

西部工业化与工业园区发展研究

——以云南省为例

高梦滔 陆浩
杜亚萍 王舸

著

 人 民 大 学 出 版 社

西部工业化与工业园区发展研究

——以云南省为例

高梦滔 陆浩
杜亚萍 王舸

著

人 民 水 电 出 版 社

责任编辑:李 斌 张 旭

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

西部工业化与工业园区发展研究:以云南省为例/高梦滔等著. —北京:人民出版社,2011. 11

ISBN 978-7-01-010347-1

I. ①西… II. ①高… III. ①工业化-研究-云南省 ②工业园区-经济发展-研究-云南省 IV. ①F427.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 209626 号

西部工业化与工业园区发展研究

XIBU GONGYEHUA YU GONGYE YUANQU FAZHAN YANJIU

——以云南省为例

高梦滔 陆浩 杜亚萍 王舸 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

三河市金泰源印装厂印刷 新华书店经销

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:7.75

字数:150 千字

ISBN 978-7-01-010347-1 定价:18.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《云南民族大学学术文库》

总 序

云南民族大学党委书记、教授、博导 甄朝党

云南民族大学校 长、教授、博导 张英杰

云南民族大学是一所培养包括汉族在内的各民族高级专门人才的综合性大学,是云南省省属重点大学,是国家民委和云南省人民政府共建的全国重点民族院校。学校始建于1951年8月,受到毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民、胡锦涛等几代党和国家领导人的亲切关怀而创立和不断发展,被党和国家特别是云南省委、省政府以及全省各族人民寄予厚望。几代民族大学师生不负重托,励精图治,经过近60年的建设尤其是最近几年的创新发展,云南民族大学已经成为我国重要的民族高层次人才培养基地、民族问题研究基地、民族文化传承基地和国家对外开放与交流的重要窗口,在国家高等教育体系中占有重要地位,并享有较高的国际声誉。

云南民族大学是一所学科门类较为齐全、办学层次较为丰富、办学形式多样、师资力量雄厚、学校规模较大、特色鲜明、优势突出的综合性大学。目前拥有1个联合培养博士点,50个一级、二级学科硕士学位点和专业硕士学位点,60个本科专业,涵盖哲学、经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学和管理学9大学科门类。学校1979年开始招收培养研究生,2003年被教育部批准与中国人民大学联合招收培养社会学博士研究生,2009年被确定为国家立项建设的新增

博士学位授予单位。国家级、省部级特色专业、重点学科、重点实验室、研究基地,国家级和省部级科研项目立项数、获奖数等衡量高校办学质量和水平的重要指标持续增长。民族学、社会学、经济学、管理学、民族语言文化、民族药资源化学、东南亚南亚语言文化等特色学科实力显著增强,在国内外的影响力不断扩大。学校科学合理的人才培养体系和科学研究体系得到较好形成和健全完善,特色得以不断彰显,优势得以不断突出,影响力得以不断扩大,地位与水平得以不断提升,学校改革、建设、发展不断取得重大突破,学科建设、师资队伍建设和校区建设、党的建设等工作不断取得标志性成就,通过人才培养、科学研究、服务社会、传承文明,为国家特别是西南边境民族地区发挥作用、做出贡献的力度越来越大。

云南民族大学高度重视科学研究,形成了深厚的学术积淀和优良的学术传统。长期以来,学校围绕经济社会发展和学科建设需要,大力开展科学研究,产出大量学术创新成果,提出一些原创性理论和观点,得到党委政府的肯定和学术界的好评。早在 20 世纪 50 年代,以著名民族学家马曜教授为代表的一批学者就从云南边疆民族地区实际出发,提出“直接过渡民族”理论,得到党和国家高层领导刘少奇、周恩来、李维汉等的充分肯定并采纳,直接转化为指导民族工作的方针政策,为顺利完成边疆民族地区社会主义改造、维护边疆民族地区团结稳定和持续发展发挥了重要作用,做出了突出贡献。汪宁生教授是我国解放后较早从事民族考古学研究并取得突出成就的专家,为民族考古学中国化做出重要贡献,他的研究成果被国内外学术界广泛引用。最近几年,我校专家主持完成的国家社会科学基金项目数量多,成果质量高,结项成果中有 3 项由全国哲学社会科学规划办公室刊发《成果要报》报送党和国家高层领导,发挥了资政作用。主要由我校专家完成的国家民委《民族问题五种丛书》云南部分、云

南民族文化史丛书等都是民族研究中的基本文献,为解决民族问题和深化学术研究提供了有力支持。此外,还有不少论著成为我国现代学术中具有代表性的成果。

改革开放 30 多年来,我国迅速崛起,成为国际影响力越来越大的国家。国家的崛起为高等教育发展创造了机遇,也对高等教育提出了更高的要求。2009 年,胡锦涛总书记考察云南,提出要把云南建成我国面向西南开放的重要桥头堡的指导思想。云南省委、省政府作出把云南建成绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放重要桥头堡的战略部署。作为负有特殊责任和使命的高校,云南民族大学将根据国家和区域发展战略,进一步强化人才培养、科学研究、社会服务和文化传承的功能,围绕把学校建成“国内一流、国际知名的高水平民族大学”的战略目标,进一步加大学科建设力度,培育和建设一批国内省内领先的学科;进一步加强人才队伍建设,全面提高教师队伍整体水平;进一步深化教育教学改革,提高教育国际化水平和人才培养质量;进一步抓好科技创新,提高学术水平和学术地位,把云南民族大学建设成为立足云南、面向全国、辐射东南亚南亚的高水平民族大学,为我国经济社会发展特别是云南边疆民族地区经济社会发展做出更大贡献。

学科建设是高等学校龙头性、核心性、基础性的建设工程,科学研究是高等学校的基本职能与重要任务。为更好地促进学校科学研究工作、加强学科建设、推进学术创新,学校党委和行政决定编辑出版《云南民族大学学术文库》。

这套文库将体现科学研究为经济社会发展服务的特点。经济社会需要是学术研究的动力,也是科研成果的价值得以实现的途径。当前,我国和我省处于快速发展时期,经济社会发展中有许多问题需要高校研究,提出解决思路 and 办法,供党委政府和社会各界参考和采

择,为发展提供智力支持。我们必须增强科学研究的现实性、针对性,加强学术研究与经济社会发展的联系,才能充分发挥科学研究的社会作用,提高高校对经济社会发展的影响力和贡献度,并在这一过程中实现自己的价值,提升高校的学术地位和社会地位。云南民族大学过去有这方面的成功经验,我们相信,随着文库的陆续出版,学校致力于为边疆民族地区经济社会发展服务、促进民族团结进步、社会和谐稳定的优良传统将进一步得到弘扬,学校作为社会思想库与政府智库的作用将进一步得到巩固和增强。

这套文库将与我校学科建设紧密结合,体现学术积累和文化创造的特点,突出我校学科特色和优势,为进一步增强学科实力服务。我校2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位,这是对我校办学实力和水平的肯定,也为学校发展提供了重要机遇,同时还对学校建设发展提出了更高要求。博士生教育是高校人才培养的最高层次,它要求有高水平的师资和高水平的科学研究能力和研究成果支持。学科建设是培养高层次人才的重要基础,我们将按照国家和云南省关于新增博士学位授予单位立项建设的要求,遵循“以学科建设为龙头,人才队伍建设为关键,以创新打造特色,以特色强化优势,以优势谋求发展”的思路,大力促进民族学、社会学、应用经济学、中国语言文学、公共管理学等博士授权与支撑学科的建设与发展,并将这些学科产出的优秀成果体现在这套学术文库中,并用这些重点与特色优势学科的建设发展更好地带动全校各类学科的建设与发展,努力使全校学科建设体现出战略规划、立体布局、突出重点、统筹兼顾、全面发展、产出成果的态势与格局,用高水平的学科促进高水平的大学建设。

这套文库将体现良好的学术品格和学术规范。科学研究的目的是探寻真理,创新知识,完善社会,促进人类进步。这就要求研究者

必需有健全的主体精神和科学的研究方法。我们倡导实事求是的研究态度,文库作者要以为国家负责、为社会负责、为公众负责、为学术负责的高度责任感,严谨治学,追求真理,保证科研成果的精神品质。要谨守学术道德,加强学术自律,按照学术界公认的学术规范开展研究,撰写著作,提高学术质量,为学术研究的实质性进步做出不懈努力。只有这样,才能做出有思想深度、学术创见和社会影响的成果,也才能让科学研究真正发挥作用。

我们相信,在社会各界和专家学者们的关心支持及全校教学科研人员的共同努力下,《云南民族大学学术文库》一定能成为反映我校学科建设成果的重要平台和展示我校科学研究成果的精品库,一定能成为我校知识创新、文明创造、服务社会宝贵的精神财富。我们的文库建设肯定会存在一些问题或不足,恳请各位领导、各位专家和广大读者不吝批评指正,以帮助我们将文库编辑出版工作做得更好。

二〇〇九年国庆于春城昆明

前言

自从 1979 年起,我国在深圳特区开始建立工业园区,并在全国迅速发展起来。如今,工业园区已经成为推动和承载地方经济发展的重要力量,并成为地方区域经济发展的增长极。我国工业园区数量、类型众多,覆盖面广,在经济全球化的发展趋势下,各个地方不断调整产业结构,改革工业园区发展中的不合理因素,整合资源,利用信息化,形成新的工业发展区集中发展工业园区,使其重新成为地方经济发展的先锋。

在经济全球化的今天,随着区域经济一体化的发展,东部产业正在向中西部加速转移,机遇与挑战相伴,希望与困难共存,随着国际、国内宏观环境和经济形势的不断变化,云南工业园区发展的竞争压力也随之加大。加快工业园区发展是当前云南省“桥头堡”建设的重大举措,是转变经济发展方式的重要途径,是推进产业结构调整升级的有效手段,是特色产业聚集的重要载体,是承接产业转移的重要平台。工业园区是推动和承载地方经济发展的重要力量,并已成为地方区域经济发展的增长极。为研究西部工业化与工业园区发展,笔者以云南省为例,立足于全国第二次经济普查数据,目标定位于摸清云南省工业园区发展的现状、特点、结构、产业集聚空间布局等问题,紧密结合云南发展实际,认真把握世界经济在后危机时代的经济转型和产业发展趋势,以及新一轮增长周期的产业重点,完成了这部《西部工业化与工业园区发展研究——以云南省为例》。

一、云南省工业园区的发展现状和现实必要性

2003 年,云南省省委、省政府作出走新型工业化道路、实施工业强省战

略决策以来,云南省始终把工业园区建设作为推进新型工业化的重要抓手。2007年,40个省级重点工业园区有在建项目293个,总投资751亿元;2008年,40个省级重点工业园区在建项目仅投资在1000万元以上的就有101个,总投资665亿元。至2008年,共确定了40个重点扶持、加快推进的省级工业园区建设。这40个遍布16个州(市)的省级重点工业园区,加快了云南省新型工业化进程。2008年,省级工业园区实现工业增加值409亿元,比2007年增长17.2%,完成税收97亿元,增长14.5%,安排就业31万人,增长31.1%。同时,40个重点工业园区中工业增加值超过10亿元的有11个,增幅超过40%的有7个,超过20%的有20个,2007年、2008年省政府确定重点推进的20个工业项目中有14个在省级重点工业园区落户。工业园区作为云南省工业的核心部分,已经成为云南省加快推进新型工业化的重要平台,正在成为工业经济新的增长极,在云南省工业经济发展中发挥了明显的带动示范作用。

(一) 工业园区发展对云南省经济有集聚辐射作用

云南省工业园区作为对外窗口,不仅能展示云南省优惠政策的有效性,而且可以展示本地区的市场潜力、资源潜力和经济潜力,从而导入外部的经济势能,使其聚集于工业园区,又能辐射到周围地区,使区域经济加速增长和发展。

(二) 工业园区发展有利于云南省经济结构转换

云南省发展工业园区,通过工业园区产业结构、产品结构的转换,生产要素向周边地区的流动,生产能力向周边地区的转移,市场信息向周边地区的传播,来推动云南省经济结构的调整,进一步促进经济发展方式的转变。

(三) 工业园区发展在云南省经济发展中的示范作用

设立工业园区的一个重要功能,就是让其作为改革的一个试验场,先行探路、超前探索、积累经验,在实践中不断总结完善,并将其中已经被证明是

行之有效的、比较成熟的有益经验逐渐大面积推广。因此,云南省发展工业园区一方面使工业园区初步走上了在国家宏观调控下以市场调节为基础的经济运行轨道,另一方面也为云南省体制改革的不断深化和整体推进发挥了有益的示范作用。

(四)工业园区发展有利于搭建承接产业转移平台

当前,全国的工业园区建设已经进入一个新的发展阶段,各地工业园区在带动当地工业经济发展、引导产业结构升级、承接产业转移等方面发挥了巨大作用。在此轮产业结构的调整中,云南省能够承接多大规模的产业转移,对园区建设十分关键。作为云南省招商引资的主要平台,工业园区要争取在此轮经济调整中获得更大的发展空间。

(五)工业园区产业链延伸带动云南省经济发展

在工业园区产业链中,产业或产品作为其中的构成环节和要素,并与其他部门和环节发生密切的技术经济联系。云南省发展工业园区,要促进新产业形成,就要抓住关键环节,以效益为中心,科技运用为核心,最大限度地释放生产、加工、流通三个环节的综合潜能,延长产业链,来提高工业园区所在区域经济的发展。

(六)工业园区技术创新扩散推动云南省经济发展

技术创新的实际价值和真正意义主要体现在技术创新成果的推广和广泛应用(即技术创新扩散)上,从而以各种物质形式影响社会经济的发展,推动经济结构的升级和生产力水平的提高。因此,云南省发展工业园区,只有使众多的企业技术创新成果有效扩散,才能促进整个社会的技术进步及高新技术的产业化,以此推动云南经济的平稳较快增长。

二、面临的问题与挑战

(一)“走出去”步伐不够快

首先,较大的境外风险使许多企业不愿走出去。其次,从国内方面看,在办理替代项目下产品返销计划时,企业容易遇到麻烦,因此一些办事的程序和时限还需要进一步改善。再次,小语种翻译人才缺乏也给企业走出去造成障碍,对云南省企业走出去构成严重的语言障碍。

(二)缺乏高素质的人才

在云南的工业园区中,企业需要的经营管理、研发创新等方面的高素质人力资源却十分缺乏。特别是云南省的中高级人才进入东部地区发展的趋势依然比较显著,在引进省外优秀人才方面也还面临着一定的困难,因此,在一定程度上限制了工业园区的进一步发展和产业升级。

(三)主导产业不突出,产业链还没有形成

云南省工业企业的种类很多,但多数园区尚处于初期发展阶段,产业链还没有形成。产业结构层次低,传统产业改造升级和高新技术产业发展缓慢;产品结构档次低,更新换代缓慢;技术结构水平低,装备陈旧、工艺落后,技术创新能力不强;企业组织结构不合理,生产集中度低,规模效益差;在所有制结构方面,非国有工业发展较慢;不少企业管理水平低下。

(四)东部地区快速发展带来的竞争压力

云南省不仅在承接国际先进产业转移和发展技术密集型产业集群方面将面临来自东部地区的挑战,而且其产业集群的产品进入国际市场和国内主流也要和东部产业集群展开激烈的竞争。

(五)吸引人才、资金面临的压力

云南省地处偏远的西部,和东部发达地区相比,其经济的发展、文化的繁荣还有一定的差距,再加上东部发达地区在引进人才方面巨大的投资、良好的环境和所采取的多种方式对于云南省都形成了很大的压力。

(六)工业园区发展带来的环境压力

一些劳动密集型工业园区和以加工制造业为主的园区,仍然以牺牲环境为代价来促进经济总量的提升,对工业园区的污染治理和污染物的排放方面监督力度不够。云南省在面临大力建设发展工业园区的同时,也承载着较大的环境压力。

三、总体思路

(一)总体要求

以科学发展观为统领,牢牢抓住“两强一堡”战略机遇,以加快推进新型工业化进程为目标,统筹处理工业发展与城镇建设、土地利用、资源环保、农民利益等重大关系问题,坚持依规划、按项目逐步推进开发;注重实质性开发,以经济发展和社会贡献衡量工作成效;改进投资方式,多元吸引资金,加快基础设施建设;加快结构调整,突出资源和产业优势,优化入园项目;大力推进循环经济,努力转变增长方式,实现可持续发展;转变职能,强化服务,使工业园区成为投资环境好、吸引项目精、产业聚集快、竞争能力强、带动就业多的经济增长群。以转变经济发展方式的重要途径,以推进产业结构调整升级为有效手段,以特色产业聚集为重要载体,是承接产业转移的重要平台。坚持发挥优势、合理布局、突出重点,以省级重点、特色工业园区为载体,实施承接产业转移和“走出去”两大战略,把云南省建设成我国承接东部发达地区产业转移和面向东南亚、南亚进出口加工的基地。

(二) 基本定位

1. 建设创新型园区

云南省在加快园区发展过程中,应加快建设科技创新服务中心、生产力促进中心、高新区创业服务中心和科技企业孵化中心四个科技创新平台,为园区科技创新提供支撑。

2. 建设特色型园区

云南省工业园区发展要真正树立“经济产业化、产业园区化、园区特色化”的原则,合理规划布局产业、突出各园区主导产业,实现错位、扬长、协调发展,达到“人无我有、人有我优、人优我精”的差别发展,打造园区产业特色。

3. 建设效益型园区

一是提高投资强度,要突出集约开发。二是优化产业结构,在增加企业数量的同时,提高质量。三是发展循环经济,要注重做好加减法,经济总量要做好加法,能耗和污染排放要切实做好减法。

四、基本目标

坚持市场化运作与政府引导紧密结合的原则,长远规划与近期目标有机统一的原则,统筹谋划工业与优先发展园区的原则,机制与体制同步创新的原则,坚持环保、可持续发展原则。

(一) 近期目标(2011—2015 年)

大部分省级重点、特色园区已基本建成,至少有 20 个工业园区具有一定的规模,与东部省区的合作进一步加强,建好 5—10 个与东部发达地区合作的工业园区,每年吸引东部发达地区的总投资额达 20 亿元以上;与东南亚、南亚的联系进一步加强,建成两个跨国工业园区,每年与东南亚、南亚的进出口总额达 100 亿元以上。

(二) 中远期目标(2016—2020 年)

云南省 40 个重点、特色工业园区具有较大规模,其中有 10 个以上的工业园区与东部发达地区合作成立了开发区,成为承接东部产业转移的主要载体,建好 8 个以上的面向东南亚、南亚工业园区,成为进出口加工的主要基地。

(三) 重点和布局

1. “一核心”:滇中工业园区

滇中工业园区包括昆明、玉溪、楚雄三州(市)的重点、特色工业园,发展重点如下:大力承接高新技术产业;建立面向东南亚、南亚的医药制造基地;大力发展电力装备产业基地;大力发展包装印刷产业基地。

2. “三组群”:滇南、滇东及滇西工业园区

滇东工业园区包括曲靖、昭通和文山三州(市)的曲靖南海子工业园、曲靖煤化工工业园、曲靖西城工业园等工业园。发展重点如下:引进以能源转化型为主的煤化工项目;建立以“三七”和“天麻”为主的天然药物加工园。

滇南工业园区包括红河、普洱、西双版纳三州(市)的红河工业园、思茅工业园等重点、特色工业园。发展重点如下:建立滇越有色金属深加工产业基地;打造国家级茶叶加工基地;与缅甸合作建设林产产业基地;打造以傣药为主的现代生物制药基地。

滇西工业园区包括大理、香格里拉、丽江、保山、德宏、怒江、临沧五州(市)的大理创新工业园、祥云财富工业园、保山工业园等重点、特色工业园。发展重点如下:建立面向南亚的农特产品加工产业基地;引进新型建材产业的项目;承接小型电力电工装备制造业。

3. “一带”:边境跨国工业园区带

以磨憨、瑞丽、河口等边境口岸为依托,积极争取缅甸、老挝、越南等邻国的支持和合作,和邻国商议在边境线上各取一片相邻的土地建立跨国工

业园,在园区内实行人、物、资金自由流动。边境跨国工业园区群的发展重点如下:建立珠宝翡翠加工跨国工业园;大力发展互补性进出口贸易加工业。

五、对策措施

(一)加大工业园区的重大项目建设

一是要加快重大项目建设,实施好重大项目领导负责制。二是要加快新兴产业项目建设,对国家鼓励从事高新技术、软件集成电路、农产品初加工、节能节水、环境保护、创业投资、资源综合利用等项目的企业,按照国家税收法律法规的规定,给予税收减免的扶持。

(二)深化与东部发达地区的合作

立足云南省的比较优势,积极与广东、浙江、江苏、福建等地建立合作关系,为承接东部产业转移创造条件。一是要对东部重点城市、重点工业园区以及重点企业展开深入调查研究。二是形成“园中园”发展模式。三是积极为东部发达地区提供各种与东南亚国家联盟(以下简称在东盟)有关的信息。

(三)强化招商引资和项目建设

工业园区要因地制宜,充分发挥优势,科学定位招商引资方向,努力实现招商引资规模、质量的逐步提升。一是建立重大招商项目协调制度。二是创新招商引资方式。

(四)拓宽园区投融资渠道

利用政府资金引导、银行贷款筹资、民间资本投资、上市融资等多种途径,拓宽园区投融资渠道。一是允许入园企业以土地使用权抵押贷款。二是充分利用信用担保公司。三是吸引社会资本参与园区建设。四是加强银

政、银企合作,争取国家政策性金融机构的支持。五是推动建立多层次的资本市场。

(五)促进产业结构升级和产业链延伸

工业园区要强化产业发展导向,注重从引进一般性项目向优势大项目转变。具体而言,一是园区要培育产业集群结点,着力培育和引进一批科技型、环保型、规模型、外向型、带动型的骨干项目。二是加速产业配套,围绕重点项目和产业,引进和培育一批上下关联、专做产业配套的项目。三是营造创新环境,鼓励园区发展科技企业孵化器、生产力促进中心、大学科技园、企业技术中心、创业服务中心等科技创新服务机构,发展与高新技术产业成果转换、产业化进程相配套的各类中介服务业,在园区内形成良好的创新环境。四是加快发展园区现代物流业,培植一批具有一定规模和实力的物流企业,为园内企业提供运输、储存、通关等一体化综合物流服务。

(六)建立与东南亚、南亚的工业合作机制

完善合作机制是云南省建设面向东南亚、南亚进出口加工基地的基本保障。一是要加强与东南亚、南亚高层互访,建立与周边国家的高层互访机制,增加东南亚、南亚各国与云南省相互间的信任。二是建立健全云南省与周边国家的合作论坛机制。三是建立合作的金融平台。四是建立多种形式的跨境工业园区。

(七)加大通道建设力度和促进通关便利化

要加强出省、出境的铁路、公路建设,提高通关效率,通畅云南省与东部省区和东南亚、南亚的通道。一是加快国际国内大通道建设,畅通产业转移的渠道。二是促进通关便利化。三是加大协调力度,缩短出入境有关审批事项时间。