

# 实践探索创新

李瑞环题

中国人民政治协商会议福建省第八届委员会

# 调研编

福建人民出版社

实践探索创新

李瑞琼题

调研编

政协福建省委员会办公厅 编  
福建人民出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

实践 探索 创新/政协福建省委员会办公厅编. —福州: 福建人民出版社, 2003. 1

ISBN 7—211—04301—6

I. 实… II. 政… III. ①中国人民政治协商会议—地方委员会—提案—汇编—福建省②中国人民政治协商会议—地方委员会—工作经验—福建省 IV. D628. 57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 096974 号

**实践 探索 创新**

SHIJIAN TANSUO CHUANGXIN

政协福建省委员会办公厅 编

\*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编: 350001)

福州晋安文化印刷厂印刷

(福州新店湖前村大井 39 号 邮编: 350012)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 37.625 印张 12 插页 890 千字

2003 年 1 月第 1 版

2003 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7—211—04301—6

D·366 定价: 73.00 元(全三册)

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

# 序 言

中国人民政治协商会议是我国最广泛的爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。八届福建省政协五年来在中共福建省委的领导下，围绕中心，服务大局，切实履行职能，取得了显著的业绩。为了更好地总结经验，省政协主席会议决定，编辑出版《实践 探索 创新》一书。这是奉献给新一届政协委员的一份礼物，也是政协工作继承传统、开拓创新的一次有益尝试。

全书分为三册。《调研编》和《提案编》主要收入参加省政协各单位、省政协专门委员会和广大政协委员通过深入调查研究，运用调研报告、视察报告、建议案、提案、会议发言等参政议政的载体，在福建改革开放和现代化建设、维护社会政治稳定、推进祖国统一大业等方面提出的建议和论述。其中许多重要建议已被中共福建省委、省政府及有关部门采纳，对实际工作起到了积极推动作用，在社会上产生了广泛的影响。《经验编》收入省政协参加全国政协工作座谈会、华东六省一市政协工作座谈会的交流材料和全省政协工作经验交流的材料。“用经验推动工作”，是政协工作的有效方法，将这些经验汇编成册，旨在引为借鉴，促进人民政协事业的发展。

江泽民同志在中国共产党的十六大报告中，总结概括了中国共产党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的十条基本经验，他指出：“坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力，高举爱国主义、社会主义的旗帜，加强全国各族人民的大团结，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。”在实现中华民族伟大复兴的历史征程中，人民政协任重道远。继往开来，与时俱进，我们要以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在中共福建省委领导下，充分发挥政协人才荟萃、联系广泛、渠道通畅的优势，紧紧围绕党和政府的工作中心，牢牢把握团结和民主两大主题，充分履行职能，认真协商重大事务，积极建言献策，及时如实反映社情民意，努力维护社会稳定，不断巩固和发展爱国统一战线，为推进福建社会主义现代化建设，实现中国共产党十六大提出的在本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标，为完成祖国统一大业做出新的贡献。

# 目 录

## 省政协领导文稿

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| 学习贯彻“三个代表”重要思想 努力提高政协工作水平 | 陈明义 (3)  |
| 加快福建科技发展的几点建议             | 刘金美 (10) |
| 全面实施科教兴省战略 为实现跨世纪的宏伟目标而奋斗 | 王良淳 (14) |
| 省政协暨香港委员赴宁夏考察的情况报告        | 陈荣春 (26) |
| 吸引人才重在制度创新                | 林 逸 (32) |
| 如何认识把握民主党派进步性和广泛性相统一的特点   | 金能筹 (36) |
| 厂务公开事关国企改革的成败             | 陈增光 (39) |
| 发挥优势 把厦门建成对台航运基地          | 周 畅 (42) |
| 高度重视人文社会科学研究 实现中华民族的伟大复兴  | 王耀华 (47) |
| 以制度创新促科技创新                | 陈家骅 (51) |

## 经 济 建 设

|                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| 关于福建“十五”计划制订的若干建议 | 省政协经济科技委员会 (59) |
|-------------------|-----------------|

|                             |                    |
|-----------------------------|--------------------|
| 关于福建“十五”计划若干问题的意见和建议        |                    |
| .....                       | 民建福建省委员会 (65)      |
| 积极应对加入世贸组织 加快福建外贸发展步伐       |                    |
| .....                       | 省政协台港澳侨联络委员会 (71)  |
| 加入 WTO 对福建农村劳动力影响及对策的研究     |                    |
| .....                       | 民盟福建省委员会 (87)      |
| 迎接 WTO 挑战 调整福建农业产业          |                    |
| .....                       | 九三学社福建省委员会 (95)    |
| 改善通关环境 促进经济发展               |                    |
| .....                       | 省政协台港澳侨联络委员会 (100) |
| 正视社会信用状况 加强信用经济建设           |                    |
| .....                       | 省政协社会法制委员会 (112)   |
| 关于深化福建国有企业改革的八点建议           |                    |
| .....                       | 民建福建省委员会 (124)     |
| 关于大力推进中小企业健康发展的调研报告         |                    |
| .....                       | 省政协经济科技委员会 (132)   |
| 福建省个体私营经济发展报告               |                    |
| .....                       | 福建省工商业联合会 (139)    |
| 福建民间资金外流的原因浅析与对策建议          |                    |
| .....                       | 福建省工商业联合会 (149)    |
| 关于发展农村各类中介组织的调研报告           |                    |
| .....                       | 省政协经济科技委员会 (157)   |
| 合理组织农业产销一体化 提高农民收入          |                    |
| .....                       | 台盟福建省委员会 (166)     |
| 关于增强民族村村财实力的调研报告            |                    |
| .....                       | 省政协民族宗教委员会 (171)   |
| 2001 年九龙江流域水污染与生态破坏综合整治工作视察 |                    |

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| 报告 .....            | 省政协提案委员会 (178) |
| 关注百姓健康 治理餐桌污染 ..... | 民进福建省委员会 (184) |

## 精神文明建设

|                                            |                    |
|--------------------------------------------|--------------------|
| 把精神文明建设抓得更加扎实更有成效<br>.....                 | 政协福建省委员会 (191)     |
| 建立以政府投入为主的多渠道投入机制<br>.....                 | 省政协提案委员会 (222)     |
| 在推进全面建设小康进程中创建文明村镇<br>.....                | 省政协经济科技委员会 (233)   |
| 关于提高公民科学文化素质的对策研究<br>.....                 | 省政协文教卫体委员会 (243)   |
| 创建文明社区 搞好综合治理 把精神文明建设落实到<br>基层 .....       | 省政协社会法制委员会 (252)   |
| 增进公民道德建设实效性<br>.....                       | 省政协学习宣传委员会 (261)   |
| 世界多极化 经济全球化 信息网络化对福建精神文明<br>建设的影响与对策 ..... | 省政协台港澳侨联络委员会 (274) |
| 创建文明行业 规范行业行为 树立行业新风<br>.....              | 省政协民族宗教委员会 (294)   |
| 精神文明建设领导体制、工作机制运行和工作方法研究<br>.....          | 省政协文史资料委员会 (309)   |
| 认真实施《公民道德建设实施纲要》问题的调研报告<br>.....           | 省政协学习宣传委员会 (320)   |
| 社区公民道德建设调研报告<br>.....                      | 民革福建省委员会 (332)     |
| 加入世贸组织与福建科技发展对策                            |                    |

- ..... 民革福建省委员会 (339)
- 加快福建科教创新体系建设 促进科技成果转化
- ..... 九三学社福建省委员会 (347)
- 关于解决福建林学院办学难题的建议
- ..... 省政协文教卫体委员会 (351)
- 当前福建农村贯彻落实《国务院办公厅关于完善农村义务教育管理体制的通知》情况的调研报告
- ..... 民盟福建省委员会 (359)
- 关于福建省高校人才战略的思考与建议
- ..... 农工党福建省委员会 (368)
- 解决福建引进人才工作存在问题的若干建议
- ..... 致公党福建省委员会 (374)
- 关于加快福建文化产业发展的调研报告
- ..... 省政协文教卫体委员会 (377)
- 关于泉州、漳州文物和文化遗产保护情况的视察报告
- ..... 省政协文史资料委员会 (386)
- 关于福建农村医疗卫生事业现状与发展对策的调研报告
- ..... 省政协文教卫体委员会 (395)
- 对福建农村医疗服务体系的评价及建议
- ..... 农工党福建省委员会 (406)
- 关于加强福建省民间信仰活动场所管理的调研报告
- ..... 省政协民族宗教委员会 (414)

## 民主法制建设

- 从源头上化解人民内部矛盾 ..... 省政协社会法制委员会 (429)
- 以“三个代表”重要思想为指导 努力做好下岗失业人员再就业工作 ..... 省政协社会法制委员会 (437)

推进基层民主 促进繁荣稳定 … 省政协学习宣传委员会 (447)

关于解决下岗失业问题的思考与建议

..... 民进福建省委员会 (456)

## 祖 国 统 一

扩展闽台民间交流 做好台湾人民工作

..... 省政协台港澳侨联络委员会 (465)

加入 WTO 后闽台农业合作交流中亟须解决的问题

..... 致公党福建省委员会 (476)

浅析台湾民众的一些心态和因应办法

..... 台盟福建省委员会 (481)

# 省政协领导文稿



# 学习贯彻“三个代表”重要思想 努力提高政协工作水平

陈明义

江泽民总书记关于“三个代表”的重要思想，具有鲜明的时代特征，同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承，是对马克思主义的继承和发展。深入学习领会江泽民总书记“5·31”重要讲话，把思想统一到讲话精神上来，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真履行政治协商、民主监督、参政议政三项职能，加强反映社情民意工作，推动政协工作与时俱进，是人民政协在新时期的根本任务。我们一定要把“三个代表”重要思想贯穿到政协的各项工作中去，努力提高履行职能的水平，以优良的成绩，迎接中国共产党第十六次全国代表大会的召开。

## 一、贯彻“三个代表”重要思想， 必须自觉接受党对政协工作的领导

中国共产党在全国人民中的领导核心地位，是在中国革命和建设的长期实践中形成和巩固起来的。中国共产党诞生 81 年以来，始终走在时代前列，为全国各族人民的根本利益不懈奋斗，创造了中华民族发展史上的光辉业绩。中国共产党具有强大的创造力、凝聚力和战斗力，始终是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国先进生产力的发展要

求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民根本利益的忠实代表，始终是建设中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党也始终是统一战线和人民政协的领导核心。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是有中国特色的社会主义民主政治的一项基本制度，体现了我国政治体制的特点和优势。全省各级政协组织和政协委员要全面贯彻江泽民总书记“5·31”讲话精神，认真执行《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》和《中共福建省委关于进一步加强人民政协工作若干问题的决定》，推进履行政协职能的制度化、规范化、程序化建设，巩固民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。要从我国国情出发，发展中国特色的社会主义民主政治，决不照搬西方政治制度模式。

坚持中国共产党的领导，是人民政协始终不渝的一项政治原则，也是人民政协事业保持正确的政治方向、不断向前发展的根本保证。在新的历史时期，人民政协开展各项工作，要以马克思主义、毛泽东思想为指导，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想；要坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬与时俱进的时代精神；要把握正确的政治方向，在思想上、行动上同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致，自觉地在各级党委的领导下，努力开创政协工作的新局面。

福建省现有市、县（区）政协组织 93 个，各级政协委员 15900 多人，这是贯彻落实“三个代表”重要思想、推进福建改革开放和现代化建设的一支重要力量。发挥好这支力量的作用，关键在于切实坚持党对政协工作的领导。全省各级政协的中共党组作为同级党委的派出机构，要主动向各级党委汇报政协工作，自觉服从同级党委的领导，坚决执行党委的各项决议、决策和部署。要充分调动全省广大政协委员在政协工作中主体作用的积极性，通

过委员，广泛联系与团结各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，认真贯彻落实中共十五届五中、六中全会和中共福建省第七次代表大会精神，切实有效地履行政协三项职能，为促进福建改革开放、经济发展和社会各项事业的全面进步做出新的贡献。

## 二、按照“三个代表”的要求， 认真履行政协职能

“三个代表”重要思想既是政协工作的指导思想，又是检验和衡量政协各项工作的根本标准。我们要坚持以“三个代表”为基本出发点，履行政协职能要为发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民的根本利益服务，不断提高政协工作水平。

履行政协职能应当努力推动社会先进生产力的发展。近两年来，福建省各级政协组织和政协委员围绕中心，就产业结构调整、整顿和规范市场经济秩序、国有企业改革、扩大对外开放、发展现代农业等问题，深入调研和论证，提出了许多理论性的思考和政策性的建议，对促进全省社会生产力的发展和经济的繁荣，起到了较好的推动作用。实践证明，只有以促进先进生产力的发展为目标，紧密围绕经济建设中心和党委政府的工作重点履行职能，政协工作才能取得实效，才能得到社会各界的广泛理解和支持，才能激发广大政协委员的参与热情。今后工作中，我们要根据“5·31”讲话精神，在完善社会主义市场经济体制，加快构建福建山海协作、对内连接、对外开放三大通道，努力增强发展后劲，提高经济竞争力等牵动福建经济建设和改革全局的重大问题上下功夫，积极建言献策。要针对依靠科技进步和加强管理，提高经济增长质量，注重实施可持续发展战略，节约和合理使用资源，加

强环境生态保护和建设，沿海和山区、城市和农村协调发展，适应我国加入世贸组织的新形势，积极参与国际经济技术合作与竞争等方面的内容，深入调查研究，提出有价值、有分量的意见和建议，促使全省经济总量、综合省力和人民生活迈上新台阶。

履行政协职能应当为建设有中国特色的社会主义文化贡献力量。近年来，福建省各级政协和广大政协委员围绕建设先进文化方面做了不懈的努力。一是在人民群众中宣传科学、倡导文明，深入揭批李洪志及其邪教“法轮功”的反动本质；二是通过举办“纪念辛亥革命 90 周年”、“纪念郑成功诞辰 340 周年”等各类活动，大力弘扬爱国主义和集体主义精神，促进社会各界人士在共同目标下的大团结、大联合。三是按照中共福建省委的部署，由政协牵头组织“增进社会主义精神文明建设实效”的调研，为进一步提高全省人民思想道德素质和科学文化素质，积极建言献策，并使政协的意见和建议，直接进入了党政决策。四是组织委员就发展教育事业、营造良好的文化环境、保护文物等方面进行视察和考察，对文化事业发展和文化部门的工作提出了许多建设性的意见和建议。今后，我们要不断加深对建设有中国特色社会主义文化的重要性、紧迫性和长期性的认识，继续围绕全省加强社会主义文化建设的重大问题，积极参政议政，协助省委、省政府，凝聚人民群众的智慧和创造，推动社会主义先进文化的繁荣与发展。要发动广大政协委员积极投身到社会主义精神文明建设的实践中去，为普及科学文化知识、发展科学文化事业做出贡献。

履行政协职能应当维护广大人民群众的根本利益。人民政协的性质和地位决定了我们在履行政协职能的过程中，要始终坚持党的群众路线，发挥党的组织群众、宣传群众、联系群众的政治优势。我们应当牢固确立“人民政协为人民”的工作思路，深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策、多办利民之事；要坚

持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，深深植根于人民群众之中，广泛吸纳社会各方面人士的智慧，认真听取和表达群众的意愿，自觉维护群众的利益；要以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量政协工作的基本尺度。近年来，我们在认真履行政协职能的同时，积极参与扶贫工作，组织开展经常性的科技下乡和医疗下乡活动，满腔热情地为人民群众办实事、办好事，得到了社会的认可和群众的赞扬。今后，我们应当继续把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿，继续围绕人民群众关注的热点、难点问题，认真履行政协职能。要进一步加强反映社情民意工作，认真倾听群众的呼声，集中群众的智慧，切实维护群众的利益。

### 三、按照“三个代表”的要求， 不断加强政协自身建设

不断加强自身建设，是做好政协工作的前提条件，也是实践“三个代表”重要思想的必然要求。我们要通过加强自身建设，把“三个代表”重要思想贯穿到全省各级政协的思想建设、组织建设、作风建设和机关建设中去。

学习是加强思想建设的首要任务。我们要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，当前，尤其要认真学习江泽民总书记“5·31”重要讲话，把思想统一到“5·31”重要讲话精神上来，深刻领会“三个代表”的科学内涵。要坚持理论联系实际的优良学风，紧密联系国际、国内尤其是福建的实际，联系政协工作实际，把握“三个代表”重要思想的精神实质，不断研究新情况、解决新问题、创造新经验。要增强学习的紧迫性，发扬求真务实的作风，改进学习方法，增强