



公路安全工作务实

GONGLU ANQUAN GONGZUO WUSHI

孙希荣 · 编著



东南大学出版社
Southeast University Press

公路安全工作务实

GONGLU ANQUAN GONGZUO WUSHI

孙希荣 · 编著



東南大學出版社
Southeast University Press

内 容 提 要

本书从安全工作的层面和职业安全健康管理工作体系的思想来探索公路安全管理的工作方法,侧重于公路整体安全管理工作体系的建立及其示范性文件的收录,并就安全工作及其公路安全文化相关的认识进行探讨。

图书在版编目(CIP)数据

公路安全工作务实 / 孙希荣编著. —南京: 东南大学出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-5641-3460-0

I. ①公… II. ①孙… III. ①公路运输—交通运输安全—安全管理 IV. ①U491.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 091683 号

公路安全工作务实

出版发行 东南大学出版社
社 址 南京市四牌楼 2 号 邮编:210096
出 版 人 江建中
网 址 <http://www.seupress.com>
经 销 全国各地新华书店
印 刷 兴化印刷有限责任公司
开 本 700mm×1000mm 1/16
印 张 23.5
字 数 447 千
版 次 2012 年 6 月第 1 版
印 次 2012 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5641-3460-0
定 价 58.00 元

· 本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系,电话:025-83791830

前 言

公路建设与公路养护都是露天生产作业,受地质、地貌和气象变化影响复杂,尤其是公路养护生产作业,在其繁忙的交通运输过程中进行,为保障公路建设、公路养护生产作业和公共交通的安全,其安全管理就成为公路建设与养护作业过程中的一项非常重要的基础工作。

做安全工作、安全管理,首先要学习与探索安全的基础理论,明确安全的实质,把握安全工作的主线与规律,掌握安全工作、安全管理的基本方法,了解安全工作、安全管理的基本格局与态势,懂得安全工作、安全管理的基本措施与运用,区别安全工作、安全管理的层次结构,端正安全工作、安全管理的工作态度,增强安全责任意识,提高安全工作、安全管理的思想觉悟,树立安全工作、安全管理的信心,认真、持久地提升“人(组织)”的安全的意志力。

由于安全工作高于具体安全管理的层次,本书将具体的公路安全生产管理上升到“公路安全工作”层面,从安全工作的层面来讨论安全工作的基本要求、责任、目的、特征、原理、机制、规律与思路及其努力方向,以安全的思维规律来认识公路安全工作,探索公路具体安全管理的规律、方法、原则与措施。

由于安全工作的目的最终将以安全管理的各项具体活动效果和安全文化的作用来实现,建立一个科学规范的安全工作管理模式至关重要。本书用“公路安全工作”来统筹各项公路安全管理的具体活动,将一般的具体公路安全管理活动上升到“公路安全管理工作体系”,转换其安全管理的模式,以增强安全管理的效果。根据公路安全工作的特点,就创建、规范与完善相应的公路安全管理工作模式与体系,给出了一个基本框架。

如何将被动安全转化为主动安全、自律安全,本书提出公路安全文化的建设,并进行讨论,把公路安全文化的建设作为公路安全工作的努力方向,这对开展公路安全工作与安全管理具有重要的现实意义。

本书依据社会发展与时代进步的主旋律,在理论的探索与指导、实践的运用与检验、价值的取向与实现的讨论过程中提出了“安全首先是政治,安全是个永恒而严肃的主题,高科技时代的新型大安全观,安全是投资,安全动态管理,安全管理定位于生产第一线,公路整体安全,公路安全工作体系,公路全天候保障,公路安全文化建设”的理论观点和工作原则;明确了安全工作、安全管理的责任原则;用科学安

全的工作论述,澄清了安全心理诉求与安全迷信的思想界线;区分了安全工作制度与安全管理制度;区别了工作预案与应急预案的原则;阐明了制订应急预案的七个基本要素,提出了应急预案预备管理的概念;论述并概括了安全文化五个方面的基本表象与特征;在安全理念、安全信念的基础上增加了安全意念的概念;用简单的案例分析来说明安全、安全工作在主观意识上和行为反映上“不能图省事,不能图省时,不能图省力,不能图省钱,更不能搞自我欺骗”的安全基本哲理。

为了客观地反映、记录安全工作和安全管理的具体活动过程与效果,本书在归纳与划分安全管理的版块内容基础上,列出了公路安全(管理)工作台账的基本种类,就每个安全台账进行设计并加以具体说明。同时,收编了部分公路安全管理工作文件、管理办法、安全技术、安全常识、救护要领以及相关查用法律(条文)等参考文献。

本书是作者十六年来的公路安全管理、安全工作实践的认识、思考与总结,可供公路部门和其他行业的各级领导人、安全专职管理人员参阅。书中收集了部分公路安全技术和安全常识,可供公路一线员工学习参考。本书也是公路安全管理、安全工作基础理论与实践经验的集合,加以浓缩与整合,可作为公路安全培训机构的安全培训资料,也可作为院校公路专业安全课程的专题教材之用。

安全(管理)工作简语

安全首先是政治！
安全责任重于泰山！

安全是个永恒而严肃的主题。
安全是个永恒而沉重的话题。

决策失误是最大的失误。
人的损失是最大的损失。

安全就是生产力，安全就是竞争力！安全是一项工程投资，不是开支！

确立和树立高科技时代的新型大安全观念(以现代高科技为风向标的战略管理理念与工作起点。安全为天，安全第一，预防为主。大安全观、大系统观、大协调观和人本思想)。

确立和树立“管生产必须管安全”和确保各自管理范围内的安全，以及对整体安全负责的安全责任观念(全员参与和岗位责任的统一，生产安全和整体安全的统一)。

安全责任是自我的责任，家庭的责任，事业的责任，社会的责任，合成安全工作的管理责任。要用法律和制度来锁定“人(单位、组织)”的安全责任，用安全文化来凝固安全的责任。

安全工作的首要任务是：端正“人(组织)”的安全态度，提高安全工作人员的思想政治觉悟。

安全工作要体现意识强、思路灵、目标明、工作严、管理勤、实施细的精神。

安全工作要遵循全员、全过程、全方位、全天候安全保障原则。

安全工作要努力从理论上能说明问题，从事物发展的层面上来解决问题，在实践中能把握住关键问题。

安全工作要从整体安全管理的高度、效果来分析思考，从规律上来计划与落实，从平静中来警觉与醒悟，从变化上来预防与指导，从案例中来总结与加强，从目标上来建设提高。

安全(管理)工作要做到：思想认识到位，领导过程到位，实施管理到位，责任制度到位，排查整改到位，监督管理到位。

作为生产第一线的操作层的每个人员必须坚守“安全第一”的思想高地；

作为决策层和具体安全工作的每个人员必须始终占领“安全为天”的思想制高点；

管理层的每个人员必须把“安全为天”、“安全第一”的思想贯穿于每项工作的过程中，作为自我言行的基本出发点与落脚点。

意识安全要用国家法律来应对，行为安全要用科学理论来应对，生产安全要用操作规程来应对，安全管理要用安全技术来应对，自我安全要用安全文化来应对。

安全(管理)工作：要以岗位生产制度为依托，以现场管理为重心，以排查整改为手段，以培训提高为方法，倡导、建设和弘扬公路安全文化，用安全文化筑牢安全防线。

安全工作与管理要定位于生产第一线，现场面对面，越接近基层就越接近真理，效果就越好。

要把“我的岗位无差错，我的岗位会安全，我的岗位保安全，我的岗位请放心”当做安全管理各项具体活动内容的心来把握。

在安全(管理)工作总结、经验交流时要客观实在，不能吹牛，因为绝对的安全是不存在的。

在具体的安全工作认识态度上应该是：“查出问题是成绩，积极整改是责任”；在具体安全工作的行动上：做到“查隐患一丝不苟，查事故不留情面，查违章铁面无私”。

在安全(管理)工作的整个活动过程中总体要求是：“真重视、真落实、真整改、真奖惩”，做一个会负责任的“人(组织、部门、单位)”。

在安全和工作及其安全管理过程中的主观意识上和行为反应上，不能图省事、不能图省时、不能图省力、不能图省钱，更不能搞自我欺骗。

在安全和工作及其安全管理过程中的主观意识上一旦产生“一步登天”的

意念,图省事、图省时、图省力的话,那么离“危险”就不远了。

安全检查的首要任务是:发现隐患,及时消除事故隐患。技术标准看结果,安全工作管过程。常规的问题经常“查”,预案的问题提前“查”,上级要求的按时“查”,特殊的情况突击“查”。

安全培训是一项投资少,见效快,长见识的最有效的措施之一。力求系统性、规范性、实用性、超前性的统一。

掌握了信息就等于掌握了命运,信息就是希望,就是财富,就是时间,就是信心,就是胜利。信息实际上就是情报。

发生原生自然灾害是“致命打击”的话,那么,次生自然灾害则会“斩草除根”。

管理是文化的一种特殊表现形式。任何的管理效果都不及文化的效果强。

管理要顺应文化精髓,管理制度要遵循文化原则,管理要(可以)创造和发展文化。

安全文化是凝聚人心的无形资产和精神力量,是实现可持续发展的灵魂和推动力,是员工精神、素质等方面的综合表现,是管理的基础和发展之宝。

倡导和弘扬公路安全文化,推进公路安全文化的建设,不断提升公路安全形象。

将安全文化融入“公路科技管理体系、员工人事管理体系、机械化专业养护作业体系、安全工作与应急保障体系、思想政治和谐建设保障工作体系”的大公路文化之中。

安全(管理)工作:就其人类社会发展来说,工业发展要与自然环境和谐相衔接,农业发展要与自然原生态为基点,社会总发展要与自然资源可持续相平衡。

安全(管理)工作:就“人”个体来说,养成并保持一个良好的处事心态,对促进安全、安全工作、安全管理具有重要的调节作用和科学辩证的意义。

一个良好心态,价值“百万”,也是第一“生产力”,是公认的省钱、赚钱却不易做到的顶级秘诀。

目 录

绪论	1
第一章 安全工作的科学认识	11
第一节 安全工作的基本特征	11
第二节 安全工作的责任	13
第三节 安全工作的基本要求	14
第四节 安全工作的基本原理	16
第五节 安全工作的基本思路及观念	17
第六节 安全工作的运作机制	19
第七节 安全工作管理内容的基本版块	21
第八节 安全工作效果的反映形式	24
第九节 安全工作理论研究及成果应用	25
第十节 安全文化建设	26
第十一节 事故致因理论的发展与作用	28
第十二节 纠正片面的做法和错误的思想	31
第二章 安全工作制度及管理办法	34
第一节 国家安全生产法制	34
第二节 安全工作的岗位责任制度	35
第三节 安全工作制度	41
第四节 安全工作的组织制度	46
第五节 安全工作的管理办法	48
第三章 公路安全工作的基本任务与要求	49
第四章 安全(管理)工作台账与设计	54
第一节 安全(管理)工作台账	54
第二节 安全(管理)工作台账及考核(检查)记录表格设计	60

第五章 公路安全管理	67
第一节 公路养护(施工)安全管理的基本范围	67
第二节 公路养护(施工)安全技术管理的主要对象及其管理要素	69
第三节 公路养护(施工)安全管理的基本做法	73
第四节 公路养护(施工)安全管理的基本措施	75
第五节 公路养护(施工)安全管理的基本原则与方法	77
第六节 公路养护(施工)职业危害防治措施	79
第六章 公路安全信息管理	81
第一节 公路安全信息的收集与加工	82
第二节 公路安全信息语库	83
第三节 公路安全信息的发布与撤销	86
第四节 事故信息的报告	87
第七章 公路突发事件安全防范应急预案	88
第一节 应急预案的分类、特点及相关要素	88
第二节 制定应急预案的基本要求	90
第三节 应急预案的有效保障制度	91
第四节 应急预案与安全防范的区别	92
第五节 应急预案的实施与注意事项	92
第六节 公路建、管、养过程中的主要应急事项	93
第八章 公路应对自然灾害的基本原则及措施	95
第一节 自然灾害的种类	95
第二节 自然灾害发生时对公路及交通运输的危害	96
第三节 公路安全应对自然灾害的原则及措施	99
第九章 公路安全工作内容要目	102
第十章 公路整体安全管理工作体系基本框架及其意义	105
第一节 公路整体安全管理工作体系的基本框架	105
第二节 建立公路整体安全管理工作体系的现实意义	112
第三节 公路整体安全管理工作体系实施过程中所要把握的四个辩证关系	116

第十一章	公路安全工作文化建设	119
第一节	安全文化的定义、特征与基本框架	120
第二节	安全文化的范畴、功能和作用	123
第三节	安全文化建设的任务及其意义	128
第四节	公路安全文化及其建设	129
第十二章	案例分析	138
第十三章	公路整体安全管理工作文件示例	145
文件一	公路整体安全工作若干问题决议	145
文件二	××市公路管理处(局)安全责任制暂行规定	147
文件三	公路整体安全培训纲要	156
文件四	公路整体安全培训大纲	160
文件五	公路整体安全管理质量情况检查办法	164
文件六	县公路管理段安全工作管理办法	167
文件七	公路养护管理站(班、组)安全管理办法	171
文件八	公路防汛抗洪工作若干规定	173
文件九	春节运输公路保畅通若干规定	177
文件十	公路消防工作若干规定	180
文件十一	公路交通战备工作若干规定	181
文件十二	制定公路养护(工程施工)应急预案的基本要求	185
文件十三	公路应急管理工作制度	187
文件十四	关于事故报告、救助、处置的有关规定	189
文件十五	公路管理处(局)安全守则	191
文件十六	公路整体安全管理分析表	200
文件十七	安全工作管理目标年度考核内容及标准	204
文件十八	安全管理工作及管理机制指南	208
文件十九	公路整体安全警句语	216
文件二十	公路整体安全工作文件资料管理意见	219
文件二十一	公路安全文化建设方案	220
文件二十二	公路安全文化建设工作手册	232
文件二十三	公路系统司驾(持证)人员行车安全注意事项与技术要领	253

附录	272
附录一 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	272
附录二 中华人民共和国安全生产法	276
附录三 中华人民共和国突发事件应对法	288
附录四 安全相关法律条文有关内容	298
附录五 公路安全相关的国家、行业技术标准	320
附录六 特殊工种作业范围	321
附录七 安全色及其含义与用途	321
附录八 沙尘天气等级	322
附录九 风力等级与风速及其掀浪高度	322
附录十 严重自然灾害辑录	323
附录十一 事故分类及等级	333
附录十二 职业安全健康管理体系(OHSMS)的基本思想及定义	334
附录十三 安全管理常用术语	336
附录十四 行为科学管理学说要义	338
附录十五 安全行为“十大禁令”	339
附录十六 防火、防爆“十大禁令”	339
附录十七 车辆交通安全“十大禁令”	339
附录十八 安全生产月活动主题	340
附录十九 1998 年长江中游洪水位情况表	341
附录二十 自然灾害种类、特点及其危害	344
附录二十一 事故现场应急救护	346
附录二十二 中国安全文化建设的进展	356
附录二十三 安全工作的相关词	357
参考文献	360
后记	362

绪 论

安全——无危为安,无损为全。当代安全的含义是:凡是有人活动的空间内,每个人、每个组织都要尽最大努力保证人的生产安全、工作安全、交通安全、生活安全和科学实验的安全,也就是说,不但要保证人的身体安全,还要保障人的心理健康。

安全是当代和谐社会重要的时代特征。安全就是生产力,安全就是竞争力!安全是一项“工程”投资,不是开支!

安全工作是关系到国家、集体和个人的利益,关系到国家安宁、社会稳定、事业发展以及人民生命财产安全的大事。而我们正处在一个高科技发展、知识整合的社会时期和信息高速公路的时代,同时也面临着社会经济发展转型期所产生的诸多复杂因素,为此,当代的安全工作必须“树立起高科技时代的新型大安全观”。安全、安全工作不是小心谨慎的问题,而是细心和用心的责任态度与严谨、扎实的作风问题。

安全、安全工作与安全管理是项很细致的工作,涉及方方面面,就其内容而言,可以说涉及所有学科的知识与技术。由此,安全工作、安全管理本身就是一门科学与技术,必须用科学的态度来对待,必须要有严谨的工作作风,用高度负责的精神做好安全工作,抓好安全管理。

安全工作要从整体安全管理的角度、效果来分析思考,从规律上来计划与落实,从平静中来警觉与醒悟,从变化上来预防与指导,从案例中来总结与加强,从目标上来建设与提高,尤其是要提高“人(组织)”的安全工作的思想觉悟,不断增强“人(组织)”的整体安全意识能力。

显然,安全工作首先要有个清晰的思路 and 有效的方法。同样,安全工作需要理论的指导、技术的支撑、行为的规范、法律的强制、态度的监督、科学的管理、文化的熏陶、理念的自律。

一、安全理论与规律

安全需要理论的指导。人类在社会活动实践过程中经历了系列事故,付出了沉重与血的代价,客观事实的存在与主观意念的不相符合,引导着人们对安全理论与规律的不断探索。

一是将系列事故进行分类、汇总,分析、研究、找出事故发生的客观原因与环节,从物的不安全因素、人的不安全行为、能量的意外失控、环境的不适应性以及不安全因素作用的时空交叉等方面来纠正(单因素、多因素)并采取相应措施,防止此类事故的再次发生。

二是将安全当做一个系统工程来控制,把人、机(物)、环境有机地结合起来,在规定安全目标以内的过程的每一环节实行安全控制,规定物的安全要素、强调人的安全适应能力、调整能量的安全系数、改善安全作业环境、设置安全作业程序,形成规章、规程、标准模式,从人的主观能动性出发来实现(保障)人的社会活动实践过程安全的本意。

三是将安全当做一项工作任务来进行管理,从设计、评审、生产到销售(交付)、使用、维护、销毁,全程管理,源头介入,实行过程的监管、监督、监理。并就单位和人的安全能力与资格、责任与行为、投入与保障用规章、法律的形式固定起来,依托生产(工作)的管理规章制度,制定安全工作、安全管理的规章制度,实行安全的专项管理。

四是将安全当做一种文化来建设,作为安全工作的努力方向。着重培训和提高人的综合素质,从人生观、价值观、哲学观来树立安全核心价值观,确立“安全为天”、“生命至上”的理念、信念和意念。端正安全态度,自觉提高自我安全意识和对整体安全的思想觉悟,变被动安全为主动安全,弥补安全管理的缺失与不足。

关于安全规律:绝对的安全是不存在的,而相对的安全通过努力是可以做到(实现)的。安全与事故的具体规律很难用语言来描述,也很难用数学公式来表达,但从安全与事故规律的宏观角度来讲是可以认识的。

在一个完整的“工程(单元任务的集合)”、“时段(单元时间的延续)”进入之前,通过安全的总结、反省、教育、培训、查验、维护及其动员和努力,开始“工程(单元任务的集合)”,进入“工程(单元任务的集合)”时间,由于安全责任的层层落实、纪律的严明和严格的管理,在“工程”开始到“工程”或“时间”总量的“五分之一”的这一阶段,其安全角势是稳定的。在这个时候,作为领导决策层、分管安全的负责人和安全专职人员要“居安思危”(“五分之一”是个关口),不能放松安全思想,要开展全面的安全思想教育,隐患排查,整改纠正,重申纪律,强化责任,增加力度,加强管理,就思想、制度、岗位、规程、程序诸多环节进行综合分析归纳,把生产(工作)的安全行为作为一种模式加以固定,在严密的安全工作和严格的安全管理下,整个安全角势会有一个平稳时段,并将整个安全(“工程”生产)平稳形势不断地向后延伸(正向平稳期)。在“工程”生产进入到“工程”或“时间”总量的倒计“六分之一”(“六分之一”也是关口)的这一阶段,在良好的安全态势下,坚忍不拔,一如既往做好安全工作,加强安全管理,鼓舞士气,发扬成绩,继续保持安全行为模式下的安全角势,

直到“工程(单元任务的集合)”的圆满结束(这是一个比较理想和需要努力达到的结局),也就是说,整个“工程”是在安全强势期正向安全平稳期内完成的,是安全科学管理、严格管理、综合管理、人的综合素质和安全思想觉悟最佳作用的结果。

在“工程”生产进入到“五分之一”至“工程”或“时间”总量的倒计“六分之一”的这一安全角势的平稳期内,假如领导决策层、分管安全的负责人和安全专职人员的安全思想有所放松,安全检查、督查、自查流于形式,安全管理不到位或存在缺失,从而影响到了执行层个人的安全思想的松弛、责任感的下滑、安全行为刚度的降低,在各种复杂变数的撞击下,“人”的不安全行为与物的不安全、环境变化在时空上的交叉时就会产生事故。

经过事故原因的查找,事故的警示教育,认真的纠错整改,采取有效措施,完善相关制度,加强安全力度,在事故的教训中进一步端正安全态度。此后的安全态势会获得一个相对的平稳期(负向平稳期)。随着安全管理的加强,安全意识的增强,思想觉悟的提高,整个安全态势将会获得一个相对的负向安全平稳期,并逐步由负向安全平稳期过渡到正向安全平稳期。

安全强势期—正向安全平稳期—安全下滑期—安全弱势期—事故拐点期—负向安全平稳期—安全回升期—安全强化期(安全强势期),这一轮回规律,亦称安全—事故规律的“腰桶曲线理论”。

安全工作、安全管理要“紧两头,强中间”。

整个运行系统及其相关系统受外部因素(非本系统因素和责任因素)的撞击而发生的事故属于外部因素无法防范的突发事件的讨论范围。

二、安全预防与技术

安全需要理论的指导,更需要技术的支撑。

安全预防是安全工作、安全管理的基本原则和安全工作方针的基本思想与方法论,也是安全工作、安全管理的基础理念。作为安全工作的组织、分管安全的负责人和安全专职人员,要做到事前指导,超前服务。

一是将“人”的安全预防思想工作放在第一位。主要是让人明白(“工程”)事前大量的准备工作就是安全预防的具体实践与安全预防思想的实际行动。

法律、规章、制度、纪律的重申,案例分析与思想警示、宣传与动员,是提高人的安全思想觉悟与安全预防思想认识及其意义的所在。

二是安全预防要有具体的措施。安全作业规程与安全作业程序的分解与对接思路,岗位的技能适应性配置与调整,各类方案的编制、修正与宣传,各类机械、电器、设备(包括安全技术的机械、电器和设备)的检修与测试,重点预防与对策,重要环节的把关与责任的落实,重要时节、气候变换、环境变化及其突发事件的应对预

案的制定。

三是安全预防具有事先性。作业内容的更换、气候环境的综合变化的前期准备工作属于阶段性的事前安全预防任务,安全预防始终在先。

四是过程安全是安全预防的中心环节,是事先预防基础上的再预防。安全的再预防内容分为安全语言(告知与交流)、安全标识(标、牌、旗、声的提示)、安全行为(规范、帮助与纠正)、安全技术(检测、监测、预测、预告、预警、预报)、安全物化(保障与设置、实物技术与标准调整)五个结构版块。安全预防的基本方法是自查、检查、督查、监理,汇总分析,就事决策;基本做法是告知、交流与提示,帮助、纠正、整改与规范,检测、监测、预测、试验与预告,预警、预报与避险。

安全预防需要制定与完善制度,明确技术规程与操作程序,规范安全行为,严格安全工作纪律,增加安全投入,改善人、机(物)、环的作业条件。

安全预防离不开技术,安全技术是人的感触和目测能力的延伸,必须充分运用安全的先进技术,研发、更新并严格维护好安全技术设备,保持安全技术设备应有的技术性能和技术水平,增强安全预防效果,达到安全预防的目的,技术决定品位。

三、安全管理与模式

安全不但需要理论的指导,技术的支撑,经费的投入,还需要严密的管理和一个科学的管理模式。

安全管理是安全工作的重要过程,是安全预防的基本方法。开展安全管理除了自身的一整套制度外,还必须依托具体的生产管理制度。安全管理是个动态过程,预防为主,动态管理,重在现场控制。

安全管理重在第一线,安全面对面。在安全工作方针的指引下,安全管理通过自身运作机制的运行而产生效果。

安全管理(工作)的基本内容:员工安全意识的思想管理,各项具体生产操作(管理)者的行为管理,各种危险源的控制(检测)管理,安全设备(设施、工具、用品)的管理,原材料(物品)的采、运、储、用的管理,劳动环境卫生(条件)管理,安全技术的管理,应急措施的预备管理,安全角势分析与控制和安全管理的评估,安全工作制度(法律、法规)的管理,安全工作组织的管理,安全工作台账的管理,伤亡事故的管理,职业安全健康工作体系维护管理,安全工作管理理论的研究等。安全管理也可分为无形的管理和有形的管理。工程技术看结果,安全工作管过程。

不同的安全工作思路,在安全管理的具体实践过程中会形成不同的安全管理模式。当然,安全管理模式选择也要根据生产(工程)的规模而定。如:分级负责制安全管理模式(适用于规模小的单位),内部三级联动(或称职业安全健康工作体系)安全管理模式(科学意义上的管理模式),市、县、站(班)三级联动安全管理模式

(适用于关系密切型行业)。

四、安全培训与目的

安全是个永恒而沉重的话题。懂得“道理”的“人(组织)”是最有力量的。

安全要从学习、培训、教育方面入手。安全培训是一项投资少、见效快、长见识的最有效的措施之一。安全培训工作,力求系统性、规范性、实用性、超前性的统一。

通过对员工(人们)的安全培训与教育、训练与理解、培养与提高、熏陶与转化,让员工(人们)懂得安全法规、标准和要求,掌握安全知识、安全技能;强化员工(人们)的安全意识,端正安全态度,养成安全思维习惯,形成安全的道德观、价值观和行为规范,开发安全生产的思想觉悟,达到懂常规、懂原理、懂运用、懂防范,提高自身和整体的自警、预防能力。

通过各种教育形式和手段,倡导、建设、弘扬、优化安全文化,提高员工(人们)的安全文化素质;用安全文化深刻影响人、教育人、启迪人、造就人,以社会文明和科技进步的标尺来确立新时代的安全观,树立高科技时代的新型安全观念,塑造新时代的安全人。

安全培训重在效果上下工夫,要根据全员、全面、全程原则和安全培训纲要与规划,有计划、有步骤、分层次地对全体员工开展全面系统的培训与学习,大力提倡并支持员工自学。

分层次进行安全培训,针对性强,效果最佳。开展安全培训首先要建设好一支培训师资队伍,同时,要努力造就一支安全工作、安全管理的骨干队伍。

决策层人员(包括安全管理部门的人员和专职安全管理员)的安全培训,其培训的内容以安全法律、方针、政策、理论及其安全管理的基本原理、方法为主,使其在安全工作、安全管理、安全决策过程中始终占领“安全为天”的思想制高点,增强整体安全责任意识,完善管理规章,严格安全纪律,明确防范重点,关注安全信息,保障应急水平,立断决策时机,把握安全规律,指明安全工作的努力方向。

管理层人员(包括安全管理部门的人员和专职安全管理员)的安全培训,其培训的内容以安全基础理论(指导思想、工作方针、管理方法、机制功能、运行原理、努力方向等)、安全知识、安全技术、基本措施、操作规程为主,使其在安全工作、安全管理过程中具有安全管理的技术和能力,了解和把握安全具体工作任务的目标、方法、内容、性质、特点、重心和对策,把握住安全工作的主线和宗旨,做到超前服务与指导,在实践中加以宣传,在宣传中加以科学应用,始终把“安全为天”、“安全第一”的思想贯穿于每项工作的过程中,作为自我言行的基本出发点与根本点。

操作层(执行层)人员(包括聘用人员、雇用人员)的安全培训,其培训的内容以安全常识、安全技术、安全技能、操作规程、应急措施、规章制度、安全纪律、安全法