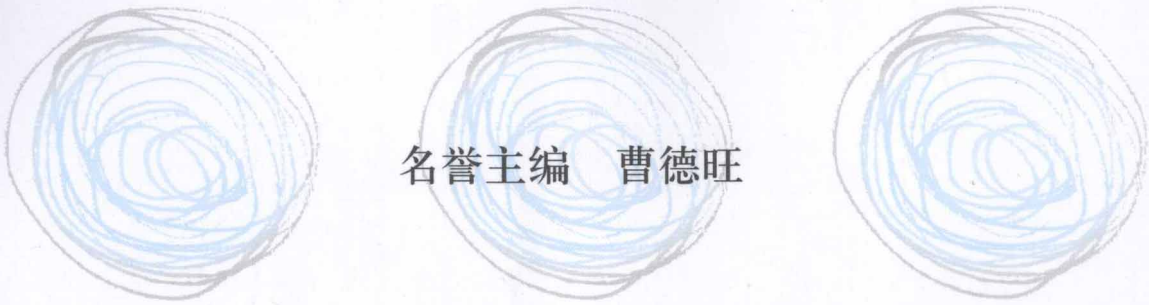


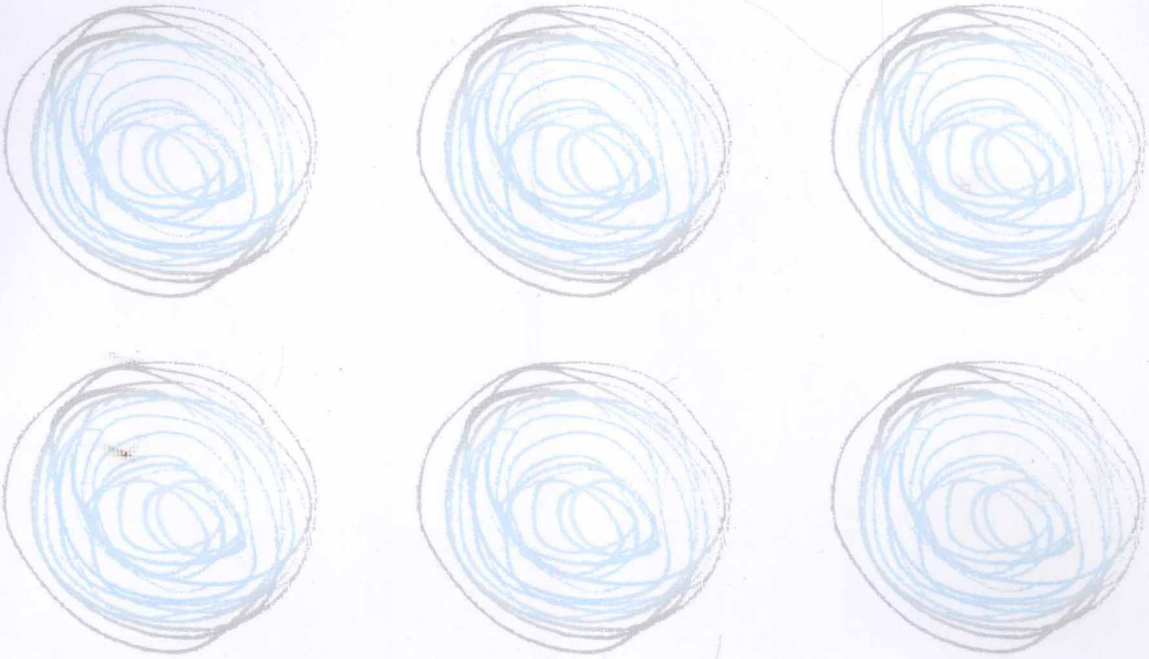


名誉主编 曹德旺

向死？ 向生？

中国公益观察2012

方长春 陈友华 等编著



中国社会科学出版社

名誉主编 曹德旺

向死？ 向生？

中国公益观察2012

方长春 陈友华 等编著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

向死? 向生? ——中国公益观察 2012 / 方长春, 陈友华等编著.
北京: 中国社会科学出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5161 - 1465 - 0

I. ①向… II. ①方…②陈… III. ①慈善事业—研究—中国—
2012 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 219185 号

出 版 人 赵剑英
选题策划 王 茵
责任编辑 王福仓 英岁香
责任校对 王友学
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 装 北京君升印刷有限公司
版 次 2012 年 9 月第 1 版
印 次 2012 年 9 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 21.25
插 页 2
字 数 460 千字
定 价 59.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换
电话: 010 - 64009791
版权所有 侵权必究

名 誉 主 编 曹德旺

编辑委员会 (以汉语拼音为序)

曹 星	柴向南	陈友华	方长春
季 钦	靳晓琪	鲁翠花	陆子青
施瑞婷	舒 杰	苏 盼	王 震
叶 娟			

编委会主任 陈友华

序

对中国的公益慈善事业而言，2011年是一个多事之秋。但凤凰涅槃，浴火重生，无论是公益慈善界的负面事件，还是公益慈善界涌现的各种新生力量，都是促进我国由传统慈善向现代公益转型的动力。正如本书的标题所显示的那样，在这本书中我们选择以“死”和“生”来形容中国公益慈善事业发展当前所面临的危机与契机，在我们看到当前公益慈善事业在运行机制、方式方法面临各种困境之时，更应该看到中国公益慈善界向着“新生”转变的趋势和动力。实际上，无论是从公益慈善的实践主体、还是从公益慈善事业得以展开的方式方法上来看，我们已经看到这种“新生”的趋势和强大动力。

本书是对2011年中国公益慈善事业的观察与解读，全书分为九大板块，分别为：“大事记”、“溯源”、“指数”、“读城”、“慈善无界”、“大爱无疆”、“冲击波”、“年度观察”、“路标”。

“大事记”是对2011年中国公益慈善领域内引发全社会关注和讨论的大事件的回顾与总结。

“溯源”对中国公益慈善事业发展的历程及各个历史时期的表现形式和特点进行了梳理。

“指数”以2008—2010年度全国各省（市、区）相关慈善数据资料为基础，在构建了一套“慈善力指数”评估指标体系的基础上，通过计算各省（市、区）慈善力指数，反映出我国公益慈善事业发展的地区差异及其历时态的变迁过程，为人们总结经验与揭示问题提供了便利。

“读城”选取了2011年在公益慈善方面比较引人关注的城市作为案例，解读了不同城市的慈心善举，以不同的视角剖析不同的地域，以相同的关注体验每一座城市对于慈善的理解。

“慈善无界”是对慈善的实践者——人物与机构及其事迹的概括和总结。事实表明，慈善的实践者是没有边界的，从极具社会责任感的企业家到媒体人再到年轻学子，从公益基金会到NGO组织再到丰富多彩的新公益，我们看到慈善是无界的，有心即可为之。

“大爱无疆”通过一些故事告诉我们，公益慈善是多维度的，我们生活的这个世界有太多的地方需要我们奉献自己的慈心善举，而善心的表达不拘泥于特定的方式，爱的表达可以是多种多样的。



对中国的慈善事业而言，2011 年可以说是悲喜交加，危机与转机并存的一年。“冲击波”对 2011 年影响中国慈善事业发展方向，促进中国慈善事业现代转型的一系列事件进行了总结和评价。

针对 2011 年中国公益慈善界出现的各种新现象、新问题，针对中国公益慈善事业发展中面临的危机与契机，在“年度观察”部分，我们以慈善事业的“向死？向生？”为主题，邀请相关领域学者与公益基金会负责人从前沿理论与实践阵地等角度展开研究，直击现状，归因析果，澄明利弊，探寻中国公益慈善事业现代转型的路径。

公益慈善不仅逐渐成为当今社会的热点话题，而且也日益成为人们的一种生活时尚时，普通人如何行善？“路标”则为普通人如何做慈善提供了一些具体的指导。

本书是南京大学河仁社会慈善学院年度公益慈善的研究成果之一。需要特别指出的是，南京大学河仁社会慈善学院是在中国首善曹德旺先生的资助下成立的，旨在培养公益慈善方面的专门人才，从事公益慈善研究，传播公益慈善理念。为此，我们特别感谢曹德旺先生的善举，感谢他对公益慈善人才培养与公益慈善研究的支持。同时我们也感谢在本书的编著过程中，给予我们很多关心与帮助的专家学者、公益基金会及媒体负责人。

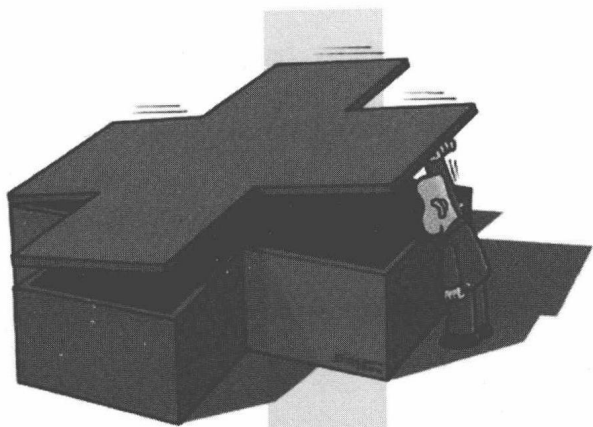
最后需要说明的，无论是南京大学河仁社会慈善学院本身，还是学院公益慈善研究工作都还处在起步阶段，由于时间和人力的限制，本书编著过程中难免存在这样或那样的缺陷与不足。但我们相信本书的编著与出版本身就是慈善的传播过程之一，而慈善的传播过程就是慈善事业的一个构成部分。因此，我们相信读者能够宽容和理解我们的缺陷与不足。同时我们也希望读者朋友能积极地指出我们的不足，并支持我们进一步的研究工作。

陈友华

2012 年 8 月 30 日

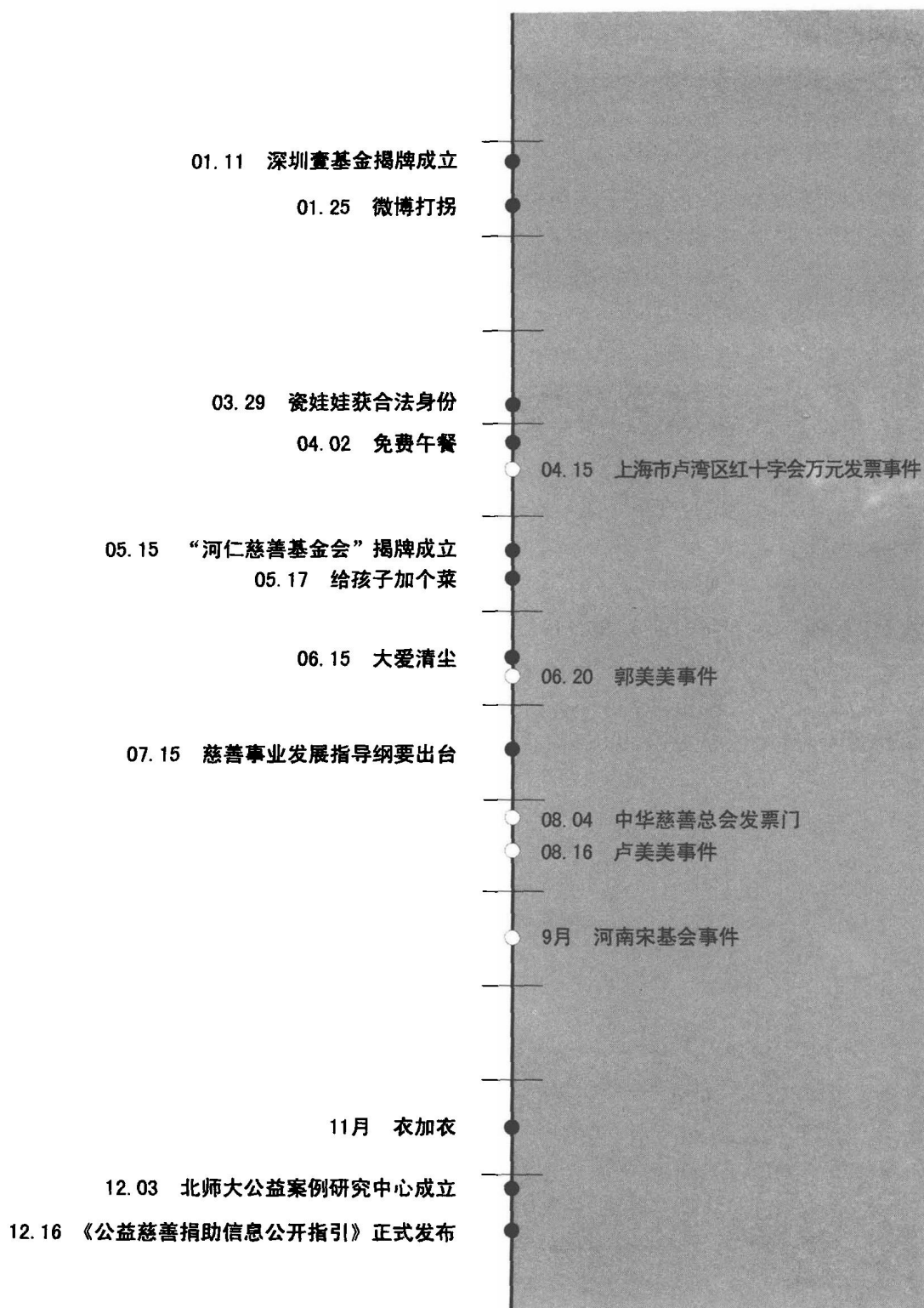
目 录

序	(1)
大事记	(1)
溯源	(7)
指数	(21)
读城	(47)
慈善无界	(77)
大爱无疆	(121)
冲击波	(143)
年度观察	(203)
路标	(305)
后记	(330)



大事记

2011年是中国慈善事业发展极不平凡的一年。一个个闻所未闻的新名词，在这一年变得耳熟能详、妇孺皆知。一件件“不一般”的大事件接踵而至，在这一年让人觉得既在意料之外，又在情理之中。凡此种种，将中国的慈善事业从幕后推到台前，受到全社会的关注和讨论。下面就让我们沿着时间的轨迹，回望2011年关于中国慈善的那些事儿。





2011年1月11日，于2010年12月3日在深圳成功注册的“深圳壹基金公益基金会”举行揭牌仪式，正式宣告成立。这意味着“壹基金”从此具备独立法人资格，可以向全社会公开募款。作为中国首个挂靠在公募基金会下的基金成功转型的公募基金，“深圳壹基金公益基金会”的成立具有里程碑式的重要意义。

2011年1月25日，中国社科院农村研究所教授于建嵘在新浪开通了“随手拍照解救乞讨儿童”的微博，发起“微博打拐”活动，通过微博打击涉嫌拐卖儿童的行为，解救乞讨儿童。于教授的“随手拍照解救乞讨儿童”微博开通仅10余天，就受到了数十万粉丝的关注，接到了近千张网友上传的照片。“微博打拐”行动及其影响验证了民众的智慧，彰显了社会力量的强大。

2011年3月29日，在民政部大力支持下，民间组织“瓷娃娃关怀协会”正式获得独立法人身份，登记为民办非企业单位，更名为“北京瓷娃娃罕见病关爱中心”。“瓷娃娃”合法身份的取得是我国社会组织管理体制的又一突破，具有深远的意义。

2011年4月2日，由邓飞等500多名记者和国内数十家媒体联合中国社会福利基金会发起的公益项目——“免费午餐”计划正式启动，动员社会力量每天捐赠3元为贫困地区学童提供免费午餐，在社会上引起了强烈的反响，并很快获得了国家层面的支持。2011年10月26日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，决定启动农村义务教育学生营养改善计划，首要措施是：中央财政按照每生每天3元的标准，为试点地区农村义务教育阶段学生提供营养膳食补助。“免费午餐”计划是民间力量的又一次彰显，也是民间行为与国家政策良好互动的范例。

2011年4月15日，一位网友在微博上曝出了上海市卢湾区红十字会在上海慧公馆近万元的消费发票，立刻在网络上引起了轰动，上海市卢湾区红十字会及所在的红十字系统陷入一片网络舆论的谴责之中。面对质疑，上海市红十字会迅速作出反应，对“卢湾区红十字会高额餐饮费”事件进行了调查并及时通报，也采取了相应的处理措施。这起事件产生了恶劣的社会影响，甚至有网友因此表示对整个中国公益失去了信心。

2011年5月5日，由曹德旺发起的“河仁慈善基金会”正式揭牌成立，在揭牌仪式上，曹德旺向河仁慈善基金会捐赠了3亿股福耀玻璃股票，市值35.49亿元人民币，使其成为中国最大规模的非公募基金会，也是中国第一家以捐赠股票形式支持社会公益慈善事业发展的基金会。曹德旺开创了国内股捐的先河，在中国慈善史上画下了浓墨重彩的一笔。

2011年5月17日，由中华少年儿童慈善救助基金会、中央电视台著名主持人崔永元、搜狐公司共同发起，旨在帮助中国贫困地区少年儿童健康成长的“给孩



子加个菜”爱心公益项目在北京正式启动。

2011年6月15日，王克勤团队联合中华社会救助基金会发起“大爱清尘·寻救中国尘肺病农民兄弟大行动”（简称“大爱清尘”），旨在救助处于死亡边缘、缺失关心与救助的中国上百万尘肺病农民工患者。

2011年6月20日，一位微博名为“郭美美 baby”的20岁女孩微博炫富，其“中国红十字会商业总经理”的微博身份认证大惹争议，“郭美美事件”由此发生，并愈演愈烈。中国红十字会深陷舆论旋涡。在网友的人肉搜索和媒体的追踪下，各种信息、新闻相继曝出。郭美美事件掀起了官办慈善机构的信任风暴。

2011年7月15日，在中华慈善奖表彰大会上，民政部在公开征求社会公众意见的基础上发布了《中国慈善事业发展指导纲要（2011—2015年）》，明确了今后五年慈善事业发展目标。

2011年8月4日，中国版权协会教育委员会原秘书长罗凡华爆料，尚德电力公司承诺向中国青少年大赛捐赠1500万元的太阳能电池组件，并得到了中华慈善总会开具的免税发票，但是直至大赛结束，尚德公司仍未交付捐赠物资。他的爆料引发了人们对中华慈善总会“未见捐赠物资即开具免税发票”的质疑。随后，8月16日，罗凡华又曝出，中华慈善总会开免税发票有附加条件，即在开发票前需要再给中华慈善总会现金捐赠。舆论一片哗然，中华慈善总会深陷“发票门”旋涡之中。

2011年8月16日，媒体报道了北京市海淀区打工子弟学校遭强制关停的消息，网友在关注此消息的同时，无意中发现了耗资20亿元为非洲兴建希望小学的“中非希望工程”项目，作为这一项目“执行主席兼秘书长”的24岁女孩卢星宇进入公众视线，并且因其独特的身份而引发网友热议，“卢美美事件”爆发，卢星宇本人备受质疑，其背后的世界杰出华商总会、中国青少年发展基金会以及二者的合作模式也陷入了诸多质疑之中。

2011年9月，媒体曝出河南宋庆龄基金会涉嫌善款放贷。河南宋庆龄基金会的资产规模连续三年居全国基金会之首，募捐能力也异常强大。而其公益支出却与此非常的不成比例，远远没有达到《基金会管理条例》规定的标准。在多方面力量挖掘下，河南宋基会资金来源和去向之谜浮出水面，即一方面以“公益医保”之名在农村吸金，另一方面将善款用于投资放贷，借贷方用捐款来付息。河南宋基会由公益机构到“商业航母”的演化，使官办慈善机构的公信力再受打击。

2011年11月初，媒体人范炜、著名学者纪连海、公益记者吴永俊，联合腾讯网新闻中心首倡发起“衣加衣”大型微公益项目，号召网友收集自己的旧衣服送给贫困山区。活动得到了社会各界的支持，截至12月份，全国已设立了40多个收衣点。12月6日，在“衣加衣”活动的基础上，又发起“新年新衣”活动，号召企业、网民为贫困的儿童提供崭新的棉衣过个温暖的春节，让“过新年，穿新衣”梦想成真。

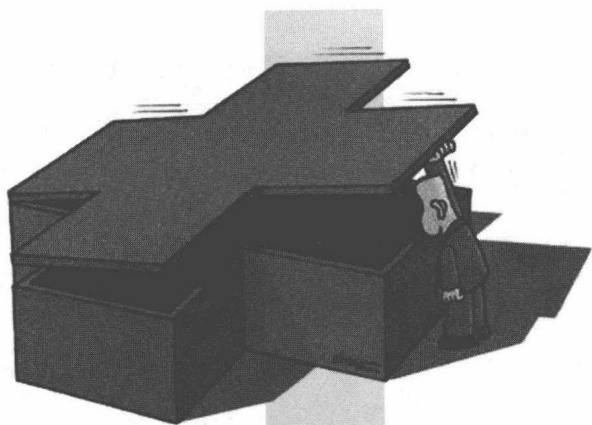
2011年12月3日，由公益时报社和北京师范大学社会发展与公共政策学院联



合发起的北京师范大学社会发展与公共政策学院中国社会发展与公益案例研究中心成立仪式在北京师范大学隆重举行，民政部副部长窦玉沛、中国社会工作协会会长徐瑞新、北京师范大学党委书记刘川生等领导和嘉宾出席成立仪式。

2011年12月16日，在向社会广泛征求意见的基础上，民政部正式发布《公益慈善捐助信息公开指引》。该《指引》为民政部发布的有关公益慈善捐助信息的最新条例，对公益慈善捐助信息公开的基本原则、内容、时限及方式都作出了规定。

（编写者：鲁翠花 季钦）



溯 源^{*}

中国的慈善事业有着悠久的历史传统。“溯源”部分主要呈现慈善事业的发展历程，即慈善在中国各个历史时期的表现形式和特点。在此基础上，我们截取了一些关键人物和组织机构，期望通过对中国慈善史的梳理，让读者对我国慈善事业的发展历程有一个相对比较全面的认识，也期望对中国未来慈善事业的发展产生一定借鉴意义。

^{*} 国内系统介绍中国慈善发展史的专著有《中国慈善简史》（周秋光，曾桂林，2006）、《中国慈善与救济》（王俊秋，2008）、《中国慈善史纲》（王卫平，黄鸿山，曾桂林，2011），透过这几本书，我们可以对慈善在中国的发展有比较系统和深入的了解。还有一些著作和论文，如《宋朝民间慈善活动研究》（张文，2005）、《施善与教化：明清的慈善组织》（梁其姿，2001）、《先秦秦汉时期商人慈善行为简论》（张弘，2011）、《魏晋南北朝慈善事业初探》（周光望，蔡定益，2004）、《民国时期赈济慈善业运作机制述论》（毕素华，2003）等则对中国历史上某一具体时期的慈善事业发展状况进行了介绍。这些文献对“溯源”部分的写作具有重要参考作用。



图 2—1 等待施米的人群长队

来源：国务院新闻图片库（http://www.chinabright.com.cn/gotone/g22/feature_11.htm）。

我们将慈善事业在中国的发展划分为古代、近代和新中国成立以来三大时期。古代篇的时间间隔是从原始社会到明清时期；近代篇是从 1840 年鸦片战争开始到新中国成立；最后是新中国成立至今慈善事业的发展历程。在叙述慈善发展历程时，我们将截取一些历史上出现过的重要慈善人物、慈善活动或慈善救济的做法，期望让读者更清楚地了解这些慈善活动的重要作用及对今天慈善形式的影响。

一 中国古代慈善活动

慈善救助是中华民族世代相承的传统美德。原始社会人类为了生存和发展而出现了互助行为；先秦时期传统的社会慈善救助制度已经初步形成，西周时期官方就设立专门负责社会保障事务的官职——地官司徒；魏晋南北朝时期出现了对贫病者专门实施救济的机构——孤独园和六疾馆；唐代悲田养病坊标志着佛教寺院慈善救济运行的成熟；宋代恤老慈幼救济取得了显著成果；明清时期民间慈善组织得到了空前的发展。

需要指出的是，我国古代慈善救济与现代意义上的慈善救济有很大不同。我国

古代慈善救济是指由国家和社会主持或参与的各种备灾救荒、收养贫病、养老抚幼的制度措施，也称为传统意义上的慈善救济。而现代意义的慈善救济是纯民间性质的，是与政府的社会救济严格区分的。从这一点上说，中国古代慈善救济中的官方救济应该属于现代意义的社会保障范畴。

（一）先秦时期的慈善活动

在原始社会人们过着群居的生活，由于生产力水平极其低下，物质生活资料极其匮乏，社会成员之间平等互助，共同劳动，平均消费，没有社会分化，也就无所谓社会救济。在原始社会，对氏族内部的老弱病残的供养是每个成员共同的责任和义务。

先秦时期连续不断的朝代鼎革和诸侯争霸造成兵灾连绵不断，而且这一时期自然灾害频繁发生，据邓拓统计，“两周八百六十七年间，最显著之灾害，凡八十九次，其中频数最多者为旱灾，达三十次；次为水灾，凡十六次”^①，各统治者为保障战争的费用，加重了赋税征收。沉重的徭役赋税加上生产力水平低下，人民生活毫无保障。为稳定社会秩序，维护统治者利益，需要由国家和社会提供必要的救助。在这种背景下，统治者认识到保障民众生活的政策可以赢得民心，促进经济发展，从而稳固自己的统治。以这种朴素的民本思想为基础，各个朝代和政权纷纷采取相关措施，构成了中国传统社会慈善救助的基本框架。

西周的中枢机构中设有地官称为司徒，掌管土地和人民。这一官职的主要职责是“修六礼以节民性，明七教以兴民德，齐八政以防淫，一道德以同俗，养耆老以致孝，恤孤独以逮不足”。可见教化民众在当时具有很重要的作用，中国早在西周时就开始提倡慈善思想了。地官司司徒还下设一些属官，掌管各项具体事务，如掌管荒政、安抚民众、养疾惠政等。

春秋战国时期，天灾人祸较之前代更为惨烈。战争频繁导致农事荒芜，人祸与天灾并行。灾荒发生后人们迫切希望得到食物和衣物，所以散财发粟成为最为直接有效的临时治标之法。即通过开仓赈济来体恤饥民，实施灾后救济。“春秋之时，郑饥，未及麦，民病。子皮饩国人粟，户一钟，是以得郑国之民。”可见发粮赈荒可以得民心。春秋时，还有善人在道上设食教养饥民，“立鄙食以守路”，成为官府开仓救助的一种有效补充。

★中国最早的慈善家

据《史记》记载，春秋后期越国大政治家范蠡功成名就后积极引退，弃政从商致富，“十九年之中三致千金，再分散与贫交疏昆弟”，把钱财都分给

^① 周秋光、曾桂林：《中国慈善简史》，人民出版社2006年版，本部分引用的古籍文献转引自《中国慈善简史》、《中国慈善与救济》等书籍和论文。



穷朋友和困难兄弟，范蠡可以说是中国有记载的最早的慈善家。



图 2—2 中国最早慈善家范蠡

来源：爱心百科 (<http://aixin.baik.com/article-86876.html>)。

（二）两汉魏晋南北朝慈善活动

南北朝时期出现了专门收容贫病者的慈善机构——六疾馆。这在中国慈善事业发展史上具有划时代的意义，它标志着中国慈善活动正在迅速地兴起和发展，同时也表明中国慈善救济与福利制度正经历着由以设官掌事为主向因事设署、以署定职的方向发展变化。

六疾馆最初是由南齐文惠太子、竟陵王萧子良于 5 世纪末 6 世纪初创设，因其信佛好释奉其慈悲之心乃“立六疾馆以养穷民”。馆以“六疾”而名，出自《左传》，人禀阴阳风雨晦明六气而生，失度则为疾，此谓“六疾”。及至南北朝，“六疾”已经成为通用语，用以泛指各种疾病。这在《宋书》、《南齐书》等史籍中多有载录。如：南朝宋泰始元年（465），宋明帝即位就下诏令：“鰥寡孤独，癯残六疾不能自存者，郡县优量赈给。”“六疾”在南北朝时受到特殊重视，或许与这一时期疫疾大流行有关。仅据《宋书·五行志》所载，全国各地重大疫情凡 23 起。大疫横行，医疗救济也就势在必行了，六疾馆遂由此产生。

魏晋之际，优恤孤老也还是“赐粟”等救助，尚未形成正式的恤老制度，更