

# 中国共产党 浙江省奉化市组织史资料

第二卷

(1988.1—1993.12)



中共奉化市委组织部

# 中国共产党 浙江省奉化市组织史资料

## 第二卷

(1988—1993)

中共奉化市委组织部

人民日报出版社

(京)新登字103号

责任编辑 郭宝平  
卓春雷

中国共产党浙江省奉化市组织史资料

\* \* \*

第二卷

(1988.1—1993.12)

人民日报出版社出版

宁波甬江印刷厂二分厂印刷

787×1092 16开 彩图 1 插页 7 印张 34 字数 395千字

1994年11月第1版 1994年11月第一次印刷

印数 001—800

ISBN 7-80002-720-1/D·124

---

定价：46 元

(内部发行)

## 编 纂 说 明

《中国共产党浙江省奉化市组织史资料》第二卷，是根据中共中央组织部、中共浙江省委组织部和中共宁波市委组织部的通知，在中共奉化市委领导下，由中共奉化市委组织部负责征编成书的。这是《中国共产党浙江省奉化市组织史资料（1926.5~1987.12）》的第一次续编。续编时限为1988年1月到1993年12月。

本次续编以党的十三、十四大精神为指导，遵循和服务于党的基本路线，坚持尊重历史、实事求是的原则和“广征、核准、精编、严审”的编纂方针，力求准确反映奉化市组织史沿革、名录的真实面貌和奉化市建设有中国特色社会主义的历史进程，以进一步做好资料的研究和利用工作，更好地为改革开放和经济建设服务，为建立社会主义市场经济体制和建设社会主义精神文明服务。

续编本是首编本的延续和发展，既与首编本保持连续性，又根据新情况而有所发展，具有相对的独立性和完整性。为保持体例的基本统一，使续编本与首编本尽可能靠拢和接轨，本书采用按系统立章、依层次和实际情况分节、分届次划块、以组织机构设条目的体例，用文字、名录、图表相结合的表述形式，外加文献资料与名录索引。

在编排结构上也基本与首编本一致。编纂内容仍为党组织系统、政权系统、政协系统、地方军事系统、群众团体系统和部分企事业单位的组织史资料等，设1至6章，各系统根据内容需要下设若干节。市

# 目 录

## 编纂说明

## 奉化市行政区划图

综 述	( 1 )
第一章 中国共产党浙江省奉化市组织史资料	( 13 )
第一节 中共奉化市(县)领导机构	( 16 )
一、中共奉化县第七次代表大会和七届市(县)委、 市(县)纪委	( 16 )
二、中共奉化市第八次代表大会和八届市委、市 纪委	( 18 )
三、中共奉化市第九次代表大会和九届市委、市纪 委	( 22 )
第二节 市委工作机构	( 25 )
第三节 市政权系统党组织	( 35 )
一、市人大常委会党组织	( 36 )
二、市人民政府及其工作机构党组织	( 37 )
三、市人民法院、人民检察院党组织	( 60 )
第四节 市政协系统党组织	( 61 )
第五节 市地方军事系统党组织	( 62 )
第六节 市群众团体系统党组织	( 63 )
第七节 市部分企事业单位党组织	( 64 )
一、工业、农业、城建、交通企事业单位党组织	( 65 )

## 综 述

奉化市地处浙江省东部，东南临象山港，西北靠四明山，是国务院批准的甲类开放城市，也是全国对台工作的重要窗口和旅游胜地。

全市陆地面积1249平方公里，海域面积96平方公里，海岸线长61公里，1993年底总人口48.2万。地势西北高、东南低，四明山脉与天台山脉在境内交汇，奇峰幽谷，风景秀丽。主要河流有剡江、县江和东江，三江汇合后称奉化江，东流入海。水资源为宁波市属各县(市、区)之冠。国家级重点风景名胜区——溪口雪窦山风景名胜区，以自然景观和人文景观著称，景区分武岭、雪窦山、亭下湖三个景系，山青水秀，风光独特，观赏面积达85平方公里。奉化距宁波市区30公里，距宁波栎社国际机场15公里，离北仑深水良港50公里，省道公路横贯全境，内河航道直达宁波、上海。国家一级通讯干线沪闽光缆经过奉化，开通了国际国内直拨电话、传真电报。是“占山田河海之利，富衣食住用之资”的好地方。

奉化隶属宁波市。1988年10月13日，经国务院批准，撤销奉化县，设立奉化市，标志着延续了1250年的奉化县史的结束，成为奉化历史发展的一个重要里程碑。市辖11个镇、8个乡。

1988至1993年，中共奉化市委在上级党委的正确领导下，带领全市各级党组织和人民群众，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，坚持党的基本路线，牢牢把握经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，经受了国内政治风波和严重自然灾害的

考验，进行了三年治理整顿，特别是1992年在邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神鼓舞下，抓住机遇，解放思想，锐意进取，使全市经济建设迈上新的台阶，改革开放逐步深入，人民生活不断提高，党的建设、精神文明建设、民主法制建设和各项社会主义事业都取得了新的进步。

自1988年初开始，奉化各级党组织认真贯彻党的十三大文件，分批分期组织11300多名县区乡村党员干部学习社会主义初级阶段的理论和党的基本路线，针对经济发展的一些问题，探讨沿海地区经济发展战略，在大量调查研究的基础上，制订十年经济技术社会发展战略及年度考核指标、奖惩制度，有效地促进改革的顺利进行和经济的稳定增长。1988年7月30日，境内遭受百年罕见特大洪灾，大批粮田、房屋和堰坝、渠道、水库等水利设施被冲毁，部分工厂停工停产，直接经济损失达1.6亿元。县委、县府带领全县人民抗灾自救，重建家园，尽力挽回灾害所造成的损失，当年晚稻获得大面积丰收，农业和农村经济仍保持了增长势头。9月以后，贯彻党的十三届三中、五中全会精神，治理经济环境，整顿经济秩序，压缩全民集体固定资产投资，压缩社会集团购买力，开展物价、信贷、税收、财务大检查，使流通领域的混乱现象得以改变，物价上涨势头趋于缓和。根据有保有压的原则，强化农业基础，大力发展出口创汇产品和市场紧销产品，为稳定市场，造就良好的经济和经济秩序打下了基础。

1990年初，市委、市政府制订了发展工业的七十条政策措施，增添了企业活力，加快了技术改造和发展外向型经济的步伐。当年落实工业技改项目120个，批准投资1亿元，实际完成5357万元，新办中外合资、中外合作、外方独资企业17家，投资总额5238万元，使国民经

济在稳定中求得新的发展。1991年实施“稳农、强工、兴游、节支、强市、富民”的经济工作思路，深入开展“质量品种效益年”、“科技进步年”活动，举办市首届服装节暨全国服装订货会、雪窦寺佛像开光暨溪口大型商品展销会，广泛开展科技横向联系，扩大奉化及奉化产品的影响，促进地方产品的销售和全市经济的发展。

1992年春，中共中央《关于传达学习邓小平同志重要谈话的通知》（中发〔1992〕2号）下达后，市委立即组织全市党员干部和职工群众学习，并开展进一步解放思想的大讨论，激发了人们改革开放求发展的内在驱动力。在此基础上，修订完善加快改革开放和经济建设的总体框架，相继公布了加快改革力度、加速经济发展的18条政策措施以及科教兴市的22条意见等，综合开发农业“三带一水”（山地带、平原带、沿海带和水库），确定发展第三产业的思路和重点，建立市台商外商投资区、溪口旅游区、市场贸易区和经济扩权试验区等，并制订10条政策措施，重点帮扶119个经济薄弱村，国民经济呈现快速增长的好势头。

1993年，在党的十四大和十四届三中全会精神鼓舞下，抓住机遇，推进改革，当年相继出台了发展股份制合作经济、个体私营经济、建立扶贫工业区、发展“一优二高（优质、高产、高效）”农业等一系列政策措施，制订了定指标、排座次、奖进位、争金杯等考核办法，加快了经济体制改革的步伐。顺利实施粮食购销体制改革。推进流通体制改革，施行“国有民营”、“社有个营”，实现企业资产所有权和经营权的有效分离。在农村，继续稳定联产承包责任制，进一步完善统分结合的双层经营体制，农业结构调整开始起步，农业社会化服务体系有新的发展。计划、物资、财政、金融、价格、外贸、科



技、房改等方面改革也进行了一系列探索。期间，市委、市府审时度势，适应宏观调控形势，针对经济工作中新出现的金融形势严峻、物价上涨幅度过快、制约经济运行的潜在不稳定因素较多等问题，把精力集中在深化改革，转换机制，调整结构，紧中求活，提高效益上，使这一年全市经济总量和增长速度创历史最好成绩。

1988~1993年的六年间，是奉化经济发展的最好时期，全市综合经济实力、整体素质和发展速度都跨上了一个新的台阶。按可比价计算，1993年与1987年相比，全市国内生产总值增长2.1倍，年均递增21%，工农业总产值增长3.75倍，年均递增29.7%，财政收入增长1.4倍，年均递增16.4%，固定资产投资增长4.3倍，六年总计20.38亿元，年均递增31.9%，外贸交货值达8.11亿元，比上年增加67.8%。在国民经济快速发展的同时，全市的经济结构日趋优化，初步形成了工业实力明显增长，农业经济综合发展，内外贸逐年上升的新局面。

六年来，奉化在加强基础设施、改善投资环境方面有较大进展。横山水库增容改造工程基本完成，调整和完善《奉化市城市总体规划》，新建改建国防公路、奉白公路、溪口后马路等等级公路42.72公里，续建甬临线奉化段改造工程。建成了电信综合大楼，开通万门程控电话、无线寻呼系统和移动电话。市台商外商投资区被批准为省级经济开发区。科技成果获得国家专利权13项，省进步奖32项。溪口旧城改造和风景旅游区建设步子加快。六年来共接待中外游客533万人次。这六年也是改革开放十五年来人民享受经济建设成果、改善生活最多最快的时期。1993年城镇居民年人均生活费收入3228元，比1987年增长130.6%，农民人均纯收入1789元，比1987年增长97.8%。六年中共建造住宅303.3万平方米，使城镇人均居住面积达到12.99

平方米，农民人均居住面积达到39.8平方米。人民安居乐业，生活水平在不断提高。

1988~1993年，市委在坚持以经济建设为中心的同时，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，发挥党的政治优势，坚持不懈地用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论教育党员干部和人民群众，加强社会主义精神文明建设。1989年春夏之交，北京发生的一场政治动乱波及奉化，市委和全市各级党组织旗帜鲜明地贯彻执行党中央的重要指示，始终坚定地与党中央保持一致，稳定了政治经济局势。动乱平息后，认真开展清理清查工作，继续抓好治理整顿，稳定发展经济，加强思想政治工作，反对资产阶级自由化，纠正“一手硬、一手软”的倾向。在城乡连续不断地开展形势任务教育、党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育；以行业为重点的职业道德教育、学生道德教育和学雷锋、赖宁等活动。创建文明村镇、文明单位活动日趋活跃。

1991年10月21日，江泽民总书记来奉化视察滕头村，赞扬了该村的两个文明建设：“你们真正做到了多种经营，以工补农……立体交叉搞农业，这样好。”“你们村支部战斗力强，希望你们把支部建设搞得更好。”激励了全市学滕头，为争创文明单位指明了方向。

1992年全市结合创建文明单位开展“四个十”评选活动（即农村十面红旗、十家最佳企业、十个先进标兵和精神文明建设十件新事）。1993年3月，市委召开全市精神文明建设动员大会，提出了创建全国卫生城市、双拥模范城、省级文明城市的奋斗目标，研究制订了《奉化市市民文明守则》，开展了以争做文明市民、争创文明单位、共建文明城市为主要内容的“文明在奉化”活动，组织了“九十年代奉化

人”、“我心目中的优秀企业家”形象大讨论，树立一批改革开放和两个文明建设的标兵。至1993年底，已有省级文明单位4个，宁波市级15个，奉化市级112个。滕头村不仅被评为浙江省、宁波市文明单位标兵，还被联合国环境规划署命名为农业生态“全球500佳”村。随着科普宣传的开展，全民科技意识进一步增强，逐步形成科教兴市的共识；职业教育、成人教育、幼儿教育比以往更加重视，九年制义务教育人口覆盖率达到100%；1988年被评为浙江省计划生育先进县（市）；1991、1992年被评为浙江省卫生先进城市；群众性文化体育运动蓬勃开展，1991年被国家体委命名为“全国体育先进县”。加强了党对宣传舆论阵地的领导。1992年《奉化报》复刊，同时创办了奉化电台、奉化电视台。全市精神文明建设形成树榜样、学先进、争标兵的新风气，使人们的精神面貌发生变化，促进了经济的加速发展。

六年来，市委遵照党中央聚精会神地抓好党的建设的指示，在改革开放的新形势下，不断探索加强党的建设的新路子。各级党组织把思想建设放在首位。市委常委、各镇乡和市级机关党委（党组）都建立中心学习组，带动各级干部在职学习，市委以市和镇乡两级党校为阵地紧密结合形势和各个时期的中心工作，举办各级各类干部读书会、培训班，加强对党员、干部的马列主义、毛泽东思想、建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、基本知识的再学习、再教育。组织广大党员干部学习江泽民同志在建党七十周年纪念会上的重要讲话，学习党的十三大、十四大精神，特别是学习《邓小平文选》第三卷，增强了坚持四项基本原则、坚持改革开放方针的自觉性，提高了建立社会主义市场经济体制的认识。各级党组织还进一步健全了“三会一课”（支委会、支部会、小组会和党课）党员活动日制度，

使党员队伍的思想素质得到不断提高。

六年间，坚持德才兼备原则和干部革命化、年轻化、知识化、专业化的要求，积极推行干部制度改革，引入竞争机制，实行干部交流、回避制、聘用、助理制和公开选拔等制度，进一步加强各级领导班子和干部队伍建设。1988年对部委办局和区镇乡党政领导班子的469名干部进行了民主评议，为合理调配使用干部提供依据。顺利完成了1990年、1993年两届市、镇乡党委、政府换届和1992年的撤区扩镇并乡任务。一批政治思想素质好、开拓创新精神足、经济意识强、政绩突出的干部被充实新的领导班子，在不拘一格启用优秀人才方面进行了有益的尝试。六年来有342名年轻干部被选拔到副局级以上领导岗位，使领导班子的梯次结构更加合理，提高了领导社会主义市场经济的能力。重视抓好后备干部、妇女干部、非党干部的培养、选拔和使用。1993年8月至11月，坚持“民主、公开、择优”原则，在全市各级党组织中，广泛开展推荐后备干部、建党积极分子的“双推”活动，共推荐后备干部3035名，各行各业建党积极分子2901名，从而拓宽知人渠道，扩大用人视野，为进一步加强全市“两个文明”建设提供了组织保证。

为提高领导班子的整体素质，增强领导班子的战斗力和凝聚力，市委领导班子坚持从自身做起，努力加强“一班人”的思想作风建设和制度建设。1990年4月，八届市委领导班子选举产生后，作出《关于加强市委思想作风建设的决议》，制订《中共奉化市委工作制度》，1993年2月，九届市委进一步作了完善健全。按照民主集中制原则，实行集体领导与个人负责相结合的制度，较好地坚持了《全委会会议制度》、《常委会议事制度》、《书记碰头会议制度》、《民主生活

会制度》、《市委中心学习组制度》、《信访接待日制度》、《联系镇乡和重点项目制度》以及日常工作规定、报告制度等。各镇乡党委和市级机关党委（党组）也都制订了类似的《工作制度》、《工作规则》，并做到相互监督执行，从而有效地保证集体领导作用，实现重大决策的科学化、民主化，发扬了党的优良传统。

在加强基层组织建设，注意总结、探索组织工作与经济工作如何紧密结合起来做的新形式、新路子。在调查、试点的基础上，1988年制定《关于开展民主评议党员工作的意见》、《关于妥善处置不合格党员的意见》，实行了党员教育、管理、监督一体化，使“双争”目标管理得到进一步深化和完善。全市受到考评的党组织和党员分别占97.2%和90.1%。这一做法，得到中央组织部的关注，省委组织部也在奉化召开了民主评议党员和妥善处置不合格党员的现场会，给予充分肯定。几年来，组织开展了学滕头、南溪等先进党支部和向革命烈士、优秀支部书记应松盛同志学习的活动，评选和表彰了先进党组织602个、优秀党员1587名，优秀农村党支部书记48名。市委还制订了以转化后进支部和加强农村党支部核心作用为主要内容的村级组织建设三年规划，采取“内育、下派、外返、上联”等措施加以扶持。使74个后进村党支部绝大多数有明显转化。全市593个行政村，实行了村主要干部的养老保险制度和综合平安保险。1990—1991年，市委先后派出1060名干部，组成127个调查组、工作组，分四批下基层，开展形势教育和农村社会主义教育，宣传贯彻党的政策，抓好干部队伍、党员队伍建设，帮助解决实际问题，为群众办了不少实事，受到基层的好评和欢迎，进一步密切了党群关系。

1993年市委根据建设社会主义新农村的需要，制订了《关于加强

农村党支部书记队伍建设的若干意见》，按照大胆启用办事公道，致富有方的优秀党员担任支部书记的要求，全市到期的322个支部在选举中有92名支部书记作了调整。并在全市农村开展了奔小康评比活动，评选出小康示范村党支部11个、小康先进村党支部49个、农村富民书记13名、富民党员118名，对农村党支部带领群众奔小康起了激励作用。企业党建工作进行了新的探索。制定了《企业党组织建设的意见和实施细则》，明确规定企业党组织的作用和地位，充分发挥党组织的政治核心作用，参与企业重大决策。重视加强了文教、卫生等事业单位和机关党的工作。根据“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，积极加强发展党员工作，发展重点放在长期未发展党员、后继乏人的党组织中政治素质好、年纪轻、有经济头脑和在经济第一线的同志，并注意在优秀妇女中发展党员。全市五年以上未发展党员的90个行政村支部，已有70个村发展了党员，增强了党组织的战斗力和战斗力。自1988年至1993年底，全市发展新党员2801名，其中35岁以下1578名，占发展党员总数的56.33%，高中、中专以上文化1520名，占54.1%；妇女580名，占20.7%，使党员队伍的结构和分布得到了改善，增强基层党组织的活力和朝气。1993年末，市委下辖50个基层党委（其中11个镇党委、8个乡党委）、37个党组、45个党总支和1554个党支部，共有党员19746人。

根据“从严治党”的方针，市委重视在商品经济条件下，坚持不断整顿党风党纪，把端正党风、纠正不正之风作为自身建设的一项重要任务。1988年3月、8月，先后制订了关于增强党务、政务工作透明度的二十条规定和《关于在廉政建设方面近期要抓好十件事的决定》，各地各部门相继制订了“两公开一监督”等制度，紧紧抓住那

些干扰改革开放、治理整顿和败坏党风的人和事以及群众反映强烈的倾向性问题，认真清理和查处了党政干部呆滞贷款归还、违法违纪建私房、滥发奖金补贴等问题。1990年重点查处了党政领导机关及数额大、影响大的贪污受贿、弄权勒索、严重以权谋私的经济案件。

1991年10月至1992年1月，以加强党风和廉政建设为重点，分2批整顿了区镇乡机关、区属单位和市级机关4563名党员干部的思想作风。通过整顿，总结推广了10个先进典型和思想作风好的27位同志的事迹；对有这样、那样错误和问题的同志分别作出了党纪政纪处分，发限期改正错误通知书和重点帮助等组织处理措施。在思想作风整顿的基础上，针对机关廉政建设中暴露出来的问题，作出了《关于党政机关及其工作人员勤政廉洁的若干规定》和《奉化市党政干部建、购、卖、分、调住房的若干规定》、《领导干部公费安装住宅电话的暂行规定》，从制度上切实加强党风和廉政建设。

1993年下半年以来，市委深入学习贯彻中纪委二次全会精神，及时部署加强党风廉政建设和反腐败斗争。市纪检监察部门充分发挥合署办公后的整体效能，针对群众反映强烈的公费出国（境）旅游、领导干部公费学驾驶技术和乱收费等问题，集中力量开展专项整治，严肃查处一些违法乱纪的党员干部，使反腐败斗争取得了阶段性成果。1988年至1993年底，全市共立案查处党员违纪案件466件，受到党纪处分418名，其中开除党籍76名，留党察看85名，撤销党内职务7名，严重警告102名，警告148名；受政纪处分48名。在受处分的党员干部中，属乡党委委员级以上的领导干部33名。从而严肃了党的纪律，纯洁了党的队伍，促进改革开放和经济建设的健康进行。

1988至1993年间，市委加强了对人大、政协工作的领导。要求并支

持市人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，依法行使职权，切实加强对“一府两院”的法律监督和工作监督，密切同人民代表的联系，加强社会主义民主和法制建设，为维护社会安定，保障改革开放，促进经济建设和精神文明建设作出贡献。市人大常委会围绕经济建设这个中心，认真听取和审议工作报告并相应作出有关决议，依法任免国家机关工作人员，还多次组织了专题调查视察，收到了良好的效果。同时，镇乡人大工作有新发展，1988年6月，全市31个镇乡设立了兼职人大主席团常务主席和联络员（撤扩并后改为专职），从组织上加强了镇乡人大的工作。市人民政协参政议政日益活跃。1989年市委批转了市政协党组《关于加强政治协商、民主监督的若干规定》，1990年7月，市委又签发了《关于建立市委、市府各部门与政协各专门委（组）对口联系制度的通知》，政协委员围绕党和政府的中心工作，努力探索协商监督的新路子，使政治协商，民主监督经常化、制度化、规范化。近三年中，市政协组织委员进行了300余次专题调查，提出了不少有价值的意见和建议，共产党领导的多党合作得到加强，党的统战政策得到了进一步落实，对外交往不断扩大，发挥了奉化独特的对台窗口作用。六年来接待外宾、港澳台同胞达34650人次。

近几年来，地方军事系统、各群众团体和企事业单位的组织机构不断充实完善，在各项建设事业中发挥了积极作用。市委加强对人民武装工作的领导，重视民兵、预备役建设和海防战备工作，组建了预备役炮兵营，保质保量完成了征兵任务，民兵政治教育连续六年被南京军区评为先进单位。1993年12月我市被批准为省双拥模范城。市总工会、共青团、妇联等群团组织，围绕党的中心工作，按照各自性



质、特点开展工作，加强自身建设，为奉化的经济发展作出积极贡献。全市农村妇女的“双学双比”活动，被评为全国先进单位。各群众团体六年中都先后召开了代表大会（会员大会），选举产生领导机构。

民主法制建设明显加强。按照市第七次党代会提出的要求，顺利开展并于1989年提前一年完成了“一五”普法教育（1986~1990）任务。“二五”普法教育（1991~1994）工作正在顺利实施，随着法制教育的深入展开，使广大干部群众增强了法制观念，提高了学法、守法、依法办事的自觉性。政法机关坚持“从重从快”的方针，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，深挖和摧毁了一批犯罪团伙，适时地开展扫黄（扫黄色录像、书刊等）、除“六害”（除卖淫嫖娼、聚众赌博、拐卖妇女儿童、制贩淫秽物品、私种吸食制贩毒品、利用封建迷信骗财害人）等专项斗争，加强了民事审判和民事调解工作。有11个镇乡建立派出所，组建了市巡警大队，进一步落实了社会综合治理的各项措施，初步形成社会综合治理网络，维护了社会稳定，保障了改革和经济建设的顺利进行。

随着党的十四大和十四届三中全会精神的深入全面贯彻，全市社会主义物质文明和精神文明建设呈现了勃勃生机。目前全市上下紧紧抓住有利时机，以市场为导向，以改革为动力，重组优势，多轮驱动，优化结构，拓展外向，以尽快适应社会主义市场经济转轨步伐，促进全市国民经济持续、快速、健康发展，把社会主义各项建设事业全面推向前进。