



# 国民党结构史论 (1905—1949)

Study on Kuomintang's Structure (1905—1949)

下册

主 编 崔之清

第一卷 熊秋良 李 玉

第二卷 白 纯 汤向东 刘 俊 易 青

第三卷 江 沛



NLIC2970864997

中華書局



# 国民党结构史论

(1905—1949)

Study on Kuomintang's Structure  
(1905—1949)

下册

主编 熊秋良

第一卷 熊秋良 李玉

第二卷 白纯 汤向东 刘俊 易青

第三卷 江沛

# 目 录

导论.....	(1)
一、国民党兴衰史论 .....	(1)
二、国民党史研究综述.....	(10)
三、国民党结构史论之撰述构想.....	(18)

## 第一卷 革命党和一元化结构

(1905—1925)

第一章 晚清政局与革命思潮 .....	(25)
一、晚清政局与社会实情.....	(25)
(一)不平等的发展:晚清的国际环境.....	(25)
(二)改革与制约:清朝统治的有效性与合法性.....	(40)
二、晚清革命思潮.....	(65)
(一)不满现实:革命思潮激发因素之一.....	(65)
(二)历史记忆:革命思潮激发因素之二.....	(70)
(三)先贤导引:革命思潮激发因素之三.....	(74)
(四)文字激扬:革命思潮激发因素之四.....	(76)

第二章 同盟会的结构分析 .....	(85)
一、中国同盟会的政治录用.....	(85)
(一)孙中山革命领袖地位的确立 .....	(85)
(二)同盟会的权力结构形成 .....	(88)
二、同盟会领导体制的政治学分析.....	(93)
(一)革命时期同盟会领导体制的文本分析 .....	(93)
(二)理想与现实之悖论 .....	(96)
(三)悖论缘何产生? .....	(98)
三、同盟会财务状况管窥 .....	(103)

(一)同盟会的经费收入	(103)
(二)同盟会的经费支出	(112)
<b>第三章 国民党、中华革命党的政治境遇与体制流变</b>	<b>(121)</b>
一、民初政治生态与国民党、中华革命党的应变	(121)
(一)民初国民党的政治扩张及其失败	(121)
(二)孙中山治党思想的变化	(132)
二、走向集权：从国民党到中华革命党领导体制之遽变	(138)
(一)国民党：理事合议体制的夭折	(138)
(二)中华革命党：总理集权体制的确立	(146)
三、中华革命党的财政管窥	(157)
(一)中华革命党的经费来源	(157)
(二)中华革命党的经费支出	(166)
(三)中华革命党后期的经费情况	(169)
<b>第四章 中国国民党初期意识形态建构与财务状况</b>	<b>(173)</b>
一、政治输入与国民党早期政治理念表达	(173)
(一)国民党革命的渊源、历程与动因	(173)
(二)政治变迁与国民党意识形态建构	(180)
(三)社会发展对国民党政治决策的影响	(185)
(四)国际环境与国民党的民族主义理论	(196)
(五)关于国民党建构意识形态的思考	(205)
二、中国国民党改组前财政状况探析	(207)
(一)两次护法运动交替时期	(207)
(二)第二次护法军政府期间	(211)
(三)大元帅大本营政府时期	(217)
(四)国民党早期财政运作的思考	(230)

## **第二卷 革命/执政党之转型和多元化结构**

(1925—1937)

<b>第五章 北伐时期中央权力结构之分合</b>	<b>(247)</b>
一、迁都武汉和国民党中央的裂变	(248)

(一)北伐初期的中央权力结构和党内派系结构.....	(248)
(二)迁都之争与体制之争.....	(266)
(三)中央权力结构之分裂.....	(270)
<b>二、蒋介石再次整合中央权力受挫 .....</b>	<b>(277)</b>
(一)武汉中央的权力整合.....	(277)
(二)蒋介石“清共”和整合宁方权力.....	(282)
(三)蒋介石整合宁方权力受挫和宁、汉合流 .....	(289)
 <b>第六章 国民党政治理念之退化.....</b>	<b>(295)</b>
<b>一、三民主义之变质 .....</b>	<b>(295)</b>
(一)胡汉民的诠释：“清党”反共的理论武器 .....	(295)
(二)蒋介石独揽三民主义解释权.....	(297)
(三)三民主义儒学化.....	(301)
<b>二、“以党治国”理念的成型 .....</b>	<b>(305)</b>
(一)“以党治国”理念的缘起.....	(305)
(二)“以党治国”理念的成型.....	(307)
(三)以党治国包装的蒋介石集权.....	(310)
<b>三、蒋氏理论：力行哲学.....</b>	<b>(315)</b>
(一)力行哲学出台缘起.....	(315)
(二)“致良知”：力行哲学在现实与传统之间的逻辑链接 .....	(318)
(三)“诚”：“力行”之动力 .....	(322)
<b>四、蒋氏之实践：新生活运动.....</b>	<b>(325)</b>
(一)新生活运动之目的.....	(326)
(二)新生活运动：构想和活动 .....	(330)
(三)新生活运动之绩效.....	(334)
<b>五、法西斯主义声浪的高涨 .....</b>	<b>(339)</b>
(一)蒋介石与法西斯主义 .....	(340)
(二)法西斯主义声浪的高涨.....	(346)
 <b>第七章 领导体制：个人集权 VS 集体领导 .....</b>	<b>(351)</b>
<b>一、临时特委会：重组中央权力.....</b>	<b>(352)</b>
(一)临时特委会的成立与结构.....	(352)

(二)特委会的分裂危机	(356)
<b>二、蒋介石初建领袖集权体制</b>	(358)
(一)蒋介石重返权力中枢	(358)
(二)训政体制下的中央权力运作	(369)
(三)训政架构下的党政关系	(375)
<b>三、三全大会:权力结构再整合</b>	(382)
(一)三大关于领导体制的文本与实践	(382)
(二)三大构建的中央权力结构	(390)
(三)一党专政体制的矛盾与冲突	(397)
<b>四、国民党中央重建集体领导体制</b>	(402)
(一)中原大战:整合与反整合的军事对决	(402)
(二)四全大会:国民党又一次政治整合	(407)
(三)四大文本的领导体制与权力结构	(419)
(四)领导体制与权力系统的实际运作	(424)
 <b>第八章 蒋汪共治:架空集体领导</b>	(434)
一、“蒋汪共治”体制的权力运作形态	(434)
(一)淞沪抗战和民族危机的深化	(434)
(二)蒋汪体制在危机处理中的权力运作	(440)
二、临战状态与蒋汪体制的调适	(446)
(一)调整中央权力	(446)
(二)汪精卫遇刺和蒋汪体制之危机	(449)
三、蒋汪体制解体与战时领导体制之建立	(458)
 <b>第九章 党务工作的整顿与组织重建</b>	(465)
一、“清党”与整理党务	(465)
(一)四一二事变:蒋介石暴力“清党”	(465)
(二)第二期“清党”	(467)
(三)全面整理党务	(468)
二、党员总登记(1928—1930)	(470)
(一)领导·机构·程序	(470)
(二)实绩和后果	(473)

三、党务工作系统化与制度化 .....	(480)
(一)党务系统之定型.....	(480)
(二)党员及党务工作人员(党工).....	(483)
(三)训练和宣传制度.....	(485)
四、地方党务的不平衡发展 .....	(487)
(一)中央控制型:以江苏省党部为例 .....	(487)
(二)边疆省区型:以内蒙古党部为例 .....	(488)
(三)地方割据型:以晋、桂、西南党务为例 .....	(489)
五、党务经费之分析(1927—1937) .....	(493)
(一)经费来源.....	(493)
(二)经费支出.....	(497)
六、基层政权建设:保甲制度.....	(503)
(一)保甲制度的出台与推行.....	(503)
(二)保甲的基本构件.....	(504)
(三)职能和运作实态.....	(505)
 <b>第十章 组织结构之定型.....</b>	 (507)
一、中央权力结构:决策系统.....	(507)
(一)中央决策系统.....	(507)
(二)中央决策系统实际运作状态.....	(512)
二、中央权力结构:执行系统.....	(519)
(一)中央执行系统组织沿革.....	(519)
(二)常务委员会下设机构之具体负责事务.....	(523)
(三)军事委员会与国民革命军总司令部.....	(528)
(四)政治会议(中政会).....	(532)
三、地方权力结构 .....	(538)
(一)垂直形态.....	(538)
(二)平行形态.....	(558)
(三)中央与地方:整合与反整合 .....	(573)
 <b>第十一章 社会结构的分化.....</b>	 (579)
一、上中层群体:革命精英官僚化.....	(579)

(一)清党后的结构形态.....	(579)
(二)九一八事变后的结构形态.....	(596)
<b>二、党员群体：精英化向大众化转型.....</b>	<b>(624)</b>
(一)党员数量缓慢回升.....	(624)
(二)党员征求向各地域艰难渗透.....	(633)
(三)党员职业结构缺失及纠偏对策.....	(638)
(四)青年阶层依旧是党员群体的主体.....	(643)
(五)党员知识水准保持较高水平.....	(646)
(六)官僚化与大众化的悖论.....	(649)

### **第三卷 回归革命党和一元化结构**

(1937—1949)

<b>第十二章 战时政治理念调整.....</b>	<b>(655)</b>
<b>一、坚持党化政治理念 .....</b>	<b>(655)</b>
(一)党化理念的新诠释.....	(655)
(二)战时政治结构之调整.....	(662)
<b>二、固化政治合法性 .....</b>	<b>(664)</b>
(一)确立领袖制度.....	(664)
(二)战时三民主义的新诠释.....	(667)
(三)国父崇拜的倡行.....	(670)
(四)着力加强思想统制.....	(674)
<b>三、强化“党国”原则 .....</b>	<b>(679)</b>
(一)战时“党国”原则之变异.....	(679)
(二)战时“党国”原则之运作.....	(681)
(三)战时国民党组织和思想改造.....	(685)
<b>四、体制变异：“以军治党”.....</b>	<b>(691)</b>
(一)战时组织军事化变革.....	(691)
(二)军队党务变革之失败.....	(694)
<b>五、适度政治开放 .....</b>	<b>(697)</b>
(一)一党专政体制内的开放.....	(697)
(二)政治开放中的博弈.....	(701)

<b>第十三章 个人集权体制的逐步确立</b>	(709)
一、国民党危机处理与蒋汪体制之终结	(709)
(一)战时危机处理和总裁制出台	(709)
(二)汪精卫投敌与蒋汪体制的解体	(715)
二、回归个人集权体制	(720)
(一)汪精卫投敌与另立中央	(720)
(二)国民党调整战时领导体制	(730)
(三)总裁集权体制的制衡因素	(739)
<b>第十四章 战时组织结构之变异</b>	(742)
一、党团并举引发新的派系冲突	(742)
(一)三青团的建立与发展	(742)
(二)抗战时期的党团关系	(749)
二、党务系统的运作模式	(758)
(一)战时党务机构及运作机制之调整	(758)
(二)战时意识形态之管控	(782)
(三)权力运作体系之弊端	(785)
(四)党务经费拮据	(788)
三、派系的整合与分化	(799)
(一)蒋介石整合党内派系之失败	(799)
(二)派系斗争纷纭复杂	(809)
(三)蒋介石与派系政治	(815)
四、构建党政军一体化之权力结构	(822)
(一)战时体制：党政军一体化之权力结构	(822)
(二)推动地方党政军一体化	(826)
(三)体制内的改革呼声	(835)
五、体制腐败的端倪	(844)
(一)体制性贪腐	(844)
(二)党内的反腐败和改革声浪	(849)
<b>第十五章 战时国民党群体结构嬗变</b>	(853)
一、精英党？大众党？	(853)

(一)战时国民党组织建设理念和实践.....	(853)
(二)国民党组织发展实态.....	(858)
<b>二、党员群体素养的升降 .....</b>	<b>(868)</b>
(一)社会结构.....	(868)
(二)党员数量明显增长.....	(875)
<b>三、党务经费与党工待遇 .....</b>	<b>(881)</b>
(一)自筹党务经费的失败.....	(881)
(二)党工待遇偏低.....	(888)
<b>四、离合的双向效应 .....</b>	<b>(893)</b>
(一)党的凝聚和离心效应.....	(893)
(二)国民党基层之离心倾向.....	(898)
 <b>第十六章 战后政治理念之蜕变.....</b>	<b>(904)</b>
<b>一、国民党六大决议解读 .....</b>	<b>(904)</b>
(一)六大的主要议题.....	(904)
(二)党务革新构想.....	(908)
(三)经济和社会政策.....	(910)
(四)六大决议之实质.....	(911)
<b>二、宪政还是集权? .....</b>	<b>(913)</b>
(一)战后政治环境之变化.....	(913)
(二)战后初期之政坛博弈.....	(917)
(三)国民党内的反弹及政治倒退.....	(918)
<b>三、“革新运动”兴衰 .....</b>	<b>(928)</b>
(一)“革新运动”的兴起.....	(928)
(二)“革新运动”的蔓延.....	(932)
(三)“革新运动”的衰微.....	(933)
<b>四、“以军治党”再强化 .....</b>	<b>(939)</b>
(一)战后军人地位的继续加强.....	(939)
(二)内战体制的准备.....	(941)
 <b>第十七章 战后组织结构病变.....</b>	<b>(943)</b>
<b>一、党团合并:无奈的选择.....</b>	<b>(943)</b>

(一)战后初期:党团对立加剧 .....	(943)
(二)三青团兴起组党声浪.....	(946)
(三)党团选战恶斗及影响.....	(950)
(四)三青团的结局:党团合并 .....	(953)
<b>二、两难选择:组织精简与功能退化.....</b>	<b>(958)</b>
(一)国民党精简机构.....	(958)
(二)纯化群体结构:党员总清查(团员总甄核) .....	(962)
(三)国民党组织功能之危机.....	(965)
(四)激活党务系统功能受挫.....	(967)
(五)选举:党内政治恶斗演练场 .....	(972)
(六)党务改革的困境.....	(976)
<b>三、组织分裂和腐败 .....</b>	<b>(991)</b>
(一)派系斗争再起高潮.....	(991)
(二)群体性贪腐风潮.....	(996)
(三)国民党分崩离析.....	(998)
 <b>第十八章 战后群体结构恶变 .....</b>	<b>(1006)</b>
<b>一、全党离心与组织溃疡.....</b>	<b>(1006)</b>
(一)国民党形象和威望急剧滑落 .....	(1006)
(二)党内离心倾向严重 .....	(1010)
<b>二、精英阶层的背离.....</b>	<b>(1019)</b>
(一)国民党统治危机深重 .....	(1019)
(二)蒋介石政治权威低落 .....	(1021)
(三)“宪政”闹剧自毁形象 .....	(1022)
(四)群体贪腐与精英离弃 .....	(1025)
<b>三、政治合法性丧失.....</b>	<b>(1029)</b>
(一)国统区危机深重 .....	(1029)
(二)残酷镇压激起民变 .....	(1032)
(三)“国军”分崩离析 .....	(1034)
 <b>结语:关于国民党结构史的若干思考.....</b>	<b>(1040)</b>
<b>参考文献举要 .....</b>	<b>(1143)</b>

# 图表目录

图 3—1:同盟会于民国元年改组后的组织系统图 .....	(141)
图 3—2:国民党中央组织系统图 .....	(141)
图 3—3:中华革命党本部组织系统图 .....	(149)
图 7—1:1924 年 1 月孙中山对中央权力结构的设计.....	(365)
图 7—2:1928 年 2 月蒋介石对中央权力结构的设计.....	(366)
图 7—3:1928 年 10 月胡汉民对中央权力结构的政治设计 .....	(370)
图 7—4:1928—1937 年中央权力机构党政关系示意图.....	(376)
图 7—5:1928—1937 年中央行政、立法系统提案审议 流程示意图 .....	(377)
图 8—1:国民政府结构 .....	(448)
图 8—2:1935—1939 年国民党党政权力运作演变图.....	(455)
图 9—1:国民党党务系统图 .....	(481)
图 9—2:国民党党务系统运作图 .....	(483)
图 9—3:西南执行部组织系统图 .....	(492)
图 10—1:国民党中央组织系统图 .....	(507)
图 10—2:国民党中央党务决策系统 .....	(511)
图 10—3:1926 年 2 月中央执行委员会组织系统图 .....	(520)
图 10—4:国民党中央执行委员会组织图 (1936 年 12 月 6 日通过).....	(523)
表 1—1:1890、1913 年度中国按行业原始产值计算的国内生产 总值 .....	(26)
表 1—2:1000—1913 年世界主要国家人均国内生产总值变化 情况 .....	(28)
表 1—3:1000—1913 年世界主要国家人均国内生产总值增长率 变化情况 .....	(28)

表 1—4:1898、1900、1902 年各省摊解的 8 项借款本息表	(32)
表 1—5:1894—1911 年清政府对外贸易入超值	(36)
表 1—6:1873、1893、1903、1910 年度进口货物比例	(36)
表 1—7:清政府所办近代军工企业概况	(42)
表 2—1:中国同盟会东京本部职员流变概览	(90)
表 3—1:国民党中央组织系统构成	(142)
表 4—1:1919 年时全国商会数量统计	(188)
表 4—2:1912—1915 年全国商会会董、会员、会议次数及议决 事件数	(188)
表 4—3:1918 年全国中学一览表	(189)
表 4—4:1918—1921 年全国各等学校学生人数统计	(190)
表 4—5:1918 年国内公众阅报所设立情况	(191)
表 4—6:1912—1923 年京兆注册报刊统计	(193)
表 4—7:黄埔军校 1924 年 1—5 月财政收支情况表	(229)
表 4—8:1922 年 3 月—1923 年 6 月孙中山签发的支款令一览	(232)
表 4—9:1924 年 3 月—1925 年 8 月中执会财政收支状况	(243)
表 5—1:1926 年 4 月—1926 年 8 月中常会/联席会议记录统计	(257)
表 5—2:国民党二大新增中央执监委员基本情况	(262)
表 5—3:1926 年国民党二大新增中央执监委的派系构成	(265)
表 5—4:1927 年武汉国民党中央二届三中全会时中央权力结构	(279)
表 5—5:1927 年南京国民党中央权力结构	(286)
表 7—1:1927 年国民党中央临时特委会权力机构	(353)
表 7—2:出席二届四中全会预备会成员情况统计表	(367)
表 7—3:国民党中央兼职比例表	(378)
表 7—4:1932 年国民党地方党政兼职一览表	(380)
表 9—1:中国国民党党员登记合格率统计表	(473)
表 9—2:中国国民党党员数量的变化	(474)
表 9—3:中国国民党党员所属党部构成百分比	(474)
表 9—4:中国国民党党员的地区分布	(475)
表 9—5:中国国民党党员区域的构成百分比	(477)
表 9—6:国民党海外党部党员数量	(478)
表 9—7:1930—1934 年党务经费统计表	(497)

表 9—8:甲级省党部生活费等级表 .....	(499)
表 9—9:乙级省党部生活费等级表 .....	(499)
表 9—10:地方各级党部活动经费分配表 .....	(500)
表 9—11:西南执行部 1932 年 9 月—1933 年 3 月收支状况表.....	(501)
表 10—1:国民党第二至五届中常会构成人员 .....	(516)
表 10—2:国民党第二至五届中政会构成人员 .....	(536)
表 10—3:全国政治分会一览表 .....	(551)
表 10—4:省党部与省政府兼职一览表(1935 年) .....	(563)
表 11—1:国民党第三届中央执行委员基本情况 .....	(580)
表 11—2:国民党第三届中央监察委员基本情况 .....	(583)
表 11—3:1931 年 11 月各省市党部执监委员一览表.....	(586)
表 11—4:国民党第四届中央执行委员新增人员基本情况 .....	(597)
表 11—5:中国国民党第四届中央监察委员新增人员基本情况 .....	(600)
表 11—6:1933 年 12 月底各省市党部委员一览表.....	(604)
表 11—7:国民党省市级党政人事兼职统计(1934 年 12 月).....	(608)
表 11—8:国民党第五届中央执行委员新增人员基本情况 .....	(611)
表 11—9:国民党第五届中央监察委员新增人员基本情况 .....	(616)
表 11—10:1936 年 7 月各省市党部委员一览表.....	(620)
表 11—11:中国国民党正式党员数量的变化(1930—1937 年).....	(625)
表 11—12:中国国民党预备党员数量的变化(1931—1937 年).....	(627)
表 11—13:中国国民党党员在国内各省市分布情况 .....	(634)
表 11—14:1934 年南京、浙江、河北、江西党员职业状况 .....	(640)
表 11—15:1934 年中国国民党党员年龄结构.....	(643)
表 11—16:1934 年中国国民党党员受教育状况.....	(647)
表 12—1:战时国民革命军中国国民党党部及党员数量统计表 .....	(695)
表 13—1:1939 年 9 月汪伪国民党中央权力结构 .....	(723)
表 13—2:1940 年 3 月汪伪国民党中央政治会议组成 .....	(725)
表 13—3:1940 年 3 月汪伪国民党中央政府组成 .....	(726)
表 14—1:三民主义青年团组织系统表 .....	(747)
表 14—2:战时国民党的党员训练状况统计表 .....	(775)
表 14—3:战时国民党军人党员训练统计表 .....	(777)
表 14—4:战时党员监察网组织及工作概况统计表 .....	(780)

表 14—5:1942 年度各省政府每月拨付党务经费分配表	(789)
表 14—6:战时国民党党务经费开支一览表	(790)
表 14—7:各省县党部每月经费概算表(1940 年 4 月 18 日)	(794)
表 14—8:国民党第五、六届中央执监委各派系人员变动比较表	(808)
表 14—9:战时国民党陆军将级军官出身背景统计(1936 年)	(820)
表 14—10:战后国民党陆军将级军官出身背景统计(1947 年)	(820)
表 14—11:国民党高级官员在上海外资银行的存款数量统计表	(844)
表 15—1:战时国民党各党部所属党员数量一览表	(855)
表 15—2:1940 年国民党后方各省市征集党员数量统计表	(858)
表 15—3:1939—1944 年间国民党在军队的党部组织及党员数 量统计表	(861)
表 15—4:战时国民党中央以下各级党部统计表	(862)
表 15—5:战时历年国民党新征党员成分统计表	(868)
表 15—6:战时国民党历年新征党员教育背景一览表	(870)
表 15—7:国民党六届中央执行、监察委员教育背景统计表	(872)
表 15—8:1940—1944 年间国民党党员月捐征收数量统计	(885)
表 15—9:1941 年各级国民党党务与政府人员薪俸比较表	(890)
表 15—10:1944 年 6 月西南诸省国民党党员数量与人口及保数 比较表	(895)
表 15—11:1944 年 6 月国统区国民党区党分部与乡镇保数比 较表	(896)
表 17—1:党员、团员重新登记数量表(1948 年 7 月 6 日)	(964)
表 17—2:国民党党营事业一览表	(980)
表 18—1:中央各部会处党务人员职位等级及薪级表	(1008)
表 18—2:中央各部会处各级工作人员支领特别办公费标准	(1008)
表 18—3:第六届中央委员会监察委员会处分各党部党员名册 (1945 年 5 月—1950 年)	(1012)
表 18—4:1946 年 4 月—1950 年 7 月处理党纪案件统计表	(1027)

## 第十二章 战时政治理念调整

在近代政党的意识形态中，政治理念是指虚化而又具有决定性的群体思维模式，它既是大多数党员的认识反映，也常常折射着一个时代的主流价值观念，潜在地决定着政党决策的动向。

抗战全面爆发后，国民党由六朝古都南京迁至长江上游的重庆，固守大西南七省以对抗日军进攻，平汉及粤汉铁路东部的国土大部沦入敌手。一年中，国民党由一个权倾全国的执政党，一变而为屡战屡败、依靠地理屏障苦苦支撑的抵抗者。在中华民族生死存亡的危急关头，国民党也面临着中共等政治势力并起的挑战，这种格局，推动着该党为生存而适度开放过去独家占有的政治资源。为动员民众、巩固统治，国民党亦在整体思维、政策与方针上进行了大幅调整，并在政治目标、权力运作、中央与地方关系等方面作出重大变革，这种变革有的是为生存而变，多数则是不得已而为之。

在实际政治运作过程中，国民党继续强调“以党治国”原则，力图借战时形势持续独占政治资源，但在法理和事实上，该党都力不从心，无法完全掌控与参与所有的行政与人事资源。党权被迫更多地向政、军权力系统妥协，“以政带党”、“以军治党”的现象无处不在，军人势力因战争而日益强大。传统政治意识的惯性与战时的集权需要，延续着国民党机体上浓重的党化意识和行为，推动着国民党群体意识的持续右转。

在两难的选择中，国民党渐被异化。

### 一、坚持党化政治理念

#### (一) 党化理念的新诠释

##### 1. 战时体制下的两难选择

进入 20 世纪后，同在东亚的中日两国，因现代化经济与政治的发展渐成竞争之势，日本在这一竞争中处于绝对优势。积贫积弱的中国，恰恰是日本对外扩张的最好猎物。日本的大陆政策，也使中日战争不可避免。

九一八事变后，就现实情势而论，尚未完成政治统一、百废待兴的中国，根本不具备与军事强国日本进行一场全面战争的能力，这是直至抗战全面爆发前，国民党政权对日外交始终采取被动、隐忍态度的基本原由。蒋介石等多次表示：中日之间的争执应选择政治解决，力图避免军事冲突。国民党政权寄希望于通过国联的外交牵制，来解决东北问题并拖延中日交战的时间，故而采取了“一面交涉、一面抵抗”的政策。<sup>①</sup>在民族主义的潮流中，这些对日妥协的外交策略被归纳为“不抵抗政策”，招致了国人的强烈不满。

然而如邹鲁所言，其实，蒋介石等人对中日战争即将爆发具有极为明确的意识。<sup>②</sup>九一八事变后，国民党即已开始战时体制准备及目标调整，其政治理念，也在进行着适应战时体制的渐进转型。

1931年11月12至23日，国民党在南京召开四大。蒋介石在开幕词中强调：大会的两大使命就是团结内部和抵御外侮。<sup>③</sup>会议发表的《对全世界宣言》，严词谴责日军对东北的无理占领，并宣示：

日本武力占领东三省，至今已将两月，中国忍耐至今，已至最后之限度。如日本继续蔑视国联保持正义之主张，不顾国际公约之尊严，而国联及各友邦无法履行其签约国神圣义务之时，中国民族为保障国联盟约、非战公约及华盛顿九国条约之尊严，及执行民族生存自卫权，虽出于任何重大之牺牲，亦所不恤。<sup>④</sup>

会议除强烈要求国府采取措施解决东北问题外，所通过的提案如《组织国难会议案》、《国家建设案》、《关于军备及国防案》等，显然都体现了国民党对国家大政方针进行体制调整的意图。1932年初，上海爆发一二八事变。1月30日，国民党中央党部及国府议决迁都洛阳，以防不测。3月，在洛阳举行的四届二中全会上，汪精卫明确表示：

① 周美华编注：《蒋中正总统档案：事略稿本》第13册，（台北）“国史馆”2004年版，第398页。

② 邹鲁：《回顾录》，岳麓书社2000年版，第364页。

③ 《蒋介石开幕式演讲词》（1931年11月12日），荣孟源主编：《中国国民党历次代表大会及中央全会资料》（下），第28页。

④ 《对全世界宣言》（1931年11月23日），荣孟源主编：《中国国民党历次代表大会及中央全会资料》（下），第33—34页。