善自己的生活。在快速发展的强烈动机驱使下，一些必要的维护社会公平正义的程序和环节缺失、简化，从而损害了一些群体的利益。长期以来，给农民的征地补偿一直偏低，导致不少农民失去了土地却得不到基本的社会保障。由征地拆迁所引发的矛盾已成为目前较为突出的社会矛盾。

这种片面强调 GDP 增长速度、“见物不见人”的发展路径，不仅导致了地方政府对“土地财政”的依赖，加剧了各类社会矛盾，而且伤害了一心做实业的企业家。近年来，笔者因为工作关系，采访调研了众多的机械制造业公司，一个普遍的感触是，这类企业的利润率远不如投资、炒作房地产的公司，于是，大批企业放弃主业进入房地产领域，从而造就了当前以房地产经济为依托，国家经济部分被房地产经济绑架的现实。如浙江的菲达环保（国内知名的生产环保设备的上市公司）等公司董事长曾告知笔者，他们有时候很想放弃制造业，因为做房地产的朋友既轻松，利润又高，让他们对专心做实业产生了怀疑。长期的这种经济领域的畸形现象，必然会直接地伤害国家的经济根

基。因为谁都清楚，一个国家的真正实力，不是房地产经济，而是技术一流的设备制造业。

（四）技术创新与经济总量不成比例，简单劳动生产无法承载经济的持续健康增长

纵观世界经济发展史，都是技术革命首先发生，之后引领产业革命。现在正在发生第四次产业革命，即以新能源为代表的绿色经济，中国如果不能抓住这次产业革命的机遇，做好节能减排，做大做强低碳产业，将错过未来的发展机会。我们与前三次产业革命都擦肩而过，第四次产业革命我们和发达国家在技术方面的差异不大，完全有可能抓住这次机遇。

二、加快经济发展方式转变面临的突出困难

当前和今后一段时间，我国经济发展方式加快转变面临一些突出的困难和矛盾。

（一）追求经济短期高速增长仍然是一些地方政府的工作重心

目前相当多的地方政府把追求 GDP 的短期快速增长作为主要任务，上了一大批“两高一资”项目，放弃这些项目就会影响 GDP 增速，影响财政收入。尤其是在进入 2012 年党代会换届选举的前夕，突出“政绩”仍然是很多官员的需要，在仍然把追求 GDP 增速放在第一位的背景下，难以看到转变经济发展方式的实际行动。

（二）农产品价格飙涨，通胀压力明显加大

2010 年以来，自然灾害不断，先后出现了西南大旱、北方低温、南方暴雨等异常天气，加上市场资金炒作，导致农产品价格一路攀涨。目前，我国工业制成品供过于求，农产品则处于供求紧平衡状态。近期棉花、大蒜、绿豆、糖类等农产品价格涨幅较大，给整个经济运行带来了巨大压力，必须看到农产品价格上涨的传导功能可能导致全面通胀的压力。农业稳是经济稳、天下稳最重要的基础。在通胀压力下，转变经济发展方式的大环境面临太多不确定性。

（三）第三、重点领域和关键环节的改革启动难，易出现虎头蛇尾、有始无终的结果

党的十七大报告提出，要加快重点领域和关键环节的改革步伐。几年来，国家推动了医疗体制、成品油价格形成、社会保障制度等方面的改革并取得一定成效，但重大改革措施特别是对推动经济发展方式转变有全局影响的政策较少。如垄断行业、资源品价格、物业税等方面的改革一直拖至今天仍没有下文。

转变经济发展方式涉及重大的利益关系调整，初次分配与再分配都涉及既得利益者的根本利益，决定了这是一场硬仗。从初次分配来看，需要调整资本

与劳动基本利益关系的格局。过去 30 年，在投资主导的基本格局下，财富主要向资本集中，向企业集中，劳动者的工资相对较低。比如，劳动力报酬占 GDP 比重 10 年左右下降了 14 个百分点；从分配来看，涉及调整社会、老百姓和政府的关系。总体来看，这些年社会（居民）的收入在不断下降，政府的收入在不断上升。其关键在于特殊利益集团依靠行政垄断掌握着资源，行业的平均收入水平尤其是高管收入水平相当高，他们的高收入必然削弱了大多数民众的幸福感，经济发展方式转变必然会受到既得利益集团的阻挠。

（四）政策空间越来越小，两难局面越来越多

可以预见，随着 2008 年年底国家“一揽子”经济刺激政策边际效应的递减、基数抬高、库存回补趋于结束等因素影响，未来经济增速会逐渐放缓。同时，随着经济发展与各层面发展关联度的提高，以及国际经济形势对我经济的影响，我们能使用的有效政策手段越来越少，政策的正负面影响越来越明显，经济政策的效益越来越微弱，调控面临的两难局面会越来越多。

三、加快经济发展方式转变的几点思路

大量消耗资源、能源，污染环境的发展模式已经走到尽头，必须从追求数量扩张转变到注重质量效益，这一转变决定未来，刻不容缓。其实质是由追求经济总量变为追求公平和可持续发展。

（一）真正建立起消费大国的体制基础，在可持续发展的同时更加注重公平

当前，中国正处于走向公平与可持续发展的历史性转折期。第一次转型始于 1978 年党的十一届三中全会开启的经济体制改革，其主题是解放和发展生产力，目标是建设社会主义市场经济体制；第二次转型则是以实现公平与可持续发展为目标，形成有中国特色的发展方式。第二次转型是“发展方式转型”，就是努力实现中国从生产大国向消费大国的转型。在第一次转型伊始，中国面临的最突出矛盾是总量问题，是生产的问题。经过 30 年的发展，这一问题已经基本得到解决，当前需要重点解决的是“内需不足”的突出矛盾，是要真正建立起消费大国的体制基础，要在保持可持续发展的同时更加注重公平发展。

（二）明确发展方式转变的约束性指标

经济发展方式转变是一个艰苦的历史阶段，实际上，我国“九五”规划就提出了转变经济增长方式，但 15 年来，转变经济发展方式困难重重。有的地方、有的时段，不仅没有进展，还向相反的方向演变。因此，必须明确经济发展方式转变的约束性目标，以刚性要求推动经济发展方式转变取得实质性进展。

（三）着力推动公共需求和政府转型

时代发展到今天，发展方式转型有更深刻的内涵：一是强调经济增长方式转变，如更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，充分发挥内需在经济增长中的重要作用等；二是强调社会公共需求转型，构建适合中国特点的发展型社会体制和政策体系；三是强调政府转型，尤其是公共服务型政府的建设。这是在一个更大范围和更高层次上看待发展方式转型问题。

我们现在的政府，过于偏重追求经济总量，主导经济增长，是一种发展主义政府。这种政府必须向公共服务政府转型，从而避免政府以发展为由不当干预经济。以公共服务为目标的政府转型，包括经济性公共服务、社会性公共服务、制度性公共服务。在当前的经济社会环境中，经济发展方式转变和政府转型直接联系在一起，政府不转型，经济发展方式很难转变。目前政府主导的增长方式特点非常突出：一是到目前为止经济总量仍然是许多地方政府追求的基本目标；二是扩大投资规模仍然是各级政府的重点；三是以土地批租仍然是财政收入的主要来源之一；四是上工业项目，尤其是重化工业项目仍然是许多地方政府突出强调的方面。

要转变经济发展方式，必须推动以政府转型为重点的改革。一是建立有利于国内消费的政府体制，如把就业作为宏观调控的首要目标，加强消费市场的政府监管职能，加强财政再分配；二是打破行政主导的城市化，把发展城市圈、城市群作为行政体制改革的主要任务，破除城市圈、城市群的行政壁垒；三是形成城市支持农村的政府间合力；四是建立多元化的公共服务供给体制；五是创新低碳经济发展的政府管理体制。

（四）转变发展理念，从追求人的自身发展角度拓展和丰富“消费”的内涵

包括从以 GDP 为中心转向以人的发展为中心，从以做大“蛋糕”为主转向做大“蛋糕”和切好“蛋糕”并重，从“国富优先”到“民富优先”，以公共利益为目标配置国有资本。以发展方式转型为主线的转型，基本“路径”是实现由生产大国向消费大国的转变，中国进入发展型新阶段，克服增长主义的弊端，走向公平与可持续发展，重要的在于“将增长建立在多数人消费能力提高的基础上”。这里的“消费”，一方面包含老百姓要“有钱花”（增加居民收入、缩小贫富差距、调整收入分配结构等）、“敢花钱”（控制通胀、加大公共产品供给、稳定百姓消费信心等）；另一方面更为根本的是意识到“消费”指的是以人的自身发展为追求目标，是投资于人，形成中国的内生增长动力。这是因为这里的“消费”侧重关注人的实际需求，更能够体现人的生命和尊严；消费强调的是全体社会成员、尤其是中低收入群体的消费能力，更能够体现公平发展。这就从“强调消费是经济增长的内生动力”的增长主义，

向“促进人的自身发展”的人本主义的层面提升了，是真正的“民生主义”。这种“消费”有着更为丰富、深刻的内涵，也是一切工作的出发点、落脚点，应当成为发展方式转变的指导思想。

现在有一种倾向，说是为了民生，但本质上还是落到保 GDP 增长。现在很多问题看起来是经济问题，但背后是社会问题。发展到现阶段，需要以新的社会形态支撑新的经济形态。只有提升老百姓的消费能力，扩大社会总需求，缩小贫富差距，才有可能奠定以消费为主导的可持续增长的基础，并解决公平发展问题。

(中直机关分校直属处级干部进修班)

全面提升专利质量 科学发展专利事业

张伟波

在我国“十一五”收官之年，从国家知识产权局传来消息，截至2010年11月18日，我国2010年累计受理专利申请1000925件，实现年度专利申请受理量首次超过100万件。据汤森路透科技集团发布的第二版《专利在中国：中国创新活动的现状与未来》报告，预测中国的年专利申请量将在2011年超过日本和美国，位居世界第一。中国专利申请量呈现快速增长的态势，这表明伴随我国经济总量的不断增长、科技投入的明显增长、创新活动的空前活跃，专利事业也随之快速发展。但同时，在专利申请量剧增的背后也暴露出一些质量问题。在高新技术以及核心技术领域的国内专利申请，与发达国家以及国外跨国公司相比还有较大差距。“垃圾专利”、“非正常专利申请”以及“专利泡沫”的出现，使人们对中国专利质量担忧。本文通过分析中国专利现阶段的质量问题，在借鉴国外提高专利质量的经验基础上，提出提升我国专利质量的措施建议。

一、提升我国专利质量的重要意义

（一）提升我国专利质量是我国专利工作科学发展的客观要求

胡锦涛总书记在2003年10月14日《树立和落实科学发展观》中阐述了发展中数量与质量、速度与效益的辩证关系。他指出：“树立和落实科学发展观，十分重要的一环就是正确处理增长的数量和质量、速度与效益的关系。增长是发展的基础，没有经济的质量增长，没有物质财富的积累，就谈不上发展。但增长并不简单地等同于发展，如果单纯扩大数量，单纯追求速度，而不重视质量和效益，不重视经济、政治和文化的协调发展，不重视人与自然的和谐，就会出现增长失调、从而最终制约发展的局面。”目前我国专利申请数量出现快速增长趋势，但是，国家科技创新水平却并不与之相应，原因就是专利申请的质量出现问题。因此，为了使专利工作科学发展，我们“一定要坚持科学发展观，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路新途

径,进一步提高发展质量,实现更快更好的发展”。现阶段我们必须重视和加强对专利质量的要求,由注重数量向重视质量转变,专利申请数量的多少并不是专利工作的最终目标,只有专利工作真正促进社会科技经济的发展,才是专利工作的最终目的。因此,提升专利质量就是要注重专利的社会经济效益,就是专利事业科学发展的客观要求。

(二) 提升我国专利质量是我国转变经济发展方式的现实要求

在改革 30 年取得巨大成就后,受到资源和环境的最高制约,我国必须转变经济发展方式,走一条资源节约型和环境友好型的可持续发展之路,这就要求我们用技术创新提升产业升级,由中国制造向中国创造转变。专利作为技术创新的成果将变得尤其重要,中国创造需要专利支撑,国家经济发展方式转变更需要专利给力。

我国当前正在转变经济发展方式,自主创新是重要途径。专利作为自主创新的成果,必然将为经济发展方式的转变发挥其支撑作用。但是,低质量的专利根本无法支撑起耗能型污染型产业的转型。因此,我国经济发展方式的转型需要的是大批量高质量的绿色低碳专利技术,需要的是高质量的战略性新兴产业的关键技术和核心技术专利,只有这样才能使转型企业转型后非但不丧失市场竞争力,反而使得产业升级,更具竞争力。

(三) 提升我国专利质量是实施国家知识产权战略纲要的战略要求

《国家知识产权战略纲要》提出的战略目标是到 2020 年自主知识产权的水平和拥有量能够有效支撑创新型国家建设,知识产权制度对经济发展、文化繁荣核社会建设的促进作用充分显现。近 5 年的战略目标中第一条就是自主知识产权水平大幅度提高,拥有量进一步增加。首先是提高知识产权的水平,其次才是增加知识产权拥有量而不是申请量。

《全国专利事业发展战略》中也提出:2015 年目标:专利创造能力和水平大幅提高。发明、实用新型、外观设计三种专利年申请量达到 200 万件,本国人发明专利年度授权量进入世界前两名,专利申请质量进一步提高,每百万人发明专利拥有量和对外专利申请量翻一番。规模以上工业企业专利申请的比率达到 8%,专利权的拥有量大幅提高。以国家战略需求为导向,在关键技术领域超前部署,掌握一批核心技术的专利,支撑我国新兴产业发展和产业结构调整。专利审批能力进一步提升。不断提高审查效率,改进审查质量,发明专利申请的平均实审结案周期缩短到 22 个月左右,实用新型和外观设计专利申请的平均审查周期缩短到 3 个月左右,专利申请的复审请求案件和无效宣告请求案件的平均审理周期分别缩短到 12 个月和 6 个月左右,社会公众对审查质量的满意度稳步提升,专利授权质量和审查综合能力达到世界主要知识产权局的先进水平。因此提升专利质量是实施国家知识产权战