

安徽省教育厅人文社科委托重点项目(2011sk649zd)的阶段性成果

高校基建项目 招投标治理研究

GAOXIAO JIJIAN
XIANGMU ZHAOTOU BIAO
ZHILI YANJIU

杨卫兵◎著



合肥工业大学出版社
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

安徽省教育厅人文社科委托重点项目(2011sk649zd)的阶段性成果

杨卫兵
著

高校基建项目招标投标治理研究

合肥工业大学出版社

内容简介

本书在国内外建设工程招标投标研究成果和实践经验的基础上,结合我国高校实际,对高校基建项目招标投标问题进行了系统地分析和研究。书中肯定了高校基建项目招标投标工作取得的成绩,指出了存在的问题及其原因,并着重从招标方、投标方、评标方和监督方的视角提出了比较全面的治理对策。针对高校自行招标模式的局限性,本书最后提出了实行委托招标模式(委托招标代理机构和有形建筑市场招标)和代建制项目管理模式的建议,从而形成了一个相对完善的高校基建项目招标投标治理体系。

图书在版编目(CIP)数据

高校基建项目招标投标治理研究/杨卫兵著. —合肥:合肥工业大学出版社,2011.9
ISBN 978-7-5650-0586-2

I. ①高… II. ①杨… III. ①高等学校—基本建设项目—招标—项目管理—研究②高等学校—基本建设项目—投标—项目管理—研究 IV. ①F723

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 181621 号

高校基建项目招标投标治理研究

杨卫兵 著

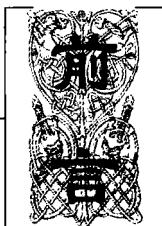
责任编辑 汤礼广

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2011 年 9 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2011 年 9 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	710 毫米×1010 毫米 1/16
电 话	总编室:0551-2903038	印 张	18.25
	发行部:0551-2903198	字 数	278 千字
网 址	www.hfutpress.com.cn	印 刷	中国科学技术大学印刷厂
E-mail	hfutpress@163.com	发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-0586-2

定价: 37.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换。



工程建设领域是否健康发展，是关系国计民生的大事。但由于工程建设其自身的特殊性，该领域又成为腐败案件的高发区。近年来，各地区、各部门采取有效措施，认真治理工程建设领域存在的问题，监管体制日益完善，钱权交易、商业贿赂等腐败现象得到了一定程度的遏制。但是，我国工程建设领域依然存在许多问题，其中最突出的问题集中在工程项目招投标环节上。项目招投标环节是工程建设的重中之重，其中的问题久治不愈、纠而复生，已经成为制约整个工程建设领域发展的“短板”和“瓶颈”。

招投标是商品经济中运用于大宗货物的买卖、工程建设项目的承包与发包，以及服务项目的采购与提供时所采用的一种交易方式，它与社会化大生产和市场经济发展要求相适应，是国际上通用的、成熟的、科学合理的发包方式。目前，这种方式在欧美已经得到了广泛的应用。在我国，工程建设招投标制度的实施和改革开放的进程几乎是同步的，到目前已有近 30 年的历史。招投标制度实施以来，我国的招投标工作取得了长足进展。如今，招投标领域不断扩大，招投标行为逐步规范，招投标已经成为推进我国现代市场体系建设的重要手段，这对打破行业垄断和地区封锁，提高经济效益，保证项目质量，预防和减少腐败，都发

挥了重要作用。但我们也清醒地认识到，招投标活动中还存在着一些亟待解决的问题，其主要表现形式是规避招标、虚假招标、围标串标、转包和违法分包、招标代理机构违规操作、专家评标不公正等。上述违法违规行爲越来越隐蔽，甚至成为招投标领域的“潜规则”，严重影响到招投标的公开、公平、公正，必须坚决遏止。2009年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》，提出用两年左右的时间，集中治理工程建设领域突出问题。进一步规范招投标活动，促进招投标市场健康发展是此次专项治理工作的主要任务之一。

近年来，我国高等教育在政策和资源投入方面获得了国家、地方政府以及社会有关方面的大力支持。尤其是自1999年以来，“211工程”、“985工程”以及大规模地扩招、合并行动带动了新一轮的高校大发展，与之相呼应的是大规模的征地、新校区的开辟以及随之而来的基建高潮。在此背景下，高校基建投资规模呈几何级增长，基建招投标工作日益受到关注和重视。据专家估算，高校基建项目实行招投标管理，每个项目在工程造价、材料消耗、缩短工期、工程质量等方面各项指标均可相对下降或提高5%左右。由于招投标在降低成本、提高效益和效率、保证质量、遏制腐败等方面的特殊功能，目前绝大多数高校基建项目已实行招投标制度，有的还取得了良好效果，很多经验值得借鉴推广。但是，由于工程量增加过快、工程管理基础薄弱、招投标制度不健全等原因，在工作实践中，高校基建项目招投标还存在与地方上类似的不少问题。

招投标制度本是一剂反腐良药，为何反而催生副作用？招投标困局是制度设计缺陷、监督管理失之于软，还是体制机制的固有矛盾？分析存在的问题及其原因，提出有效的治理对策，是规范高校基建项目招投标活动的现实需要。本书在国内外建设工程招投标研究成果和实践经验的基础上，结合高校实际，对高校基建项目招投标问题进行了系统的分析和研究。书中肯定了高校基建项目招投标工作取得的成绩，指出了存在的问题及其原因，并着重从招标方、投标方、评标方和监督方的视角提出了比较全面的治理对策。针对高校自行招标模式的局限性，本书最

后提出了实行委托招标模式（委托招标代理机构和有形建筑市场招标）和代建制项目管理模式的建议，从而形成了一个相对完善的高校基建项目招投标治理体系。

本书共分9章。第1章为开场篇，主要阐述本书的选题背景、研究意义、研究内容、研究方法等问题，并概述招投标的基本知识，梳理国内外专家学者的相关研究成果，指出相关研究的不足之处。第2章在分析高校基建项目与招投标的关系的基础上，归纳出高校基建项目招投标制度体系，并重点介绍高校基建项目招投标的有关规定。第3章对高校基建项目招投标的现状进行深入调查和研究。第4章从资格预审、招标公开性、领导干部干预和插手招投标的角度研究招标方治理。第5章从围标串标、资质挂靠、违法转包分包的角度研究投标方治理。第6章从评标专家、评标方法的角度研究评标方治理。第7章从高校纪检监察监督、审计监督的角度研究监督方治理。第8章根据高校基建项目自行招标模式的局限性，提出实行委托招标模式和代建制项目管理模式的建议。第9章为结束篇，主要对全书主要观点进行归纳，并指出需要进一步研究的问题。

由于高校基建项目招投标治理是一个复杂的新课题，涉及面非常广，所以，鉴于作者的知识和精力有限，本书中还有许多重要的研究内容没有探讨，同时书中的许多问题尚需继续进行深入、细致地研究，如招投标管理体制、评标专家建设与管理、评标方法的科学性、电子化招标、委托招标模式等，今后仍需不断地充实和完善。

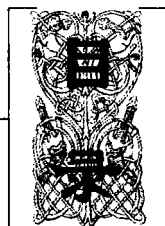
本书在写作的过程中参考了国内不少专家学者和实际工作者的相关成果，在此向有关作者表示感谢！

由于作者的水平有限，书中难免有不妥之处，敬请读者给予批评指正。

作 者

2011年7月

MU LU



前 言	(1)
第 1 章 绪论	(1)
1.1 选题背景	(1)
1.2 研究意义	(8)
1.3 招投标概况	(9)
1.4 国内外相关研究综述	(16)
1.5 研究内容	(24)
1.6 研究假设	(26)
1.7 研究方法与技术路线	(29)
第 2 章 高校基建项目招投标概述	(31)
2.1 高校基建项目与招投标制度	(31)
2.2 高校基建项目招投标制度体系	(35)
2.3 高校基建项目招标的指导思想与基本原则	(42)
2.4 高校基建项目招标的范围与种类	(44)
2.5 高校基建项目招标的方式	(50)

2.6	高校基建项目招标的基本程序	(54)
2.7	高校基建项目招标的违规情形	(63)
第3章	高校基建项目招投标管理的现状分析	(67)
3.1	高校基建项目招投标管理的成效	(67)
3.2	高校基建项目招投标管理存在的问题	(71)
3.3	高校基建项目招投标管理存在问题的原因	(83)
第4章	高校基建项目招投标治理：招标方视角	(97)
4.1	领导干部违规插手干预招投标行为及其治理	(97)
4.2	资格预审行为的规范化管理	(106)
4.3	公开招标的公开性问题研究	(119)
第5章	高校基建项目招投标治理：投标方视角	(128)
5.1	围标串标行为与治理	(128)
5.2	资质挂靠行为与治理	(144)
5.3	违法转包和分包行为与治理	(152)
第6章	高校基建项目招投标治理：评标方视角	(161)
6.1	法律法规关于评标的规定	(161)
6.2	评标专家问题与治理对策	(165)
6.3	评标方法问题与改进措施	(176)
第7章	高校基建项目招投标治理：监督方视角	(191)
7.1	监督主体	(191)
7.2	纪检监察监督	(193)
7.3	审计监督	(209)
第8章	高校基建项目招投标管理模式转型	(217)
8.1	高校自行招标模式的局限性	(217)
8.2	有形建筑市场招标模式	(224)
8.3	代理机构招标模式	(232)

8.4 代建制项目管理模式	(251)
第9章 结论和展望	(273)
9.1 结论	(273)
9.2 创新点	(275)
9.3 展望	(276)
参考文献	(278)
后 记	(284)

附：图表目录

图 1-1 2005—2009 年我国建筑业增加值	(2)
图 1-2 新制度经济学对人的行为的假设	(27)
图 1-3 研究的技术路线	(30)
图 5-1 围标组织者与其他参与投标者的博弈模型	(138)
图 8-1 高校代建制项目管理框架图	(264)
表 1-1 1999—2005 年高校基本建设投资完成情况	(4)
表 1-2 某大学新校区 2009 年投资计划	(4)
表 1-3 2004—2009 年高校基础设施及固定资产统计表	(6)
表 1-4 本书的章节结构及主要研究内容	(25)
表 4-1 某大学资格预审委员会成员名单	(111)
表 4-2 资格预审未入围公示表	(115)
表 5-1 工程转包和违法分包自查表	(157)
表 5-2 项目部主要人员到位情况表	(158)
表 5-3 主要机械设备到位情况表	(158)

表 5-4	资金流向情况表	(158)
表 5-5	分包情况表	(159)
表 5-6	劳务合同情况表	(159)
表 6-1	有关法律法规对评标方法和评标专家的规定	(162)
表 6-2	某大学评标专家登记表	(169)
表 6-3	某大学评标专家承诺书	(170)
表 7-1	某大学招标项目监察情况登记表	(209)
表 8-1	某市自行招标资格申请表	(218)
表 8-2	2000 年版工程招标代理机构资格等级标准	(235)
表 8-3	2007 年版工程招标代理机构资格等级标准	(236)
表 8-4	某高校选择工程招标代理机构的评分标准	(242)

1.1 选题背景

1.1.1 招投标制度在我国工程建设领域的发展

新中国成立以来很长一段时期，我国的建筑业一直没有受到重视，在思想认识和政策规定上都没有把建筑业作为国民经济的独立物资生产部门来对待，而是把建筑业看做是固定资产投资的消费部门。改革开放以来，随着我国市场经济的发展，国家开始对建筑业重新定位，确立了建筑业作为国民经济支柱产业的重要地位，建筑业得到迅猛发展。据《中国统计年鉴》（2006年9月版）数据显示，2005年度，在全年国内生产总值（GDP）中，建筑业部分（建筑业增加值）为10367亿元，比上年增长16.6%，这是我国建筑业年度完成的增加值首次突破1万亿元大关。到2009年，全社会建筑业增加值为22333亿元，比上年增长18.2%^①，如图1-1所示。

^① 国家统计局：《2009年国民经济和社会发展统计公报》，http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20100225_402622945.htm

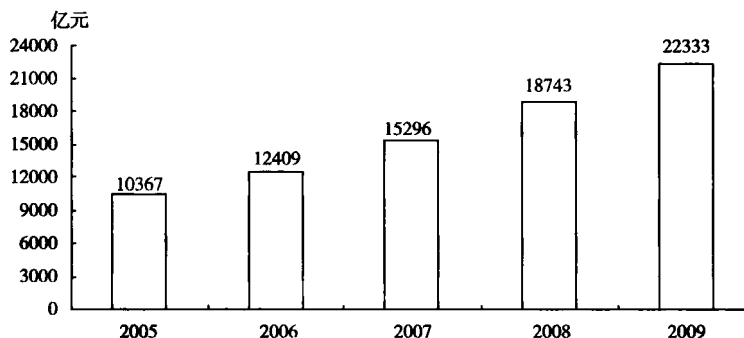


图 1-1 2005—2009 年我国建筑业增加值

招投标是一种在长期市场经济活动中形成的成熟的交易方式，具有公开、公平、竞争、择优等特点，被广泛用于工程承包、货物采购、咨询服务等领域。英国早在 1782 年，在官方办公用品采购中就使用了招投标这种方式，发展至今已经有 200 多年的历史。如今，招投标制度已经成为各国政府和企业共同遵循的国际惯例。为了进一步深化建筑业的体制改革，我国于 20 世纪 80 年代开始在工程建设领域引入招投标制度，打破了传统观念的束缚，使建筑产品从计划分配转变为市场交易，初步建立起统一、开放、竞争、有序的建筑市场体系。2000 年 1 月 1 日，《中华人民共和国招标投标法》（以下简称《招标投标法》）开始实施，使我国的建设工程招投标有了一套科学、严密、规范的程序，保证了招投标活动的合法性、公正性。从此，我国的招投标活动走上了法制化的发展轨道。

招投标制度在我国经过近 30 年的发展实践，取得了显著成效。第一，招投标领域不断拓展。从单纯的工程建设，逐步拓展到工程建设、货物采购和服务等多个领域。第二，招投标法律法规体系基本形成。《招标投标法》实施后，各种配套法规逐步完备，招投标活动的主要方面和重点环节基本实现了有法可依。第三，行政监督体制初步确立。第四，扩大了竞争范围。竞争主体的增加，使招标人有可能以更低的价格、更优越的条件，选择更好的投标人。第五，招投标效益显著提高。据调查，2001 年至 2005 年，招标额年均增长幅度约 40%，通过招投标节约的工程建设投资一般在 10%~15%，有的地方和行业的平均节资率

达到 20% 左右^①。第六，建设工程交易由隐蔽变为公开，市场由无形变为有形，运作由无序变为有序，开始体现了公开、公平、公正原则，逐步遏制了建设领域的腐败现象。

1.1.2 工程建设领域招投标环节问题比较严重

近年来，招投标制度在一些地方的“操作”和扭曲下屡屡失效，甚至沦为非法交易的合法外衣，成为滋生腐败的高危地带，严重违背了招投标制度的本意。这些年全国各地交通系统官员因干预项目招投标而落马的案例就是很好的证明。比如：2011 年初，原铁道部部长刘志军因涉嫌高铁项目招标严重违纪而被免职。审计署 2011 年第 6 号公告公布了 10 个省、自治区、直辖市部分机场建设情况审计调查结果，其中，有 23 个机场项目的 359 项合同存在未公开招标等违反招投标程序的问题，占整个项目合同的 19.7%，涉及金额高达 19.38 亿元^②。

当前，我国工程建设领域存在许多违反招投标制度的问题，主要表现在：邀请招标成分大，应该招标而实际直接发包的还为数不少；政出多门，招标办法各异，有的还明显违反国家法律、法规和政策；未经招标就开工建设，存在着人情标、关系标、先定后招、走过场等情况；领导干部直接介入或非法干预招投标活动；规避招标、虚假招标，不按照法定程序开标、评标和定标；评标委员会组建程序和人员结构不合理，评标专家不公正，评标方法不科学；招标代理机构违法违规操作时有发生；施工企业为中标竞相以低于成本竞价进行恶性竞争愈演愈烈；串通投标、弄虚作假、擅自转包和违法分包等不正当竞争行为屡见不鲜；等等。

1.1.3 高校基建招投标环节问题不容忽视

(1) 高校基建规模迅速扩张。从 1999 年开始，作为全社会固定资产投资中一项重要内容的高校基本建设投资也不断增加。表 1-1 给出了

① 陈德铭：《创新机制 改进监督 共同推动招标投标市场健康有序发展》，http://www.chinabidding.com.cn/zbw/zxzx/hyzb/live_show.jsp?record_id=1581

② 国家审计署：《2011 年第 6 号“10 省区市部分机场建设情况审计调查结果”》，<http://www.audit.gov.cn/n1992130/n1992150/n1992500/2647672.html>

1999 年至 2005 年我国高等院校基本建设投资完成情况。

表 1-1 1999—2005 年高校基本建设投资完成情况

年 度	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
基建投资总额 (万元)	1002234	2146754	3526291	4745428	7510844	8896537	9013684
投资环比增速 (%)	114.20	64.26	34.57	58.28	18.45	1.32	

注：根据教育部 1999—2005 年教育统计数据整理。

从上表我们可以看出高校基本建设投资规模在 7 年时间内增长了 9 倍，投资金额由 1999 年 100 多亿元增长到 2005 年 900 多亿元。据报道，河北廊坊的东方大学城投资达 50 亿元，南京仙林大学城投资达 50 亿元，同属南京的江宁大学城投资达 40 多亿元，广州大学城投资高达 120 亿元，等等。表 1-2 是国内某大学 2009 年投资计划。

表 1-2 国内某大学新校区 2009 年投资计划

序 号	建筑项目名称	建筑面积 (m ²)	开工 时间	完工 时间	总投资额 (万元)	已完成 投资 (万元)	2009 年 计划 完成投资 (万元)	形象 进度
1	科技楼	12000	2008.9	2009.8	1920	880	1040	完工
2	主教学楼	30000	2008.7	2009.12	4200	910	3290	完工
3	图书馆	30000	2009.4	2010.10	6000	0	2000	部分
4	土木机械楼	18000	2008.11	2009.10	2520	120	2400	完工
5	音乐楼	8000	2008.12	2009.10	900	150	750	完工
6	学生公寓	3650	2008.5	2009.8	3700	1285	2415	完工
7	主大门	400	2009.5	2009.10	180	0	180	完工
8	征地拆迁	870 亩	2009.3	2010.6	11310		4000	完成
9	32 区土石方	约 40 万 m ³	2009.3	2009.12	600		600	完工
10	园林绿化	约 12 万 m ²	2009.4	2010.10	600		600	完工
11	第二开闭所	1 万千伏安	2009.10	2010.8	600		600	完工
12	第二期道路	15000m ²	2008.11	2009.8	450	60	390	完工
13	校大门广场景观	50000m ²	2009.5	2009.10	800	0	800	完工
14	第三期道路工程 及相关配套水电	50000m ²	2009.5	2009.12	2450	0	1000	完成 路基

(续表)

序号	建筑项目名称	建筑面积 (m ²)	开工 时间	完工 时间	总投资额 (万元)	已完成 投资 (万元)	2009 年 计划 完成投资 (万元)	形象 进度
15	计算机、电气等 院系楼	100000m ²	2009. 5	2010. 12	14000		2800	基础 完工
16	学生公寓三组团	64000m ²	2009. 5	2010. 8	6400		4000	完成 主体
17	标准田径场	4000 座	2009. 5	2010. 8	2000		1000	完成 主体
18	16 区土石方	约 65 万 m ³	2009. 3	2009. 12	975		975	完工
19	16 区上下水		2009. 4	2009. 10	400		400	完工
20	公寓家具	3300 位	2009. 4	2009. 8	330		330	完工
21	教学用房课桌椅	30000 位	2009. 9	2009. 12	600		600	完工
22	煤气入校园		2009. 5	2009. 10	400		400	完工
23	设计、勘探费						300	完成
24	其他配套建设						500	完成
	总计				61335	3405	31370	

注：摘自国内某大学网站，非批评，仅供参考。

高校基建投资规模的高速增长同我国近些年大力发展高等教育的战略决策紧密相关。20 世纪 70 年代，美国著名教育社会学家马丁·特罗教授以高等教育毛入学率为指标，系统研究了高等教育数量增长与性质变化的关系，提出了高等教育大众化理论。从 1998 年开始，国家制定并实施了高校扩招的战略决策，我国高校开始了史无前例的超常规发展。据教育部全国教育事业统计公报，2009 年，全国共有普通高等学校 2305 所，其中本科院校 1090 所，高职（专科）院校 1215 所；全国高校招生总人数已由 1998 年的 108 万增加到 2009 年的 639 万；在校生人数已由 1998 年的 340 多万人增加到 2009 年的 2979 万人；高等教育毛入学率由 1998 年的 9.8% 增加到 2009 年的 24.2%。

与招生人数同步增长的是高校新建、扩建及硬件设施的大幅跟进，

工程项目骤然增多, 教学楼、实验楼、重点学科实验室、体育运动场馆、图书馆、食堂、教工住宅、学生公寓等以及相配套的景观、园林绿化、道路、供电、供水及供气的设施改造工程普遍建设起来, 高校基建规模迅速扩张。据统计, 校舍建筑面积由 1998 年的 15400 万平方米发展到 2009 年的 632468356 万平方米, 其中, 新建改建的学生宿舍和食堂的面积超过了过去 50 年的总和。

表 1-3 2004—2009 年高校基础设施及固定资产统计表

年 度	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
固定资产 (亿元)	5051.49	6168.26	7363.32	8547.06	9310.88	10430.54
校舍面积 (平方米)	500540277	554908507	613662990	615373044	618070912	632468356
新增面积 (平方米)	57958100	53499492	57438737	40573448	33528647	33588461
在建面积 (平方米)	51300927	48655412	48706432	45410587	42296552	38541668

注: 根据教育部 2004—2009 年教育统计数据整理。

(2) 高校基建招投标环节腐败高发。在短的时间内出现如此巨大数量的基建项目, 成了某些人进行权钱交易的“资源”, 为高校滋生腐败提供了“温床”。基建是高校职务犯罪和商业贿赂的高发领域, 是高校腐败三大“病灶”(招生、基建、采购)之一。据教育部纪检组、监察局统计, 2005—2009 年, 发生在高校的职务犯罪共有 1577 件, 涉案人员 1788 人, 占全国教育系统案件的四分之一。从发案领域看, 主要发生在基建、设备采购、财务、教材图书采购和招生领域, 其中基建、财务领域占 48%。

高校基建管理的所有环节都可能存在商业贿赂, 但最突出的还是在招投标环节上。统计资料显示, 落马的高校领导干部, 七八成以上是因在基建项目招标时受贿, 如: 武汉理工大学原副校长李海婴, 武汉科技大学原党政一把手吴国民、刘光临, 武汉大学原常务副校长陈昭方、常务副书记龙小乐, 湖北大学原副校长李金和, 南京财经大学原副校长刘代宁等。又如: 陕西高校连续 3 年倒下 7 名厅级“校官”, 其中 6 名是在基建工程上受贿。上述人员都是校级领导干部, 事实上, 还有许多处科级干部甚至一般工作人员被查处, 如: 2010 年, 安徽芜湖市检察机关查处了当地 4 所高校工程建设环节贿赂犯罪案件 38 件, 查处副处级以上

干部 13 人。媒体报道，这些高校建设工程大多不经过招投标，而是议标决定建设单位，即使招投标也形同虚设。

另据四川省有关部门对 20 所高校 102 个招投标工程项目的抽查，高校在工程招投标中违法违规的手法大致有 12 种^①：不具备招标条件就招标或开工建设；应公开招标的项目不招标或规避公开招标；不按核准文件要求组织招标；招标代理机构不按程序比选确定；指定或变相指定品牌；招标公告不在指定媒介发布；违规组建评标委员会，不依法评标；招标结果超投资概算；不依法订立执行合同，合同价与中标价不一致，结算价超过合同价；项目审批部门不依法履职；资料不完整，档案管理不规范；“家法”违反“国法”，出台的招投标办法、实施细则或相关的配套规章制度，有越权或违反招投标法律法规的条款。

1.1.4 全国（高校）开展工程建设领域突出问题专项治理工作

工程建设领域违纪违法案件频发，社会上要求加大治理力度的呼声很高。中央对工程建设领域腐败问题高度重视，2009 年 8 月，印发了《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》，决定用两年左右的时间，集中整治工程建设领域项目决策、规划、立项、设计、招标、投资、施工等重点部位和关键环节存在的突出问题，确保权力行使安全、资金运用安全、项目建设安全、干部成长安全。专项治理工作开展以来，全国共排查政府投资和使用国有资金的工程建设项目 36.68 万个，发现问题 21.56 万个，整改 15.87 万个；共查处工程建设领域违纪违法案件 1.56 万件，给予党纪政纪处分 9349 人，其中地（厅）级 64 人、县（处）级 881 人，移送司法机关处理 5150 人^②。

这次专项治理涉及整个工程建设领域，自然也包括高校基建领域。本次专项治理在招投标环节上着重解决规避招标、虚假招标、围标串标、评标不公、资质挂靠、代理机构违规操作、低价中标高价结算、监管薄弱等突出问题。教育部专项治理工作于 2011 年 5 月基本结束。通

① 陈婷：《检查发现：川高校招投标违法违规行为不少》，四川日报，2007 年 12 月 31 日。

② 新华网：《2010 年工程建设领域突出问题专项治理工作综述》，http://news.xinhua-net.com/politics/2011-01/07/c_12958472_4.htm