

CHILD WELFARE

新編

兒童福利

邱華慧 校訂



馮瑜婷 · 楊志宏 · 李介至 · 朱寶青 · 邱華慧
謝佳吟 · 郭春在 · 林秀芬 · 黃紹烈 · 謝國聖
林雅容 · 全國兒童聯盟 · 李宏文 合著

CHILD WELFARE

新編

兒童福利

邱華慧 校訂



馮瑜婷・楊志宏・李介至・朱寶青・邱華慧
謝佳吟・郭春在・林秀芬・黃紹烈・謝國聖
林雅容・全國成・兒福聯盟・李宏文 合著

新編兒童福利 / 馮瑜婷等合著. --初版. --臺中

市：華格那企業, 2010.09

面；公分

ISBN 978-986-6335-70-9 (平裝)

1. 兒童福利

547.51

99011441

新編兒童福利

Child Welfare

發行所/Publishing House：華格那企業有限公司/Wagner Co. Ltd

校訂/Proofread：邱華慧/Chiou, Hua-Huei

作者/Author：馮瑜婷/Feng, Yu-Ting、楊志宏/Yang, Chih-Hung、李介至/Lee, Jie-Zhi、朱寶青/Chu, Pao-Ching、
邱華慧/Chiou, Hua-Huei、謝佳吟/Hsieh, Chia-Yin、郭春在/Kuo, Chuen-Tzay、林秀芬/Lin, Hsiu-Fen、
黃紹烈/Huang, Shau-Lieh、謝國聖/Hsien, Kuo-Sheng、林雅容/Lin, Ya-Jung、全國成/Chyuan, Torbors、
兒福聯盟/Child Welfare League Foundation, R.O.C.、李宏文/Li, Hon-Wen

董事長/President：南山先生/Mr. Nanshan

發行人兼社長/Publisher & Managing Director：蔡小萍/Tsai, Hsiao-Ping

推廣部經理/Marketing Manager：吳為鈺/Wu, Wei-Yuh

推廣部副理/Marketing Vice-Manager：蔡健發/Tsai, Chien-Fa

推廣部主任/Marketing Supervisor：周東賢/Chou, Don-Hsien、詹庚午/Chan, Keng-Wu

執行編輯/Executive Editor：張雯雯/Chang, Wen-Wen

企劃/Project Director：劉曉玲/Liu, Hsiao-Ling

電腦排版/Typesetting：蘇綉雯/Su, Shiu-Wen

封面設計/Cover Designer：侯愛慈/Hou, Ai-Tzu

電腦顧問/Computer Consultant：大葉大學資管系副教授 吳為聖/Wu, Wei-Shen

地址/Add：台中市南區 402 仁義街 21 號

/No.21, Renyi St., South District, Taichung City, 402, Taiwan (R.O.C.)

電話/Tel：886-4-2285-7299

傳真/Fax：886-4-2285-9783

網址/Website：http://www.wagners.com

電子信箱/E-mail：wagners@ms28.hinet

郵政劃撥帳號/Account Number：22183873

戶名/Account Name：華格那企業有限公司

出版日期/Publishing Date：2010 年 9 月初版

定價/Price：NT 420 元

登記字號/Registration Number：局版臺省業字 928 號

校訂序

近年來少子化的問題引發許多關注，但其實除了生育，更值得關注的是養育的問題，因為惟有社會對兒童有足夠的尊重以及適切照護，建構一個友善的成長環境，才能增進育齡父母的生育意願，並幫助兒童健康快樂成長。

兒童福利服務是對兒童成長有利的一切相關服務，兒童福利不僅是幼兒教保相關科系的重要課程，也是現場實務工作者必備的專業知能。本書結合理論與實務兼具的作者群，從兒童福利的理念、制度、實務與展望，以深入淺出的方式，希望能引領讀者瞭解兒童福利的理念與重要性，再認識我國現行的兒少相關法令及服務制度，然後進一步瞭解各種兒童福利服務的執行情形，並且從中培養關心兒童與探究兒福問題不同面向的涵養。

本書從構思到出版，經歷相當時日，感謝作者們在工作繁忙之際，撥冗將所學與實務經驗付諸文字，也謝謝過程中許多人的協助與指導，同時感謝華格那出版社之戮力策劃與協助，惟因各章作者們自認才疏學淺，且付印倉卒，難免舛誤掛漏，尚祈學者與各界先進不吝指正。

邱華慧

謹識



校訂兼作者簡介



邱華慧

國立彰化師範大學博士班

美國威斯康辛大學麥迪遜校區兒童與家庭研究所碩士

曾任弘光科技大學幼兒保育系主任

現任弘光科技大學幼兒保育系助理教授



作者簡介



馮瑜婷

中國文化大學兒童福利研究所碩士

曾任高雄市政府社會局約聘業務員

東方工商專科學校、國立空中大學生活應用學系兼任講師

現任崑山科技大學幼兒保育系講師

楊志宏

澳洲雪梨大學健康領域行為與社會科學研究所博士候選人

現任正修科技大學幼兒保育系

李介至

國立彰化師範大學教育博士

曾任南投保母學會講師

美國丹佛兒童發展評量員

兒童發展師

現任中州技術學院幼兒保育系副教授

朱寶青

法國高等社會科學院社會學博士

曾任大葉大學人力資源暨公共關係系助理教授兼系主任

中州技術學院視訊傳播系助理教授兼系主任

中州技術學院幼兒保育系助理教授

現任中州技術學院時尚創意設計與管理系助理教授

謝佳吟

英國巴斯大學教育系幼教組博士

曾任親民技術學院幼保系助理教授

現任馬偕護專幼保科助理教授

郭春在

國立彰化師範大學特殊教育博士

曾任行政院體育委員會科長

國立教育廣播電臺課長、主任

國立空中大學兼任講師

台北市立師範學院兼任助理教授

現任南華大學幼兒教育系助理教授

林秀芬

政治大學教育系博士

文化大學兒童福利研究所碩士

曾任培漣高職幼保科教師

宏育幼稚園園長

台北市、台北縣托兒所評鑑委員

保母人員檢定監評委員

國際嬰幼兒按摩協會講師

現任康寧醫護暨管理專科學校幼保科講師

黃紹烈

國立中正大學心理學研究所博士候選人

中國文化大學兒童福利研究所碩士

曾任兒童福利文教基金會研究發展組員

嘉南藥理科技大學學生輔導中心專任輔導老師

嘉南藥理科技大學幼保系、社工系兼任講師

吳鳳科技大學幼兒保育系、台南科技大學幼兒保育系、崑山科

技大學幼兒保育系兼任講師

台灣體育學院通識中心兼任講師

現任嘉南藥理科技大學通識中心兼任講師

謝國聖

中華大學行政管理學系研究所公共行政碩士

中華大學行政管理學系法學學士

曾任育達商業科技大學兼任講師

現任苗栗縣南區、北區社區保母系統講師

林雅容

國立中正大學社會福利研究所博士

曾任亞洲大學社會工作學系助理教授

現任國立台中教育大學早期療育研究所助理教授

全國成

東海大社社工系碩士在職學分班結業

曾任兒童局福利推動委員會委員、社政績效評鑑委員

現任財團法人台灣世界展望會八八水災重建專案執行長

李宏文

國立台灣大學社會學研究所應用組（現更名為社工系碩士班）碩士

曾任實踐大學社會工作系兼任講師

中央對地方政府執行社福績效考核兒少福利組考核委員

兒童福利聯盟基金會研究發展處副組長、研究員

台北市社會工作師公會常務理事

現任兒童福利聯盟基金會研究發展處組長

台北市社會工作師公會理事暨執業社工師

桃園縣政府社會處兒少福利科、社工及救助科外聘方案督導



第一篇 理念篇

第一章	兒童福利的意義與範圍	馮瑜婷
第一節	兒童福利的意義.....	1-5
第二節	兒童福利服務的類型.....	1-7
第三節	兒童福利的需求.....	1-13
第四節	影響兒童福利政策發展的因素.....	1-16
第二章	兒童權利	楊志宏
第一節	兒童權利概述.....	2-5
第二節	兒童權利的內容.....	2-10
第三節	台灣兒童權益保障之現況.....	2-13
第四節	兒童權利的倡導維護.....	2-16
第三章	各國兒童福利的發展	李介至*、朱寶青
第一節	聯合國的兒童福利服務*.....	3-6
第二節	美國的兒童福利發展.....	3-14
第三節	日本的兒童福利發展.....	3-24
第四節	我國的兒童福利發展.....	3-34

第二篇 制度篇

第四章	兒童福利政策與法規	邱華慧
第一節	兒童福利政策取向.....	4-5
第二節	當前我國兒童福利政策.....	4-9
第三節	兒童福利法規概論.....	4-18
第四節	兒童及少年福利法.....	4-20
第五節	兒童福利行政體系.....	4-27

第 五 章	兒童福利專業制度	邱華慧
	第一節 兒童福利的專業性	5-5
	第二節 兒童福利專業人員	5-10
	第三節 兒童福利專業機構	5-19
	第四節 兒童福利之問題與展望	5-24

第三篇 實務與展望

第 六 章	兒童虐待及兒童保護措施	謝佳吟
	第一節 兒童虐待的定義、類型及指標	6-5
	第二節 虐待事件對兒童的影響	6-11
	第三節 兒童虐待的發生原因	6-13
	第四節 兒童保護及服務措施	6-14
	第五節 兒童保護服務的展望	6-21

第 七 章	支持性兒童福利服務	郭春在、林秀芬
	第一節 兒童與家庭諮詢輔導服務	7-6
	第二節 未婚媽媽及其子女服務	7-14
	第三節 兒童休閒娛樂服務	7-25

第 八 章	補充性兒童福利服務	黃紹烈
	第一節 托育服務	8-5
	第二節 到宅服務	8-11
	第三節 經濟補助	8-14

第 九 章	替代性兒童福利服務	謝國聖
	第一節 收養服務	9-5
	第二節 機構安置服務與寄養服務	9-14

第 十 章	特殊需求兒童福利服務	林雅容
	第一節 身心障礙與發展遲緩兒童福利服務	10-5
	第二節 新住民子女福利服務	10-17
	第三節 行為偏差兒童與少年福利服務	10-27
	第四節 特殊需求兒童之福利建議	10-38

第十一章	原住民兒童福利服務	全國成
第一節	原住民兒童之生活環境與福利服務需求	11-5
第二節	少數族群兒童福利服務處遇相關理論	11-17
第三節	原住民兒童福利的推行現況及未來規劃	11-24
第十二章	兒童福利的展望與願景	兒福聯盟、李宏文
第一節	兒童福祉之跨國比較	12-6
第二節	台灣兒童福利的未來展望	12-22
附錄		
附錄一	兒童及少年福利法	A-1
附錄二	兒童及少年福利法施行細則	A-13
附錄三	兒童及少年福利機構專業人員資格及訓練辦法	A-15
附錄四	兒童及少年福利機構專業人員訓練實施計畫	A-21
附錄五	高風險家庭評估表	A-38

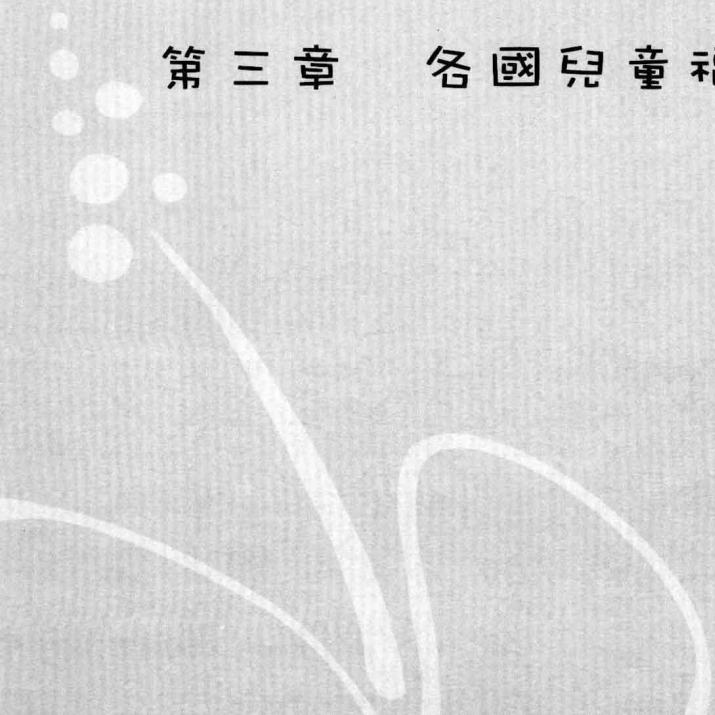


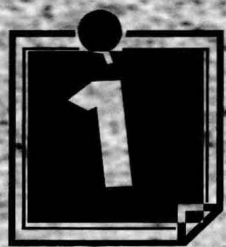
第一篇 理念篇

第一章 兒童福利的意義與範圍

第二章 兒童權利

第三章 各國兒童福利的發展

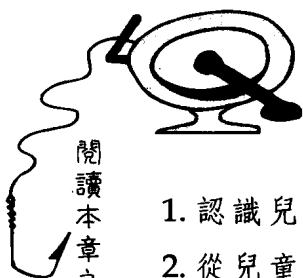




兒童福利的 意義與範圍

馮瑜婷 編著

- ✿ 第一節 兒童福利的意義
- ✿ 第二節 兒童福利服務的類型
- ✿ 第三節 兒童福利的需求
- ✿ 第四節 影響兒童福利政策發展的因素



學習目標

閱讀本章之後，應能達成以下目標：

1. 認識兒童福利服務的意義及服務的類型。
2. 從兒童發展的角度瞭解兒童的福利需求。



重要名詞解釋

- ⇒ 代行親權(parents patriae)：當家庭無法發揮照顧兒童的功能時，由公權力介入剝奪父母的監護權，並將兒童安置於專責的機構中，如寄養家庭、兒童之家等。
- ⇒ 生態系統(ecological system)：係指人與環境間之交流，環境中之人事物會對人產生直接或間接的影響。可再細分為微視系統、居間系統、鉅視系統及外部系統。



兒童是國家未來的主人翁，他的名字叫「今天」，他的成長是不能等待的，因為「投資兒童，就是投資未來」。兒童在人類生命週期中是具有獨特性且重要的階段，也是國家重要的資產，所以愈文明愈現代化及未來發展取向的國家，對兒童愈加重視。因為兒童以延續人類生命的方式，對社會產生貢獻。兒童福利則是運用一切有效之社會資源，滿足兒童時期生理、心理、社會環境之特殊需求，促使兒童得以充分發揮其潛能，達到均衡且健全發展之目的、計畫與方案。

兒童福利亦泛指所有與兒童成長有關的健康、教育與福利保障，亦即各種與促進兒童健康成長、保障兒童人權，滿足各類兒童及其家庭需求有關的政策、措施、制度與服務。另一說是指兒童的整體福祉，是以關懷兒童為中心的社會福利領域，包括維護兒童權益、滿足兒童需求和保障兒童健康成長機會的各種層面。

由於人道主義觀念的發展、經濟政治因素的改變、對家庭及兒童地位的重視、兒童人口的變遷、兒童法律地位的提升、學者對兒童時期發展的重視等原因，也促使現今兒童福利的發展。



兒童福利的意義

兒童是指未滿 12 歲的人。從兒童的生理、心理和社會層面論述，兒童福利是一個以服務為中心的社會工作實務領域，專注於兒童福利相關議題、政策，且充滿多樣化的福利活動，同時運用相關知識與技巧來處理兒童的問題，使兒童的社會功能增強（沈瓊桃、詹宜璋、古允文，2002）。

兒童福利服務是當父母、子女兩者或其中之一，無法履行其個別的角色規範，或社會角色期待與個人的表現間產生嚴重的差距時，所提供的服務。例如：父母角色缺位、父母能力不足、父母角色拒絕、角色內衝突、角色間衝突、角色轉變問題、兒童角色無能或殘障、社區資源缺乏等，避免因角色無法實行，而導致社會功能失常，產生社會問題（周震歐，2000）。所以兒童福利受到重視是「童年」觀念的發現，因為兒童帶給成人歡愉及放鬆精神，並且兒童可藉由教育塑造成具有紀律、規範、追求理想與自由的社會人。因應人口少子化的困境，兒童福利應從家庭的制度建立起兒童人權的保障（如發展遲緩兒之早期療育）及托育服務的專業制度著手（如教保專業人員之培訓、資格、編制及權益等）。

茲列舉數項學者提出之有關兒童福利服務定義如下：

1. 1959 年聯合國的「兒童權利宣言」指出，「凡是以促進兒童身心健全發展與正常生活為目的的各種努力、事業及制度均稱之兒童福利」（周震歐，2000）。
2. 是以兒童為對象，提供在家庭、社會機構中無法滿足兒童需求的一種服務（馮燕、李淑娟、謝友文、劉秀娟、彭淑華，2000）。
3. 社會工作人員以專業價值與倫理，運用其知識、技術，對兒童及其家庭提供服務，以滿足兒童成長發育的需求。