

财经学术文丛

“十二五”辽宁省重点图书出版规划项目

Study
on Development of Urban
Agglomeration Integration

城市群一体化发展研究

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press



财经学术文丛

“十二五”辽宁省重点图书出版规划项目

Study
on Development of Urban
Agglomeration Integration

城市群一体化发展研究



© 林 森 2012

图书在版编目 (CIP) 数据

城市群一体化发展研究 / 林森著. —大连 : 东北财经大学出版社, 2012. 12

(财经学术文丛)

ISBN 978-7-5654-1018-5

I. 城… II. 林… III. 城市经济-经济一体化-研究-辽宁省 IV. F299.273.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 251123 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

教学支持: (0411) 84710309

营 销 部: (0411) 84710711

总 编 室: (0411) 84710523

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连图腾彩色印刷有限公司印刷 东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm×210mm

字数: 218 千字

印张: 7 7/8

2012 年 12 月第 1 版

2012 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 孙晓梅 王昭元

责任校对: 贺 欣

王 瑜 韩敌非

封面设计: 冀贵收

版式设计: 钟福建

ISBN 978-7-5654-1018-5

定价: 26.00 元

前 言

20 世纪 90 年代以来,为了与城市化进程的加速推进相适应,中国步入了城市化的加速发展阶段。进入 21 世纪,中国的人口和经济活动以更大规模、更快的速度向城市集聚,城市空间形态开始由单体型城市向都市圈、城市带等组合城市形态转变。城市群概念被越来越广泛地加以使用,城市群在区域发展中的作用也越来越受到人们的重视。城市群的存在是区域城市化与城市区域化的重要表现,作为区域城市化高级阶段的现象,城市群是集聚与扩散共同作用的产物,城市群体化是当今世界城市化发展的一个重要趋势。毋庸置疑,在经济全球化、区域经济一体化的宏观背景下,城市之间的竞争已不再仅仅表现为单个城市的竞争,而是越来越体现为以核心城市为中心的城市群或大都市圈的竞争。

在辽宁省实施“沈阳经济区”、“辽宁沿海经济带”和“突破辽西北”三大战略的背景下,省内的各城市群之间、城市群内部的城市之间如何协调发展、产业如何布局,政府之间如何进一步加强交流与合作等问题有待深入研究。笔者将通过一系列深入分析来寻求辽宁省城市群实现经济一体化的路径和策略。其研究内容主要围绕以下几个方面展开:

第 1 章阐述了本书的写作背景,对国内外的相关研究进展进行梳理,阐明了为实现预期目标所使用的研究方法和技术路线等。

第 2 章对相关概念进行界定和梳理,对国内外的城市群理论、区域经济发展和区域经济一体化理论进行了系统的整理和分析。

第 3 章对城市群形成的条件、城市群兴起的驱动因素、城市群经济增长的效应进行了分析,阐述了城市群形成与发展的运行机理。

第 4 章论述了发展差异与一体化的关系,分析了辽宁省城市群发展的差异、城市群综合实力的差异。通过对辽宁省城市群的发展现状以及城市群综合实力的分析,得出了辽宁省城市群以及城市群内部的

各个城市发展的绝对差异很大，但是，相对差异在缩小这样的事实和结论。对影响辽宁省城市群经济发展、综合实力差异的因素进行了分析，进而分析了辽宁省城市群一体化发展的有利因素和城市群实现一体化发展的对策措施。

第5章基于对城市群空间联系的综述，着重分析了辽宁省各城市的城市流强度以及各城市的城市流强度结构，并在此基础上，进一步对城市群的经济联系强度进行研究。研究发现，辽宁省城市群的空间联系仍然较弱，需要培育增长极，实现资源型城市转型发展，同时要打破行政壁垒，加强辽宁省城市群的经济空间联系。

第6章首先介绍了国外的主要城市群，并且对它们的发展模式和一体化发展的实践进行了阐释；然后阐述了中国珠江三角洲城市群一体化发展的实践与启示意义。国内外城市群一体化发展的实践为辽宁省城市群一体化发展提供了经验借鉴与启示。

第7章对辽宁省城市群的发展差异、城市群空间联系的不足、城市群一体化发展存在的问题进行了分析，提出了辽宁省城市群之间、城市群内部各城市之间协调合作、优势互补，实现区域经济一体化的战略举措。

第8章提炼了本书的主要观点，提出了今后需要进一步研究的问题。笔者认为，实现辽宁省城市群的经济一体化是一个长期的过程，需要因时、因地制宜地制定有针对性的区域经济发展政策。

本书的新颖之处在于：

(1) 已有的研究都是孤立地研究城市群与区域经济一体化，绝大部分学者都是就城市群而研究城市群。而本书在研究城市群的同时，将区域经济一体化与城市群结合起来进行综合研究。主要研究了在区域经济一体化的背景下，辽宁省城市群的发展差异、城市群的空间联系、政府之间及政府与非政府组织之间的协调合作问题；并在此基础上，提出了辽宁省城市群之间、城市群内部各城市之间协调合作，实现产业分工、优势互补、逐步实现辽宁省城市群经济一体化的路径和政策措施。此外，本书将公共管理学科中的相关知识与区域经济学和城市经济学的知识相融合，拓展了学科的关联性。

(2) 对辽宁省城市群进行了重新划分。目前,辽宁省实施“沈阳经济区”、“辽宁沿海经济带开发开放”、“突破辽西北”三大战略。从官方文件看,辽宁沿海经济带被认定为辽宁沿海6个城市(大连、丹东、营口、盘锦、锦州、葫芦岛),沈阳经济区包括8个城市(沈阳、鞍山、抚顺、本溪、营口、阜新、辽阳、铁岭)。不难发现,这两种划分势必将朝阳孤立起来。而“突破辽西北”战略(包括3个市,即铁岭、朝阳、阜新市)中各个城市的规模较小,尚不能称之为城市群。因此,本书对辽宁省的城市群进行了重新界定和划分。一是将朝阳纳入到辽宁沿海经济带范畴。因为,历次辽宁沿海经济带的市长联席会议,朝阳均参加,并且阜新和铁岭又被纳入到沈阳经济区。事实上,将朝阳划为辽宁沿海经济带中的一个城市,有可能是未来辽宁省城市群发展的一个方向。二是对“辽宁沿海经济带”和“沈阳经济区”中共有的城市(营口)进行了特殊处理。本书把营口既纳入到辽宁沿海经济带,又划为沈阳经济区的范畴。其实,从整个辽宁省来看,各个城市间的经济联系比较紧密,而且高速公路、铁路网络发达,各个城市间紧密联系,并未形成明显的割裂。

(3) 运用模型技术和量化分析方法对辽宁省城市群的发展差异及其综合实力进行了研究;分析了各城市的城市流强度、城市流强度结构以及城市群的经济联系强度。

城市作为生产力空间的载体已日益成为区域经济的核心。城市的功能作用不断增强,在全球经济中所扮演的角色也由于城市间相互联系的广泛性而日益重要,一些国际性城市、大都市带、城市群或都市圈越来越控制和主宰着区域的经济命脉。从区域经济发展来看,中心城市是未来区域经济发展的一个重要的、最具活力的经济增长点和集聚地。

林 森

2012年10月

目 录

1 导 论	1
1.1 写作背景	1
1.2 现实意义	9
1.3 国内外相关研究进展	12
1.4 本书的研究内容、研究思路和研究方法	37
2 相关概念及理论基础	41
2.1 城市群及其相关概念诠释	41
2.2 城市群的类型	52
2.3 区域经济一体化概念和内涵	55
2.4 辽宁城市群的界定	61
2.5 城市群的相关理论	63
2.6 区域经济发展与区域经济一体化理论	71
2.7 本章小结	81
3 城市群的形成发展与一体化	83
3.1 城市群形成及演化的理论阐释	84
3.2 城市群的形成条件	90
3.3 城市群兴起的驱动因素	94
3.4 城市群经济增长的效应	97
3.5 城市群形成发展与一体化的运行机理	101
3.6 本章小结	107
4 辽宁省城市群经济发展与一体化	109
4.1 经济发展差异与一体化	111
4.2 辽宁省城市群内各城市发展的差异分析	112
4.3 辽宁省城市群综合实力的差异分析	125

4.4	辽宁省城市群发展差异的影响因素	131
4.5	辽宁省城市群一体化发展的有利因素	141
4.6	本章小结	167
5	辽宁省城市群的空间联系与一体化	169
5.1	城市空间联系	169
5.2	经济空间联系模型	173
5.3	辽宁省城市群城市流强度的分析	179
5.4	城市流强度结构分析	191
5.5	辽宁省城市群经济联系强度分析	194
5.6	本章小结	198
6	国内外城市群一体化发展的启示	200
6.1	国外的主要城市群	200
6.2	国外城市群的发展模式及趋势	203
6.3	国外城市群一体化的经验与启示	205
6.4	“泛珠三角”城市群一体化的实践与启示	209
6.5	本章小结	212
7	政策建议	214
7.1	政府层面的改革	214
7.2	城市群一体化发展的制度创新	220
7.3	建立政府部门与非政府部门之间的合作伙伴关系	223
7.4	制定差别化的区域发展政策	225
7.5	辽宁沿海经济带和沈阳经济区再造联合体	227
8	结论与建议	228
8.1	结 论	228
8.2	建 议	229
	参考文献	231

1 导 论

1.1 写作背景

20 世纪 90 年代以来,为了与城市化进程的加速推进相适应,我国进入城市化的加速发展阶段。进入 21 世纪,我国的人口和经济活动以更大规模、更快的速度向城市集聚,城市空间形态开始由单体型城市向都市圈、城市带等组合城市形态转变。城市群概念被越来越广泛地加以使用,城市群在区域发展中的作用也越来越受到人们的重视。城市群的存在是区域城市化与城市区域化的重要表现,作为区域城市化高级阶段的现象,城市群是集聚与扩散共同作用的产物。城市群体化是当今世界城市化发展的一个重要趋势,即城市发展不再只是局限于自身,而是转向区域整体,表现为一批不同等级规模的城市在一定基础范围内,依托交通与网络密集分布、配套组合,形成相互依存、相互制约、共同发展的统一体。毋庸置疑,在经济全球化、区域经济一体化的宏观背景下,城市之间的竞争已不再仅仅表现为单个城市的竞争,而是越来越体现为以核心城市为中心的城市群或大都市圈的竞争。

城市群是一种广义的集聚,这种广义集聚导致的城市的节约、市场的扩大以及创新能力的提高都是非常巨大的。城市群是一种非常有效的空间组织形式,城市群与单个城市一枝独秀的那种膨胀相比更生态化,在地域上也要更加均衡些,因为它的范围扩大了。地域均衡是社会需求,有利于社会稳定。

伴随着地区工业化、经济现代化和区域性基础设施的完善,目前,我国已经出现若干个规模大小不同的城市群,其中比较成熟的有

长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群、环渤海城市群、山东半岛城市群、中原城市群、长江中游城市群、海峡西岸城市群、川渝城市群和关中城市群等。我国很多地方也在组建和推动内部核心地域的集聚和发展，以此作为扩大实力和进行省际间竞争与合作的载体。城市群地区日益成为区域内社会经济发展的先导区域，其经济发展速度和城市化进程在区域城镇体系中起支柱作用，是我国全面提高自身综合实力与竞争力，在全球竞争体系中占据更高的地位，融入经济全球化的国际经济大循环重要实体与切入点。因此，在经济全球化和区域经济一体化的今天，加快构建城市群不仅仅是解决自身发展中遇到的实际问题，更重要的是能够增强自身的吸引力和竞争力以获取更多发展机会。

2011 年我国发布了《全国主体功能区规划》，这是新中国成立以来我国第一个全国性的国土空间开发规划。规划明确提出：我国将构建“两横三纵”为主体的城市化战略格局，在优化提升东部沿海城市群的基础上，在中西部一些资源环境承载能力较好的区域，培育形成一批新的城市群，促进经济增长和市场空间由东向西、由南向北拓展，在发展中逐步缩小区域差距。

我国城市化的发展方向是，走以城市群为主体形态的城市化道路。今后在城市化空间布局上将按照特大城市群、大城市群、其他城市化地区（大都市区、城市圈、城市带）、边境口岸城市、点状分布的中小城市和小城镇五类考虑，实行有区别的城市化方针。预计这五类城市空间未来可以集中 10 亿左右的城市人口，基本可以满足 2030 年中国人口达到 14.6 亿的高峰值、城市化达到 65% 时对城市空间的需要。在此期间，我国要优先开发三个特大城市群即环渤海地区（包括京津冀、辽中南和胶东半岛）、长三角地区和珠三角地区；重点发展八大城市群（哈长地区、闽东南地区、江淮地区、中原地区、长江中游地区、关中平原地区、成渝地区、北部湾地区）。

从辽宁省的情况看，2003 年辽宁省提出了关于建设沈阳经济区的设想；2003 年 8 月，沈阳市委、市政府举行沈阳经济区暨沈阳市基础设施建设规划及对策国际研讨会。2003 年年底召开的沈阳市委

十届八次全会提出：加快构建以沈阳为中心、以基础工业和加工工业为主体的沈阳经济区。

2005年4月7日，鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳、铁岭六市的市长与沈阳市市长正式签署了辽宁中部城市群（沈阳经济区）合作协议。该协议包括交通运输、产业发展、金融服务、贸易流通、对外招商、人力资源、科教文化、旅游开发、生态环境等10个领域19项具体内容，标志着以沈阳为中心、辐射百公里半径的辽宁中部城市群建设全面起步。近年来，以沈阳为中心的辽宁中部城市群（沈阳经济区）取得了快速发展，经济实力不断增强，其对周边地区的引领、带动和示范作用日益凸显。以科学发展观为指导，加快沈阳经济区的建设，对于实现东北沿海与内地互动、加快老工业基地振兴、优化我国城市体系和地域空间结构都具有重要的战略意义。

2009年7月21日，辽宁省政府召开了沈阳经济区工作会议，会议明确将辽宁中部城市群更名为沈阳经济区，将阜新市正式纳入沈阳经济区。正在编制的沈阳经济区规划中明确了沈阳经济区的发展目标，到2015年要基本实现区域经济一体化，综合经济实力要达到中等发达国家水平，成为东北亚重要的经济中心。近期要在九个方面的一体化上取得重点突破，即人口管理、交通、产业集群、电信、商贸物流业、金融业、房地产业、旅游业及环境治理一体化。

沈阳经济区由沈阳、鞍山、抚顺、本溪、营口、阜新、辽阳、铁岭八个城市组成，区域面积7.5万平方公里，占全省50.8%；总人口2359万人，占全省的55.6%；城市化率65%，是全国城市化水平较高的地区之一。

2010年4月6日，国务院批准沈阳经济区为国家新型工业化综合配套改革试验区，成为全国第8个综改试验区。实施综合配套改革试点是我国改革向纵深推进的战略部署。实践证明，实施综合配套改革，能够合理解决经济体制改革的系统性和配套性，有利于建立健全、充满活力、富有效率、更加开放的体制机制，建立起完善的社会主义市场经济体制。综合配套改革试验区就是在这种特定的历史背景和发展要求下应运而生的。

国家设立综合配套改革试验区，主要的目的是围绕转变发展方式，针对资本、土地、劳动力、技术要素、市场体系建设和体制创新方面推进综合配套改革，以试验区的方式，推动全国深化改革，实现科学发展与和谐发展，发挥示范和带动作用。

国家选择一些符合条件的地区开展综合配套改革试点，一方面可以以试点地区为载体，把改革和发展有机结合起来，把解决本地实际问题与攻克共性难题结合起来，实现重点突破与整体创新，率先建立起完善的社会主义市场经济体制，为全国其他地区的综合改革起示范作用。另一方面，可以把改革风险和试错成本控制在一定区域之内，平稳有序推进改革进程。

此前，我国有 7 个综合配套改革试验区。沈阳经济区获批成为全国新型工业化综合配套试验区，是继 2005 年上海浦东新区之后，国务院先后批准了天津滨海新区、重庆市、成都市、武汉城市圈、长株潭城市群、深圳经济区 7 个综合配套改革试验区，辽宁省为第 8 个国家综合配套改革试验区。上海浦东新区、天津滨海新区、深圳经济特区侧重于进一步开放，重庆市、成都市着重于统筹城乡发展，武汉城市圈、长株潭城市群定位于建设“两型”社会，沈阳经济区划定于全国唯一的新型工业化综合配套改革试验区。

设立沈阳经济区综合配套改革试验区，对于进一步发挥沈阳经济区 8 个城市特有的经济优势、工业优势、科技优势和市场优势，强化沈阳经济区带动功能和辐射作用，加大沈阳经济区在环渤海经济区的作用，加大与长江三角、珠三角经济区相呼应，推动东北老工业基地的崛起，完善国家发展战略空间布局，促进区域间协调发展，都将起到重大作用。

沈阳经济区具有五大优势：

具备走新型工业化道路的产业优势。沈阳经济区是全国规模最大、门类齐全、配套完整的装备制造业和原材料工业基地，积累了完成新型工业化理论向实践转换的多方面要素载体和基础保障。

具备体制改革和机制创新的实践基础。改革开放以来，沈阳经济区许多城市多次承担国家重要改革试点任务，在多个领域率先进行体

制机制创新的探索试验。尤其是工业领域的体制改革和机制创新始终走在全国前列,为进一步深化改革、推广经验奠定了坚实的基础。

具备融入东北亚经济圈的区位优势。位于东北亚经济圈中心地带,是欧亚大陆通往太平洋的重要门户。同时,沈阳经济区处于连接华北、环渤海经济圈与东北腹地的节点地带,是三大经济区域物流服务和交通的枢纽。

具备有力的科教和人力资源支撑。沈阳经济区拥有众多的高等院校、科研机构、科技研发人员,以及上百万成熟的产业工人群众、高层次智力、高素质劳动力,资源丰富,能够为推进新型工业化提供有力支撑。

具备良好的区域合作基础。省市两级政府建立了推进沈阳经济区发展的长效协调机制和专职管理机构,区域内重大基础设施实行统一规划建设,户籍管理、社会保障、工商管理、人才教育等领域一体化改革不断取得新的突破,一体化发展局面已初步形成。

沈阳市沈阳经济区的核心,其建设目标是成为未来国家的中心城市。目前,沈阳市正着力打造沈铁、沈抚、沈本、沈辽鞍营、沈阜五条城际连接带,形成8个城市集群发展的新格局,实施新型工业化和新型城市化区域发展的双轮驱动。沈阳市与省政府共同确定了在五条城际连接带上规划建设节点新城、连接带新城和新市镇3个层次的19个新城、新市镇。力争经过3~5年的努力,以沈阳经济区城际连接带的新城和新市镇为依托,通过采取同城化、珠链式和组团式三种区域空间发展模式,将城际连接带建设成为联结8个城市的交通带、城镇带和经济带。再经过5~10年的努力,基本实现沈阳经济区一体化目标,把沈阳打造成为“国家中心城市”,使之成为东北地区乃至全国新的经济增长极。

沈抚同城化是沈阳经济区建设的战略重点,沈抚连接带(沈阳段)将形成“一带三区”的发展格局,“一带”即浑河景观带,“三区”即泗水科技园区、滨水核心区和南部产业区。目前,汽车博览园、泗水科技城和高坎生态城等一批重点建设项目正在快速推进。

自2011年开始,沈阳市将重点从以下7个方面推进沈阳经济区

的发展建设：一是加快沈阳经济区城际连接带新城、新市镇建设，推进区域城市化发展。二是加强规划实施和招商引资力度，优化区域发展空间，打造优势产业集群。三是加强区域交通、通信、环保等重大基础设施项目建设，提升沈阳中心城市的竞争力、影响力和辐射力。四是努力消除城市壁垒，大力推进沈阳经济区要素市场、社会发展等方面一体化，全面优化区域资源配置。五是先行先试，率先突破，积极推进沈阳经济区国家新型工业化综合配套改革试验区工作。六是加快沈抚同城化建设步伐，带动沈阳经济区发展建设。七是制定各项政策措施，完善区域合作机制，为沈阳经济区加快发展提供强劲动力和良好外部环境。

2005年，中共辽宁省委、省政府为了贯彻落实《国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》以及国务院办公厅《关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见》，从辽宁省的实际出发，提出了打造“五点一线”沿海经济带的决策。2006年初，辽宁省委、省政府决定鼓励大连长兴岛、营口沿海产业基地、辽西锦州湾、丹东产业园区和大连庄河花园口工业区扩大对外开放，并建设贯穿黄海、渤海沿岸1443公里的滨海公路，将五点连成一线，以促进辽宁沿海经济带的快速发展。所谓“五点一线”，包括大连长兴岛临港工业区、辽宁（营口）沿海产业基地、辽西锦州湾沿海经济区（包括锦州西海工业区和葫芦岛北港工业区两个部分）、丹东产业园区和大连庄河花园口工业园区在内的五个重点发展区域以及东起丹东，贯穿“五点”，西至葫芦岛的绥中，沿滨海路经济带“一线”的开发建设（滨海大道已经开通），进而带动整个辽宁沿海经济带发展。2009年国务院常务会议讨论并通过《辽宁沿海经济带发展规划》，这对于加快辽宁沿海经济带发展，振兴东北老工业基地，完善我国沿海经济布局，促进区域协调发展和扩大对外开放，具有重要的战略意义，也给辽宁省沿海城市群的发展带来了勃勃生机。与此同时，从区域协调发展的角度出发，辽宁省又提出了“突破辽西北战略”，目的是使辽宁省的欠发达地区也能够有一个大发展。

进一步加快辽宁沿海经济带发展，关系到国家发展全局，具有重要的战略意义。有利于完善我国沿海经济布局。促进辽宁沿海经济带发展，培育和形成新的经济增长极，将提升北方沿海地区发展水平，有效应对当前国际金融危机影响，促进东北地区与环渤海地区相互融合，形成全国沿海地区良性互动、共同发展的新局面。有利于实施国家区域发展总体战略。促进辽宁沿海经济带发展，强化服务和带动功能，将进一步增强辽宁省和东北地区总体经济实力，促进东北老工业基地振兴，推动形成全国区域协调发展的良好格局。有利于更好地参与东北亚区域经济合作。促进辽宁沿海经济带发展，提升辽宁乃至整个东北地区对外开放水平，进一步增强综合实力和国际竞争力，将为加强与东北亚各国的经济技术合作、深化东亚各国战略合作伙伴关系和加快东北亚区域经济一体化进程创造条件。

按照“辽宁沿海经济带发展规划”的设计，其战略定位是：立足辽宁，依托环渤海，服务东北，面向东北亚，建设成为东北地区对外开放的重要平台、东北亚重要的国际航运中心、具有国际竞争力的临港产业带、生态环境优美和人民生活富足的宜居区，形成我国沿海地区新的经济增长极。第一，东北地区对外开放的重要平台。充分发挥东北地区出海通道和对外开放门户的作用，创新国际合作机制，全面参与东北亚及其他国际区域经济合作，构建内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，打造富有活力和国际竞争力的沿海开放地带，提升东北地区对外开放水平。第二，东北亚重要的国际航运中心。以大连港为中心，整合沿海港口资源，拓展港口功能，形成错位发展、优势互补的现代港口集群。加强主要港口和集装箱干线港建设，全面提高航运、物流等服务功能，建设完善的航运基础设施和服务体系。第三，具有国际竞争力的临港产业带。依托沿海港口资源，坚持高端发展的战略取向，重点发展先进装备制造业和原材料工业及配套产业，培育一批世界级企业和品牌，打造若干规模和水平居世界前列的产业集群，建设具有较强自主创新能力和国际竞争力的临港产业带。第四，生态环境优美和人民生活富足的宜居区。进一步加强生态建设和环境保护，优化美化人居环境，加快建设生态屏障、绿色空

间和生态城镇，实现人与自然和谐相处。大力发展社会事业，增强公共服务能力，大幅度提高城乡居民生活水平和质量，打造文明富裕、安定和谐的宜居区域。第五，主要目标到 2012 年，空间布局和产业结构进一步优化，地区生产总值和财政收入增长速度超过全国沿海地区平均水平，人均地区生产总值超过 50 000 元；自主创新能力显著增强，科技进步对经济增长的贡献率大幅提高；大连东北亚国际航运中心基本建成，对外开放水平明显提升；城镇化率提高到 65%；城乡居民收入显著增长，社会保障体系覆盖城乡，基本公共服务能力增强；节能减排取得明显成效，生态环境全面改善，单位地区生产总值能耗和环境质量接近全国先进水平，基本达到全面建设小康社会的总体要求。到 2020 年，形成以先进制造业为主的现代产业体系，一些重要领域的科技创新能力接近世界先进水平，大连东北亚国际航运中心支撑作用明显增强，城镇化率提高到 70%，城乡居民收入比 2012 年翻一番，实现基本公共服务均等化，单位地区生产总值能耗和环境质量达到全国先进水平，初步形成人与自然和谐相处的局面，率先实现更高水平的小康社会目标。

辽宁沿海经济带的空间布局架构表现为：进一步提升大连核心地位，强化大连—营口—盘锦主轴，壮大渤海翼（盘锦—锦州—葫芦岛渤海沿岸）和黄海翼（大连—丹东黄海沿岸及主要岛屿），强化核心、主轴、两翼之间的有机联系，形成“一核、一轴、两翼”的总体布局框架。依据战略定位，充分考虑现有开发强度、资源环境承载能力和发展潜力，因地制宜、发挥优势，培育建设一批发展思路清晰、功能定位准确、产业分工合理、示范带动作用突出的重点区域和产业集群。

辽宁沿海经济带作为东北地区重要的对外开放门户，是带动东北全面振兴的重要引擎。建设辽宁沿海经济带，可以充分释放东北产业基础雄厚和人力资源成本低的优势，为东北地区产业结构调整创造新的发展平台，形成面向沿海的发展模式，全面提升东北优势产业的国际竞争力。

国家有关部门负责人评价，辽宁沿海经济带处于环渤海地区和东

北亚经济圈的关键地带，是东北地区的主要出海通道和对外开放的重要窗口，区位优势明显，战略地位突出。建设辽宁沿海经济带不仅可以促进辽宁全面振兴，还可以带动东北地区实现加快发展和科学发展，也为中国参与东北亚经济竞争打下战略基础。

从背对大海到面向海洋，改变的不仅是思维模式，更重要的是经济增长方式。改革开放以来，我国沿海地区由南向北，已经形成广西北部湾经济区、珠三角的深圳特区、长三角的上海浦东新区、京津冀地区的天津滨海新区四大开放战略高地。加快辽宁沿海经济带的开发建设，可以和天津滨海新区遥相呼应，有利于提升整个环渤海地区竞争力，从而形成我国沿海地区全面开放的崭新局面。

目前，辽宁省的经济发展形成了“沈阳经济区”、“辽宁沿海经济带”、“突破辽西北”这三大战略的互动，由此推动区域经济一体化的快速发展。而这三大战略实际上主要把辽宁省分成了中部城市群和辽宁沿海经济带两大板块。同时，这三大战略并不是孤立的，辽宁省部分城市融合在其中的两个战略或者三个战略中。但是，辽宁省的沈阳经济区、辽宁沿海经济带的互动发展仍然面临诸多问题，城市群内部、城市群与城市群之间的产业如何布局，如何实现协调发展，全省怎样实现区域经济的一体化发展还有待深入研究。正是基于上述背景，本书拟通过对沈阳经济区和辽宁沿海经济带这两大城市群（带）的发展现状、经济发展差异、综合实力和综合竞争力、城市群内各城市间的空间联系、政府间的协调合作情况等进行分析，以期提出如何实现辽宁省城市群经济一体化的发展战略。

1.2 现实意义

区域经济的实质是区际要素的流动，而区际要素流动的方向和流量、流动的内容都受到各类城市的影响，尤其是其中的中心城市起着举足轻重的作用。众所周知，城市与所吸引的地区是点与面的关系。中心城市联系和影响的范围，就经济方面来说，是和这个城市的生产力相适应的，生产力水平愈高，其经济联系和影响的范围也愈大。同