

ZHENGCHUANG YILIU KUAYUE FAZHAN

争创一流 跨越发展

——镇江市领导干部调研文集

镇江市人民政府办公室
镇江市人民政府研究室 编

上海科学技术文献出版社

争创一流 跨越发展

镇江市领导干部调研文集

镇江市人民政府办公室 编
镇江市人民政府研究室

上海科学技术文献出版社

责任编辑:劳贵祥

图书在版编目(CIP)数据

争创一流、跨越发展:镇江市领导干部调研文集/顾大福主编. —上海:上海科学技术文献出版社, 2002. 4
ISBN 7-5439-1961-3

I. 争... II. 顾... III. 地方经济—镇江市—文集
IV. F127.533-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 019687 号

争创一流 跨越发展
镇江市领导干部调研文集
镇江市人民政府办公室 编
镇江市人民政府研究室

*

上海科学技术文献出版社出版发行
(上海市武康路2号 邮政编码 200031)

全国新华书店经销
江苏大学印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 20.125 字数 522 000

2002年4月第1版 2002年4月第1次印刷

印数:1—1 200

ISBN7-5439-1961-3/Z·999

定价:36.00 元

主 编:顾大福

副主编:刘吉顺 万峻松 刘卫华

编 委:(按姓氏笔画排列)

万峻松 刘卫华 刘吉顺 许忙耕

余国根 李映虹 贡柳兰 陈 明

张忠民 张祥林 杨曲波 周建华

徐 翔 顾大福 黄河图 谢荣洲

责任编辑:陈 明 贡柳兰 刘卫华 张忠民

李映虹

序 言

镇江市市长 史和平

“十五”时期,是镇江加快富民强市步伐,争取更快更大发展,比全省提前基本实现现代化的关键时期。发展提速、水平提高、素质提升、两个文明建设跨越发展,是这一时期的发展基调。要加快发展步伐,实现跨越目标,首先要有跨越的精神状态、创新的思想层次、更加开阔的视角和足够的远见,立足市场经济大背景,充分考虑国际性的机遇与挑战,更加突出加快发展这个主题,通过大发展来把握历史性机遇,通过大发展来迎接历史性挑战。

2001年是实施“十五”计划的开局之年,我们在新的时空背景下迈出了坚实的第一步,国民经济持续增长,城乡面貌迅速改观,开放型经济成果显著,社会事业协调发展,实现了“开好头、起好步”的目标。更为可喜的是,在物质生活明显改善的同时,镇江人的精神面貌和思想观念也在发生着新的变化。瞄准一流目标,创新发展思路,探求跨越之策成为全市上下的共同追求。尤其是各级领导干部,紧密联系本地区、本部门、本单位实际,着眼长远发展,广泛调查研究,形成了许多调研成果,有力地推动了改革与发展的不断深入。市政府办公室和研究室从诸多调研成果中精选编辑出版了《争创一流 跨越发展——镇江市领导干部调研文集》,这对于进一步转变观念,指导工作实践,具有特殊意义。

调查是研究的基础,研究是调查的升华。调查研究的过程就是观察问题、分析问题、解决问题的过程。搞好调查研究,对促进各级领导干部转变工作作风、改进领导方法、提高决策水平至关重要。围绕中心、突出重点,是政府调研的主要取向,也是提高调研

质量的有效途径。在当前各种思想观念相互激荡,新情况新问题不断出现的情况下,我们只有始终把握时代脉搏,关注热点难点,深入改革一线,扎实调查研究,才能不断开阔视野,创新思维,探索新路,拿出质量较高、可操作性较强的调研成果,更好地为领导决策服务,为基层群众服务,为改革与发展服务。

本书作者多为各县(市)区领导和市级机关部门主要负责同志,他们身处改革与发展的最前沿,对解决经济与社会发展中的矛盾与问题有着特殊的感受与认知,调研内容丰富,思想立意新颖,观点阐述精辟,办法措施务实。研究选题除了较多地探讨了我国加入 WTO 后经济与社会发展面临的诸多问题与对策,还对我市未来一个时期的竞争环境、发展模式和城市定位作了深层次研究,诸如如何在积极参与经济全球化的进程中,确定镇江发展的战略思路;如何在市场机制对资源配置发挥基础性作用的环境下,处理和解决各种前进中的问题;如何在经济结构战略性调整的背景中,实现经济和社会的可持续发展;如何在政府管理体制和社会发展机制加快转变的过程中,指导改革与发展的实践。从工业经济、农业经济、对外开放、城市建设、环境保护和社会事业等多层面、多角度地展示了镇江人民在新一轮“争创一流业绩,实现跨越发展”中的新情况、新思路、新举措。其中的不少观点、思路具有较强的理论启示性和实践指导性,不仅可作为各级党政领导干部、调研工作者的学习参考资料,而且也为广大读者了解镇江、热爱镇江提供了帮助。

2002 年 4 月

目 录

特约专稿

- 把握新一轮竞争核心 努力提高丹阳城市化水平 … 张庆生(3)
- 加入 WTO 对公安工作的影响初探…………… 陈逸中(9)
- 把握四个关键 力求四个突破 实现城市建设的跨越
发展 …………… 李壮云(18)
- 与时俱进 争创一流 在更高平台上为镇江跨越发
展提供人才保障 …………… 陈建设(26)
- 创新思维谋发展 全力以赴争一流 …………… 孙纪英(34)
- 切实转变政府职能 引导和帮助农民调整农业结构
…………… 秦双林(40)
- 跨越发展 争创一流 奋力跻身苏南强市之林 …… 杨根林(47)
- 做好“五篇文章” 实现“洼地崛起” …………… 李茂川(55)
- 浓墨重彩绘就“江中明珠”新华章——扬中市推进“环
境强市”战略的实践与思考…………… 薛强波(65)
- 下决心把句容建成台商投资密集地区 …………… 蒋国星(72)
- 关于建设镇江“东部商圈”的思考 …………… 宦祥保(80)
- 凝心聚力谋发展 进档升位创一流 …………… 张甫雄(88)

城市建设

- 加快发展 勇争一流 …………… 孙金林(97)

突破“思维瓶颈” 做足特色文章	胡宗元(101)
抢抓城市化机遇 实现跨越式发展	刘国荣(107)
突出重点创一流 全力推进新跨越	赵腊根(113)
适时调整财政分配关系 完善地方财政运行机制 ——关于当前财政分配关系中存在问题及建议	许能斌(120)
开拓创新 争创一流 为迅速提升城市品位、实 现全市经济的跨越发展服务	许忙耕(131)
从深圳的城市规划执行情况谈我市规划事业的发展方向	刘 云(138)
以经营理念拓展发展新思路 以市场机制推进交通 新跨越	倪仁杰(145)
树民本意识 创城管一流	沈宝来(150)
努力实现人民防空建设的新跨越	夏如祥(157)
优化水利服务环境 促进经济跨越发展	鄂金书(162)
开拓创新 争创一流 实现国税新业绩	沈中立(169)
紧密结合工商系统实际 把加强党的作风建设的任务 落到实处	杨杏云(174)
关于加强质量技术监督工作的几点思考	黄昌林(178)
创造一流价费环境 服务镇江跨越发展	郭朝书(183)
立足区位优势 寻求新的突破	贾国祥(187)
推进“市民革命” 重塑城市形象	童国祥(192)
城市基础设施建设资金运作方式初探	王荣正(196)
城市土地经营初探	徐三保(203)
解读浙东人的“创业经”	薛 峰(208)
启人心智的浙东之行	施祝生(219)
冷静反思 沉着应对 全力打造新扬中	戴宏才(224)
用“心”营造环境 追求跨越发展	陈 琳(228)

新时期思想解放的历史回顾及深刻启示	潘文瑜(234)
树立科学的人才资源开发理念	凌 苏(247)
关于城市长效管理的几点思考	姚敬源(252)
围绕提高四个比重 着力强化财源建设	孙广平(257)
深化改革促进跨越发展 强化管理争创一流业绩	刘人楷(263)
镇江市古运河风光带管理中的问题及对策	马万顺(269)
勇于创新 大胆实践 加快城市建设市场化经营步伐	祝瑞洪(273)
关于加强质量技术稽查执法的几点思考	朱昌圣(278)
城市供排水的一体化管理	谭章荣(283)
以一流的建设管理 推进一流的交通基础设施建设	李 强(289)
做强做大做优做美新镇江	王根生(296)
从补“砖头”到补“户头” ——对经济适用住房政策调整若干问题的思考	徐爱民(302)
推进二次创业 实现跨越式发展	董和建(306)
关于完善街道城市管理运行机制的思考	孙 渊(311)
浅谈社区建设与城市管理的关系	刘永飞(314)

工业经济

创新思路 提升水平 努力推进全市工业跨越发展	马文胜(321)
“十五”工业主体须走规模支撑之路	顾真荣(328)
依托传统产业提升产业层次	张仁海(333)

强化引导 规范服务 为民营科技企业发展创造良好环境	徐 平(338)
加快创新步伐 推动私营企业做大做强	孙国平(344)
抢抓机遇 深挖潜力 努力实现润州三产发展新突破	杨贵亮(350)
强化科技激励机制 推动企业跨越发展	苏启善(355)
精心打造、催生镇江电子信息新兴产业	顾伟刚(361)
对加快发展个体私营经济的思考	赵 峰(365)

农村经济

加快经济发展 促进农民增收	魏国强(373)
人世话农十点思考	冯士超(382)
把握新机遇 迎接新挑战 在更高层次上推进我市农业结构调整工作	章壮金(389)
调整结构 增效富民 以积极的姿态迎接人世——我市农业结构调整的基本情况及对策	杨庆荣(393)
关于扬中农业结构调整的思考	施光银(401)
创造特色 追求一流 为句容跨越发展构筑优美载体——句容市加快小城镇建设的实践与思考	高国成(406)
大力发展特色农业 加快农业产业化进程	王冬生(414)
关于城郊型农业发展的实践与思考	王秋生(420)
镇江市农业综合开发有偿资金管理工作的现状及建议	毕广生(425)
全力支持“三农” 实现跨越发展	王国力(431)
瞄准先进目标 争创一流业绩 实现辛丰镇经济的跨越发展	张纪成(437)

农业结构调整的实践与思考·····	陈 静(445)
开拓创新 争创一流 努力实现乡镇企业发展的新突破 ·····	范永放(451)
关于城镇化问题的若干思考·····	张德军(457)
加快创新求发展 建好镇江南大门·····	陆勇华(462)
实践“三个代表” 实现“强镇富民”·····	戴荣林(467)
培育经济发展“领头雁” 加强农村基层党组织建设 ·····	唐三元(470)
以农民增收为中心 加快发展特色农业·····	李瑞林(475)

法制建设

以时代使命为己任 谋求法院改革与发展·····	顾其荣(483)
关于推进我市法制化进程的思考·····	苏建春(493)
加强农村普法教育需要把握的几个问题·····	徐建锋(498)
加快检察工作发展步伐 着力营造公正严明、安全稳定的 法制环境·····	朱晓法(503)
关于建一流公安队伍的几点思考·····	张为人(510)

园区发展

以港口型经济为基础 促进并支撑高新技术产业的发展 ·····	巫朝正(519)
创建一流的乡镇工业园区 ——扬中市乡镇工业园区建设的调查与思考 ·····	赵根林(525)
审时度势 奋力开拓 加快高新技术产业园区建设步伐 ·····	经颜明(531)
对新形势下扩大利用外资的思考·····	王 华(534)

- 认清形势 抢抓机遇 努力实现招商引资工作的新突破
..... 缪杏沛(540)
- 创优环境 努力实现开发区的跨越发展..... 陈步荣(544)
- 瞄准一流目标 实现一流业绩 为镇江跨越发展争作
贡献..... 罗洪明(549)
- 营造良好发展环境 推进开发区建设进程..... 徐志刚(555)

社会事业

- 攻坚克难 创新务实 争创劳动保障工作一流业绩
..... 周梅生(563)
- 关于我市农村卫生工作现状与发展的思考..... 尹瑞林(569)
- 构建覆盖全民的社会医疗保障体系的实践与探索
..... 林 枫(576)
- 发扬创新精神 推进综合改革
——我市计划生育综合改革工作的实践与思考
..... 卢道富(582)
- 服从改革大局 主动迎接挑战
——浅谈税费改革对我市农村基础教育的影响与对策
..... 刘友群(587)
- 深化教育改革 适应整岛城市化需求..... 陈来娣(593)
- 发挥旅游资源优势 实施旅游经济战略 全面推进句
容旅游业的发展与繁荣..... 高庆国(598)
- 科技进步是润州经济实现跨越发展的引擎..... 郑 清(602)
- 把握城市工作脉搏 体现与时俱进思想 不断推动社
区建设工作上台阶..... 孙乾贵(607)
- 抢抓机遇 务实苦干 努力实现茅山风景区的跨越发展
..... 文雁才(613)

跨越式发展镇江人寿保险事业	张运田(619)
实施民心工程 突出以人为本 加快推进社区建设	
——关于创建省级示范街道和社区建设示范小区的	
做法及思考	贺宏福(624)
编后记	(629)

特 约 专 稿

把握新一轮竞争核心 努力提升丹阳城市化水平

张庆生



在国际及国内区域竞争日趋激烈的背景下,放眼国内外城市经济发展大势,我们不难发现,新一轮竞争的核心集中反映在城市化水平的竞争上。据专家预测,在现有水平上,城市化率每增长 1 个百分点,可直接拉动 GDP 增长 1.5 个百分点,城市化是推动中国经济再高速发展 20 年最基本的动力之一。上海、大连、昆山等城市知名度的提高,

经济社会的快速发展,无不得益于城市化水平的提高。在现阶段,可以说,城市化水平的竞争,实质上是经济实力的竞争,是发展后劲的竞争,发展潜力的竞争。2000 年,丹阳城市化水平已达到 42.4%。根据权威机构分析,丹阳市正处于城市化发展最快的时期,也是城市化对经济社会发展带动力最大的时期。为此,今年以来,我们着力改变城市面貌,努力提升城市的品位和层次;着力改善广大市民的生活条件,努力提高市民的生活质量;始终把加快丹阳城市化进程作为实践“三个代表”重要思想的重要举措积极推进,作为深入贯彻镇江市第四次党代会精神,竞争新苏南,奋力学昆山,争创第一流的重要抓手紧抓不放;作为营造大环境、推动大开放、增强新动力的重要着子全力实施,取得了显著成效。目前,丹阳市区人口达 20 万,建成区面积达 26 平方公里,一市两区的现

代化中等城市框架已现雏形。在实践中,我们突出抓好规划、经营和管理三个关键环节。

一、着眼于城市的长远发展,努力提升城市规划水平

城市规划是发展城市的战略、建设城市的纲领、管理城市的依据。在城市建设过程中,我们坚持以规划为龙头,立足高起点,坚持科学性,突出长远性,追求独特性,尽量不留败笔,不背包袱,切实做到“一次规划,分步实施,滚动发展”。一是拉开框架,合理布局。丹阳市位于长江三角洲沪宁经济走廊的中心地带,京沪铁路、沪宁高速公路、312国道、京杭大运河和正在规划的京沪高速铁路纵贯市区,具备做中等城市规模的良好条件。今年以来,我们邀请同济大学对城市总体规划进行重新修编,并结合乡镇区划调整,将城市周边3个乡镇并入城区,使城区规划面积从32平方公里调整为50平方公里,真正使城市规模与城市经济社会发展的内在要求相适应。二是统一规划,提升内涵。提升城市内涵,弘扬城市特色,是城市建设的灵魂。依据丹阳城市发展的实际,我们确定了城市建设的总的指导思想:瞄准现代化目标,科学合理地确定城市发展的规划、功能、水平和特色,通过建设现代化中等城市,把丹阳的个性和优势真正体现出来,努力营造一流的人居环境、投资环境和发展环境,提高城市的层次和品位。我们按照50平方公里、50万人口规模以及10大中心镇的总体布局框架修订规划,重新修编城市重点区域和道路的详细规划,优化建筑设计。在服从总体规划的前提下,注重每一个建筑物特别是标志性建筑物的风格创新,使其富有文化内涵和优美外形,成为美化城市的精品。

在城市控制性详规修编过程中,我们重点突出三大理念。首先是重点突出以人为本的理念。坚持把广大人民的利益作为城市规划建设的出发点和归宿。今年以来,该市规划建设了人民广场、污水处理、东门外大街风光带、城市亮化美化等一批与群众生活休戚相关的重点工程,总投资达6亿多元。占地4.8万平方米的人