

坚持“以德为先”选用干部研究

JIANCHI YIDEWEIXIAN XUANYONG GANBU YANJIU 安世银 著

德

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

坚持“以德为先”选用干部研究

JIANCHI YIDEWEIXIAN XUANYONG GANBU YANJIU

安世银 著

德

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

坚持“以德为先”选用干部研究/安世银著. —济南: 山东人民出版社, 2012. 5
ISBN 978-7-209-06225-1

I. ①坚… II. ①安… III. ①干部—人才选拔—研究—中国 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 076823 号

责任编辑:周云龙
封面设计:张 晋

坚持“以德为先”选用干部研究
安世银 著

山东出版集团
山东人民出版社出版发行
社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001
网 址:<http://www.sd-book.com.cn>
发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销
莱芜市华立印务有限公司印装

规 格 16 开(169mm×239mm)
印 张 16.5
字 数 250 千字
版 次 2012 年 5 月第 1 版
印 次 2012 年 5 月第 1 次
ISBN 978-7-209-06225-1
定 价 36.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。 电话:(0634)6216033

前 言

重德是中华民族的优良传统和中华文化中的瑰宝。古语云：“德，国家之基也”；“太尚立德，其次立功，再次立言”；“德惟治，否德乱”。这些说的都是德之重要性。在今日之中国，德是对国家的要求、人民的要求，更是对执政的中国共产党及其党员干部的要求。国家是靠官员来治理的、执政党是靠干部来运作政权的，党员干部德之状况事关党执掌国家政权的成效，事关党的政治形象与人心归属。因此，必须将党员干部的政治品质和道德品行作为首要的、根本性的问题来研究，将“以德治党”的政党伦理切实贯穿到党员干部选拔任用的各个环节，全面提高党员干部队伍的德性水平。

2008年2月18日，胡锦涛在全国组织工作会议上强调：“选人用人要坚持德才兼备、以德为先，坚持正确的用人导向，真正把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来。”在此，胡锦涛第一次明确提出了“以德为先”的概念，从而更加鲜明地突出了“德”、突出了干部的政治品质和道德品行在干部选拔任用中的优先地位和主导作用。

在2008年12月27日全国组织部长会议上，习近平进一步阐发了“德才兼备、以德为先”的用人标准。他指出：“要坚持德才兼备、以德为先用人标准，什么样的人该用，什么样的人重用，都要把德放在首位，在这个前提下注重选拔那些确有才干、实绩突出的

干部。”

2009年，党的十七届四中全会正式确立了“坚持德才兼备、以德为先用人标准”的重大命题，强调指出：“把干部的德放在首要位置，是保持马克思主义执政党先进性和纯洁性的根本要求和重要保证。选拔任用干部既要看到才、更要看到德，把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔上来。从政治品质和道德品行等方面完善干部德的评价标准，重点看是否忠于党、忠于国家、忠于人民，是否确立正确的世界观、权力观、事业观，是否真抓实干、敢于负责、锐意进取，是否作风正派、清正廉洁、情趣健康。注重从履行岗位职责、完成急难险重任务、关键时刻表现、对待个人名利等方面考察干部的德。坚持正确用人导向，使选拔出来的干部组织放心、群众满意，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。”

2011年7月1日，胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上，着重指出：“在新的历史条件下提高党的建设科学化水平，必须坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先用人标准，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。”针对坚持以德为先之“德”的问题，他着重强调：把各方面优秀干部及时发现出来、合理使用起来，必须“坚持把干部的德放在首要位置，选拔任用那些政治坚定、有真才实学、实绩突出、群众公认的干部，形成以德修身、以德服众、以德领才、以德润才、德才兼备的用人导向。”

为使广大党员干部对坚持“以德为先”选用干部问题有一个基本的了解和把握，对“以德修身、以德服众、以德领才、以德润才、德才兼备”用人导向加深理解，本书以十七届四中全会提出的“以德为先”选用干部系列思想观点为基础，全面贯彻胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上关于以德为先选用干部的重要讲话

精神，结合理论界、学术界的最新研究成果，从历史与现实、理论与实践、宏观与微观、结构与功能等相结合的视角，对坚持“以德为先”选用干部思想的发展演变过程、坚持“以德为先”选用干部的重要意义、健全完善党员干部“德”之评价标准、在实践中考察干部“德”的主要路径、推进干部德性建设的紧要任务、坚持“以德为先”选用干部的基本导向等六个重大的理论与实践问题进行了深入探讨。

目 录

前 言	1
第一章 坚持“以德为先”选用干部思想的发展演进	1
一、毛泽东提出选拔干部要坚持“任人唯贤”、“德才兼备”、 “又红又专”	2
二、周恩来提出“政治上可以信任是挑选干部的先决问题”	8
三、邓小平提出干部队伍的“四化”“首先是要革命化”	13
四、陈云提出选拔干部要“德才并重、以德为主”	21
五、江泽民提出党员领导干部要“讲学习、讲政治、讲正气”	27
六、胡锦涛提出选人用人要坚持“德才兼备、以德为先”	46
第二章 坚持“以德为先”选用干部的重要意义	54
一、坚持“以德为先”选用干部是保持党的先进性的根本要求与 重要保证	54
二、坚持“以德为先”选用干部是推进干部队伍建设的现实需要	59
三、坚持“以德为先”选用干部能够切实保证把政治上靠得住、 工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部 选拔上来	70
第三章 健全完善党员干部“德”之评价标准	80
一、是否忠于党、忠于国家、忠于人民	80

二、是否确立正确的世界观、权力观、事业观	94
三、是否真抓实干、敢于负责、锐意进取	109
四、是否作风正派、清正廉洁、情趣健康	122
第四章 在实践中考察干部“德”的主要路径	129
一、从履行岗位职责中考察干部的德	129
二、从完成急难险重任务中考察干部的德	135
三、从关键时刻表现中考察干部的德	137
四、从对待个人名利的态度中考察干部的德 ——以直面与破解干部成长中的“天花板”困局 为主要分析视角	141
五、从对待群众的态度中考察干部的德 ——以一系列侵犯人民利益和权利的重大舆论事件 为分析视角	157
第五章 推进干部德性建设的紧要任务	163
一、正确处理党性、德性、人性的关系	163
二、大力加强干部作风建设	174
三、深入推进干部廉政建设	196
第六章 坚持“以德为先”选用干部的基本导向	219
一、把德的表现作为干部选拔任用的首要依据	219
二、以民主作为干部选拔任用的基本手段	223
三、不让老实人吃亏	235
四、不让投机钻营者得利	240
五、要特别警惕两类干部的提拔重用	246
主要参考文献	256
后 记	258

第一章 坚持“以德为先”选用 干部思想的发展演进

党的政治路线要靠组织路线来保证，以什么样的标准选人用人是党的组织路线的核心内容，也是关乎执政党伦理和干部伦理建设，关乎干部政治品质和道德品行建设的大问题。

中组部部长李源潮同志在延安出席中国浦东、井冈山、延安干部学院 2008 年秋季开学典礼的讲话中，对我们党注重干部政治品质和道德品行的优良传统进行了系统的回顾。他指出：在干部的政治品质和道德品行建设上，在长期革命、建设和改革实践中，我们党始终强调选人用人要坚持德才兼备，把德放在首要位置。具体体现为：毛泽东提出，共产党的干部路线就是要“任人唯贤”，要做到“又红又专”；周恩来提出，“政治上可以信任是挑选干部的先决问题”；邓小平提出了干部队伍建设的“四化”方针，并强调四化之中“首先是要革命化”；陈云强调，选拔干部要“德才并重，以德为主”；江泽民主持在全党领导干部中开展了“三讲”教育，提出提升党员领导干部的政治品质，必须坚持做到讲学习、讲政治、讲正气；胡锦涛继承和发展了党的三代中央领导集体制定和形成的干部路线和干部政策，提出选人用人要坚持“德才兼备、以德为先”，真正把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来，这更加鲜明地突出了“德”、突出了干部的政治品质和道德品行在干部选拔任用标准中的优先地位和主导作用。

一、毛泽东提出选拔干部要坚持“任人唯贤”、“德才兼备”、“又红又专”

1956年当国际共产主义运动出现风波时，毛泽东曾意味深长地说：我们党有成百万有经验的干部，这些干部大多数是好的、是土生土长、联系群众、经过长期斗争考验的。我们有在各个历史时期、各个革命阶段经过锻炼摔打、考验而形成的这样一批干部，就可以“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。

的确如此。党的干部是党的事业骨干，没有大批的合格的干部做支撑，党在各个历史时期的任务是无法完成的。所以，毛泽东反复强调：领导者的责任，归结起来，主要的是出主意、用干部两件事。一切计划、决议、命令、指示等等，都属于“出主意”一类。使这一切主意之实行，必须团结干部，推动他们去做，属于“用干部”一类。所以，如何“用干部”，是毛泽东自革命战争年代就一直非常关注和着力思考的问题。在这方面毛泽东最大的贡献是提出了我们党“任人唯贤”的干部路线和“德才兼备”、“又红又专”的选拔干部标准，开创了党员干部政治伦理建设的先河。

（一）选拔干部要走“任人唯贤”的干部路线

“任人唯贤”的干部路线是毛泽东在1938年10月的《中国共产党在民族战争中的地位》一文中郑重提出来的。毛泽东在这篇文章中首先指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。因此，有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务。”而要保证培养干部工作的完成，首先要做到善于选拔使用干部。在选拔使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线：一个是“任人唯贤”的路线，一个是“任人唯亲”的路线。前者是正派的路线，后者是不正派的路线。毛泽东特别指出：“共产党的干部政策，应是以能否坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，

积极肯干，不谋私利为标准，这就是‘任人唯贤’的路线。”^①毛泽东批判了长征途中支撑张国焘分裂党的“任人唯亲”的干部路线，揭批了张国焘正是以这样的干部路线去拉拢私党、组织小派别、叛党另立中央的。鉴于张国焘的和类似张国焘的历史教训，毛泽东认为，在干部政策问题上坚持正派的、公道的作风，反对不正派的、不公道的作风，借以巩固党的统一团结，应该成为中央、各级领导者和党的组织部门的重要责任。

为了保证“任人唯贤”的干部路线落到实处，毛泽东对全党特别是从事干部工作的同志提出了三点要求。第一，必须善于关心干部。不但要关心党的干部，还要关心非党的干部。因为党外存在着很多的人才、很多有本事的“贤人”，我们党不能将他们置之度外，必须自觉去掉党的孤傲习气，善于和非党干部合作共事，真心诚意地帮助他们，用热烈的同志的态度对待他们。第二，必须善于识别干部。“任人唯贤”要综合地去衡量，“不但要看干部的一时一事，而且要看干部的全部历史和全部工作，这是识别干部的主要方法”，也是考量干部贤愚的客观途径。第三，必须善于爱护干部。善于爱护干部才能保证更多的“贤人型”干部脱颖而出，为党坚持“任人唯贤”路线选拔使用干部创造更多的后备资源。毛泽东具体设计了如何爱护干部的方法途径。他强调要保证关心干部工作的及时到位，必须做到：一要指导干部。让他们放手工作，使他们敢于负责，并适时地给他们以指示，使他们能在坚持党的政治路线的前提下发挥创造性。二要提高干部。为其创造学习机会，对其进行教育培训，使他们在理论和工作能力上有大的提升。三要督促检查干部工作。帮助他们总结经验、发扬成绩、纠正错误，如果有委托没有检查，及至犯了严重的错误方才加以注意，则不是对干部防患于未然的真正爱护。四要挽救干部。对于犯了一般错误

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第527页。

的干部，要从挽救出发采取说服的方法，帮助他们改正错误。但对于犯了严重错误而又不接受指导的干部，则要采取惩治和斗争方法。五要照顾干部困难。特别是在干部有疾病，出现生活或家庭困难时，要在能力许可的限度内用心给以照顾，妥善帮助解决。

（二）选拔干部要坚持“德才兼备”标准

按照毛泽东对“任人唯贤”的解释，这里的“贤”主要的是指干部要“坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利”等素质要求。干部的这些素质要求可以综合地概括为“德”与“才”两个方面。毛泽东据此又提出了，实行任人唯贤的干部路线，必须在选拔使用干部时坚持德才兼备标准的思想。早在1938年10月毛泽东在扩大的党的六届六中全会上就指出，“中国共产党是一个在几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数才德兼备的干部，是不能完成其历史任务的。”^①毛泽东具体解释了德才兼备中的“德”主要是指干部的政治态度、思想品德和工作作风；德才兼备中的“才”主要是指干部的工作能力、业务水平和文化知识；所谓德才兼备就是指干部既要有德也要有才，并将二者完美无瑕、天衣无缝地融合于一身，既不能重才轻德，更不能重德轻才。需要指出的是：单就毛泽东提出的“德才兼备”这一词语来看，它显然是把德放在首位的。所以无德之人，即使才高八斗也不能作为贤人为党所用，不能将他们选拔进入党的干部队伍。所以，毛泽东在德才兼备的干部标准中实际上已经突出了干部之“德”。

在毛泽东的辩证思维中，按照德才兼备标准选拔干部只是事情的一个方面，另一方面更要注重按照德才兼备标准培养锻炼干部。而要按照德才兼备的标准培养锻炼干部，必须将德性修养放在首位，坚决反对干部头脑中滋生的各种违背德性原则要求、党性原则要求的自由

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第526页。

主义思想。毛泽东深刻剖析了自由主义的 11 种表现形式。(1) 不讲原则。表现为：碍于熟人、同乡、同学、知心朋友、亲爱者、老同事、老部下等方面的面子，明知他们犯了错误，也不作原则上的争论，任其下去，以求得和平和亲热；或者只是轻描淡写地说一顿，不作彻底解决，保持一团和气。(2) 不负责任。表现为：当面不说，背后乱说；开会不说，会后乱说；不讲集体生活，只要自由放任。(3) 漠不关心。表现为：事不关己，高高挂起；明知不对，少说为佳；明哲保身，但求无过。(4) 个人至上。表现为：组织命令不服从，个人意见第一；只要组织照顾，不要组织纪律。(5) 无理取闹。表现为：不是出于公心向不正确的意见斗争和争论，而是搞个人攻击、闹意气、泄私愤、图报复。(6) 姑息纵容。表现为：听了不正确的议论不争辩，反革命分子的话不报告，泰然处之、行若无事。(7) 脱离群众。表现为：见群众不宣传、不鼓动、不演说、不调查、不询问，不关心其痛痒，漠然置之。(8) 无情无义。表现为：见损害群众利益的行为不愤恨、不劝告、不制止、不解释，听之任之。(9) 工作懈怠。表现为：办事不认真，没有计划方向，得过且过，做一天和尚撞一天钟。(10) 居功自傲。表现为：自以为对革命有功，摆老资格，大事做不来、小事又不去做。(11) 自我宽容。表现为：自己知道错了却不想改正，一味地自己宽容自己。

毛泽东认为：“革命的集体组织中的自由主义是十分有害的。它是一种腐蚀剂，使团结涣散，关系松懈，工作消极，意见分歧。它使革命队伍失掉严密的组织和纪律，政策不能贯彻到底，党的组织和党所领导的群众发生隔离。这是一种严重的恶劣倾向。”^① 因此，自由主义与党对干部政治品质、道德品行的“德”之要求是严重背离的。

也正是因为这样：每个一个共产党人，每一个党员干部都要用马

^① 《毛泽东选集》第 2 卷，人民出版社 1991 年版，第 360 页。

克思主义的基本精神，积极主动地去克服消极的自由主义。毛泽东要求：“一个共产党员，应该是襟怀坦白，忠实，积极，以革命利益为第一生命，以个人利益服从革命利益；无论何时何地，坚持正确的原则，同一切不正确的思想和行为作不疲倦的斗争，用以巩固党的集体生活，巩固党和群众的联系；关心党和群众比关心个人为重，关心他人比关心自己为重。这样才算得一个共产党员。”^① 进一步讲，党员干部只有做到了这些，才能始终保持革命干部高尚的德行要求，坚定地站在党的立场上、站在革命的立场上、站在人民的立场上，保证政治上不站错队，“德”上不会出问题。

（三）选拔干部要坚持“又红又专”标准

1949年10月1日中华人民共和国成立后，我们党由革命党转变为执政党。执政党的主要任务不再是“搞破坏”、打碎旧世界，而是要集中精力搞建设、全心全意地去建设一个新世界。于是，我们党领导进行了轰轰烈烈的社会主义建设运动。社会主义建设事业需要大批合格的建设人才，需要党员干部从领导革命的内行、领导建设的外行完成华丽转身，真正成为领导建设事业的内行。在这样的要求和背景下，毛泽东将其在革命战争年代提出的“德才兼备”干部选拔任用标准，进一步发展成了“又红又专”干部选任标准。

“又红又专”是毛泽东1957年10月在党的八届三中全会上第一次提出来的。毛泽东在这次会议上谈到干部问题时，结合搞社会主义建设对内行干部的迫切需要，创造性地指出：“我们各行各业的干部，都要努力精通技术和业务，使自己成为内行，又红又专。”随后，在1958年召开的众多会议及通过的《工作方法六十条（草案）》中，毛泽东又对“红”、“专”各自的内涵以及它们之间的内在统一关系进行了论证。

在毛泽东看来，又红又专的“红”是对干部政治上、思想上、组

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第361页。

织上的要求。具体是指：党的干部要在政治上同党中央保持高度一致，与党的路线、方针、政策、决议、决定保持高度一致，对党绝对忠诚、对党绝对服从、无比崇敬；党的干部要深入学习领会马克思主义、列宁主义、毛泽东思想，首先坚持思想入党，在改造客观世界的同时不断改造自己的主观世界，始终保持思想上的先进性、纯洁性，自觉抵制一切腐朽思想的侵蚀；党的干部要严格遵循民主集中制原则，自觉维护“四个服从”，坚决服从上级、服从组织，听党的话、听组织的话，违背组织原则的话不说、违背组织原则的事不做。

在毛泽东看来，又红又专的“专”是对干部业务上的要求。其核心是期望党的干部彻底完成从革命党的干部到执政党的干部的角色转变，彻底完成从领导革命到领导建设的思维模式、行为模式之转变。说到底，就是要求干部要从领导社会主义建设事业的外行尽快成长为内行，以改变建国后社会主义建设领域内“外行领导内行”的不健康状态。毛泽东非常担心干部队伍中存在的那些“红而不专”的空头政治家。因为在领导社会主义建设中红而不专的空头政治家往往会在工作中不自觉地变成“王明式”的教条主义“理论家”，做事脱离群众、脱离实际、脱离客观规律，靠想当然决定和解决问题，大搞形式主义、命令主义、官僚主义。这种干部对党的建设、党的事业的确危害不浅。

对于“红”与“专”之间的内在统一关系，毛泽东后来又作了进一步阐释。他指出：“红与专、政治与业务的关系，是两个对立物的统一”；“政治和经济的统一，政治和技术的统一……这就是又红又专”。在毛泽东看来，党的干部要做到又红又专，二者都不能缺。如果只红不专，那就成为只喊口号不会做事的所谓“空头政治家”；如果只专不红，那就会成为有本事、有能力但不知道要为谁服务的“迷途实干家”，这样的“迷途实干家”越有才能、越有本事，有时反而越会损害党和国家的建设事业。所以，毛泽东反复讲：“只专不红，是白色专家。搞政治的，如只红不专，不熟悉业务，不懂得实际，红是假红，

是空头政治家。”政治与业务要结合，结合的途径就是：“搞政治的要钻业务，搞科技的要红起来”。

虽然，在毛泽东看来“又红又专”缺一不可，但毛泽东从来不认为它们在地位上是平行的。在他看来，政治上“红”始终是第一位的，是前提性、基础性的要求，是选拔任用干部的首要条件；业务上“专”是政治上“红”指导下的“专”，不是单纯就“专”来说“专”，如果没有了“红”，专就失去了任何实质性、政治性意义，就不能用来为社会主义建设事业服务，以造福人民。所以，毛泽东在1958年2月的《工作方法六十条（草案）》中毫不客气地断言：“不注意思想和政治，成天忙于事务，那会成为迷失方向的经济家和技术家……只要我们的思想工作和政治工作稍微一放松，经济工作和技术工作就一定会走到邪路上去。”

二、周恩来提出“政治上可以信任是挑选干部的先决问题”

在干部的选拔任用问题上，周恩来继承了毛泽东提出的任人唯贤干部路线与德才兼备干部标准之思想，并对之进行了创造性的发展，作出了新的阐释。特别是他提出了“政治上可以信任是挑选干部的先决问题”，并且从干部要保证能够过好“五关”以及必须大力反对干部工作作风中的二十种官僚主义的视角指出了党员干部如何加强“德”之建设，如何才能让组织上认可党员干部“政治上可以信任”。

（一）“政治上可以信任是挑选干部的先决问题”

建国后，周恩来针对执政条件下一些领导干部不能正确运用任人唯贤路线，搞任人唯亲，专挑用自家人的问题，更进一步强调了必须按照德才兼备的干部标准，坚持政治要求与业务能力并重选拔任用干部。在周恩来看来，干部的“德”主要是指他们的思想政治觉悟、政策水平、理想信念、宗旨观念。具体说来，党的干部，必须在思想上牢记毛泽东思想，树立共产主义的远大理想，坚定对社会主义的信

念，坚决贯彻执行党的政策决议，始终做到全心全意为人民服务。在周恩来看来，干部的“才”主要是指他们的业务能力素质、工作本领、工作业绩。具体说来，党的干部要具备做好本职工作的专门知识、专业技能，对业务性、专业性、技术性问题有全面的了解和把握。

需要特别指出的是：周恩来虽然强调德才兼备，但他并不认为德与才、政治标准与工作能力在地位上是平等的、平行的。周恩来强调：“挑选干部的标准，政治标准与工作能力，两者缺一不可，而政治上可以信任是先决问题。”^①显然在周恩来的思维中：一个干部如果政治上不可靠，缺乏共产主义理想，没有全心全意为人民服务的意识，对党不忠诚、不老实，不能让党放心地委以重任，这样的干部即使有再大的本事也不能作为干部选拔的合适人选。否则，政治上不可以信任的干部一旦被选拔进入干部队伍，对党的事业发展来讲将是一个随时都可能爆炸的潜在的“定时炸弹”。

（二）政治上可以信任与过好“五关”

为了保证“干部政治上可靠”是可以衡量的，1963年5月29日周恩来在中央和国务院直属机关负责干部会议上的讲话中，特别强调党员干部要保证使自己政治上可靠、政治上可以信任，就必须坚决过好思想关、政治关、社会关、亲属关和生活关这“五关”。

1. 干部要过好思想关。周恩来认为：干部要过好思想关就是“我们常说的思想改造，是解决世界观和人生观的问题，也就是要树立马克思列宁主义或者说辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和人生观”。时代在发展、客观世界在变化，干部的主观世界、干部的思想认识必须跟上发展潮流，否则就会思想僵化，在思想上落伍。因此，党的干部要自觉提高思想认识、加强思想建设和主观世界的改造，把保持思想之树常青作为一项长期的工作坚持不懈地做好。周恩来认为，

^① 《周恩来选集》（上卷），人民出版社1980年版，第130页。