



●江苏省社会科学基金重点项目

苏北发展研究报告(2008)

苏北农村基层组织建设新探索 管理民主典型经验研究

王作峰 著

中国社会科学出版社

D638/62

D638/62

苏北发展研究报告(2008)

1864790

苏北农村基层组织建设新探索 管理民主典型经验研究

王作峰 著



徐州师范大学图书馆



23884388

中国社会科学出版社

90

图书在版编目(CIP)数据

苏北农村基层组织建设新探索:管理民主典型经验研究/王作峰.

北京:中国社会科学出版社,2008.11

(中国三农研究学者文库)

ISBN 978-7-5004-6679-6

I. 苏… II. 王… III. 农村基层管理-中国-苏北
IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 001941 号

责任编辑 周 义

责任校对 思 跃

封面设计 高 峰

版式设计 梦 瑶

出版发行	中国社会科学出版社		
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号	邮 编	100720
经 销	新华书店		
印 刷	北京图文印刷厂		
版 次	2008 年 11 月北京第 1 版	印 次	2008 年 11 月第 1 次印刷
开 本	787 × 1092 1/16		
印 张	14.25 印张		
字 数	210 千字		
印 数	1000 册		
定 价	24.00 元		

版权所有,侵权必究

本书为2008年江苏省社会科学基金重点项目《苏北社会主义新农村建设的典型经验研究》的研究成果

1. 苏... II. 王... III. 农村基层管理-中国-苏北 IV. D63

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第001941号

文 图 样 数 出 发
数 思 文 数 主 责
率 高 计 发 面 注
数 数 计 发 失 型

出版发行	江苏人民出版社
社 址	北京琉璃厂西街128号 邮编 100750
经 销	新华书店
印 刷	北京图文印刷厂
版 次	2008年11月北京第1版 印 次 2008年11月第1次印刷
开 本	787×1095 1/16
印 张	14.25印张
字 数	210千字
印 数	1000册
定 价	24.00元



大丰市海团村和谐议事广场



铜山县潘楼村廉政文化广场

范楼镇齐阁村“我是党员”主题教育活动计划一览表		
时间	活动内容	牵头人或主讲人
2008年1月7日	集中开展一次红色“1+1”济困帮带活动	村支部
2008年2月4日	开展“特殊党费献爱心”活动	驻村指导员
2008年3月3日	开展义务植树活动	村支部
2008年4月7日	学习十一届一次会议精神	邀请镇领导
2008年5月5日	开展“我为齐阁添光彩”主题实践活动	驻村指导员
2008年6月2日	上一次党课：论华西精神	邀请镇领导
2008年7月7日	开展“齐阁要发展，我该怎么办”大讨论	村支部
2008年8月4日	开展“我为齐阁发展献一策”活动	村支部
2008年9月1日	配合镇党委开展“百日大招商，党员挑大梁”活动	驻村指导员
2008年10月6日	重温入党誓词，举行党员集体宣誓仪式	邀请镇组织委员
2008年11月3日	开展一次红色“1+1”济困帮带经验交流会	村支部
2008年12月1日	开展一次义务劳动，打造田美家园	村支部

丰县齐阁村党员主题活动计划



铜山县潘楼村政务财务公开栏



邳州市港中村财务公开栏



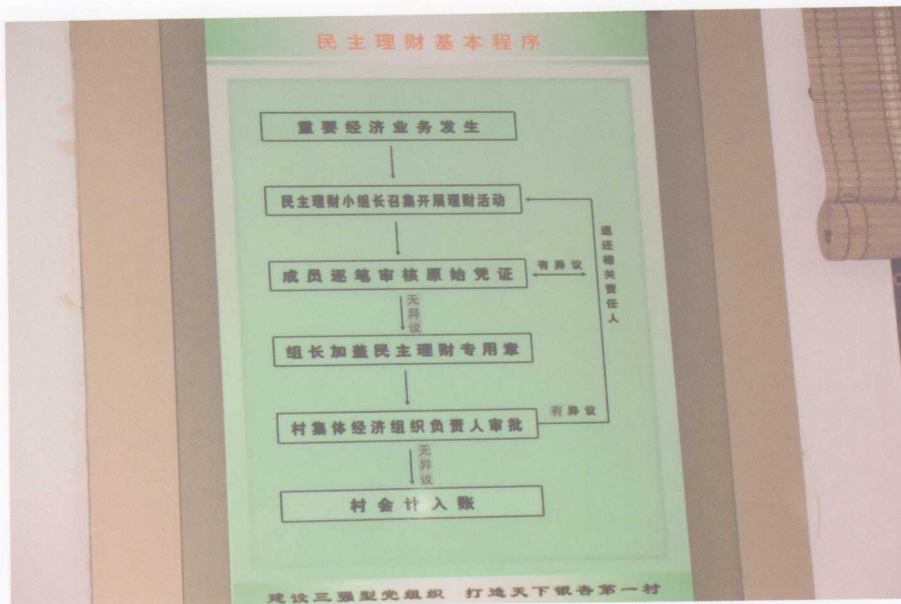
邳州市港中村党务公开栏



邳州市港中村村务公开栏



邳州市港中村农民议事园



邳州市宋庄村民主理财程序



邳州市宋庄村“双带”党员标准



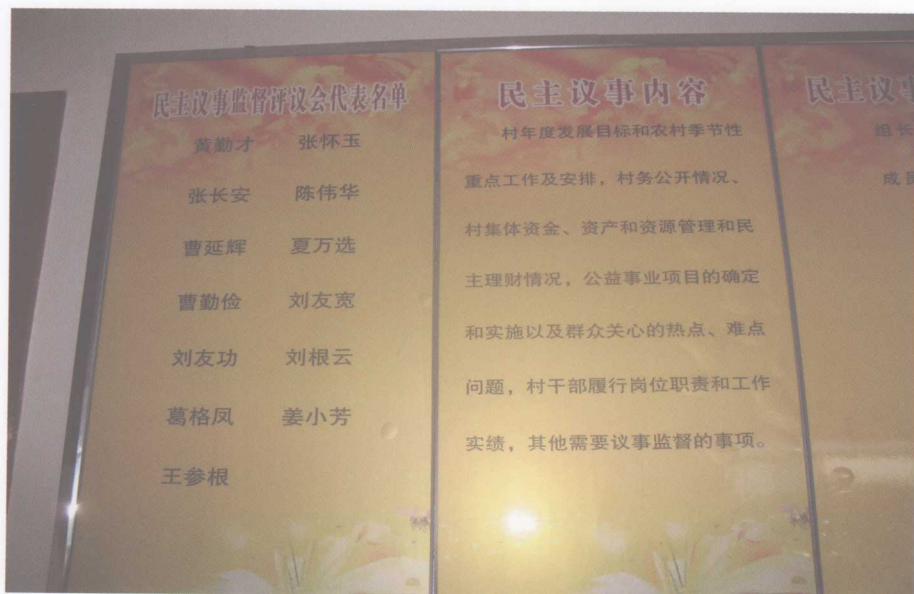
铜山县三堡镇党建宣传栏



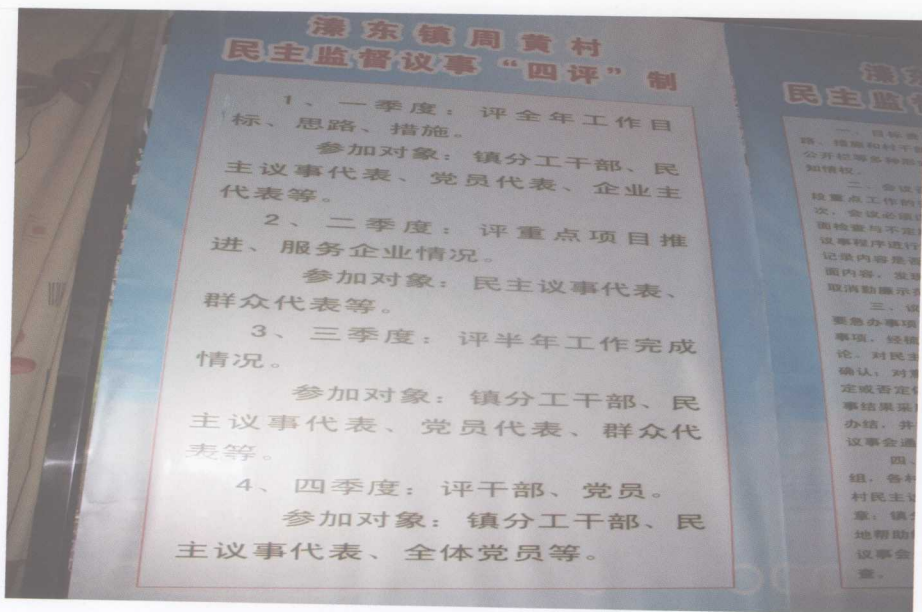
丰县齐阁村村民议事室



东台市周黄村民主议事程序



东台市周黄村民主议事代表名单及内容



东台市周黄新村民主监督“四评”制



东台市溱东镇周黄村财务公开栏

苏北新农村建设道路与经验的可贵探索

(代序)

冯 治

中国为数最多的“民”是农民。从一定意义上说,农民问题即中国问题,中国问题即农民问题。农民的生存发展历来关乎国家的治乱兴衰。

中国治乱兴衰的规律表明:农民富,天下安;农民穷,天下乱。关注“三农”,就是关注现实,关注社会,关注中国的命运与历史走向。

中国人口约占世界人口的1/5,农民却约占了世界农民的1/3。中国是世界上最大的“三农”大国,中国“三农”问题的研究,在世界上应该有自己的特色与地位。

然而,自20世纪下半叶始,在世界民族解放运动中纷纷独立的不发达的农业国被卷入了世界现代化进程,这些国家面临的大都是农民问题;西方工业文明发展到极端以后,产生了生态环境恶化、天人对立等弊端,出现了怀恋农业文明,开展“绿色运动”的思潮。这些背景因素在世界上促发催生了一门新兴学科“农民学”,并取得了较大进展。

新中国诞生之初,最需要研究的是如何富裕农民的问题,可当时整个国家还笼罩在“战争哲学”、“斗争哲学”的光环下,中国的农民问题研究还在封闭的农民战争史研究的圈子里循环,使之不可能成为现实。

改革开放以来,中国“三农”问题研究取得了较大进展。农村社会学、农业经济学、农业史、经济学、历史学等学科在农民问题研究方面都取得了一定成果。党政部门对农民、农村、农业的对策性调查研究成果也接连不断。成果相对集中在农民增收、农业现代化、农村工业化、城镇化、现代化、统筹城乡发展和社会主义新农村建设等方面,提出了一些有价值的对策,在资政富民方面发挥了积极作用。

各学科在农民问题的研究上虽然有所交叉渗透,但由于各学科是单兵种作战,在研究的内容上各取所需,缺少宏观谋划研究的广度、多学科综合研究的深度和理论创新;更因为缺乏国际间在农民问题研究方面的学术交流,至今还没出现能代表中国国家水准的综合性成果。

这和中国在世界上的“三农”大国地位及“三农”问题在中国的重要性相比,都显得非常薄弱,非常不相称。中国可说是一个“‘三农’大国”,“研究小国”。

“‘三农’大国”,在中国众多大学里却鲜有“三农”专业、“三农”学生,因此,也就缺少“三农”研究专家,缺少“三农”文学作家,都市小说、欲望化写作、私人化写作流行,都市精神面貌得以充分表现,“三农”题材的创作却陷入了沉寂,成了陷井。

千百年来,中国农民最苦、农村最穷,农业基础最薄弱。到农村研究“三农”问题,同样成了一个充满艰难困苦的“冷门”事业。

在社会转型变革中,充满生机活力;同时,欲望膨胀、心情浮躁、价值观混乱的年代,还有多少人愿意从事“三农”问题的研究?和最苦最穷的农民打交道?

徐州师范大学经济学院在这个“经济学繁荣昌盛”成为显学的时代,原本就有很多既有经济效益又有社会效益的研究方向和课题供选择,有条件不必吃“三农”问题研究这碗学术“苦饭”,可经济学院的决策者和老师们却联合志同道合的专家学者,怀着对父老乡亲的深厚感情,促成了“苏北三农研究中心”成立,硬是矢志不移地跨上了“三农”问题研究这条“学术苦船”,把“三农”问题研究这个充满艰难困苦的“冷门”事业干得有声有色,红红火火!

“徐州师范大学苏北三农研究中心”在江苏省哲学社会科学规划办公室的大力支持下,迅速成长为一支研究“三农”问题的劲旅,以丰硕的成果,不凡的业绩崛起活跃在三苏大地,令人信服,令人刮目相看!

2007年,“徐州师范大学苏北三农研究中心”圆满完成了江苏省社会科学基金项目,在新华出版社出版了由中共江苏省委宣传部副部长孙学玉教授作序的30万字的学术专著——《社会主义新农村建设与苏北发展》,由徐州师范大学和江苏省哲学社会科学规划办公室联合举办了“2007苏北发展论坛——社会主义新农村建设与苏北发展”。来自江苏省社会科学界的专家和苏北五市相关部门的领导和专家100多人出席了论坛,我也有幸应邀赴会,作了“发展村级经济的问题与对策研究”的学术发言。“社会主义新农村建设与苏北发展”的著作和论坛都产生了一定的社会影响,起到了“资政富民”的作用。

2008年,徐州师范大学苏北三农研究中心再次联合徐州市政府研究室和

徐、淮、盐、连、宿五市新农村建设办公室,组建成课题组,承担了江苏省社会科学基金重点项目——《苏北社会主义新农村建设的典型经验研究》。他们一如继往,以极其认真和对项目负责任的态度,从年初开始,深入苏北五市70多个乡镇、300多个村庄实地考察。他们不顾严冬酷暑,不畏艰难困苦,风里来,雨里去,利用节假日、教学空闲,在苏北农村摸爬滚打、走村串户,进农家、访农民,总结挖掘苏北农村、农业、农民中的先进与典型经验,积极推进苏北新农村建设,这种态度值得肯定,这种行为值得敬佩,这种作风值得褒扬,这种精神值得学习!

他们在对苏北农民、农村、农业问题进行了扎扎实实的调研的基础上,形成了分量厚重的研究成果:《社会主义新农村建设:苏北经验和典型》、《苏北农业现代化之路:生产发展典型经验研究》和《苏北农村基层组织建设新探索:管理民主典型经验研究》3部著作,约70万字。

近日,苏北三农研究中心派人送来了这3部著作的一大摞书稿,说是已与中国社会科学出版社签订了出版合同,出版社想尽快出版,嘱我看是否能给这3部著作写个总序。我说,“序”不能随便写,要对作者、读者、出版社负责;读书读的是“感受”,写“序”写得更应是“感受”,要有感而发,不能无病呻吟。有话则说,无话不能硬赶鸭子上架。

送走客人,我即放下案头的工作,认真阅读这3部著作,看一看和作者交流,能否撞击出思想火花,捕捉住写作灵感,以不辱使命。

我愈读愈被徐州师范大学苏北三农研究中心的专家、学者在研究苏北发展中忘我工作的精神所感动,愈读愈为在研究社会主义新农村建设方面能涌现出这样优秀的研究成果而骄傲,愈读愈为苏北社会主义新农村建设的典型而自豪,愈读愈兴味盎然,愈读愈爱不释手,愈读愈觉得我与作者是那样的“心有灵犀一点通”。从内容到表达形式,从观点到论述方式,作者所言,有很多恰巧是我平时所思,犹如“高山流水”,终于觅到了知音。

闭门7日,还未读完全部书稿,在灵感火花地不断冲击下,我则情不自禁地打开了电脑,锵、锵、锵地码下了这篇文字,记下了自己的所思所想。综观全书,似乎有以下特点:

一是研究农民,尊重农民。

阅读这3部著作,字里行间涌动着“研究农民,就要尊重农民”!

尊重农民,不仅要从内心世界、情感行为和人格尊严上尊重农民,更要尊重农民的创造精神。尊重是基础,提升是关键。农民的创造往往是零星的、局部的。作者对农民的创造去粗取精,慧眼识金,用“民智”启发“官智”,让农民的创

造真正成为推进改革开放的强大动力。

富裕农民法律制度创新的步骤与经验公式就是依赖于“尊重”基础上的“提升”:农民的实践与创造→经验总结→理论升华→政策制订→实践检验→制度创新→立法巩固。如被称为中国农民“三个伟大创造”的家庭联产承包责任制、乡镇企业、村民自治,由农民的创造到用法律制度巩固下来,就经历了这样的制度创新过程。尊重农民,则是这一制度创新过程的起点。

如果没有专家学者的参与和披沙剖璞,农民的创造可能只是一个“点”,很难扩展成一个“面”,“创造”的价值因而也就十分有限,更难上升到法律与制度创新的层面,以法治国安民。

二是研究农民,富裕农民。

阅读这3部著作,字里行间涌动着“研究农民,就要富裕农民”!

悠悠万事,富民为先,富民为本,富民为大!

“农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。”中共十七届三中全会这句话,对人最震撼,对农民最有感情。从三个“最”中,我们看到党中央对农民最关爱,对农村发展、农民增收最有决心。三个“仍然”和三个“最”,最实事求是,最道出了广大农民的心声。

中国“三农”这问题、那问题,最迫切需要解决的是如何富裕农民的问题。

“民者,邦之命脉,欲寿国脉,必厚民生。”^①

“为国者以富民为本,以正学为基。民富乃可教,学正乃得义;民贫则背善,学淫则诈伪。”^②

“治国之道,必先富民。民富则易治,民贫则难治也。”^③

民不富国不强,农民富则国家盛。

为政之要,在于富民,这是治国宝典的精华,是中国社会主义制度的本质,是中国共产党的根本宗旨所决定的基本方针。富裕农民,是农村工作的出发点和落脚点。

徐州师范大学苏北三农研究中心的专家、学者探索总结了多种富裕农民的模式和路径:如一村一品型、农业产业化带动型、城市与开发区带动型、工业富民强村型、农业旅游型、第三产业主导型和海洋养殖致富型等等。并强调指出:在

① 元·脱脱:《宋史·刘应龙传》。

② 汉·王符:《潜夫论》。

③ 《管子·治国》。

推进苏北新农村建设的生产发展中,应该始终把农业增效、农民增收作为中心,以市场为导向,依托农业科技进步、推广及提高农民素质为支撑,以打造高效农业示范园区、农业生产基地等为载体,以引进“三资”农业、培植龙头企业和提高农民经济合作组织水平作为实施重点,用发展工业的理念发展农业,坚持走区域化、产业化、规模化、标准化、集约化之路,从而夯实社会主义新农村建设的产业基础,推进富裕农民的进程。

三是研究典型,总结经验。阅读这3部著作,自始至终贯穿着研究典型,总结经验的主线。这有利于把先进典型的经验由精神财富变为物质财富。力量在群众,活力在基层,真知来自实践,办法来自经验。先进典型是人民在社会主义新农村建设中,思维创新,勇敢实践,领时代之先而创造出来的,是正确实践科学发展观解决本地经济社会发展问题的结晶,具有鲜明的时代特征和指导意义。一个典型就是一面旗帜,它充分反映了历史前进和经济社会发展的价值取向。

徐州师范大学苏北三农研究中心的专家、学者探索总结的各个典型,建设社会主义新农村的经验,体现了党的正确政策与实际工作的完美结合,具体化、形象化,可以使农民看得懂,摸得着,学得了,具有强烈的感染力、吸引力、凝聚力和说服力,能够产生不可替代的示范、鼓舞和引导作用。

抓两头,促中间,抓典型,带全局,典型引路的工作方法,是共产党的优良传统,也是共产党卓有成效的领导艺术。运用典型指导社会主义新农村建设,可一改传声筒、程式化和形式主义的领导方法,实现领导与群众相结合,从而提高建设社会主义新农村的针对性和实效性,把典型经验由精神财富变为物质财富,实现学术价值和社会价值的有机结合。

四是研究典型,探索道路。

理论来源于实践。理论联系实际的实证案例研究是社会科学研究中最集中、最典型的一种方法,在社会科学研究的方法论中,具有特殊而重要的地位,被人们称之为是社会科学研究中的“王子”。

实证案例研究也是研究中国“三农”问题的共同基础。中国“三农”问题千头万绪,纷繁复杂,深入农村,进村入户,是理解农民、了解“三农”问题的根本途径和“钥匙”。

探索社会主义新农村建设道路,需要选择调研基地,有了调研基地这个载体和抓手,学术研究才显得生动具体。