



Wen Zhou CHOSEN

选定温州

温州金融改革风云

中共温州市委宣传部 编著
温州市人民政府金融工作办公室

红旗出版社

选定温州

温州金融改革风云

中共温州市委宣传部 编著
温州市人民政府金融工作办公室

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

选定温州/中共温州市委宣传部 温州市人民政府
金融工作办公室编著. —北京: 红旗出版社, 2013. 3
ISBN 978-7-5051-2564-3

I. ①选… II. ①中… III. ①金融改革—研究—温州市
IV. ①F832.755.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 038752 号

-
- 书 名** 选定温州——温州金融改革风云
- 编 著** 中共温州市委宣传部 温州市人民政府金融工作办公室
-
- 出 品 人** 高海浩 **特约审稿** 赵力行
- 总 监 制** 鲁 强 **装帧设计** 周伟伟
- 责任编辑** 竺大文 **责任校对** 姜井勇
-
- 出版发行** 红旗出版社
- 地 址** 北京市沙滩北街 2 号
- (南方中心)杭州市体育场路 178 号 邮编 310039
- 邮政编码** 100727 **编 辑 部** 0571-85310806
- E-mail** hongqi1608@126.com **发 行 部** 0571-85311330
- 欢迎项目合作 项目电话** (北京)010-84026619
- (杭州)0571-85310806
- 图文排版** 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷** 杭州广育多莉印刷有限公司
-
- 开 本** 710 毫米×1000 毫米 1/16
- 字 数** 150 千字 **印 张** 14.5
- 版 次** 2013 年 3 月北京第 1 版 2013 年 3 月杭州第 1 次印刷
-
- 书 号** ISBN 978-7-5051-2564-3 **定 价** 38.00 元
-
- 版权所有** 翻印必究·印装有误 负责调换

一座城,一条路,一次出征
一个试验,一种寄寓,一场重振

为什么选定温州?

因为曾经先行者的荣光
因为当下突围者的雄心
因为融于血液的创新基因
因为共克时艰的全局命题

温州,温州模式
在出发,再出发!

谨以此书献给一路前行的温州人

本书撰稿及整理

导 言 冯洁

第一章 马玉瑛 尤成勇 黄泽敏

第二章 尤成勇 张佳玮 潘颖颖

第三章 解 亮 李 显 黄泽敏

第四章 何嗣江 严谷军

封面摄影 倪华初

目录

CONTENTS

第一章 为什么选择温州 001

- 第一节 圆桌会,捕捉机遇的灵光 003
- 第二节 试验田,几度风雨再回起点 009
- 第三节 金改,被危机催逼的救赎 023
- 第四节 逆袭困境,温州奔腾探路心 031
- 第五节 路径革命,草根创新对接顶层设计 038

第二章 温州正在发生什么 063

- 第一节 民资浮上来 065
- 第二节 闻香识钱源 074
- 第三节 小贷想转身 082
- 第四节 块小智慧大 088
- 第五节 直接融资去 094
- 第六节 自由行待发 101
- 第七节 实业在疗伤 107
- 第八节 典当业解烦 114
- 第九节 村口微银行 120

第十节 民资操盘手 125

第十一节 集团军出发 130

第十二节 入股幸福线 137

第十三节 指数知冷暖 143

第十四节 只贷村里人 149

第三章 财经精英纵论金改走向 155

第一节 “选择温州”,成为改革的新叙事中心 157

第二节 金改探索,会激发哪些变局 161

第三节 金改创新,还能探步哪些细节 166

第四节 亲历者直评金改初体验 176

第四章 这一次,再向温州要智慧 185

第一节 解读·温州金改的时代语境 187

第二节 目击·“温州实验室”的N个考题 195

第三节 洞察·决定温州金改成败的两大关系 202

第四节 前瞻·温州金改的未来辐射波 207

第一章

为什么选择温州

对于温州而言,这也许会成为历史上一个特殊的时期。一度,风光不断的温州人消隐到了帷幕之后,温州经济陷入了牵动人心的突围之境。金融综合改革试验区的获批,却让温州人再一次站在聚光灯下。

所谓的峰回路转,在此被演绎得淋漓尽致。

也许旁观者还有一些疑问,为什么选择温州?个中的真正理由,温州人自己已看得真真切切。

任何经济模式的成功,都离不开金融体系的支撑,“温州模式”亦是如此。在温州人不断谋求经济模式创新的30年间,金融改革的脚步从未停歇。温州金融改革的民间探索早已深深扎下了根。只是,过去的路走得有些忙乱。

改革开放30多年间,温州人多少次独占鳌头,上演过无数精彩的商业大戏,也常常为兄弟省市所效仿。在市场化的征途上,温州人体会了“温州模式”背后的风光,亦尝尽了走南闯北的艰辛。几十年的沉淀,温州人早已练就“金刚不败之身”,即便是遭逢民资集体跑路这样的危机,温州经济仍然具备化险为夷的胆魄与谋略。

如今,当民间尝试上升为顶层设计,再加之昔日的经验与教训,温州金融综合改革试验区的选择,也许会显得更势在必行。

温州的金改,是温州金融要过的一道大关,是“温州模式”要过的一道大关,甚至也是中国经济体制要过的一道大关。

读完了这一章,我们多少能够明了,温州获批成为金融改革试点之地,早已酝酿多时,本在情理之中。

而改革在选择了温州的同时,也赋予温州新的思考:新一轮的金融改革究竟是解燃眉之急的救命稻草,还是在探索与践行中达到治本清源之效果?

最初的路,总是会有迷雾;最初的路,总是需要反复试探。但这些都无法阻挡改革前行之铿锵脚步。

一切,正在这个瓯江之滨的城市上演,只待时间见证。

第一节 圆桌会，捕捉机遇的灵光

最牵动人们心弦的是2012年3月28日，一张拍摄于首都机场高速路上的照片发布在微博上，“今天北京确实是一个艳阳天，或许预示温州金融改革的春天就要来临。”当天11时57分，一向低调的温州金融办主任张震宇忽然在自己的微博上发出这一信息。

数小时后，新华社和中央电视台果然传出信息：温家宝总理主持召开了国务院常务会议，决定设立温州市金融综合改革试验区。

而故事，却要从半年前的一场“圆桌座谈会”说起。

2011年10月4日，国务院总理温家宝在浙江省委书记、省人大常委会主任赵洪祝，浙江省副书记、代省长夏宝龙以及浙江省副省长、温州市委书记陈德荣，温州市委副书记、代市长陈金彪等人的陪同下，来到温州，考察指导工作，并分别召开温州企业座谈会与浙江省、温州市小企业发展汇报会，听企业说困难、提建议，为企业鼓信心、出主意，为温州发展指明方向。

温家宝总理此次调研的队伍阵容非同一般，包括央行行长周小川、财政

部部长谢旭人、银监会主席刘明康、国家发改委主任张平、国务院副秘书长尤权等。

此时,对于中国中小企业而言是艰辛的一年,紧缩的货币政策给中小企业带来阵阵寒意。成本高、税负重、用工荒、融资难……在各种不利因素中,表现最为明显的是前所未有的融资难。浙江省人大财经委提供的一份调研报告显示,2011年上半年浙江企业经营效益下滑、生产经营综合成本提高,订单进一步减少,减产、停产现象增多,仅温州一地,就有大量规模以上工业企业出现减产停产。

更令人担忧的是,小微企业前一年以来面临的困难正向大中型企业传导,企业家信心明显下降。不仅仅是浙江,江苏、广东等沿海省份的企业,甚至大量内陆企业,都反映如今“实在太难”。

假如把中国经济比作一出永不落幕的大戏,那么此刻上演的正是情节跌宕、峰回路转的一幕:严峻的外部经济环境与国内出口疲软、投资不足、企业利润下滑等因素交织叠加,在转方式调结构进程中又遭遇经济增速下滑困境,多重力量的共振考验着政策调控的艺术。

如何看待当前经济形势,是趋势性的长期放缓,还是周期性的暂时回调?政策重心是短期的稳增长,还是中长期的调结构?

——如果把这一幕戏的布景放到当下、放到世界经济、放到更长远的未来这些不同的坐标系中,温总理此时来到温州,其意味更加深厚。

4日早上8点半左右,温家宝总理刚下飞机就来到位于龙

湾永强机场附近的浙江百先得服饰有限公司考察,并在该企业主持召开了座谈会,听取浙江省、温州市关于小企业发展情况的汇报。

与会的百先得服饰有限公司董事长叶剑平称这场座谈会为“圆桌座谈会”,没有主席台,企业家与总理、政府官员面对面而坐,坦诚交流。

瑞新集团、百先得服饰、开元集团、哈杉鞋业、通用锁业、中诚建设集团等 20 多家企业的代表一同参加了会议。

“我这次来就是为了解决问题。大家不要说套话、客气话,要直奔主题。提意见建议也行,探讨争论也行。总之,希望大家说实话。”在温州中小企业负责人座谈会上,温家宝总理的一番话让企业家的心里暖洋洋的。

叶剑平直言不讳地告诉温总理,这次温州一些企业资金周转困难,个别老板“跑路”,造成连锁反应。温州没有民间借贷,就没有现在的民营企业。温州的民间资本还是雄厚的,问题是找不到投资的渠道,借给别人又怕拿不回来。民资和民企之间缺乏一个平台、一座桥梁,建议政府把温州民间资本借贷由“地下”变成“地上”,创新有利于民间借贷健康发展的金融体制。

“我想在这里说,‘跑路’和‘跳楼’在温州毕竟是极少数,这种现象值得重视并且要认真加以解决,但不要夸大。我们不能忽视遇到的问题,但对温州的发展也要充满信心,对解决当前的困难也要充满信心。这是我谈的第一个问题,概括成一句话就是,稳定人心,提振信心。”温家宝总理这样回应叶剑平。

受胡福林“出走”影响的瑞新集团董事长阮春道,鼓起勇气道出了自己企业遭遇的困难:“我们今天碰到的困难,是为信泰集团担保 5600 万元,由于信泰的老总‘跑路’,我们有 5600 万元的贷款要还,如果互保的企业有类似的事件再发生,企业是很难扛得住的。”

“我来温州之前,最近派了些人来调查了,不然我那么短的时间不会知道那么多的情况。”温家宝说,“‘跑路’当中有一种情况,就是企业关联担保,你为一家公司担保几千万元,他跑了之后,银行要追究你的责任。还有一种情况是你在他那里有股份,他倒闭了,你的股份就没有了,这样就给你的公

司造成了困难,银行要追究你。这种情况,浙江省和温州市要引起重视,要通过表明政策、依法控制、宣传教育来稳定局面,不要使‘跑路’成风。也不要使那些为逃避债务而逃跑的人获得利益而得不到处罚。对这些实属困难的企业,要帮助解决实际困难;对于泡沫经济,要依法妥善处理。这些都需要制定一套完整的政策措施,而且在实施过程中还要内紧外松,就是做的过程要严格掌控,对外不要搞得十分紧张,重点也请大家注意掌握。”

见温总理一一事有回应,8位温州企业家纷纷敞开心扉,坦诚直言,谈及温州民营企业在资金周转方面的沉重压力、过多依赖民间借贷造成诸多问题和担忧。温家宝总理认真摘录发言,不时凝神沉思。每一位企业家讲完后,他都会作出一番回应。

在场的企业家详细回顾了当时交谈的过程——

每一个在座者轮流发言,每人都限制在5分钟内,但后来,有的发言者与总理对话足足长达20多分钟,其间没有任何人阻止。总理还一直不间断地与在座者对话。

当时,温家宝总理问,为什么温州会出现这些情况?他详细地分析了国内外经济形势及企业自身的原因,解释了一番。

在座者还提出了五个建议,其中之一就是金融改革。

大家认为,目前中国金融体制改革面对这一局面:大量的民间借贷仍处于地下状况,并已形成一股强大的力量,温州的民间借贷2011年约有1200亿,浙江省是1.5万亿,全国是3.7万亿,民间借贷在温州几乎占到正规金融机构的五分之一,这么大规模的民间借贷却处于地下状态,因此,民间借贷应尽快合法化、规范化和阳光化。

当时，国家颁布的新 36 条已有一年半时间了，其中虽然明确了民间资本可进入金融服务领域，但实际上仍遇到了许多阻碍。对此，温家宝总理马上回应说：“确实是这样，我也听说遇到了‘玻璃门’、‘弹簧门’现象。”

“那能不能在温州先进行金融改革呢？”在座者顺势接过话，向总理请求。

事后，与会的开元集团董事长李跃胜回忆说，这正是大家都想提的建议，因为有了企业家前面发言的铺垫，到了这个时候，就很自然地说出来了。反正，大家都认为温州是一个小地方，试点成功了可杀出一条血路，总结经验向全国推广；如果失败的话，天也塌不下来，因为温州本身就是靠民间资本发展起来和推动改革的。

在随后召开的温州市委市政府汇报会上，这个建议立即获得了总理的认可。

一位与会者回忆：“总理当即对坐在旁边的人民银行行长周小川说：你们研究一下，我觉得可以考虑。随即，总理又对浙江省省委书记赵洪祝说，会议以后，你们要主动与人民银行沟通，尽快拿出试点方案，报国务院审批。”当时，浙江省委、省政府和温州市委、市政府的领导和温州市相关同志听了都很高兴。温州市委、市政府及时提出了在温州建立金融综合改革试验区的建议，得到了总理认可。

这次的座谈会上，温家宝指出，当前温州出现的经济金融问题，需要高度重视、认真加以解决，但千万不能丧失信心。当前重点要解决的还是信心问题，对于温州的发展要充满信心，对解决当前的困难也要充满信心。

“我相信，只要措施得力，行动果断，温州中小企业面临的困难是会过去的。我还是抱着这样的信念：温州一定能够渡过难关。”温家宝总理坚定地说，要千方百计稳定人心、坚定信心，保持温州经济社会发展大局稳定。要针对温州当前存在的金融经济问题，有针对性地制定解决问题的一揽子方案，同时注重发挥企业的主动性、积极性、创造性，依靠企业和广大群众共同

努力来解决问题。要在解决当前问题的基础上,研究温州长远发展的战略举措、工作重点和实施步骤,为今后温州长远发展打下更好的基础。要加强领导、制定政策,认真全面落实各项措施。国务院有关部门要和省市一起想办法,帮助企业渡过难关,推进发展。

“改革开放以来,温州人和温州的资本遍及全国乃至世界,温州发展靠的是挑战自我、自强不息、筚路蓝缕的温州人精神。在这种宝贵的传统和精神的坚持下,相信浙江特别是温州,在经济社会转型以及中小企业走出困境方面,一定会闯出一条新路,推动温州经济有更新更大的发展。温州仍然充满活力,仍然大有前途,我对此充满信心!”温家宝总理的话语坚定果断。

站在2013年往回望,正是这场“圆桌座谈会”,点燃了中国金融改革的一把火。

第二节 试验田，几度风雨再回起点

事实上，这并不是温州第一次成为金融改革的“试验田”。

在外界看来，温州是一个钱多得不能再多的地方。温州，创造了一个又一个的奇迹，国内外无数媒体总结出了一个又一个鲜活的温州经验和温州模式。

作为改革开放的先发区域，温州在 30 多年的发展历程中，金融领域的改革与创新始终是重要一环。温州过去是计划经济社会中一个被忽视的小城，没有多少国有企业的投资和产业经营，这也就给改革开放后第一批试验者提供了一个没有历史负担和约束的腾飞之地。

“吃螃蟹”的金融创举

2012 年 11 月 10 日，党的十八大开幕两天后，电视剧《温州一家人》在央视一套黄金档开播。这部热门电视剧，让“温州人”再次成为聚焦点。

《温州一家人》中有这样的一幕：

主人公“周万顺”去陕北采石油，打了 3 口井出不了油后，钱也花光了，还

欠了一屁股债。不甘心的周万顺回到温州去筹钱，在街头重遇棠梨头，他问棠梨头借了10万元，利用这10万元参加“呈会”，顺利夺标，一口气借回了120万。银花得知周万顺跑去借了高利贷，气得说不出话来，而周万顺拿到钱之后就一门心思地想着去陕西继续开发油井。

.....

提到“呈会”，很自然就会想到改革开放后中国民间的金融活动，乃至2012年发生在金华市轰动一时的大案——吴英案。

“呈会”倒不是温州人独创的，中国早在明代就有类似的民间互助形式。所谓“呈会”，简单地说就是几个人凑钱给一个人用，大家轮流用凑到的钱。

温州民间金融的起源形式最早就是个人与个人之间的相互借贷，后逐步发展为个人与企业等多种形式的借贷，并出现了有互助性质的“呈会”。

作为古老的民间信用形式，以“呈会”为主的资金互助会最初并不具有营利性：亲友聚在一起筹集资金，轮流使用，主要是为了盖房、办婚丧事或购买大宗物件。

20世纪70年代末，家庭工商业在温州起步，“十万供销大军”走南闯北，但在传统金融体制下无法从银行、信用社得到贷款，资金需求只能求助于民间信贷，许多互助会转而为家庭工商业筹集资金。由此，会金的用途由消费转入流通领域，不能生利的货币变成经营性的生利资金。同时，民间互助会数量激增，规模也扩大许多，有的地方几乎家家入会。

互助会蜕变为民间借贷组织，发生在市场经济改革之后。

经数年经营，家庭工商业收获第一桶金，反过来为民间资