

云浮市地方志丛书之四

云浮市粮食志

云浮市粮食志编纂委员会 编
云浮市地方志编纂委员会 审定

云浮市地方志丛书之四

云浮市粮食志

云浮市粮食志编纂委员会编
云浮市地方志编纂委员会审定

[2005]粤印准字第0369号

云浮市粮食志

云浮市粮食志编纂委员会 编

*

罗定市美术装潢印刷厂印刷

787×1092 毫米 正 16 开本 24 印张 14 插页 175 千字
2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1500 册 内部资料, 免费交流

云浮市地方志编纂委员会

第一届（2002. 8—2005. 1）

顾问：吴驹贤 温耀深

主任：郑利平

副主任：梁清林

委员：江志英 谢锦文 冯仕沛 严合海 刘天武 熊长明
钟佳仪 罗梓健 伍卓坤 左 强 袁红光 林少珍
黄天生 林伙娇 谭掌泉 徐炳桂 黄华星 何树生
陈星辉 黄 科 卢家齐 李 铸 秦士明 许耀先
谢天明 张少飞 沈汪汉 刘镜辉 梁洪英 陈伟平
李金杏 徐天强 叶梓禄 李万程 陈六妹 李业华
陈卓韬 冯伙焕 苏 平 李 树 叶永德 陈桂荣
沈郑欣 卢浦康 覃葵标

办公室主任：钟佳仪（兼）

第二届（2005. 1—2005. 12）

名誉主任：郑利平

主任：欧真志

副主任：梁清林 谢锦文 廖美琼 梁运尤

委员：梁镇伟 钟佳仪 杨伙清 黄河源 黄若峰 柳 平
邹 珣 左 强 黄汉棣 关卓梅 邓 滨 洪成权
李土群 李慧敏 康就升 黄振寰 练成仁 李庆协
谭掌泉 李业华 陈均河 赵淑华 郭 福 江志英
江开传 祝木火 林有源 罗文新 陈冠忠 陈显良
冼少强 邓伟雄 陈英林

办公室副主任：陈英林（兼）

第三届（2005. 12— ）

名誉主任：郑利平

主 任：欧真志

副 主 任：梁清林 谢锦文 廖美琼 梁运尤

委 员：邝乃强 苏启棠 梁镇伟 钟佳仪 杨伙清 黄河源
黄若峰 吴栩炫 黄赐锋 左 强 黄汉棣 关卓梅
邓 滨 洪成权 李土群 李慧敏 康就升 黄振寰
练成仁 李庆协 黄炯猛 李业华 陈均河 李万程
郭 福 江志英 江开传 祝木火 林有源 罗文新
陈冠忠 陈显良 冼少强 邓伟雄 陈英林

办公室副主任：陈英林(兼)

《云浮市粮食志》编纂委员会

主 任：傅光波

副主任：龙东方

委 员：梁力明 张肇庆 高越斌 梁永林
温佐枢 余荣波 何金锋

《云浮市粮食志》编辑部

主 编：傅光波

副主编：龙东方

成 员：陈建荣 李铁光 陈小兵 伍时才 廖西林
卢伟泉 李锦华 欧绍辉 潘少珍

参编人员（按姓氏笔画排序）

邓崧文 伍 广 李 颖 邹 杰
何国庆 余跃荣 陈之通 陈季新
陈德才 钟树生 黄荣标

《云浮市粮食志》评审小组

组 长：梁清林

副组长：廖美琼

主 审：萧艳娥

组 员：张坤林 李培坚 叶景清

总 序

欧真志

地方志，中华历史文明瑰宝，是以志书的方式记载并反映一个地方政治、经济、文化、社会诸方面全面发展的“地方百科全书”，其称谓和类别较多，部门志、专业志等就是之一。云浮市部门（专业）志作为全市地方志系列丛书编印出版，即是以部门（专业）为范围较全面地记叙云浮各项事业发展与进步的历史轨迹。

云浮具有悠久的历史，其作为一级行政管理区域的地名出现最早见于唐朝。唐天宝元年（公元 742 年）设云浮郡，明万历五年（公元 1577 年）建置东安县。民国三年（1914 年）改为云浮县，先后隶属粤海道、广东省西区绥靖公署、广东省第三行政督察专员公署。中华人民共和国成立后，云浮又几经行政区划调整与变迁。先后隶属西江、高要、江门和肇庆专区，1988 年 1 月属肇庆市，1992 年 9 月 3 日撤销云浮县建制，设立云浮市（县级）；1994 年 4 月 5 日，国务院批准将原县级云浮市升格为地级市，把原属肇庆市的新兴县、郁南县划归云浮市管辖，并受广东省人民政府委托代管罗定市（县级），原县级云浮市的行政区域改为云城区，云浮市人民政府驻云城区。1996 年 1 月，云城区分设云安县，从而形成了今天云浮市行政管理区域格局。

云浮物华天宝，资源丰富，云浮人民在几千年勤劳耕作中创造了辉煌灿烂的发展文明。这里素有“硫都”和“石都”之美称，是全国四大石材生产加工基地之一，“中国石材基地中心”和“中国石材流通示范基地”，并形成了石材、水泥、不锈钢制品、纺织服装、硫化工、电池电缆、电子、生物制药等特色工业产业。云浮又是粤西重要的农林产区，云城的南乳花生、豉油膏，罗定的肉桂、豆豉，新兴的香荔、凉果，郁南的无核黄皮、宝珠荔枝，云安的沙糖桔等土特产闻名遐迩。罗定市是“中国肉桂之乡”，

新兴县是“中国果品加工之乡”，郁南县是“中国无核黄皮之乡”。云浮还是中国佛教禅宗六祖惠能、著名工人运动领袖邓发、抗日爱国名将蔡廷锴的故乡，新兴的国恩寺、罗定的文塔和唐代摩岩石刻“龙龕道场铭”等众多文化遗产昭示我们，云浮人民同样为中华文明和岭南文化的发展与进步作出过自己的努力和贡献。

一部人类文明史就是人类不断在以往历史的基础上有所发现、有所发明、有所创造、有所前进的历史，古人便以编志书的方式记录着历史发展与进步。在今天，编志书更可以为我们的爱国主义教育提供乡情范本，为我们的文化建设提供地域文明和精神，为我们推进社会全面和谐发展的战略决策提供历史依据，为我们进行国际合作与交流提供媒介平台。等等。我相信，云浮部门（专业）志丛书的编印出版，一定能使我们从云浮地方历史文明传承的渊源中寻求到宝贵的文化精髓与精神动力，从而更好地认识艰辛的昨天，把握幸福的今天，创造美好的明天，对我们建设和谐云浮、全面实现建设山区经济强市的宏伟目标必将起到十分重要的推动作用。

本丛书编印出版，得到社会各界的支持和帮助，在此一并致谢。

（本文作者是中共云浮市委副书记、云浮市人民政府市长、云浮市地方志编纂委员会主任）

序

《云浮市粮食志》是在党的十六届三中全会、四中全会精神指引下，根据市委三次会议提出的建设山区经济强市、文化盛市、构建和谐云浮社会的工作思路，按照市人民政府地方志和部门专志的要求编纂而成的。这是云浮市历史上第一部粮食志书。为了搞好编志工作，云浮市粮食局（市粮食储备管理中心）于2004年初成立了粮食志编纂委员会，拟订志稿编写纲目，发动各科室和各县（市、区）粮食管理部门提供志稿史料。编志人员在广泛搜集、查阅大量档案资料的基础上，经过提炼、筛选、考证，并征询有关人士意见，反复修改，数易其稿，编成本志。

《云浮市粮食志》共有7章，约17.5万字。本志的编写本着“真实、科学、全面”的原则，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，力求真实地、准确地对云浮地区自新中国成立以来特别是1994年建市以来，粮食购、销、调、存、加等工作的变化和发展，以及对国家粮食方针政策的贯彻执行、粮食机构的变革、粮食流通体制的改革等情况，作了比较详细的记载。全书基本上反映了云浮市粮食工作的历史面貌，具有较高的参考价值，必定会起到“资政、存史、教化”的作用。

“国以民为本，民以食为天”。粮食是关系国计民生的特殊重要商品。拥有占世界四分之一人口的中国，解决人们吃饭问题是头等大事。“有粮则稳，无粮则乱”。在我国进入建设小康社会和构建和谐社会的今天，粮食安全依然是我国经济和社会发展的的重要因素。由于全球气候变化，自然灾害频繁发生，粮食生产越来越受到严重挑战，加上经济发展需要和用粮人口的增加，就全国而言，粮食短缺问题依然存在。因此，如何处理粮食流通与粮食生产的关系，协调发展，成为我国政府和人民亟需解决的重大问题。本志出版成书，起到宣传粮食重要性、确保粮食安全的作用。

新中国成立以来，党中央、国务院和各级党委政府历来十分重视粮食工

作，把粮食工作摆在重要战略位置，列入重要议事日程，对粮食流通体制改革实行一系列重大决策，制订一系列方针政策，采取一系列有效措施：从“统购统销”到“合同订购”；从“合同订购”到“国家计划指导性的收购”，从“单轨制”到“双轨制”，从“两线运行”到“‘米袋子’各级政府负责制”，实现粮食总量平衡；从“四分开一完善”到“三项政策，一项改革”。这些政策措施，既保证各时期的粮食流通秩序，确保粮食供应，满足军需民食，又较好地促进粮食生产、消费与流通的协调发展。

我期望本志出版后，进一步警醒人们继续重视粮食和粮食工作，时刻牢记“要知盘中餐，粒粒皆辛苦”。

由于粮食历史资料跨越时间较长，搜集资料难以全面、详尽，加上编写水平有限，在志书中难免有不足或错误之处，祈请读者指正。

傅光波

二〇〇五年十二月

凡 例

1、本志的编写，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论以及“三个代表”重要思想为指导，以辩证唯物主义、历史唯物主义的观点、方法以及实事求是的科学态度记述云浮市粮食管理和粮食流通工作由计划经济向社会主义市场经济过渡的主要内容和重要历程。

2、本书属粮食专业志，较系统地记载云浮市粮食行政管理、粮食流通体制改革以及粮食购、销、调、存、加等环节的历史和现状，着力记载云浮建市以来粮食工作的实绩和经验教训。

3、本志记述的时限，本着“略古详今”原则，力陈事物之始端。粮食行政管理工作上溯至 1949 年 10 月 1 日；大事记上限至唐朝贞观年（公元 627 年），下限至 2005 年 12 月 31 日；主体志记述中华人民共和国建立以来尤其是 1995 年至 2000 年年底本市粮食工作的主要内容以及国家关于粮食流通体制改革的有关重要政策。

4、本志所述地域范围，迄至 2000 年年底本市行政区划的 5 个县（市、区），即云城区、罗定市、新兴县、郁南县和云安县。各历史时期的地方行政区划、机构衔称则沿用当时称谓。

5、本志关于粮食、食油计量单位、生产面积、仓库面积和容积单位，在中华人民共和国建立以前的，沿用当时通用单位，新中国建立后的按照国家规定采用公制单位（粮、油、布票证面额则用市斤、市两、市尺、市寸单位），涉及其他计量器（秤）也按国家规定表述。

6、中华人民共和国建立后粮食统计的专业名词涵义分别表述如下：

粮食：包括大米（稻谷）、小麦（面粉）、大豆（黄、青、黑豆）、玉米和其它杂粮（薯类、杂豆）。

贸易粮：是指粮食部门计算粮食总量时，各大粮食品种，按照统一规定的折合率统计的粮食数量。对纳入国家征购的和对非农业人口定量供应的粮

食，指的都是贸易粮。

原粮：亦称“自然粮”，一般指经收打脱粒，而尚未碾磨加工带有皮壳的粮食，如稻谷、小麦、大麦、玉米、大豆、高粱、谷子、蚕豆、碗豆等。

成品粮：即可食用的粒状或粉状的粮食，如绿豆、豇豆、面粉、大米、小米、玉米面等。

7、本志所述时间年号，中华民国以前的历朝，按照各朝代编年称谓，括注公元纪年。中华民国时期的，简称民国多少年、月、日，也在括号内注上对照公元年期。中华人民共和国成立以后的，一律采用公元纪年，以年、月、日为时序。

8、志书中的云浮地区，是指云浮地级市管辖（含代管）的行政区域和建市前的区域范围。

9、本志不安排“人物传”。

10、建国前后系指中华人民共和国成立前后。

目 录

序

凡例

概述.....	1
大事记.....	6

第一章 机构设置	36
----------------	----

第一节 市级粮食机构	36
第二节 市属企业（公司）	37
第三节 县级粮食机构	40
一、云城区粮食局	40
二、罗定市粮食局	42
三、新兴县粮食局	43
四、郁南县粮食局	47
五、云安县粮食局	48

第二章 粮食流通体制改革	49
--------------------	----

第一节 粮食自由购销时期	49
第二节 粮食统购统销时期	49
第三节 粮食合同订购时期	50
第四节 粮食市场调节时期	51
第五节 进一步深化粮食流通体制改革	53
一、实行“四分开一完善”改革	53
二、落实“三项政策一项改革”	53
三、适当调整粮食保护价收购范围	54
四、限期消化新增粮食财务挂帐和不合理占用贷款	54
五、完善粮食购销价格政策，促进粮食品种植结构调整	54

第三章 粮油购销	56
----------------	----

第一节 建国前云浮地区田赋征收	56
第二节 征收农业税	58

第三节 粮食统购	59
一、随征带购	59
二、粮食“三定”政策	60
三、以农业社为单位计购计销	61
四、粮食任务包干	61
五、粮食征购任务一定三年	63
六、粮食征购任务一定五年	64
七、粮食征购任务第二个一定五年	65
八、实行粮食购、销、调包干	66
九、粮食超购	66
第四节 粮食定购	67
第五节 合同收购与国家定购	69
第六节 粮食统销	70
一、非农业销售	71
二、农业销售	73
三、军粮供应	76
第七节 食油购销	78
一、油脂、油料收购	78
二、油脂、油料销售	80
第八节 粮油议购议销	81
第九节 粮油购销价格	82
一、粮食统购价格变动情况	83
二、粮食统销价格变动情况	84
三、油脂、油料价格变动情况	85
四、粮油购销放开后的几种价格情况	86
第四章 粮油仓储	106
第一节 粮油仓库	106
第二节 粮食储备	107
一、储备规模	107
二、储备管理	108
第三节 粮油保管	109
一、保管制度	109
二、开展“四无”粮仓活动	110

三、科学保粮	111
第五章 粮油加工与调拨	114
第一节 粮食加工	114
一、国营碾米业的建立和发展	114
二、粮食加工管理制度	114
第二节 油料加工	115
第三节 面粉加工	116
第四节 食品加工	116
第五节 饲料加工	117
一、建国初至改革开放前的饲料加工	117
二、改革开放后, 饲料工业的建立和发展	118
第六节 粮油调拨	119
一、粮食调拨	119
二、食油调拨	119
第六章 经营管理	123
第一节 财务管理	123
一、财务管理体制沿革	123
二、资金管理	127
三、扭亏增盈和“双增双节”工作	128
第二节 计划统计	132
一、计划管理	132
二、统计制度	133
三、统计制度的执行	141
四、粮油商品统计折合率	142
第三节 多种经营	143
第四节 粮油票证	149
一、粮食供应证	149
二、粮票、油票	150
三、粮油票证管理	150
第七章 队伍建设	152
第一节 职工队伍	152

一、队伍结构	152
二、组织建设	152
三、吸收干部和劳动用工制度	153
四、减员分流	154
第二节 教育、培训	159
一、建市前的职工教育、培训	159
二、建市后的职工教育、培训	159
第三节 先进集体和先进个人	162
附录	166
附录一 中央人民政府政务院 关于实行粮食的计划收购和计划供应的命令	166
附录二 广东省人民政府 关于一九八五年粮食、食油合同定购计划的通知	168
附录三 广东省人民政府关于放开食油购销价格的通知	169
附录四 广东省人民政府关于改革粮食购销管理体制问题的通知	170
附录五 广东省人民政府 关于贯彻落实“米袋子”省长负责制有关问题的通知	173
附录六 广东省人民政府 关于进一步深化粮食流通体制改革的通知	176
编后记	182

概 述

云浮市位于广东省中西部，西江中游以南。全市在北纬 22 度 22 分—23 度 19 分、东经 111 度 03 分—112 度 31 分范围内，属亚热带季风气候。1998 年至 2000 年三年的年平均气温 21.7 摄氏度，雨量较充沛，2000 年降雨量 1528 毫米，年平均日照 1708 小时。

云浮市辖三县一区（新兴县、郁南县、云安县、云城区），并受广东省人民政府委托代管罗定市。2000 年，全市土地总面积 7779.1 平方公里，全市耕地面积 124.2 万亩，其中水田面积 101.6 万亩。2000 年末全市总人口 257.7 万人，其中农业人口 177.9 万人，非农业人口 79.8 万人。

云浮地区历史上以农业为主，农业又以水稻为主。建国前，由于生产水平低，耕地面积少，抗自然灾害能力弱，加上洪涝和病虫害连年发生，因此，粮食产量较低，人均占有粮食很少，属缺粮地区，山区农民长期以木薯、瓜菜、杂粮为食物。风调雨顺年景时还算好一些，如一遇上水旱灾害，不少人则以野菜、“黄狗头”充饥。

建国后，各级党和政府领导人民打土豪，分田地，实现了耕者有其地，大力发展粮食生产，广大农民生产积极性高涨。1952 年，云浮地区稻谷亩产达到 91.5 公斤，稻谷总产 22540 万公斤。人民政府十分重视农田基本建设和水利建设，兴修了一大批山塘水库，引水渠道，有“长藤结瓜”的罗定水利灌溉网等，使粮食生产条件大大改善。

1953 年 11 月，中央人民政府制定了《关于实行粮食的计划收购和计划供应的命令》，在全国范围内实行。1954 年云浮地区开始实行粮食统购统销，对稳定粮食供应、稳定民心起重要作用。1955 年国务院为了纠正农村购过头粮的做法，制定了《关于农村粮食统购统销暂行办法》，云浮地区各县在农村实行了定产、定购、定销（简称“三定”）的政策，稳定粮食生产，大大调动了农民积极性，1956 至 1958 年，粮食连续三年增产。

1958 年受“大跃进”“左”倾思潮影响，浮夸风盛行，造成粮食高估产、高征购，大大挫伤农民生产积极性，加上三年自然灾害，造成粮食连年减产，一些地方的农民因粮食饥荒而患上水肿病、妇科病，甚至出现饿死人现象。为了减轻农民负担，战胜困难，云浮地区各级粮食部门执行“少购少销”的政策，根据实际调减粮食征购任务，例如，云浮县 1960 年定购任务为 2631 万公斤稻谷，1961 年调减为 1893 万公斤，调减了 738 万公斤，减幅为 28%。与此同时，实行了向国家交售粮食奖售工业品的政策，有力地促进了粮食生产的发展。1962 年云浮地区粮食总产恢复到接近 1956 年的水平。此外，还实行粮食议购议销政策，使全地区粮食余缺得到及时调剂。

从 1965 年起，云浮地区执行以 1965 年征购任务为基础“一定三年”不变的粮食征购政策，并在增产地区实行超产超购奖。“一定三年”政策原本到 1967 年期满，因“文