

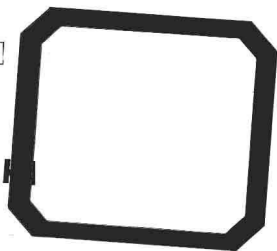
江苏省社会科学院专家文集

转轨转型与科学发展

顾松年 著

凤凰出版传媒集团 凤凰出版社

江



家文集

转轨转型与科学发展

顾松年 著



凤凰出版传媒集团 凤凰出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

转轨转型与科学发展 / 顾松年著. — 南京 : 凤凰出版社, 2011. 9

(江苏省社会科学院专家文集)

ISBN 978-7-5506-0857-3

I. ①转… II. ①顾… III. ①区域经济发展—研究—江苏省 IV. ①F127.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第199530号

书 名 转轨转型与科学发展

著 者 顾松年

责任编辑 韩凤冉

出版发行 凤凰出版传媒集团

凤凰出版社(原江苏古籍出版社)

南京市中央路165号 邮编 210009

发行部电话 025—83223462

集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>

照 排 南京凯建图文制作有限公司

印 刷 江苏凤凰通达印刷有限公司

南京市六合区冶山镇 邮编:211523

开 本 880×1230毫米 1/32

印 张 19.75

字 数 550千字

版 次 2011年9月第1版 2011年9月第1次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5506-0857-3

定 价 70.00元

(本书凡印装错误可向承印厂调换,电话:025-57572508)

江苏省社会科学院专家文集

编委会

主 任：宋林飞

副主任：张德华 陈 刚 周祥宝

委 员（以姓氏笔画为序）：

田伯平 包宗顺 孙克强

张 卫 杨颖奇 吴先满

陈 颐 陈爱蓓 胡发贵

胡传胜 姜 建 葛守昆

韩璞庚

江苏省社会科学院专家文集

总 序

2010年,我们迎来了江苏省社会科学院建院30周年!

30年来,在江苏省委、省政府的领导下,在社会各界的大力支持下,我们社科院各项事业不断发展,尤其是科研队伍不断壮大,科研成果不断增加、积累,学术影响和地位不断扩大、提升。据不完全统计,建院30年,我院研究人员牵头主持国家社会科学基金课题共63项,牵头主持江苏省社会科学基金课题共208项,共发表学术论文14100多篇,出版学术著作900多部,共有246项成果获得省部级哲学社会科学优秀成果奖和国家、江苏省精神文明建设“五个一工程”奖。这些成果来之不易,是全院广大科研人员勤劳智慧之结晶。

30年不断发展创新的科研过程,形成了我院一大批学者、专家和学科带头人,特别是那些荣获国家“有突出贡献的中青年专家”、国务院“政府特殊津贴”享受者和江苏省“有突出贡献的中青年专家”称号的教授、研究员,他们为我院科研事业发展做出了突出贡献。因此,在庆祝建院30周年之际,我们决定为我院享有以上三类专家称号的教授、研究员出版个人文集,作为江苏省社会科学院专家文集隆重推出,委托凤凰出版社出版,每位专家1本,每本40万字左右,主要汇集已公开发表的学术论文。以后,我们还将为我院上述三类专家称号的新获得者(已出专家文集者不重复出)和学科带头人出版专家文集。

首次列入出版专家文集的这21位专家,涵盖了我院经济学、社会

学、马克思主义研究与政治学、文学、历史学、哲学等多种学科,他们在各自的工作岗位辛勤耕耘,在各自的学科领域长期探索,形成了丰富的成果,积累了宝贵的经验,创新了研究方法,走出了一条各具特色的成功的科学研究之路,在全国和江苏省享有较高的知名度,受到社会的广泛称赞和好评。这是我院事业兴旺发达、科研持续发展的一笔宝贵的精神财富,值得全院同志特别是青年科研人员学习借鉴。如今,这些专家,他们中有些年事已高,却依然忙于笔耕;更有不少年富力强者,他们任务重,压力大,积极作为,发挥着学术带头人的作用。

江泽民同志强调社会科学的认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会等功能作用,强调以科学的理论武装人。胡锦涛为总书记的党中央倡行科学发展观,强调党和国家的各项工作都要以人为本。我们社会科学工作者要深入学习领会中央领导同志的这些重大战略思想,努力把这些重大战略思想贯彻落实到自己的科研实践中去。在我院事业发展的最近十多年的时间里,我们继承发扬我院已有的解放思想、实事求是、重视实际调查和科研团队协作等优良传统与作风,与时俱进,进行一系列新的开拓创新。最近十多年来,我们坚持理论研究和应用研究相结合,贴近现实,贴近决策,努力创建一流的地方社会科学院。我们陆续推出了江苏经济形势分析会、重点课题研究、江苏经济社会形势分析与预测蓝皮书、《咨询要报》、江苏研究报告、江苏研究丛书、院学术文库和青年学者文库、比较优势学科基地建设、研究员论坛、《江苏通史》、《历代江苏名人辞典》、《江苏历代名人传记丛书》等重大科研工程项目与活动,有效调动了全院科研人员的积极性和创造性,科研成果增长加快,成果质量不断提高,社会影响不断扩大,使我们的科研工作让领导满意、学界认同、社会欢迎。这些重要的开拓创新与努力及其形成的成果为我院事业以后的发展打下了深厚扎实的基础。

当前,我国正处在深化改革开放与发展的关键时期,江苏也正处于建设更高水平的全面小康社会进而率先基本实现现代化的关键时期,有大量的理论与实践问题亟待我们社科工作者去研究探索。我们社科院的同志要戒骄戒躁,踏实前进,不断创新,多出成果,多出精品力作,

通过多出成果,多出精品力作,而多出人才,多出专家、名家甚至大家。不仅深入研究江苏,而且要重视研究全国性、普遍性的问题,还要有世界眼光,博采众长,兼收并蓄,加强学理性,突出重点,搞好协作攻关,努力提升工作水平,进一步彰显我院的特长与优势,为国家和江苏省的社会主义现代化建设做出更大的贡献。

今天正是 30 年前江苏省政府批复江苏省哲学社会科学研究所以扩建为江苏省社会科学院的日子,仅以上述所言为专家文集总序。

江苏省社会科学院院长、党委书记、教授

宋林飞

2010 年 6 月 3 日

作者小传

顾松年，1924年10月生，江苏无锡人，大学学历，中共党员，江苏省社会科学院研究员。曾从事新闻工作近二十年，1978年起致力于经济学研究。本院建院后任经济研究所所长多年，并长期兼职江苏省经济学会工作，曾先后担任该学会秘书长、副会长，现为该学会顾问。1993年10月起享受国务院颁发的政府特殊津贴。注重现实经济问题研究，倡导在跟踪实践与超前研究中创新经济理论。本人研究涉及领域较宽，而以市场经济改革理论研究和城市—区域经济研究为主。在职期间，主持和完成国家和省级重点课题多项，先后主持并参与撰写《明星城市南通之路》、《开放型区域经济中心——无锡》、《苏南模式研究》、《江苏经济十年纵论》、《宏观经济分层调控研究》等编著多部。截至1996年止，有《宏观经济分层调控研究》等六项成果分别获得部省级一、二、三等奖。1990年离休后，离而不休，继续撰写和发表论著。



前 言

—

这本就教于读者的文集,收入作者从党的十一届三中全会以来从事经济学研究的部分论著,计71篇,极少数题目小有改动,文字内容一仍原貌。全部文稿,按内容分别列入“市场、市场机制和市场化改革”、“速度 结构 质量 效益”、“从乡镇企业兴起到苏南模式区域化演进”、“加快城镇化进程与化解‘三农’难题相结合”、“突破行政壁垒 推进都市圈、城市带区域化整合”、“统筹协调 转轨转型 又好又快 科学发展”等六个分篇组合。把这六个组合文章的科研思维贯穿起来,可大体这样表述:从理论与实践的结合上,探索在我国社会主义条件下,坚持以市场化改革为动力,谋求在“速度、结构、质量、效益相统一”下的经济良性化发展,提高城镇化健康发展的水平,变行政“壁垒”的“块块”经济为城乡一体的区域经济,运用“统筹协调”的根本方法,深化体制转轨、经济转型,走全面、协调、可持续发展的科学发展道路。基于以上的编纂思路,也就有了对这本集子“主题词”的命名,即“体制转轨 经济转型 走科学发展道路”。

我的科研工作本着以马克思主义经济学基本原理为指导,吸收西方经济学可借鉴的理论,结合中国国情和具体实践,注重于从理论与实践的结合上研究和回答现实经济生活中提出的问题。平时研究涉及的领域较宽,包括宏观经济、城市—区域经济、发展战略、商品流通、乡

镇企业等,但重点有二:其一,市场经济改革理论研究。从1979年4月参加全国第二次价值规律问题学术讨论会时撰写《在统一计划指导下充分发挥市场的作用》一文^①开始,注重于商品经济及其规律性的研究,一直联系我国国情对在社会主义条件下发展市场经济进行理性探研。在上述1979年的那篇文章和1981年写的另一篇文章里^②曾先后提出并反复论证“随着经济管理体制的全面改革”,计划与市场从现实的“板块结合”走向前景的“渗透结合”的必然性。在我国经历着计划经济排斥市场——计划经济为主、市场调节为辅——有计划的商品经济——市场调节为主——社会主义市场经济这样一个历史逻辑演进过程中,通过真理标准问题讨论,打破了教条主义的思想枷锁,使我市场化改革理念创新尚能与时俱进。其二,城市—区域经济研究。江苏大中城市多,在传统管理体制下,市县关系不顺,行政壁垒森严,导致重复建设和产业结构趋同。这一情况,引发我从上世纪八十年代初开始即对中心城市、城镇体系建设和城乡经济协调发展等问题展开研究。1982年2月,江苏省委召开第二次城市工作会议,我撰写的《发挥城市在地区经济中的作用》(以省社科院经济所署名),被作为“会议材料之38”印发。省委在会上部署城市工作所提出“以城市为中心,小城镇为纽带,广大农村为基础,建立城乡经济、科技网络,实现城乡经济协调发展”的方针,让我更开阔了对城市—区域问题的研究思路,坚持跟踪实践进行研究,随着改革的深入和经济建设的发展,这方面的研究续有拓展和深化。

以上对我从事经济学研究主要路程的简述,大体上反映了这本集子所收论文得以形成的背景以及这一文集编纂思路的由来。

① 收入社会主义经济中价值规律问题选编:《社会主义经济中计划与市场的关系》(上),中国社会科学出版社出版,1980年1月。

② 《加强对市场调节的计划指导,搞好地区综合平衡》,收入《论综合平衡》,中国财政经济出版社,1981年12月,见该书第375页。

二

作为江苏社会科学院这个地方研究机构的经济专业研究人员，我始终认为，理当在面向全国的大局下立足江苏，把重点放在江苏经济发展的实践和理论问题的研究上。我的体会，立足江苏与面向全国，必须结合，也完全可以结合。面向全国，就能胸怀全局，从理论高度把握江苏实践中的新情况、新问题，力所能及地为江苏经济社会发展提供咨询服务；同时，也能打开视野，借助江苏超前发展的具体实践，为全国建立社会主义市场经济体系、加快现代化建设探索路子。

改革开放以来，江苏经济从多方面呈现出在全国超前发展的实践优势。诸如：乡镇企业发展一马当先、农村经济结构的转型发展、县（市）域经济的强劲崛起、昆山从自费开发区兴建开始很快发展提升为国家级经济技术开发区、传统工业向现代工业转型以及以大中城市为依托的区域经济的发展……都走在全国前面。以江苏的超前实践为依托而进行的现实经济研究选题，往往能在全国具有一定程度的前沿性研究价值。从江苏超前发展的具体实践中提出选题进行研究，只要做到立足江苏与面向全国结合得好，其作用不只是提供先行一步的“新鲜经验”，而是在阐明实践的基础上，通过理论上的升华，进入与我国基本国情相联系的规律性问题的研究的层次，这就有可能在为全国建立社会主义市场经济体制、加快现代化建设作探研时提出某些领域相对前沿性的学术研究课题。

举例而言，在我们这样一个大国，地方特别是省级这个层次理应在执行国家宏观经济决策中起着承上启下的十分重要的作用。可是，从跟踪实践研究中发现，地方抓经济积极性很高，而无序化行为也很明显。当时，不仅地方不重视宏观管理，连学术界也有一种“宏观调控是中央的事，地方不用管宏观调控”的论调。由此，我在1986年《宏观经

济调控分层化区域化与地方计划管理的合理化》一文^①中提出对此问题的思考：“在我国，为什么下面的经济活动会按一个模式套，很容易‘一哄而起’、‘一窝蜂’？又为什么上面落实一项政策，往往是‘一刀切’、‘一律化’？一个重要的原因，就是地方缺乏主动调节经济的明确职责和相应功能”。上世纪九十年代初，我和沈立人共同主编出版的《宏观经济分层调控研究》一书^②，就是在江苏实践中发现问题，又面向全国思考提出，因而列入国家项目的一项成果。这项课题研究，作为面向全国理论创新和立足江苏为地方咨询服务相统一的具体体现，最后还运用最终成果这一专著的理论框架和对策思路，联系江苏实践，由我执笔，单独形成一件专送省政府的《关于建立省级经济调控体系的研究报告》^③。此件于1991年10月24日作为提供江苏省人民政府的政策性建议送出，得到当时陈焕友省长的重视，批转省计委，要求从操作层面上研究转化或吸收。

又如：我对苏南经济发展实践长期跟踪研究，曾完成一批论著，这个过程正是促使我积累并深化对在我国体制转轨、经济转型进程中创新开拓既立足我国基本国情又有其自身区域特征的苏南之路的理性认

① 刊于《江苏经济探讨》1986年9期、10期，收入桂世镛主编《论中国宏观经济管理》一书，中国经济出版社，1987年版。见本文集第六编。

② 《宏观经济分层调控研究》，江苏人民出版社，1992年版，34万字。

③ 报告分十个部分：（1）谁在建立省级经济综合调控体系的探索上超前突破，谁就能在实现省区经济稳定发展上赢得主动；（2）建立省级调控体系，必须紧紧抓住促进市场和体系发育成长的这一环节；（3）改革计划体制与计划方法，完善与发挥市场机制作用相适合的省区计划功能；（4）大力加强作为计划调控左右手的金融、财政的宏观调控功能；（5）深化企业机制改革，健全省区经济调控体系的微观基础；（6）实施经济管理职能转换，在规范专业管理的基础上强化综合管理；（7）理顺省级管理与市、县管理的关系，合理发挥大中城市与县（市）在省区经济调控中的作用；（8）协调条块关系，建立和健全省区调控体系中的纵横协调机制；（9）把分配、消费引入省区调控体系主体的视野，改善分配格局，引导合理消费；（10）综合治理，排除非经济因素对实施省区经济综合调控的干扰。

识的过程。2009年,我亦是把面向全国理论创新和立足江苏为地方服务统一起来探研,完成了一篇向建国60周年献礼的论文《奋进60年:从苏南之路看中国模式》,区别于有些国际人士看数据、凭表象对中国模式的泛泛热议,此文以理论为指导,以实践为依据,从苏南之路与中国模式的本质联系上,既对苏南之路形成的基本经验及其在中国模式崛起中的历史贡献作理性概括,又着重从经济学角度就构建具有中国特色大国模式的规律性把握作探索,并以谋求加快中华民族的伟大复兴的战略视野,对我国直面国内国际大势,继续奋进,促使中国模式完善化的问题提出自己看法。此文11000字,在《现代经济探讨》2009年第12期发表后,人大复印报刊资料F13《社会主义经济理论与实践》2010年04期全文复印登载;国务院发展研究中心“国研网”于2010年1月7日分上下两篇全文转登。

三

我一贯认为,现实经济问题研究大有可为。改革开放以来,经济生活中不断出现新情况、新问题,迫切要求经济理论研究,作出理性阐述和科学回答,在这样的客观形势面前,加强现实经济问题研究,经济学人义不容辞。现实经济问题研究要求跟踪实践,跟踪实践必须着眼于指导实践,指导实践重在发扬以理论为先导、理论和实践相结合的科研工作者的优势,既善于发现和支持新事物,热情地为改革发展中出现的新事物鼓与呼,同时又善于揭示、阐明阻碍改革发展前进的新矛盾,并为破解矛盾作探研。

在这本集子里,不少文章是针对现实生活中显现的发展矛盾或体制弊端而提出研讨的。诸如:上世纪八十年代的乡镇企业研究,在对其突破传统计划经济体制框架的急先锋作用等积极效应作了充分肯定的同时,剖析指出根源于传统体制缺陷、过于强调乡镇企业“集体为主”和企业布局“小、散、乱”以及产品产业结构低水平重复等等弊端问题;1988年在揭示县、乡、村各谋自己行政区划内的小城镇建设带来的不

良效应,研究提出在合理发展大中城市的同时,引导小城镇分层梯度发展问题;进入上世纪九十年代,从强化苏锡常整体优势出发,针对三大市区与其外包三县“同域分治”的弊端,提出和论证了破除行政壁垒下三市客观存在“围城”之困的出路问题;基于城乡藩篱、市县分割矛盾的深化,1998年提出打开大市场、大区域的视野,引导城乡一体化从局限于行政区划内向以中心城市为依托的经济区域扩展延伸的问题;2000年,从合理配置全省科技资源、使之高效率用于高新技术产业化出发,提出坚持靠市场化改革的办法,从根本上解决科技与经济“两张皮”的问题;进入新世纪后,又多次撰文提出以城乡一体化改革的区域推进,解决都市“圈”域内“行政壁垒”的体制矛盾,搞好城市(镇)群的有机整合问题。对这些等等问题从理性上进行阐述,还都从思路上或路径选择上提出积极的主张和建议。有些重要问题,还跟踪调查,与时俱进,持续研究。在上世纪对苏南模式研究的基础上,近几年先后五论“苏南模式的创新演进”,提出和探索了跳出就农村研究农村模式的局限性,扩展研究协调城乡发展的新的苏南区域发展模式的设想等。

从全国看,或从地方看,经济社会都是一片不断向前蓬勃发展的好势头,这是有目共睹的。但成功的同时,也不乏由于受传统发展思路的影响,应对失误、决策不当,因而伴随着这样那样的不足和矛盾。在体制转轨、经济转型处于攻坚阶段,城乡之间、地区之间经济社会发展不平衡的矛盾,以及社会利益关系更趋复杂化的矛盾,更会给各级政府统筹各方面利益的工作带来难度。在这样的情况下,经济科研工作者大忌迎合世俗,跟风“炒作”,大忌只求论著有出路,强迫自己看地方领导眼色行事,而是应当坚持遵循真理,不失科研良心,既为符合经济社会的科学发展方向的新事物热情地鼓与呼,又能超越实践、发现和提出实际工作尚未注意的新问题、新矛盾,并积极提供对策建议。我认为,这一类的研究及其成果,就不只是急政府领导之所想,而且是急政府领导暂时未想及而需要想及的事,做到这一步,我认为,就现实经济问题研究而言,可以称之为既跟踪实践又超前研究。

上世纪八十年代中期,我曾对自己从事现实经济问题研究的工作

体会概括了四句话：“面向实践、跟踪实践、阐明实践、指导实践。”面向实践是前提、是条件，指导实践是结果、是归宿。跟踪实践不是跟在实际工作后面，搞一般的总结、宣传，而是从理论高度对实践中的成功和失败，在经过规律性思维的基础上进行科学阐述，以超越实践一步，揭示矛盾，指出方向，推动实践继续前进。所以，后来我又把上面四句话，进一步概括为“跟踪实践，超前研究”。我自己认为，坚持跟踪实践与超前研究的统一，是作为科研工作者追求理论与实践的深度结合、有效提升科研水平的一种自觉表现。

肤浅之论，不知当否，尚望读者、同行专家不吝指正。

顾松年

2010年9月

目 录

前 言.....	(1)
----------	-------

第一编 市场、市场机制和市场化改革

社会主义统一市场与多种流通渠道.....	(3)
试论运用市场和市场调节.....	(13)
培育和建设与全国统一市场相联结的区域市场.....	(21)
培育大市场:社会主义市场经济走向成熟的关键	(24)
市场机制在资源配置中基础性作用新论.....	(30)
走好市场配置资源的关键性一步	
——关于运用资本经营的我见.....	(35)
借“入世”倒逼改革 靠改革顺应“入世”.....	(39)
苏南:以整体改革的“率先”求经济发展的“超前”	(44)
为私营经济提供宽松环境要在体制创新上下深功夫.....	(50)
突破体制瓶颈三探	
——为江苏在入世后保持和增强经济增长持续力而作.....	(58)
循着市场化改革的足迹继续开拓前进	
——《江苏农村工业五十年》导论.....	(65)

第二编 速度 结构 质量 效益

扩大内需必须紧紧围绕结构调整进行·····	(75)
关键在于强有力的宏观协调	
——再论扩大内需与结构调整相结合·····	(80)
需要特别关注优化供给结构与扩大消费需求的结合·····	(85)
以市场为取向促使投资与消费协调增长·····	(89)
加快富民进程与推进结构调整·····	(95)
缓解高增长与低就业的矛盾 拓宽江苏经济持续增长之路·····	(100)
再造江苏经济的“高地”优势·····	(105)
从根本上解决科技与经济脱节的问题·····	(113)
转变经济增长方式:江苏经济运行良性化的关键所在 ·····	(123)
从发展思路启动增长方式的转变·····	(129)
试论经济增长方式、资源配置方式与政府行为方式的联动转变	
·····	(133)
谋求经济增长方式的根本转变 造就支撑“两个率先”的最佳效应	
·····	(141)
实现速度和结构、质量、效益相统一需要下深功夫	
——兼谈整顿规范城市房地产市场秩序·····	(148)
服务业的发展重在比重与水平的协同提升·····	(152)
发展理念创新到哪一步 发展方式就转变到哪一步·····	(158)

第三编 从乡镇企业兴起到苏南模式区域化演进

社队企业问题研究·····	(171)
促进乡镇企业继续前进必须把握好深化改革的方向·····	(194)