



社科论丛

大城市边缘区城乡一体化研究

——以天津为例

蔡玉胜 著

天津社会科学院出版社

大城市边缘区城乡一体化研究

——以天津为例

蔡玉胜 著



天津社会科学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大城市边缘区城乡一体化研究：以天津为例 / 蔡玉胜著 . - 天津：天津社会科学院出版社，2012. 9

ISBN 978-7-80688-846-9

I. ①大… II. ①蔡… III. ①城乡一体化-研究-天津市 IV. ①F299.272.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 233433 号

出版发行：天津社会科学院出版社有限公司

出版人：项 新

地址：天津市南开区迎水道 7 号

邮 编：300191

电话 / 传真：(022) 23366354 (总编室)

(022) 23075303 (发行科)

网 址：www.tass-tj.org.cn

印 刷：河北省廊坊市博远印务有限公司

开 本：787×1092 毫米 1/16

印 张：11.75

字 数：211 千字

版 次：2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

定 价：30.00 元



版权所有 翻印必究

鉴定意见(一)

课题立足于城乡一体化发展的区域实践，在系统梳理了城乡统筹和一体化发展的理论渊源之后，以天津为例，对大城市边缘区城乡一体化发展问题展开了系统研究，取得了创新性成果。

第一，课题在分析城乡一体化多种路径的基础上，正确地指出，大城市边缘区城乡的核心是农村城市化，根本目标在于全面提升农民的生活质量，而农村社区集中、农业产业化集中和农村工业园区化集中，是实现城乡一体化的必然选择。

第二，课题全面剖析了推进城乡一体化所面临的各种问题和亟待破解的难题，提出了有针对性的解决方案和措施，提出要以新农村建设促进城乡公共服务一体化，以新农村建设促进城乡产业一体化和城乡基础设施一体化。

第三，课题指出，中心城市、郊区和新区的联动发展重点在产业和空间的对接上，强化中心城区的服务功能，促进郊区非农产业的快速增加；在空间结构上，以“双向拓展”为原则，实现区县、中心城区与新区的对接，通过构造城市中心与副中心，推进城区协调发展。

第四，课题正确地指出，应以城乡基本公共服务均等化为导向，通过“十二五”规划，逐步配置一体化的教育、卫生、文化基础设施，通过标准化建设，逐步实现一体化发展等。

总之，课题研究成果建立在大量调研和缜密分析的基础上，所提论点根据充分，所获成果处于全国同行的前列。

金喜在
2010年12月30日

鉴定意见(二)

这是一个具有很强现实意义的研究课题。课题立足于城乡一体化发展的区域实践，在系统梳理了城乡统筹和一体化发展的理论渊源之后，选择人城市边缘区城乡一体化发展的系列问题开展研究。在城乡一体化发展路径上，既分析了以城市化带动城乡一体化的“宅基地换房”模式，也分析了立足于农村内部能力提升的新农村建设问题，还探讨了经济园区化发展趋势下的新城区的一体化发展；从城乡之间的联动发展、农村新组织建设、农村基本公共服务等方面探讨了一体化的发展内容；从农村公共财政和农村金融两方面研究了一体化发展的支持体系。

课题成果突出了以下学术观点：

1. 大城市边缘区城乡一体化的核心是要实现农村城市化，其实质就是将农民的村镇房屋商品化和农村集体建设用地直接转入中国的市场经济体系，体现农民财产权的真正价值，打通城乡一体化的战略通道，重构农村市场经济的体系。农村社区集中、农业产业化集中和农村工业园区化集中，是实现城乡一体化的必然选择。
2. 以示范镇建设推进城乡一体化亟待破解农村市场经济主体的培育、适用性、土地收益分配、土地流转平台、土地保障机制、资本保障机制、组织保障机制、空间集聚带来的社会形态变化、农村空间系统再造的综合配套支持体系和示范镇产业支撑体系的构建等难题，需要重点解决政府和村民利益诉求的一致性、经济社会治理结构的变化、示范镇开发的合理模式、城市化的产业支撑体系、农村土地保障体制和宅基地换房的配套措施等。
3. 以新农村建设促进城乡公共服务一体化、以新农村建设促进城乡产业一体化和以新农村建设促进城乡基础设施一体化。把农民居住社区打造成生态宜居的高地，把示范工业内区打造成先进制造业的基地，把农业产业园区打造成都市型现代农业的高地，形成“三区”相互推动，共同发展的格局。
4. 中心城市、郊区和新区的联动发展重点在产业和空间的对接上，在产业分布上，通过制造业和服务业的分类布局，使新区充分发挥经济增长和技术创

新的示范带动，中心城区重点发展消费服务业和商贸文化产业，郊区经济由城市经济附属层向战略支撑层转化。在空间结构上，以“双向拓展”为原则，实现区县、中心城区与新区对接，通过构造城市中心与副中心，推进城区协调发展。

通观课题研究报告，框架合理，研究方法科学，学术观点鲜明，成果具有较强的应用性和操作性。

郭庆海

2011年1月4日

前 言

城乡一体化是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式变化的过程,是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合,互为资源,互为市场,互相服务,逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。“十二五”时期,随着坚持科学发展和转变经济发展方式的主题主线要求,进一步缩小城乡差距,促进城乡一体化发展,必将成为我国中长期需要重点发展、实质性推动的任务。当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期,在“小城镇建设”和“新农村建设”双轮驱动以及新兴区域兴起的强劲带动下,城乡一体化从“三农”内部和外部同时推进,推动了农村社会的巨大变革。从实践看,城乡一体化进程与区域经济的发育程度密切相关,尤其是大城市边缘区,受益于经济中心区强大的辐射带动功能,以及资本集聚、产业转移、人口流动和土地集约利用的便利,这类地区的城乡一体化进程具有先导性特征。通过对该类地区城乡一体化进程的深入研究和剖析,可以探讨导致城乡一体化进程的产业、空间和组织机理,特别是城乡一体化发展中空间集聚的成因与结果、空间转移的推动因素以及城乡发展的联动关系等。

本书以大城市边缘区的城乡一体化发展为研究主题,选择东部地区城市化程度比较高的天津为样本,结合天津市推进城乡一体化发展的实践案例,通过对该市城乡社会发展实践中具有深刻影响的示范镇建设、新农村建设、新区建设、中心城区和郊区的联动发展、农村基本公共服务均等化发展、农村民间经济和社会组织发育、一体化进程中的农村公共财政和农村金融支持体系构建等重大问题进行分析和总结,探索城乡之间产业和空间调整的制度和体制因素,全方位分析城乡一体化发展的影响因素、发展目标和发展手段,继而探索我国大城市边缘区城乡一体化发展的基本规律。

在具体内容上,全书首先在理论上系统梳理了城乡一体化发展的基础理论研究体系,重点从中国工业化道路的历史进程分析城乡发展关系,指出大城市

边缘区城乡一体化的核心是要实现农村城市化,其实质就是将农民的村镇房屋商品化和农村集体建设用地直接转入中国的市场经济体系,体现农民财产权的真正价值,打通城乡一体化的战略通道,重构农村市场经济的体系。第二,结合当前城乡一体化发展的实践探索,重点分析了以宅基地换房为代表的示范镇建设对于大城市城乡一体化的重要影响,以及这一模式下蕴含的理论意义以及实践中亟待解决的问题。第三,新农村建设是和示范镇建设并驾齐驱的城乡一体化途径。本书重点分析了新农村建设和小城镇发展不同的含义、特性以及新农村发展战略的重点。第四,作为推动城乡一体化发展的“第三只轮子”,新兴经济区在城乡边缘区一体化进程中的作用和影响日益增大,它对农村土地制度变迁、城市人口导入、城区与郊区的联动发展等关联密切,新兴区域的城乡一体化面临小城镇发展和新农村建设不同的背景。新区面临城市化和农村非农化发展的双重压力,产业集聚、人口集聚、土地整理和村庄迁并等衍生了新区城乡一体化发展的种种难题。第五,城市与边缘区的联动发展,对推动城乡一体化至关重要,为此,需要高度重视城市发挥辐射带动的基础条件,以及城市带动农村一体发展的四种方式:产业、资本、技术和人力资本。第六,重点分析了城乡一体化的重要支撑因素农村基本公共服务均等化问题。农村基本公共服务均等化的原则以及教育、卫生、文体、社会保障等一体化应该重点解决的问题。第七,重点分析了城乡一体化的组织保障因素。指出促进农村社会整合,促进农民权益保护和利益诉求,培养适应新型农村市场的组织体系,培育农村社会新型公民主体,为城乡一体化发展奠定社会基础。第八,重点分析了一体化发展的财政支持因素。强调把增加“三农”投入,与通过加快体制创新、改善投入的传导机制、提高投入的经济社会效益结合起来,在农村公共财政和农村金融支持等方面,率先实现突破。

城乡一体化发展是区域经济发展中的系统性难题。推动城乡一体化发展是建设全面、更高水平的小康社会应有之义。大城市边缘区城乡一体化的探讨是对纷繁复杂的一体化实践的个案剖析,希望以此抛砖引玉,推动理论界和实践部门更多地关注城乡一体化发展,为中国“三农”问题的早日、全面解决,献计献力。

目 录

| | |
|-------------------------------------|------|
| 前言 | (1) |
| 第一章 城乡一体化的理论述评与实践演进 | (1) |
| 第一节 城乡一体化理论演进及评析 | (1) |
| 一、马克思主义的城乡统筹观 | (1) |
| 二、新古典主义的城乡统筹观 | (2) |
| 三、发展经济学的城乡统筹观 | (2) |
| 四、空间理论下的城乡统筹 | (3) |
| 五、新发展观下的城乡统筹 | (4) |
| 第二节 中国城乡二元结构形成与转换 | (4) |
| 一、我国城乡二元结构的形成 | (5) |
| 二、产生机理 | (5) |
| 三、表现及危害 | (6) |
| 四、二元结构的转换 | (7) |
| 第三节 城乡一体化发展的国际和国内经验 | (8) |
| 一、城乡一体化发展的国际经验 | (8) |
| 二、城乡一体化发展的国际启示 | (11) |
| 三、城乡一体化发展的国内比较 | (12) |
| 第二章 大城市边缘区城乡一体化发展的基本特征 | (15) |
| 第一节 大城市边缘区城乡一体化的特点 | (15) |
| 一、大城市与中小城市城乡一体化发展的差异 | (15) |
| 二、大城市边缘区城乡一体化的特点 | (16) |
| 三、大城市边缘区城乡一体化发展的基本问题 | (19) |
| 第二节 大城市边缘区一体化发展的基本思路 | (20) |
| 一、核心思路 | (21) |

| | |
|---|-------------|
| 二、主要目标 | (21) |
| 三、重点内容 | (21) |
| 第三章 示范镇建设:大城市边缘区一体化进程中的“第一只轮子” | (23) |
| 第一节 农村城镇化与城乡一体化发展 | (23) |
| 一、我国农村城镇化的发展历程与阶段 | (23) |
| 二、农村城镇化与农村经济增长的关系 | (25) |
| 三、农村城镇化与城乡一体化发展路径 | (26) |
| 第二节 国内以土地利用推进城镇化的典型模式及评价 | (28) |
| 一、“确权赋能”的成都模式 | (28) |
| 二、“地票交易”的重庆模式 | (29) |
| 三、“两分两换”的嘉兴模式 | (29) |
| 四、“租赁经营”的金华模式 | (30) |
| 五、“股份合作”的宁阳模式 | (31) |
| 六、“城中村”改造的合肥模式 | (32) |
| 第三节 基于宅基地换房推动城镇化发展模式的思考 | (32) |
| 一、华明镇的城乡一体化发展模式 | (33) |
| 二、宅基地换房模式的内涵 | (34) |
| 三、“宅基地换房”模式的主要成效 | (35) |
| 第四节 以示范镇建设推进城乡一体化亟待破解的难题 | (36) |
| 一、农村市场经济主体的培育 | (36) |
| 二、适用性 | (36) |
| 三、土地收益分配 | (37) |
| 四、土地流转平台 | (37) |
| 五、土地保障机制 | (37) |
| 六、资本保障机制 | (37) |
| 七、组织保障机制 | (37) |
| 八、空间集聚带来的社会形态变化 | (38) |
| 九、示范镇产业支撑体系的构建 | (38) |
| 十、农村空间系统再造的综合配套支持体系 | (38) |
| 第五节 完善以宅基地换房推动一体化进程的政策建议 | (38) |
| 一、确保政府和村民利益诉求的一致性 | (38) |
| 二、稳步推进经济社会治理结构的变化 | (39) |
| 三、探索示范镇开发的合理模式 | (40) |

| | |
|--|------|
| 四、推进城镇化的产业支撑体系建设 | (41) |
| 五、完善农村土地保障体制 | (41) |
| 六、完善宅基地换房的配套措施 | (42) |
| 第四章 新农村建设:大城市边缘区一体化的“第二只轮子” | (43) |
| 第一节 新农村建设与城乡一体化 | (43) |
| 一、新农村建设的一体化内涵 | (43) |
| 二、新农村建设与城镇化建设的区别和联系 | (45) |
| 三、以新农村建设推进城乡一体化 | (46) |
| 第二节 新农村规划与农村居住空间的集聚 | (47) |
| 一、大城市边缘区新农村建设的原则与定位 | (47) |
| 二、新农村空间格局一体化 | (48) |
| 三、空间规划案例的启示 | (51) |
| 第三节 农村产业体系的整合与遴选 | (52) |
| 一、农村主导产业的选择 | (52) |
| 二、农村工业结构的优化调整 | (54) |
| 三、新农村服务业的发展 | (57) |
| 第四节 “三区联动”与新农村生活方式的变革 | (59) |
| 一、农村居住社区、农业产业园区和农村工业示范园区的联动 | (59) |
| 二、“三区联动”对农村生活方式的影响 | (61) |
| 第五章 新区发展:大城市边缘区一体化进程中的“第三只轮子” | (63) |
| 第一节 城郊新区的城市化 | (63) |
| 一、新兴经济区城市功能的形成与拓展 | (64) |
| 二、我国新兴区域城市化的差距 | (65) |
| 三、中国新兴经济区城市化的特点 | (66) |
| 第二节 新兴经济区的人口导入机理、影响因素与基本策略 | (69) |
| 一、新兴经济区的发展与人口导入 | (69) |
| 二、新城人口导入的内在机理 | (70) |
| 三、新兴经济区人口导入的支撑要素分析 | (71) |
| 四、新兴经济区人口导入的“空城之痛” | (72) |
| 五、新区人口导入的基本策略探析 | (74) |
| 第三节 从功能区向城市化的转化 | (76) |
| 一、新兴区域城市空间结构的演化 | (76) |
| 二、新兴区域从功能区管理向城市管理的转化 | (77) |

| | |
|--|--------------|
| 三、新区城市化发展的特殊性 | (78) |
| 四、新区的城市化道路选择 | (81) |
| 第四节 新区的城乡一体化发展 | (83) |
| 一、新区一体化发展的优势 | (83) |
| 二、新区一体化发展的特点 | (84) |
| 三、新区一体化发展的重点 | (85) |
| 第六章 一体化发展中的中心城区、新区和县域的多层面联动 | (87) |
| 第一节 一体化进程中多层面联动的作用 | (87) |
| 一、多层面联动发展的理论依据 | (87) |
| 二、多层面联动的主要条件和特点 | (89) |
| 三、多层面联动的主要载体和实现方式 | (89) |
| 第二节 中心城区、新区和郊区的联动 | (90) |
| 一、“三个层面联动”的实践内涵 | (91) |
| 二、多层面联动的基本启示 | (93) |
| 第三节 城乡多层面联动发展中的产业对接 | (95) |
| 一、城乡联动发展的县域经济政策 | (95) |
| 二、城乡联动发展的产业政策 | (97) |
| 第四节 城乡多层面联动发展中的空间对接 | (101) |
| 一、统筹城乡空间规划 | (101) |
| 二、统筹基础设施建设 | (102) |
| 三、统筹城乡土地利用 | (102) |
| 四、城乡空间的对接与统筹 | (103) |
| 第七章 城乡一体化进程中的基本公共服务均等化 | (105) |
| 第一节 农村基本公共服务均等化与城乡一体化 | (105) |
| 一、农村基本公共服务均等化的基本内涵 | (105) |
| 二、农村基本公共服务均等化的现状 | (106) |
| 三、农村公共服务均等化发展的制约因素 | (109) |
| 四、农村基本公共服务均等化发展的原则和目标 | (111) |
| 第二节 农村基本教育服务的均等化发展 | (112) |
| 一、影响农村基本教育服务均等化的因素 | (112) |
| 二、基本教育服务均等化的发展目标 | (112) |
| 三、农村教育服务均等化的衡量标准 | (113) |
| 四、农村公共教育服务均等化的改革要点 | (114) |

| | | |
|-------------------------------|-------|-------|
| 第三节 农村基本公共卫生服务的均等化发展 | ..... | (115) |
| 一、基本公共卫生服务均等化的国际经验 | ..... | (115) |
| 二、我国农村公共卫生服务均等化发展的主要进展 | ..... | (116) |
| 三、农村公共卫生服务均等化进程的重大障碍 | ..... | (117) |
| 四、农村基本公共卫生服务均等化的目标 | ..... | (119) |
| 五、推进农村公共卫生服务均等化发展的改革要点 | ..... | (121) |
| 第四节 农村公共文化服务的均等化发展 | ..... | (123) |
| 一、影响农村公共文化服务均等化的主要因素 | ..... | (123) |
| 二、农村公共文化服务均等化的发展目标 | ..... | (124) |
| 三、农村公共文化服务设施配置标准 | ..... | (124) |
| 四、农村公共文化服务均等化的改革要点 | ..... | (125) |
| 第五节 农村基本社会保障的均等化发展 | ..... | (125) |
| 一、基本社会保障一体化的目标 | ..... | (126) |
| 二、农村基本社会保障一体化的重点 | ..... | (126) |
| 第八章 城乡一体化进程中的农村组织创新 | ..... | (129) |
| 第一节 城乡一体化进程中农村组织的功能与作用 | ..... | (129) |
| 第二节 城乡一体化进程中的农村基层组织创新 | ..... | (130) |
| 一、农村基层组织制度安排现状 | ..... | (130) |
| 二、城乡一体化发展形势下基层组织缺陷 | ..... | (131) |
| 三、城乡一体化进程中的农村基层组织创新 | ..... | (134) |
| 第三节 城乡一体化进程中的农村经济组织创新 | ..... | (136) |
| 一、城乡一体化发展对农村经济组织的新需求 | ..... | (136) |
| 二、一体化进程中农村经济组织的缺陷 | ..... | (138) |
| 三、一体化进程中农村经济组织创新的思路 | ..... | (139) |
| 第四节 城乡一体化进程中的农村社会组织创新 | ..... | (142) |
| 一、农村社会组织的功能 | ..... | (143) |
| 二、农村社会组织成长的制约因素 | ..... | (145) |
| 三、城乡一体化发展中的农村社会组织的创新 | ..... | (146) |
| 第九章 城乡一体化发展的财政金融支撑 | ..... | (148) |
| 第一节 城乡一体化发展的公共财政分析 | ..... | (148) |
| 一、公共财政政策在城乡一体化发展中的作用 | ..... | (148) |
| 二、现行财政政策对城乡一体化发展的不适应 | ..... | (149) |
| 三、构建城乡一体化发展的公共财政体系 | ..... | (151) |

| | |
|----------------------|-------|
| 四、推进促进一体化发展的农村综合体制改革 | (153) |
| 第二节 城乡一体化进程中的农村金融分析 | (154) |
| 一、农村金融体系三十年改革与发展的总结 | (154) |
| 二、新时期的农村金融发展困境 | (156) |
| 三、农村金融体系创新的国际经验与借鉴 | (159) |
| 四、农村金融支持体系的创新 | (162) |
| 参考文献 | (167) |

第一章 城乡一体化的理论述评与实践演进

第一节 城乡一体化理论演进及评析

一、马克思主义的城乡统筹观

马克思运用阶级分析的方法,从生产关系的研究中深入剖析了城乡对立的形成和解决城乡对立的根本途径。在对城乡对立状态的形成上,马克思认为“城乡之间的对立是随着野蛮向文明的过渡、部落制度向国家的过渡、地方局限性向民族的过渡而开始的,它贯穿着全部文明的历史并一直延续到现在”^①。“……城市就是这种集中的体现,城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中,而在乡村所看到的却是完全相反的情况:孤立和分散”^②。“由于农业和工业的分离,由于大的生产中心的形成,而农村反而相对孤立化”^③。

关于如何消除城乡对立,列宁指出,城市优于农村是有了商品生产和资本主义的一切国家的一般的必然的现象,只有伤感的浪漫主义者才会为这现象悲伤,如果城市的优势是必然的,那么,只有把居民吸引到城市去,才能削弱这种优势的片面性。如果城市必然使自己跃居特权地位,使乡村变成从属的、落后的、无助的、闭塞的,那么,只有农村居民流入城市,只有农业人口和非农业人口混合和融合起来,才能提高乡村居民,使其摆脱孤立无援的地位。因此,最新理论在回答浪漫主义者的反动的怨言和牢骚时指出,正是农业人口和非农业人口的生活条件的接近才创造了消灭城乡对立的条件^④。恩格斯在他的《共产主义

① 马克思恩格斯全集(第3卷). 北京:人民出版社1960年版,第57页。

② 马克思恩格斯全集(第2卷). 北京:人民出版社1957年版,第408页。

③ 马克思恩格斯全集(第25卷). 北京:人民出版社1974年版,第733页。

④ 列宁全集(第2卷). 北京:人民出版社1959年版,第192页。

原理》中提出了城乡融合论，“通过消除旧的分工，……共同享受大家创造出来的福利，以及城乡融合，使社会全体成员的才能得到全面的发展……”^①。可以看出，早在十八世纪和十九世纪初期，经典作家对于城乡差距的形成和城乡协调发展的路径已经进行了深入系统的探讨。

二、新古典主义的城乡统筹观

新古典经济学并不把城乡关系作为它的重要研究对象。在完全市场竞争和信息充分的严格假定下，它专注于研究资源配置的价格理论，没有专门考虑城乡差别及其相互关系^②。乔根森二元结构模型试图在一个纯粹新古典主义框架内探讨工业部门的增长是如何依赖于农业部门的发展的。乔根森认为，为使经济持续发展并避免低水平均衡陷阱，工业部门积累资本是必要的。但是，其先决条件是农业存在剩余。由于农业剩余的出现，现代部门的发展成为了可能，农业劳动力向工业部门转移的速度取决于农业剩余的增长速度。同时，还取决于工业部门的技术进步状况^③。

三、发展经济学的城乡统筹观

在城乡协调发展的理论研究中，发展经济学无疑具有举足轻重的地位。1954年，刘易斯在其论文《劳动力无限供给下的经济发展》中提出的“二元经济”模型比较深入地研究了城乡关系，指出：传统部门劳动力无限供给构成了二元经济的内在特征，二元经济发展的核心问题是传统部门的剩余劳动力向现代部门转移。刘易斯极力主张建立城市中心，形成更大的区域统一体，重建城乡之间的平衡，使全部居民都享受真正的城市生活的益处^④。但是，刘易斯只强调现代工业部门的扩张，并没有考虑到农业部门的发展。费景汗—拉尼斯二元经济结构模型进一步揭示了二元经济发展中劳动力配置的全过程，认为，工业和农业两个部门平衡增长对避免经济增长趋于停滞非常重要，伴随劳动力从农业部门向工业部门的转移，不仅可以获得经济发展，而且可以完全实现商品化^⑤。费景汉和拉尼斯也仅仅是从保证工业部门扩张的角度阐述了农业发展的重要性。在这一模式中，农业部门始终处于附属地位，农业只是一个向现代工业提供资

① 马克思恩格斯全集(第4卷). 北京:人民出版社1974年版,第371页。

② 赵勇.城乡良性互动战略.北京:商务印书馆2004年版,第16页。

③ 毕世杰.发展经济学.北京:高等教育出版社1999年版,第145~147页。

④ 刘易斯.二元经济论.北京:北京经济学院出版社1989年版,第97页。

⑤ 李晓澜,宋继清.二元经济理论模型评述.山西财经大学学报,2004年第1期,第14~20页。

本积累和输送劳动力的被动部门。

哈里斯—托达罗模型在被分割的、但是同质的劳动市场上用预期工资的均等取代工资的均等，他指出，发展农村经济，提高农民收入是解决城市失业和“城市病”及“农村病”的根本途径^①。与刘易斯—费—拉尼斯模式不同，托达罗模型不是把农业和农村作为工业化的一个工具，而是把它作为一个发展目标。托达罗认为，实现二元经济结构转换不是依靠农村人口不断向城市迁移，而是提高农业生产能力，大力发展农村经济，缩小工农差别、城乡差别。但与此同时，这一模式对现代工业部门增加就业的结果持消极态度，没有揭示农业剩余劳动力向非农产业转移对于改造传统农业的重要意义^②。其他比较有代表性的理论有：杜能的“农业区位”理论、普雷维什的“中心—外围”理论、缪尔达尔的“地理上的二元结构”理论。上述相关理论，虽然没有直接论及统筹城乡发展问题，却为同类研究提供了重要的研究视角或方法论启示。“中心—外围”理论虽然描述的是发达国家和发展中国家的关系，却包含与其类似的城市和农村关系。“地理上的二元经济”结构理论，对于从空间上解决城乡差距的形成，具有重要意义。

四、空间理论下的城乡统筹

空间理论侧重于从空间地理因素和空间要素因素上提出和解决城乡统筹发展问题，这种分析方法的引入更深化了对城乡统筹问题的研究。空间理论主要分析了城市与农村的相互关系及转变趋势。如麦基的城乡一体化发展模式指出城乡之间的传统差别和城乡之间的地域界限日渐模糊，城乡之间在地域组织结构上出现了一种以农业活动和非农业活动并存、趋向城乡融合的地域组织结构^③。日本学者岸根卓郎的“城乡融合设计”模式，试图通过超越城市、农村界限的“人类经营空间”的建立，产生一个与自然交融的社会，即城乡空间融合的社会，通过发展“农工一体复合社会系统”、“自然—空间—人类系统”，组成三维的立体规划实现城乡融合^④。

① [美]吉利斯.发展经济学.中国人民大学出版社1998年版,第222~224页.

② 张桂文.统筹城乡发展促进二元经济结构转换.辽宁大学学报哲学社会科学版,2005年第1期,第121页.

③ 郝寿义、安虎森.区域经济学.经济科学出版社1999年版,第395~399页.

④ 张伟.试论城乡协调发展及其规划.城市规划,2005年第1期,第79~83页.