

# 大專用書 憲 法

彭堅汶編著



國立空中進修學院

# 憲法

登記證／局版北市業字第 862 號

編著者／彭堅汶

發行人／陳正然

編輯人／陳榮燦

發行所／中華電視股份有限公司

地址／台北市光復南路 100 號

電話／(02)27756858・27756860

郵政劃撥／第 19573381 號

華視全球資訊網

定價／新臺幣 350 元

電腦排版／慧明印刷企業有限公司

承印廠／久福事業有限公司

再版日期／中華民國九十八年八月

若本書有缺頁、倒裝、整頁漏印、嚴重污損等情形，請將書包妥寄回，我們將迅速為您更換。

版 權 所 有 翻 印 必 究

# 作者簡歷

## 彭 堅 汶

---

- ◎ 學 歷：國立政治大學法學碩士
- ◎ 經 歷：國立成功大學共同學科主任  
大學入學考試中心命題研究委員  
中華民國通識教育學會理、監事  
國立成功大學政經研究所暨政治系  
教授兼通識教育中心主任
- ◎ 現 職：崑山科技大學教授兼通識教育中心主任  
國立成功大學政經研究所暨政治系  
兼任教授



## 空中教學大專課程

### 憲法電視廣播播授計劃表

播出週次	主 題	內 容	講次	頁次
	憲法概說	壹、憲法的意義 貳、憲法的特性 參、憲法的分類	一	1
	憲法變遷及其發展	壹、憲法變遷的意義 貳、憲法變遷的基本理念 參、憲法變遷的途徑 肆、憲法發展之趨勢	二	23
	法治國立憲基本原理	壹、主權在民 貳、分權與制衡 參、民權保障 肆、代議政府 伍、自治原則 陸、憲法保障	三	51
	憲法前言與總綱	壹、憲法前言主體內容 貳、憲法總綱的規範 參、國體與政體 肆、主權 伍、國民 陸、領土 柒、國旗、國都及其他	四	69
	人權與公民社會	壹、人權與權利的概念 貳、人權與公民權 參、人民權利與公民社會 肆、人民與國家的關係 伍、人權、國民權與公民權 陸、人民權利的種類 柒、聯合國人權發展千年宣言	五	97



平等權：理念 與經驗(一)	壹、平等權的意義 貳、平等權的類別 一、男女平等	六	127
平等權：理念 與經驗(二)	二、種族平等 三、宗教平等 四、階級平等 五、黨派平等	七	147
自由權：理念 與經驗(一)	壹、自由權的意義 貳、自由權的保障 參、自由權的類別 一、身體的自由	八	175
自由權：理念 與經驗(二)	二、精神的自由 三、團體活動的自由	九	195
受益權	壹、經濟受益權 貳、行政受益權 參、司法受益權 肆、教育受益權	十	223
參政權：理念 與經驗(一)	壹、參政權的意義 貳、民主政治參與的基礎理念 參、民主的選舉條件 肆、選舉權的保障與運作 伍、罷免權的必要與限制	十一	249
參政權：理念 與經驗(二)	壹、公民投票與創制複決的概念說明 貳、世界各國公民投票的趨向 參、公民投票的類別 肆、公民投票的運作與限制 伍、應考試與服公職之權 陸、服公職權	十二	277

	國民的義務	壹、義務的概念說明 貳、納稅的義務 參、服兵役之義務 肆、受國民教育的義務	十三	313
	行政機關的組織運作	壹、政府與行政機關 貳、內閣制政府 一、虛位元首 二、集體責任 三、內閣與國會制衡 參、總統制政府 一、總統的產生 二、實權總統 三、制衡的行政機制 肆、雙首長制政府 一、權力彈性分享 二、有限的制衡機制 伍、五權制政府	十四	337
	立法與司法機關的組織運作	壹、國會立法機關 一、立法國會議員的屬性 二、兩院制與一院制 三、國會的選舉 四、國會的組織運作 五、立法院的職權 六、議員與議會倫理 貳、司法機關 一、司法權的意義與特質 二、司法的功能 三、司法獨立 四、司法院的組織系統	十五	375



	考試院與監察院的組織運作	壹、考試院 一、獨立考試院的意義 二、考試院的定位 三、考試院的組織 四、考試院的職權 貳、監察院 一、監察院的角色定位 二、監察院的制度變遷 三、監察院的組織	十六	417
	地方制度與地方自治	壹、中央與地方權限的劃分 一、單一國的權限劃分 二、聯邦國的權限劃分 三、單一與聯邦制的混合 貳、地方自治與地方機關 一、地方自治的意義 二、地方自治的監督 參、地方自治之組織運作 一、日本的地方自治 二、美國的地方自治 三、我國的地方自治	十七	455
	憲法的解釋與修改	壹、憲法的解釋 一、憲法解釋的必要 二、解釋機關 三、憲法解釋的程序 貳、憲法的修改 一、憲法修改的範圍 二、憲法修改的機關與程序	十八	491

國家圖書館出版品預行編目資料

憲法 / 彭堅汶著.- 修訂再版.--

臺北市：華視，民 95

面； 公分

ISBN 978-957-572-141-1 (平裝)

1. 憲法 - 中華民國

581.2

95013739



# 目 錄

<b>第一講 憲法概說</b> .....	1
壹、憲法的意義.....	3
貳、憲法的特性.....	5
參、憲法的分類.....	8
<b>第二講 憲法變遷及其發展</b> .....	23
壹、憲法變遷的意義.....	25
貳、憲法變遷的基本理念.....	26
參、憲法變遷的途徑.....	27
肆、憲法發展之趨勢.....	33
<b>第三講 法治國立憲基本原理</b> .....	51
壹、主權在民.....	53
貳、分權與制衡.....	55
參、民權保障.....	57
肆、代議政府.....	58
伍、自治原則.....	59



陸、憲法保障.....	60
<b>第四講 憲法前言與總綱.....</b>	<b>69</b>
壹、憲法前言主體內容.....	71
貳、憲法總綱的規範.....	74
參、國體與政體.....	75
肆、主權.....	79
伍、國民.....	82
陸、領土.....	86
柒、國旗、國都及其他.....	89
<b>第五講 人權與公民社會 .....</b>	<b>97</b>
壹、人權與權利的概念.....	99
貳、人權與公民權.....	105
參、人民權利與公民社會.....	108
肆、人民與國家的關係.....	111
伍、人權、國民權與公民權.....	114
陸、人民權利的種類.....	115
柒、聯合國人權發展千年宣言.....	117
<b>第六講 平等權：理念與經驗(-).....</b>	<b>127</b>
壹、平等權的意義.....	129
貳、平等權的類別.....	131
一、男女平等.....	132

<b>第七講 平等權：理念與經驗(一)</b> .....	147
二、種族平等.....	149
三、宗教平等.....	154
四、階級平等.....	158
五、黨派平等.....	165
<b>第八講 自由權：理念與經驗(一)</b> .....	175
壹、自由權的意義.....	177
貳、自由權的保障.....	179
參、自由權的類別.....	182
一、身體的自由.....	182
<b>第九講 自由權：理念與經驗(二)</b> .....	195
二、精神的自由.....	199
三、團體活動的自由.....	212
<b>第十講 受益權</b> .....	223
壹、經濟受益權.....	225
貳、行政受益權.....	232
參、司法受益權.....	236
肆、教育受益權.....	240



<b>第十一講 參政權：理念與經驗(一)</b> .....	249
壹、參政權的意義.....	253
貳、民主政治參與的基礎理念.....	254
參、民主的選舉條件.....	257
肆、選舉權的保障與運作.....	258
伍、罷免權的必要與限制.....	268
<b>第十二講 參政權：理念與經驗(二)</b> .....	277
壹、公民投票與創制複決的概念說明.....	280
貳、世界各國公民投票的趨向.....	281
參、公民投票的類別.....	284
肆、公民投票的運作與限制.....	289
伍、應考試與服公職之權.....	298
陸、服公職權.....	301
<b>第十三講 國民的義務</b> .....	313
壹、義務的概念說明.....	317
貳、納稅的義務.....	320
參、服兵役之義務.....	325
肆、受國民教育的義務.....	331
<b>第十四講 行政機關的組織運作</b> .....	337
壹、政府與行政機關.....	341

貳、內閣制政府	342
一、虛位元首	343
二、集體責任	344
三、內閣與國會制衡	344
參、總統制政府	346
一、總統的產生	347
二、實權總統	349
三、制衡的行政機制	351
肆、雙首長制政府	353
一、權力彈性分享	354
二、有限的制衡機制	357
伍、五權制政府	361

## 第十五講 立法與司法機關的組織運作 375

壹、國會立法機關	379
一、立法國會議員的屬性	380
二、兩院制與一院制	380
三、國會的選舉	382
四、國會的組織運作	383
五、立法院的職權	384
六、議員與議會倫理	385
貳、司法機關	388
一、司法權的意義與特質	388
二、司法的功能	389



三、司法獨立·····	390
四、司法院的組織系統·····	396
<b>第十六講 考試院與監察院的組織運作·····</b>	<b>417</b>
壹、考試院·····	419
一、獨立考試院的意義·····	419
二、考試院的定位·····	420
三、考試院的組織·····	422
四、考試院的職權·····	427
貳、監察院·····	431
一、監察院的角色定位·····	432
二、監察院的制度變遷·····	435
三、監察院的組織·····	439
<b>第十七講 地方制度與地方自治·····</b>	<b>455</b>
壹、中央與地方權限的劃分·····	459
一、單一國的權限劃分·····	459
二、聯邦國的權限劃分·····	461
三、單一與聯邦制的混合·····	462
貳、地方自治與地方機關·····	464
一、地方自治的意義·····	464
二、地方自治的監督·····	466
參、地方自治之組織運作·····	470
一、日本的地方自治·····	470

二、美國的地方自治	471
三、我國的地方自治	477
<b>第十八講 憲法的解釋與修改</b>	<b>491</b>
壹、憲法的解釋	493
一、憲法解釋的必要	493
二、解釋機關	494
三、憲法解釋的程序	499
貳、憲法的修改	500
一、憲法修改的範圍	500
二、憲法修改的機關與程序	503

# 第一講 憲法概說

## 單 元 目 標

- ◆ 瞭解憲法的意義
- ◆ 知曉建構憲法的條件
- ◆ 理解憲法的主要特性
- ◆ 明白憲法傳統與現代之分類





## ► 摘要

憲法 (Constitution) 是國家的根本大法，亦是國內萬法之源，或曰是所有規範的規範。所以不論制憲、修憲或是釋憲，均必須依據嚴謹的程序完成，以成就其代表國家與人民的尊嚴。

然憲法的立憲主義 (Constitutionalism) 或憲政民主 (Constitutional Democracy)，歷經西方多年歷史的發展，已日趨成熟。各國憲法在戰後的成長，事實上也相當程度上配合這種立憲的理念、原則與經驗在調整，以為國家創造更民主的、更理想的憲政秩序 (Constitutional Order)。