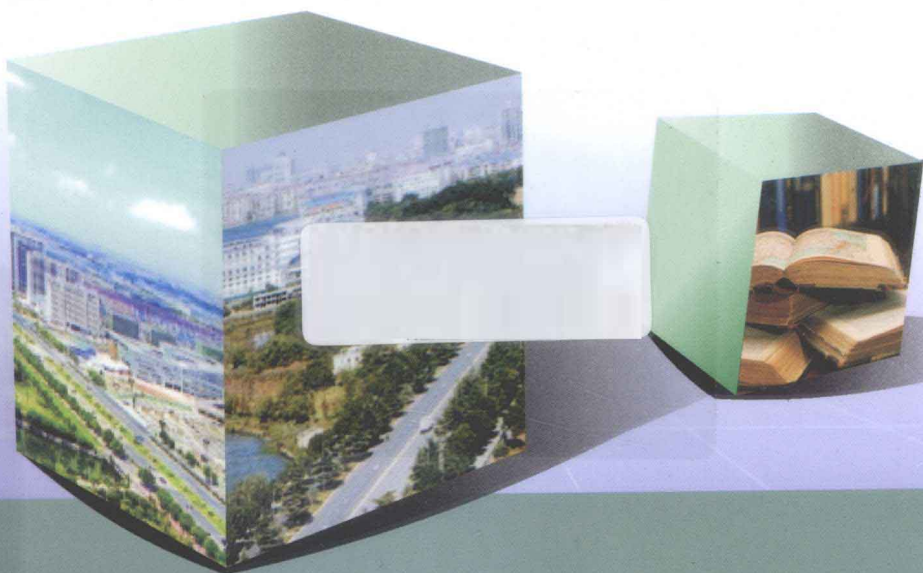


国家社会科学基金西部项目
成都市哲学社会科学“十一五”规划项目
四川省文化厅项目
四川省高等教育人才培养质量和教学改革项目

城乡一体化进程中的 图书馆发展模式研究

——以成都地区图书馆为例

李 勇 钟刚毅 程孝良 等 著



科学出版社

国家社会科学基金西部项目

成都市哲学社会科学“十一五”规划项目

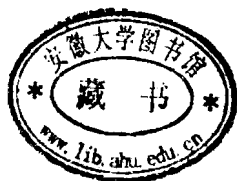
四川省文化厅项目

四川省高等教育人才培养质量和教学改革项目

城乡一体化进程中的图书馆 发展模式研究

——以成都地区图书馆为例

李 勇 钟刚毅 程孝良 等 著



科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书首先简单回顾了新农村建设的历史和发展,分析了图书馆在城乡一体化建设中的重要地位与意义,并从理论与改革的视角探讨现代图书馆在新公共服务理论背景下的话语流变、服务范式变迁、制度发展。针对当前公共图书馆发展中存在的问题,提出了具体的改革措施和对策。然后通过成都市图书馆在成都市城乡一体化进程中的建设和服务现状进行调研,全面总结了图书馆总分馆建设的成都“G-B-D”模式,包括成都市推进图书馆建设的组织结构模式、投入与运行模式、服务模式和信息共享模式。最后探讨了成都市图书馆灾后重建的理论与实践。

图书在版编目(CIP)数据

城乡一体化进程中的图书馆发展模式研究:以成都地区图书馆为例 / 李勇等著. —北京:科学出版社, 2013.3

ISBN 978-7-03-030727-9

I. ①城… II. ①李… III. ①公共图书馆-图书馆工作-研究-成都市 IV. ①G259.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 059663 号

责任编辑:杨 岭 冯 铂 / 封面设计:陈思思

责任校对:郝玉龙 / 责任印制:邱志强

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

成都创新包装印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013年3月第 一 版 开本:B5 (720×1000)

2013年3月第一次印刷 印张:18

字数:400千字

定价:60.00元

本书若出现印装质量问题,我社负责调换

城乡一体化进程中的图书馆发展模式研究

——以成都地区图书馆为例

编 委 会

李 勇	钟刚毅	程孝良	朱 琨	李奋生
郭 星	王 骢	龚蔚菁	张 轶	阮菊红
陈 新	苏璐佳	胡 舒	陈 璐	尹正元
毛 玲	王承佳	梁 琦	代瑞雪	丁海容
唐成毅	李 燮	王 军		

序 言

当今时代，社会正发生着急剧变革，随着社会发展和科学技术进步，人类信息传播方式从传统传播方式转变为以互联网为主要载体平台的现代数字化传播方式。信息传播媒介也从传统传播媒介发展到以网络媒体和手机媒体为主的现代媒介。随着社会形态和技术形态的急剧变化，图书馆也从传统图书馆发展到虚拟图书馆、数字图书馆。

党的十八大提出：“推动城乡发展一体化。”“加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”

图书馆作为城市和社会主义新农村公共文化服务体系的重要部分，是传播信息、交流知识和保障人民群众基本阅读的主渠道，如今无论在基层配置的数量，抑或设备设施和服务的影响力方面，皆发生着前所未有的变化。因此，研究目前城乡一体化进程中图书馆如何改进制度与机制，共享文献信息资源，从而提高图书馆服务效率和人口覆盖率，对于贯彻落实十八大精神，推进城乡公共文化服务一体化，统筹城乡发展具有极为重要的意义。

《城乡一体化进程中的图书馆发展模式研究——以成都地区图书馆为例》一书是成都理工大学图书馆馆长李勇教授近年来主持的多项国家级、省、市级项目的研究成果。这些科研项目包括：国家社会科学基金西部项目“图书馆在社会主义新农村建设中的科学发展研究——成都市城乡一体化中图书馆发展模式研究”、成都市哲学社会科学“十一五”规划项目“成都城乡经济社会发展一体化进程中图书馆服务体系研究”，四川省文化厅项目“汶川地震灾区公共文化服务体系重建的实证研究”、“四川省地震灾区图书馆恢复重建的典型案例研究”以及四川省高等教育人才培养质量和教学改革项目“基于区域图书馆联盟的高校重点学科文献资源建设”。在上述项目的支撑下，这部专著以成都地区为例，对城乡一体化进程中图书馆发展模式进行了全面深入的研究。

本书在理论探讨上有较大突破，具有较高的理论价值。如研究涉及不同政治体制对图书馆发展模式的影响和中外公共服务理论的比较，这比起仅在体制

内寻找出路，大大地迈进一步。同时引入新公共服务理论，提出创新服务理念，转变政府角色，变革管理体制，实现管理社会化等观点；引入治理理论，提出构建政府责任机制以解决图书馆投入问题，构建委托代理机制以解决运行问题，构建资源整合与共享机制以解决资源建设问题，构建公众权益表达与保障机制和公众参与和政府回应机制以解决新农村图书馆建设中的主体失位问题。

难能可贵之处还在于，作为高校图书馆馆长，李勇教授与公共图书馆研究者合作，以理论先行和数据实证相结合的研究方法，对成都地区城乡一体化进程中图书馆发展模式进行了剖析。内容涉及：城乡一体化的文化需求；城乡一体化进程中图书馆治理与制度创新；图书馆文献信息共享模式与方法；以及国内外公共图书馆总分馆理论及其发展模式和方兴未艾的图书馆总分馆建设的成都模式（包括组织结构模式、投入与运行模式、服务模式和资源共享模式）；成都市公共图书馆灾后重建的理论与实践成果。这些研究内容离开数据实证是难以完成的。根据“全域成都”的理念以及城乡一体化发展的整体思路，对图书馆总分馆建设提出“G（总馆）—B（分馆）—D（其他多种类型的图书馆）多层复合服务体系建设模式”的思路，并在成都市进行了成功的实践，形成了图书馆总分馆建设的“成都模式”。这种探索，无疑非常有益。以有限的资源，最大限度地发展服务，是这种探索的本质。

李勇教授任教于成都理工大学，2002年起任成都理工大学图书馆馆长，学兼文理，关注图书馆社会服务功能，近年出版学术专著多部，获得四川省教学成果一等奖、二等奖各一项，四川省哲学社会科学优秀成果奖一项，校级科技成果奖多项，成绩显著。本书无疑是他对图书馆学研究的一部力作，对研究和促进国内城乡一体化进程中图书馆的发展具有很好的参考和借鉴作用。也期待，随同社会转型成功演进中图书馆的变革，更多同类的研究成果问世，以指导转型期图书馆的发展。

《城乡一体化进程中图书馆发展模式研究——以成都地区图书馆为例》是城乡一体化进程中图书馆发展理论与实践领域一部优秀的著作。我将本书推荐给从事图书馆管理、教学和科研等工作的人员和广大读者，相信本书的出版，会给图书馆界的同仁带来很好的启迪，定会对我国图书馆事业的发展和城乡一体化进程中文化事业的发展起到积极的促进和推动作用。

王嘉陵
二〇一三年初春于静居斋

前 言

党的十六届三中全会提出建设社会主义新农村的宏伟目标。新农村建设是一项系统工程，其中文化建设居于核心层面，是新农村建设的灵魂。为此，文化部组织实施了全国文化信息资源共享工程、广播电视村村通工程和农家书屋工程。图书馆作为新农村文化服务体系的重要组成部分，是信息传播、知识服务的主渠道。因此，图书馆在社会主义新农村建设中的科学发展研究成为一个重要的课题。

2003年成都市开始实施以“三个集中”和“三大工程”为核心的城乡一体化建设，城乡一体化是建设社会主义新农村在成都的具体实践。2007年，重庆市和成都市成为全国首个统筹城乡综合配套改革试验区。研究图书馆如何因地制宜地构建服务模式，整合图书资源，提高资源利用效率，发挥其在城乡一体化进程中的作用，并将其研究成果运用于成都地区图书馆建设的实践，不仅对于成都地区的新农村建设具有实际意义，而且在全国也具有示范作用。

现代图书馆制度起源于西方，对图书馆服务模式的研究始于19世纪的欧美，主要集中在社区图书馆建设；我国文化信息资源共享工程启动以来，图书馆建设受到广泛关注，总分馆制是近年研究的热点之一。南开大学于良芝教授开展了“图书馆服务网络构建研究”，提出了“基层馆、总分馆、区域性服务网络同步建设”的思路，但其模式创新实践主要集中在北京市及东部地区；各省、市对图书馆建设进行了广泛的研究和实践，但根据实际调查研究得出具体建设经验的还不多。国内已有研究重在探索图书馆服务网络模式的构建，而对如何进行图书资源开发和利用，充分发挥图书馆在城乡一体化进程中的作用的研究则不多。

2008年，我们承担国家社科基金西部项目“图书馆在社会主义新农村建设中的科学发展研究——成都市城乡一体化中图书馆发展模式研究”和成都市哲学社会科学“十一五”规划项目“成都城乡经济社会发展一体化进程中图书馆服务体系研究”；2009年，承担四川省文化厅项目“汶川地震灾区公共文化服务体系重建的实证研究”和“四川省地震灾区图书馆恢复重建的典型案例研究”以及四川省高等教育人才培养质量和教学改革项目“基于区域图书馆联盟的高校重点学科文献资源建设”，我们一直在思考如何才能更好地研以致用，使研究成果对图书馆建设与发展，尤其是对成都市城乡公共文化一体化进程有

所助益。现在呈献给读者的这本《城乡一体化进程中图书馆发展模式研究——以成都地区图书馆发展模式为例》就是我们近年来研究的成果，一方面，希望通过成都市图书馆在成都市城乡一体化进程中的建设和服务现状进行调研，总结成都市图书馆在建设模式、服务模式、信息资源开发与共享模式、创新服务、改革管理体制机制，实现城乡文化一体化发展、图书资源整体性开发利用等方面的成功经验，为成都市乃至全国图书馆建设发展的新思路和新渠道研究提供借鉴和参考。另一方面，希望通过本书的出版能够起到抛砖引玉的作用，吸引更多的图书馆同行来探讨“图书馆在城乡一体化进程中的发展模式”这一篇大文章，创立各自的“文化品牌”、“文化精品”，从而推动我国图书馆工作上一个新的台阶。

本书共分六章。第一章简单回顾新农村建设的历史和发展，介绍成都市城乡一体化发展的典型措施，让读者对城乡一体化的来龙去脉有一个大致的了解。对图书馆在城乡一体化进程中的重要地位与意义，成都市图书馆发展中面临的具体问题，成都市图书馆推进G-B-D多层复合服务体系和建设模式试点取得的成就有一个感性的认识。第二章主要研究城乡一体化进程中图书馆治理与制度创新。从理论与改革的视角探讨现代图书馆在新公共服务理论背景下的话语流变、服务范式变迁、制度发展，对应当前图书馆发展中存在的问题，提出了具体的改革措施和对策。第三章从信息资源共享理论视角，研究图书馆信息共享模式与内容。第四章系统总结、比较了国内外图书馆总分馆建设模式及特点，提出在城乡一体化进程中推进总分馆制的制度困境和策略选择。第五章全面总结了图书馆总分馆建设的成都模式，包括组织结构模式、投入与运行模式、服务模式和信息共享模式。第六章为城乡一体化与图书馆灾后重建，研究成都市图书馆灾后重建的理论与实践。

以图书馆为核心的公共文化服务体系建设是成都市城乡一体化的重要内容与重要保证。城乡一体化进程中图书馆发展的成都模式是一个系统工程，是一部篇幅宏大的巨作，涉及图书馆建设和发展的方方面面。在研究工作中，如何处理理论与实践、宏观与微观、抽象与具体的关系，是我们面临的实际问题。本书编者的原则是，我们力求尽自己最大的努力来再现成都市图书馆在城乡一体化进程中的发展与改革原貌和样态，但图书馆发展本身呈现出的应该是一种在规范化基础上的区域多样化，我们并不强求所有图书馆都按照我们的模式去做。毕竟，对于图书馆在城乡一体化进程中的发展模式研究，我们还处于不断探索的阶段。

编者

2013年1月

目 录

序 言

前 言

第一章 城乡一体化与图书馆的发展	1
1.1 城乡一体化是社会主义新农村建设在成都的具体实践	1
1.1.1 成都城乡一体化的具体含义	1
1.1.2 成都推进城乡一体化的实践	2
1.1.3 城乡文化一体化是成都城乡一体化的重要内容	4
1.2 图书馆在城乡一体化建设中的作用	7
1.3 成都城乡图书馆建设与发展的基本情况	8
1.3.1 成都市公共图书馆建设与发展概况	9
1.3.2 成都市第二圈层公共图书馆建设与发展概况	15
1.3.3 成都市第三圈层公共图书室建设与发展概况	16
1.4 成都市城乡图书馆在城乡一体化进程中的主要问题与路径选择	18
1.4.1 成都市城乡图书馆在城乡一体化进程中的主要问题	18
1.4.2 成都市城乡图书馆在城乡一体化进程中的路径选择	22
第二章 城乡一体化进程中图书馆治理与制度创新	25
2.1 图书馆话语流变与服务范式变迁	25
2.1.1 图书馆话语流变	25
2.1.2 新公共服务理论语境下的图书馆服务范式变迁	26
2.2 基于城乡一体化视角的图书馆制度创新	28
2.2.1 两种典型的一体化路径	29
2.2.2 图书馆制度基础、发展逻辑与制掣因素剖析	30
2.2.3 图书馆制度框架与创新路径选择	31
2.3 成都市城乡图书馆发展的核心要素分析	34
2.3.1 主导力量：以政府为主导，体现公益性与普世价值	34
2.3.2 制度创新：深化运行机制改革的核心	35
2.3.3 “内生型供给”：保障运行机制系统内的协调发展	36

2.3.4 市场化公共服务：构建公共服务的社会化机制	36
2.3.5 基层民主制度改革：完善公众权益表达与保障机制	37
2.3.6 科技助推：实现资源共享	37
第三章 图书馆信息资源共享理论与实践模式	38
3.1 信息资源的概念	38
3.2 信息资源共享与图书馆	40
3.2.1 资源共享与图书馆	40
3.2.2 信息资源共享的障碍与现实矛盾	42
3.2.3 图书馆信息资源共享机制建设	43
3.3 图书馆信息资源共享的内容	46
3.4 图书馆信息资源共享模式	50
3.4.1 图书馆信息资源共享模式	50
3.4.2 国外图书馆信息资源共享的典型实例	55
3.4.3 我国图书馆信息资源共享模式的典型案例	56
3.5 全国文化信息资源共享工程介绍	62
3.5.1 全国文化信息资源共享工程概要	62
3.5.2 全国文化信息资源共享工程取得的阶段性成果	66
第四章 公共图书馆总分馆理论及其发展模式	67
4.1 国内外图书馆总分馆制概述	67
4.1.1 国外总分馆制的典型模式	67
4.1.2 我国港、澳地区总分馆模式	70
4.1.3 我国大陆地区总分馆模式	72
4.1.4 国内外总分馆制的特点比较	80
4.2 在城乡一体化进程中，推进总分馆制的制度困境和策略选择	83
4.2.1 现行公共图书馆的管理体制	84
4.2.2 国内推进总分馆制的制度困境	86
4.2.3 成都市推进总分馆制的策略选择	92
4.2.4 推进总分馆制的技术保障	95
4.3 成都市公共图书馆 G-B-D 多层复合服务体系建设	96
4.3.1 G-B-D 多层复合服务体系建设模型及相关概念	97
4.3.2 G-B-D 多层复合服务体系中各层级公共图书馆建设与服务	100

4.3.3 G-B-D 多层复合服务体系的规划建设	104
4.4 成都市公共图书馆 G-B-D 多层复合服务体系建设目标	109
4.4.1 建立 G-B-D 多层复合服务体系的政策基础	109
4.4.2 G-B-D 多层复合服务体系建设目标价值	110
4.4.3 G-B-D 多层复合服务体系建设目标——形成覆盖全域成都、 普通均等、惠及全民的公共图书馆服务体系	111
第五章 成都市城乡图书馆建设模式	112
5.1 成都市城乡图书馆组织结构模式	112
5.1.1 “全域成都”理念	112
5.1.2 构建“全域成都”的城乡图书馆“G-B-D 多层复合服务体系”	113
5.2 成都市城乡图书馆投入与运行模式	115
5.2.1 国外图书馆投入及运行情况	116
5.2.2 国内图书馆投入及运行情况	125
5.2.3 成都市城乡图书馆投入运行政策及实施战略	132
5.2.4 成都市城乡图书馆运行模式	139
5.3 成都市城乡图书馆服务模式	152
5.3.1 成都市城乡图书馆区域性服务网络	152
5.3.2 成都市城乡图书馆建设中的农村图书流转模式	157
5.3.3 成都市城乡图书馆建设中的一卡通服务模式	164
5.3.4 成都市城乡图书馆建设中的联合目录服务模式	169
5.3.5 成都市城乡图书馆建设中的流动图书服务模式	173
5.3.6 成都市城乡图书馆建设中的馆际互借模式	177
5.3.7 成都市城乡图书馆建设中的政务信息公开服务模式	181
5.3.8 成都市城乡图书馆建设中的特色服务	185
5.4 成都市城乡图书馆信息共享模式	194
5.4.1 成都市城乡一体化信息资源共享体系的概况	194
5.4.2 全国文化信息资源共享工程成都地区建设与服务模式	195
5.4.3 成都市数字图书馆馆网建设	201
5.4.4 成都市图书馆“联合参考咨询网”的服务模式	215
5.4.5 成都市公共图书馆与高校图书馆的合作模式	219
5.4.6 手机图书馆建设现状及应用前景	223
5.4.7 信息资源共享在成都市统筹城乡发展中的经验	231

第六章 图书馆灾后重建	233
6.1 地震灾区图书馆概况	233
6.1.1 灾区图书馆受损严重	234
6.1.2 灾后图书馆采取的措施及服务	235
6.2 地震灾区图书馆重建的理论支撑	238
6.2.1 图书馆灾后重建的科学内涵	238
6.2.2 图书馆灾后重建的战略意义	241
6.2.3 图书馆灾后重建的政策保障	242
6.3 国内外图书馆灾后重建的经验和启示	245
6.3.1 国内外图书馆灾后重建的典型案例分析	245
6.3.2 国内外灾区图书馆重建的借鉴与启示	247
6.4 地震灾区图书馆重建发展战略	250
6.4.1 重建具有复合型服务模式的图书馆	251
6.4.2 重建地震灾区图书馆服务网络	252
6.4.3 重建高素质的图书馆人才队伍	253
6.4.4 重建图书馆的服务理念	254
6.5 地震灾区图书馆重建范例分析	255
6.5.1 成都市图书馆体系重建概述	255
6.5.2 都江堰市公共图书馆重建范例	256
6.5.3 彭州市公共图书馆重建范例	257
6.5.4 崇州市公共图书馆重建范例	258
6.5.5 大邑县公共图书馆重建范例	259
参考文献	261
后 记	271

第一章 城乡一体化与图书馆的发展

1.1 城乡一体化是社会主义新农村建设在成都的具体实践

长期以来,城乡二元的经济社会结构和“三农”问题,成为困扰我国走向城乡和谐发展的障碍。2003年初,成都市围绕党的十六大提出的“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业”的战略要求,在几个区县试点推行城乡一体化。在总结试点经验的基础上,成都市市委、市政府作出了全面推进城乡一体化的重要战略部署,积极探索“以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展”的社会主义新农村建设的途径,取得了明显成效,为我们破解城乡二元结构和“三农”问题,建设社会主义新农村提供了有益的经验 and 启示。成都市统筹城乡发展的实践探索得到了中央的充分肯定,2007年6月7日,成都市与重庆市一同被国家批准为“全国统筹城乡综合配套改革试验区”。

1.1.1 成都城乡一体化的具体含义

2003年以来,成都市深入贯彻落实科学发展观,坚持不懈地深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略,着力从统筹城乡发展、解决“三农”问题入手,探索成都科学发展之路。经过近十年的努力,基本形成了城乡经济社会发展一体化的新格局。

1. 城乡一体化的背景:社会主义新农村建设

建设社会主义新农村,是改变城乡二元结构、缩小城乡差距、全面建设小康社会的重大举措,是指在社会主义制度下,按照新时代的要求,对农村进行经济、政治、文化和社会等方面的建设,最终实现把农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村的目标。

近年来,党中央在政策上高度重视“三农”工作,本着“多予、少取、放活”的基本原则,出台了一系列的支农、惠农政策,农民收入有了较快增长,农村面貌有了可喜的变化,但我们也清醒地看到,制约农村经济社会发展的因素依然很多,如城乡二元经济结构的弊端仍很严重,城乡收入差距仍在扩大,粮食的综合生产能力并未根本提高,农民文化水平仍然较低,民主法制意识依

然淡薄等现象普遍存在,农业发展环境恶化的势头没能遏制,整个农村经济社会发展明显滞后的局面并没有根本改观,这些已成为制约中国经济社会发展的瓶颈。战略形势上也要求我们实行工业反哺农业、城市支持农村的方针。从我国经济社会发展状况看,2004 年我国 GDP 已接近 2 万亿美元(159 878 亿人民币),人均约 1 500 美元,城镇化水平超过 40%,2005 年我国 GDP 已超过 2 万亿美元(182 321 亿人民币),人均 1 700 美元左右。我国已经具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力,国家总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,初步具备了建设社会主义新农村的条件。

中国共产党十六届五中全会提出要按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设。

2. 成都市的“城乡一体化”

成都城乡一体化发展的基本特征,就是政府主导、集中发展、城乡统筹、系统推进、公众受益。

成都市的城乡一体化,是“城乡一体、统筹推进的城市化”的简称,是成都市市委、市政府坚持以科学发展观为指导,按照中央统筹城乡发展的精神,结合自身实际提出的战略部署,这一战略思想包含三层含义^①。

第一,城乡一体化的本质是城市化。城乡一体化是城市化的最高境界,又是城市化发展的过程、方向和目标。所以,推进城乡一体化,本质上是城市化,是朝着城乡一体化加快发展的城市化过程。

第二,城乡一体化是统筹城乡发展的城市化。推进城乡一体化,与过去城市化的不同点,就是要改变过去就城市抓城市或者就农村抓农村的做法,按照城乡统筹的要求,把城市与农村一起纳入城市化范畴,统筹规划和建设,是以统筹城乡发展为主线的城市化。

第三,推进城乡一体化的目的是实现城乡同发展共繁荣。推进城乡一体化,就是要通过积极推进城乡统筹,整体推进工业化、城镇化和农业现代化,促进城乡同发展共繁荣,使城乡居民共享现代文明成果,逐步实现“共同富裕”,而不是要彻底消除城乡差距,更不是搞“城乡一样化”。

1.1.2 成都推进城乡一体化的实践

经过近十年的实践,成都市形成了“以推动城乡一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹、‘四位一体’科学发

① 社会主义新农村与城乡一体化建设 100 问,参见成都社科在线 http://www.cdss.gov.cn/shekchian/SKZC/843_7.html。

展总体战略”，以推进城乡规划、产业发展、市场体制、基础设施、公共服务、管理体制“六个一体化”，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的全面系统的思路、办法和体制机制。

1. 科学合理制定“全域成都”城乡一体化发展规划

科学规划是城乡一体化的基本依据，也是科学发展和依法行政的基础。

成都市坚持城乡一盘棋、大中小城市和小城镇协调发展的原则，突出以中心城区为核心，以县城、区域中心镇为重点，建立了科学分工、布局合理的城镇体系规划以及农村空间布局规划，编制了城乡产业发展、土地利用、城乡基础设施、社会事业发展、生态环境保护等专项规划，形成了城乡统筹、相互衔接、全面覆盖的“全域成都”规划体系和监督执行体系，整体推进城市和农村的现代化，构建现代化城市，构建现代农村，现代化城市和现代农村和谐相融，历史文化与现代文明交相辉映的新型城乡形态。

2. 以“三个集中”为根本，促进城乡产业发展一体化

“三个集中”，即工业向集中发展区集中，农民向城镇集中，土地向规模经营集中，这是成都市深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略，全面深入地推进城乡一体化的核心子系统。作为全国首批统筹城乡综合配套改革试验区，成都市的“三个集中”与城乡一体化的逻辑关系是：前者是对后者的主要空间过程的高度概括和总结，将城乡一体化的三个核心环节即城市发展、以人为载体的城乡融通以及乡村发展作为一个有机整体，通过“三个集中”构建了城市与乡村的经济社会运行的良性互动机制。

3. 以推进农村产权制度改革为突破，促进城乡市场体制一体化

统筹城乡发展，既要发挥政府的力量，更要重视市场的力量。农村产权制度改革以“还权赋能”为核心，是顺应市场经济规律、加快农村市场化改革进程的重大变革。成都市在积极推进农村产业制度改革的同时，还深化农业农村投（融）资体制改革，建立农村多元化投入机制，并且培育农业农村市场主体，构建农村市场经济的微观基础，以促进城乡市场体制一体化的建立。

4. 以改善农村生产生活条件为重点，促进城乡基础设施一体化

加快农村基础设施和公用设施建设，是改善农村环境和农民生产生活条件的必然要求。

目前已实施了市域高速公路网、多通道路网、县道公路网、旅游公路网、加密乡村公路网等“五网”建设，初步建成连接城区、覆盖乡村、城乡一体的交通基础设施体系；加快推进“三轨九路”（“三轨”项目估算总投资170亿元，全长105公里，包括成温大线、成郫灌线和成龙线；“九路”指川陕干道、川陕路复线、成德快速通道、成灌快速路、成郫灌干道、成温邛快速路、新蒲

快速路、成仁快速路、成简快速路九条快速通道)建设,建立市域现代交通体系,增强对农村的辐射、带动能力;积极推动城市公交向农村延伸,率先在西部实现了县县通高速路、村村通水泥路和城乡客运一体化。加强农田、水利、供电、供气等基本建设,改善农村发展环境。加快城乡垃圾污染物处理、污水处理、园林绿化等环境基础设施建设,加强农村环境综合整治,改善农村卫生条件和人居环境。结合农民集中居住区建设,认真做好水、电、气、路、电视、电话、网络等基础设施全面配套,实行了农村垃圾集中处理,使农民的生产生活条件明显改善。

5. 以建立城乡统一公共服务制度为着力点,促进城乡公共服务一体化

统筹城乡发展,必须在教育、文化、卫生、社会保障等方面,推动城市公共优势资源向农村覆盖,使城乡居民共享改革发展成果。

6. 以推进规范化服务型政府建设为保障,促进城乡管理体制一体化

加快建立统筹城乡发展的管理体制,是统筹城乡发展、推进科学发展的重要制度保障。

成都市市政府着眼于促进公共管理和公共服务向农村覆盖和延伸,整合部门职能,建立统筹城乡的大部门管理体制,先后对规划、农业、水务、财政、交通、园林和林业等部门的行政管理体制进行了改革调整,初步形成了统筹城乡发展的管理体制。建立健全决策机制,成都市市委、市政府的重大决策、各部门的重大工作都邀请专家进行咨询论证,与公众利益密切相关的地方性法规、规章草案,都采取邀请市民参加听证、公示、讨论和网上咨询等多种方式,广泛征求社会各界的意见,初步形成了公众参与、专家论证和政府依法决策“三结合”的科学民主决策机制。率先在全省实施了乡镇、行政村区划调整和管理体制改革。积极探索建立农村社会化服务体系和社区管理办法,提高乡(镇)村的服务水平。

1.1.3 城乡文化一体化是成都城乡一体化的重要内容

2003年以来,围绕贯彻党的十六大、十七大、十八大精神,落实中央和中共四川省委、四川省人民政府关于加强农村文化建设和公共文化服务体系建设的部署,按照成都市市委、市政府坚持科学发展观,深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展,大力推进城乡一体化的改革思路,坚持把公共文化服务体系建设作为城乡一体化的重要内容,统筹推进城乡“五项工程”,努力构建城乡一体、均衡协调发展、均等化广覆盖、惠及人人的公共文化服务体系,切实维护好、实现好、发展好人民群众基本文化权益,不断推动城乡文化事业的大发展大繁荣。

1. 城乡一体化的公共文化服务体系建设的新理念

坚持科学发展观,统筹城乡经济社会发展,破除城乡“二元结构”,“四位一体”推进城乡一体化,是成都市委、市政府建设社会主义新农村、构建和谐社会的重大战略决策和改革部署。城乡公共文化服务体系建设是新农村建设与和谐社会建设题中应有之意,是经济、政治、文化、社会“四位一体”的重要内容。城乡文化一体化就是城乡文化事业统筹推进、协调发展、资源共享、文化融合、共同繁荣,城乡群众享有同等的文化权益和文化服务,基本文化权益得到均衡有效保障。推进城乡文化一体化基于五方面的认识。一是建设和谐社会的必然要求。党的十六届六中全会《决定》指出,建设和谐文化,是构建和谐社会的重要任务,社会主义核心价值体系是建设和谐文化的根本。把握社会主义先进文化前进方向,推进城乡文化一体化,营造城乡一体、健康浓厚的文化氛围。以文化人是城乡文化和谐发展、构建和谐文化、建设和谐社会的必然要求。二是城乡一体化的重要组成部分。“四位一体”统筹城乡经济、社会发展,推进城乡一体化,建设新农村,构建和谐社会的创新实践,实现了城乡经济、社会快速健康发展。城乡文化一体化是经济、政治、文化、社会“四位一体”的重要内容,坚持一体化推进,才能实现城乡公共文化服务体系均衡协调发展,实现同发展共繁荣。三是打破城乡“二元结构”的具体举措。推进城乡一体化,城乡二元结构被打破,城乡差别不断在缩小的实践证明,推进城乡文化一体化,可以缩小城乡文化差别,实现城乡“四位一体”均衡协调发展。四是破解农民变市民后观念素质难题的根本途径。城乡一体化,农民变市民,关键是观念的转变,素质的提高。城乡文化一体化,实现农民观念和素质向市民转变,这样才能切实提高新农村建设的质量。五是城乡公共文化服务体系的必由之路。成都市推进城乡一体化、创新实践启示我们,城乡公共文化服务体系建设必须跳出农村,站在城乡文化一体化的高度,统筹推进城乡文化事业,才能协调发展,共同繁荣。

为找准突破口,谋求新突破,实现新发展,我们站在统筹推进城乡一体化高度,首先对城乡公共文化服务体系的现状进行了全面深入调研和认真分析,城乡公共文化服务体系特别是农村的公共文化服务体系的形势不容乐观。一是基本的公共文化阵地缺乏。二是缺乏文化工作骨干和基本经费,文化生活单调。因为乡镇机构改革,取消了乡镇文化站和文化专干的编制,职能并入了乡镇社会事业中心,普遍缺乏专门的文化工作骨干。同时,保障人民群众基本文化权益缺乏公共财政的支撑,群众文化生活基本处于自发状态,缺乏必要的组织和引导,导致群众文化生活单调枯燥。