

拉美研究丛书

Latin American Studies Series

# 全球拉美研究 智库概览

*A Panorama of Global Think Tanks for Latin American Issues*

(上册)

中国社会科学院拉丁美洲研究所 编



中国社会科学院  
拉丁美洲研究所  
INSTITUTE OF AMERICA LATINA  
ACADEMIA DE CIENCIAS SOCIALES

当代世界出版社

C732.8  
20121  
1

阅 览

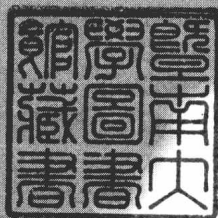
拉美研究丛书  
Latin American Studies Series

# 全球拉美研究 智库概览

*A Panorama of Global Think Tanks for Latin American Issues*

(上册)

中国社会科学院拉丁美洲研究所 编



中国社会科学院  
拉丁美洲研究所  
INSTITUTO DE AMERICA LATINA  
ACADEMIA DE CIENCIAS SOCIALES

当代世界出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全球拉美研究智库概览 / 中国社会科学院拉丁美洲研究所编. —北京: 当代世界出版社, 2012. 4

ISBN 978 - 7 - 5090 - 0817 - 1

I. ①全… II. ①中… III. ①咨询机构—研究—世界  
IV. ①C932. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 045054 号

---

书 名: 全球拉美研究智库概览  
出版发行: 当代世界出版社  
地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)  
网 址: <http://www.worldpress.com.cn>  
编务电话: (010) 83908403  
发行电话: (010) 83908410 (传真)  
(010) 83908408  
(010) 83908409  
(010) 83908423 (邮购)  
经 销: 新华书店  
印 刷: 北京凯达印务有限公司  
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32  
印 张: 26.375  
字 数: 670 千字  
版 次: 2012 年 4 月第 1 版  
印 次: 2012 年 4 月第 1 次  
书 号: ISBN 978 - 7 - 5090 - 0817 - 1  
定 价: 78.00 元 (上下册)

---

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。  
版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

## 《拉美研究丛书》编委会名单

名誉主编：成思危

顾问（按姓氏笔画为序）：

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 苏振兴 | 李北海 | 李金章 | 陈凤翔 | 洪国起 |
| 原 焘 | 蒋光化 | 裘援平 | 蔡 武 |     |

主 编：郑秉文

编 委（按姓氏笔画为序）：

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王 华 | 王宏强 | 王晓德 | 刘纪新 | 刘承军 |
| 杨万明 | 吴白乙 | 吴志华 | 吴国平 | 吴洪英 |
| 沈 安 | 宋晓平 | 张 凡 | 陈笃庆 | 林被甸 |
| 郑秉文 | 赵雪梅 | 贺双荣 | 袁东振 | 柴 瑜 |
| 徐世澄 | 徐迎真 | 康学同 | 曾 钢 | 韩 琦 |

学术秘书：刘东山

## 《拉美研究丛书》总序

拉美和加勒比地区共有 33 个国家,总人口 5 亿多,经济总量高达 1.8 万亿美元,在世界政治和经济中发挥着越来越重要的作用。中国与拉美和加勒比地区虽然相距遥远,但友好交往源远流长,在政治、经济、文化等方面的交流与合作具有广阔的发展前景。拉美和加勒比地区是我国实施和平外交政策的重要对象,也是共同构筑和谐世界的重要伙伴。

我国历代领导人都十分重视发展与拉美和加勒比地区国家的关系。早在 1988 年,邓小平以其深邃的战略家的眼光,对世界发展的前景作出了这样的预言:“人们常讲 21 世纪是太平洋时代……我坚信,那时也会出现一个拉美时代。我希望太平洋时代、大西洋时代和拉美时代同时出现。”他还指出:“中国的政策是要同拉美国家建立和发展良好的关系,使中拉关系成为南南合作的范例。”2004 年,胡锦涛总书记提出了要从战略高度认识拉美的重要指示。2004 年 11 月 12 日,胡锦涛主席在巴西国会作演讲时指出,中拉关系在不远的将来能够实现如下发展目标:(1)政治上相互支持,成为可信赖的全天候朋友;(2)经济上优势互补,成为在新的起点上互利共赢的合作伙伴;(3)文化上密切交流,成为不同文明积极对话的典范。

我国与拉丁美洲和加勒比地区国家在争取民族解放、捍卫国家独立、建设自己国家的事业中有着相似的经历,双方在许多重大国际问题上有着相同或相似的立场。我国高度重视拉美在维护世界和平、促进共同发展方面所发挥的积极作用;越来越多的拉美国

家领导人也认识到中国的重要性,对与中国的交往及合作持积极态度。

作为中国—拉丁美洲友好协会的会长,我非常高兴地看到近年来中拉关系发展迅速。许多拉美国家的国家元首、政府首脑纷纷到中国来访问,中国国家领导人也曾多次访问拉美。特别是2004年11月胡锦涛主席访问了阿根廷、巴西、智利和古巴四国;2005年1月,曾庆红副主席访问了墨西哥、秘鲁、委内瑞拉、特立尼达和多巴哥以及牙买加。至今中国与委内瑞拉建立了“共同发展的战略伙伴关系”,与巴西、墨西哥和阿根廷建立了“战略伙伴关系”,与智利建立了“全面合作伙伴关系”。我国全国人民代表大会与许多拉美国家的议会都保持着较密切的交往,中国现在已经成为美洲国家组织和拉美议会的观察员,与里约集团、安第斯共同体、加勒比共同体、南方共同市场都有联系。中国与拉美国家在经贸领域中的合作也已全面展开。在1993~2003年的十年中,中拉贸易额增长了近六倍。2005年,中拉贸易额首次超过500亿美元。

中国社会科学院拉丁美洲研究所是国内唯一专门从事拉丁美洲研究的科研机构,成立于1961年。长期以来,该所科研人员完成了大量科研成果,为党和国家的决策作出了一定的贡献。从2006年开始,他们在这些研究成果的基础上,出版一套《拉美研究丛书》,以满足我国外交部门、企业界、高等院校、科研机构、媒体以及公众对拉美知识的需求。我深愿这套丛书的出版能增进中国各界对拉美的了解,也将对促进中国与拉美和加勒比地区的友谊及合作作出应有的贡献。

戚思危

2006年5月2日

研究拉曼更

知世界多样

振興中華光

能亦步亦趨

祝賀拉丁美洲

研究所成立五十年

陳奎元



二〇一二年七月一日

# 贺 词

值此中国社会科学院拉丁美洲研究所  
建所 50 周年之际，向全所同志表示热烈祝  
贺。

半个世纪的艰辛创业，几代人的艰辛努  
力，中国拉美研究事业不断发展。未来中拉  
关系前程似锦，中国拉美研究任重道远。

希望拉美所再接再厉，当好党中央和国  
务院思想库和智囊团，为中国的拉美研究事  
业再创辉煌，为促进中拉关系做出更多的贡  
献。



2011 年 6 月 20 日

（成思危先生为经济学教授，著名经济学家，全国人大第九、十届常委会副  
委员长，中国—拉丁美洲友好协会会长，《拉丁美洲研究》杂志  
名誉主编，《拉美研究丛书》名誉主席）

誌賀中國社科院拉美所成立五十周年

五十年碩果累累

新時期再創輝煌

二零一二年七月楊潔篪書於北京

# 代 序： 拉美智库的一些“故事”和 中国智库的一点“解读”<sup>①</sup>

- 一、全球智库分布与拉美智库数据：现状与概况
- 二、拉美智库起源：类型与排名
- 三、拉美智库参与政府决策：过程与贡献
- 四、美国智库的巨大影响力：对拉美政策和对本土政策
- 五、拉美智库国际网络的形成：左右轮回与多元共存
- 六、智库作为产业链的影响力：新自由主义盛行拉美的另类解读
- 七、中国智库的现状：中国社会科学院及其“三个定位”
- 八、拉美所 50 年：继往开来，迎接挑战

## 一、全球智库分布与拉美智库数据：现状与概况

美国宾州大学国际关系研究计划的“智库与公民社会项目”每年出版一本全球智库年度报告。在 2010 年全球思想库的排名遴选过程中，全球来自 169 个国家的 6480 个智库作为候选者参加了此次评选，有 1500 多名学者、决策者、记者、区域研究专家和项目研究专家组成评审组，经过复杂的多个程序，历时数月，评选出了 2010 年度全球智库排行榜。

---

<sup>①</sup> 本文初稿征求了中国社会科学院的学部委员苏振兴研究员、荣誉学部委员徐世澄研究员、中国社科院拉美所副所长吴白乙研究员和所长助理吴国平研究员的意见，他们做了很好的评论，匡正了一些西文译名。拉美所的房连泉博士和齐传钧博士通读了全文，修正了一些笔误，润色了一些文字。笔者对上述同志的帮助表示衷心感谢。

据这本刚刚出炉的《2010 年全球思想库排名》，在全球智库分布中，北美有 1913 个，占全球的近三分之一；其次是欧洲，达 1757 个，占全球的四分之一强；再次是亚洲，1200 个，占全球的 18%；拉美位居第四，有智库 690 个，占 11%；非洲有 548 个，占全球的 8%；中东北非有 333 个，占 5%；大洋洲仅占全球的 1%，数量为 39 个（见图 1）。

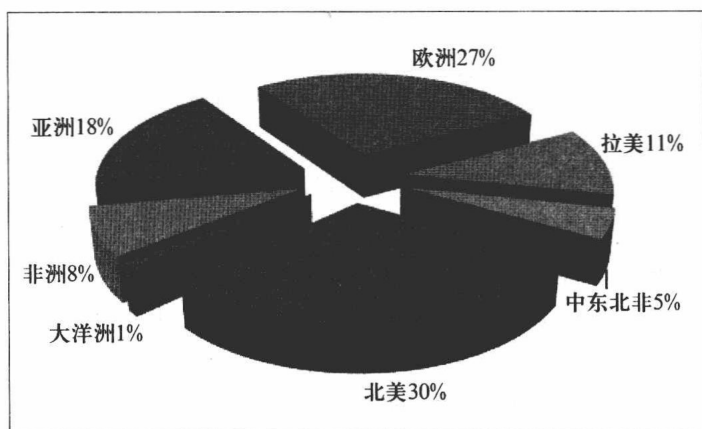


图 1 2010 年全球智库数量分布

资料来源：The Global “Go-To Think Tanks 2010”，University of Pennsylvania, Philadelphia, p. 15.

在“智库数量最多的前 25 经济体排名”评比项目中（见表 1），美国智库的数量遥遥领先，位居第一，是位居第二的中国的 4 倍半；印度名列第三，英、德、法分别位居第四、五、六。阿根廷名列第七。

包括阿根廷在内，拉美共有四个国家榜上有名：其中位居第七名的阿根廷有 131 个智库；巴西排名第 13，有智库 81 个；墨西哥第 16，有智库 57 个；玻利维亚第 24，有智库 51 个。从表 1 和拉美国家的情况看，一般而言，人口多和版图大的国家拥有智库的数量

就多。但在阿根廷和巴西之间,阿根廷的人口和版图远不如巴西,但智库数量却将巴西远远甩在后面。

表 1 智库数量最多的前 25 个经济体

| 排名 | 经济体  | 智库数量(个) |
|----|------|---------|
| 1  | 美国   | 1816    |
| 2  | 中国   | 425     |
| 3  | 印度   | 292     |
| 4  | 英国   | 278     |
| 5  | 德国   | 191     |
| 6  | 法国   | 176     |
| 7  | 阿根廷  | 131     |
| 8  | 俄罗斯  | 112     |
| 9  | 日本   | 103     |
| 10 | 加拿大  | 97      |
| 11 | 意大利  | 90      |
| 12 | 南非   | 85      |
| 13 | 巴西   | 81      |
| 14 | 瑞士   | 66      |
| 15 | 瑞典   | 65      |
| 16 | 墨西哥  | 57      |
| 17 | 西班牙  | 55      |
| 18 | 罗马尼亚 | 54      |
| 19 | 以色列  | 54      |
| 20 | 肯尼亚  | 53      |
| 21 | 荷兰   | 53      |
| 22 | 中国台湾 | 52      |
| 23 | 比利时  | 52      |
| 24 | 玻利维亚 | 51      |
| 25 | 乌克兰  | 47      |

资料来源: *The Global "Go-To Think Tanks 2010"*, University of Pennsylvania, Philadelphia, p. 18.

拉美地区智库总计 690 个(见表 2),其中前 5 个智库最多的国家就包揽了一半以上,达 362 个,他们依次是阿根廷、巴西、墨西哥、玻利维亚和智利。智库超过 20 个以上的国家还有 4 个,他们是哥伦比亚、哥斯达黎加、秘鲁和巴拉圭,即排名前 9 个国家的智库达 494 个,占拉美全部智库数量的 72%。

表 2 拉美国家和地区智库分布

| 排名 | 国家和地区    | 智库数量(个) |
|----|----------|---------|
| 1  | 阿根廷      | 131     |
| 2  | 巴西       | 81      |
| 3  | 墨西哥      | 57      |
| 4  | 玻利维亚     | 51      |
| 5  | 智利       | 42      |
| 6  | 哥伦比亚     | 40      |
| 7  | 哥斯达黎加    | 33      |
| 8  | 秘鲁       | 32      |
| 9  | 巴拉圭      | 27      |
| 10 | 古巴       | 18      |
| 11 | 厄瓜多尔     | 18      |
| 12 | 乌拉圭      | 17      |
| 13 | 委内瑞拉     | 17      |
| 14 | 多米尼加     | 15      |
| 15 | 萨尔瓦多     | 13      |
| 16 | 巴拿马      | 12      |
| 17 | 危地马拉     | 11      |
| 18 | 尼加拉瓜     | 10      |
| 19 | 特立尼达和多巴哥 | 10      |

续表

| 排名 | 国家和地区      | 智库数量(个) |
|----|------------|---------|
| 20 | 洪都拉斯       | 9       |
| 21 | 巴巴多斯       | 7       |
| 22 | 牙买加        | 7       |
| 23 | 波多黎各       | 5       |
| 24 | 瓜德鲁普       | 4       |
| 25 | 伯利兹        | 4       |
| 26 | 圭亚那        | 3       |
| 27 | 百慕大        | 3       |
| 28 | 多米尼克       | 3       |
| 29 | 海地         | 2       |
| 30 | 苏里南        | 2       |
| 31 | 巴哈马        | 1       |
| 32 | 格林纳达       | 1       |
| 33 | 圣基茨和尼维斯    | 1       |
| 34 | 圣卢西亚       | 1       |
| 35 | 圣文森特和格林纳丁斯 | 1       |
|    | 总计         | 690     |

资料来源: *The Global "Go-To Think Tanks 2010"*, University of Pennsylvania, Philadelphia, p. 21.

注: 上述拉美国家和地区的数量与排比原文如此。

## 二、拉美智库起源: 类型与排名

据拉美学者的考察<sup>①</sup>, 虽然“智库”(think tank)一词的首次出

<sup>①</sup> Adolfo Garce and Gerardo Una edited, *Think Tanks and Public Policies in Latin America*, Fundacion Siena and CIPPEC, Buenos Aires, Argentina, 2010, p. 107 - 108.

现和使用,是在第二次世界大战中的美国,但实际上,类似政策研究中心等智囊机构早在 1910 年之前就已在美国出现了。

拉美国家的智库出现于 20 世纪 60 年代,那时,拉美一些国家,特别是南锥体国家,他们的智库主要是由独裁政府驱逐的一些著名大学的著名学者创建的。这些学者创建智库的目的是为了建立知识分子的保护伞。例如,拉美最著名的“巴西计划分析研究中心”(CEBRAP)就是于 20 世纪 70 年代初由卡多佐(Cardoso)建立的。再如,智利的拉美研究公司(CIEPLAN)集中了很多著名知识分子领袖,他们后来在 80 年代末为智利建立联合政府和还政于民的历史进程发挥了重要作用。后来,一直到 20 世纪 90 年代,拉美才开始出现大规模创建智库的浪潮,例如,阿根廷 28 个主要智库中就有 19 个创建于那个年代<sup>①</sup>。

正如一些研究智库的拉美学者所分析的,拉美地区的智库与其特殊的历史进程紧密相连。例如,哥伦比亚和乌拉圭一些智库的诞生源自于个人或政党的需要;还有的智库与政治体制转型密切相关。例如,在智利,有的智库起初为其右翼服务,后来又为中左翼服务;有的智库在融资方面有其明显的特色。例如,秘鲁的智库融资渠道既有内部融资渠道,也有外部的;有的国家的智库明显体现了政权体制的基本特点。例如,阿根廷的分散化政治体制导致其智库也具有类似特点;还有的智库在其政党和政治体制更迭中带有不可避免的个性。例如,近年来玻利维亚 NGO 的智库开始崛起,等等。

与欧美相比,拉美国家的智库在如下一些方面存在自己的特点,或说存在较大差距:智库与政府的互动、智库对立法的影响力、

---

<sup>①</sup> Adolfo Garce and Gerardo Una edited, *Think Tanks and Public Policies in Latin America*, Fundacion Siena and CIPPEC, Buenos Aires, Argentina, 2010, p. 49, pp. 107 - 108.

智库与政党的关系、智库对政策(经济政策、社会政策、公共政策、外交政策等)的影响力、智库影响力的测度、媒体对智库的评价体系的作用、智库之间的相互竞争与合作、智库的竞争力、知识与智库的转换,等等。

秘鲁一位研究智库的著名学者恩里克先生在其专著《思考政治:拉美的智库与政党》中讲述了这样一个小故事,以试图解释拉美智库落后于欧美的内在因素<sup>①</sup>:在达喀尔举行的一次“全球发展网络”研讨会上,一个阿根廷与会者用英文发言,在“公共政策发展”这个议题的讨论阶段,当说到“决策者”这个概念时,他使用了 politician(政治家)这个词。坐在旁边的一个印度学者纠正他说,他指代的实际上是 policymaker(决策者),不是 politician(政治家)。但这个阿根廷人看着他,感到迷茫,重复地向他解释说,他讲的这个人确实就是一个 politician(政治家)。“是 policymaker”,这个印度学者再次纠正他。但这位阿根廷学者还是说,“哦,是一回事。”该书作者恩里克先生接着分析道:“这场交流不仅意味着语言是其中的一个原因,即在西班牙语里很难分清职业政治家和决策者;还意味着,在拉丁美洲,技术领域和政治领域并存,但如果将学术与政治这两个不同圈子的概念加以界定,那就很难了。”接着这位学者对拉美智库不发达的情况做了进一步分析,并与欧美做了比较。

在拉美国家和地区中,如表 2 所示,阿根廷拥有智库 131 个,就数量而言位居拉美第一,占 35 个国家和地区智库数量总和的 19%。但是,在《2010 年全球思想库排名》的“拉美智库 25 强”中(见表 3),阿根廷却屈居第四。排名位居第一的是巴西的瓦加斯

---

<sup>①</sup> Enrique Mendizabal, Kristen Sample co-edited, *Thinking Politics: Think Tanks and Political Parties in Latin America*, International Institute for Democracy and Electoral Assistance(IIDEA) 2009; Overseas Development Institute(ODI) 2009, p. 9.

基金会(FGV),第二的是智利的公共研究中心(CEP),排名第三位的还是巴西的智库,即巴西的国际关系研究中心(CEBRI)。

进入25强的智库属巴西最多,为6个,占巴西智库数量的7.4%。智利和阿根廷各有5个进入25强,分别占其各自智库数量的11.9%和3.8%。乌拉圭进入25强的智库有3个,占其智库数量的17.6%。哥伦比亚、秘鲁、厄瓜多尔各有2个,分别占其各自智库数量的5.0%,6.3%和11.1%。从这些数据看,就本国智库进入前25强的数量比重而言,阿根廷的比重是最小的。

表3 拉美智库25强

| 排名 | 智库名称           | 缩写     | 国家   |
|----|----------------|--------|------|
| 1  | 瓦加斯基基金会        | FGV    | 巴西   |
| 2  | 公共研究中心         | CEP    | 智利   |
| 3  | 巴西国际关系研究中心     | CEBRI  | 巴西   |
| 4  | 阿根廷平等和增长公共政策中心 | CIPPEC | 阿根廷  |
| 5  | 卡多佐研究所         | -      | 巴西   |
| 6  | 发展研究基金会        | -      | 哥伦比亚 |
| 7  | 国家与社会研究中心      | CEDES  | 阿根廷  |
| 8  | 拉美经委会          | ECLAC  | 智利   |
| 9  | 自由与发展研究所       | -      | 智利   |
| 10 | 应用经济研究所        | IPEA   | 巴西   |
| 11 | 拉美经济研究基金会      | -      | 阿根廷  |
| 12 | 国际关系研究会        | CARI   | 巴西   |
| 13 | 社会与现实经济研究中心    | CERES  | 乌拉圭  |
| 14 | 巴西计划分析研究中心     | CEBRAP | 巴西   |
| 15 | 民主与自由研究所       | ILD    | 秘鲁   |