



国家公务员录用考试专用教材

2011

申论历年试卷及评析

启政公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

- ▶ 精选中央地方真题，准确体现命题思路
- ▶ 专家拟定标准答案，提供规范答题模板
- ▶ 试题解析精炼实用，解题思路系统严谨
- ▶ 提供全面专业服务，助您系统高效备考

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

申论历年试卷及评析

启政公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

中共党史出版社

启政公务员录用考试教材编写中心

顾问：刘会娟

主任：赵云冲 王春水

编委(按姓氏笔画排序)：

边丽新	史 琴	吕晓颖	孙怀东	杜妹菊
杜艳华	杨 玲	杨盼盼	吴 蓉	汪 丹
沈 丹	陈兴来	武振华	易 芳	岳春英
赵玉荣	赵瑞琪	郝永进	胡仁星	胡明光
贾宏宾	郭红斌	董桂园	韩 鹏	曾 建

启政公务员录用考试命题研究中心

顾问：冯军芳

主任：赵云冲 赵思源

研究员(按姓氏笔画排序)：

王 飞	王永琴	田自力	邢玉丽	刘丽丽
刘颖平	汤 梅	李莹莹	吴金钟	邹静静
张 严	陈娜娜	姚会军	战 扬	党选丽
高 锐	董 迪	韩晨虹	焦晓丽	詹万里

前言

申论考试作为公务员录用考试的一个重要组成部分,历来受到考生的极大重视。但是由于申论考试的主观性比较强,考查的能力比较多,因此成为很多考生感觉障碍最大的考试科目。而且,从历年申论考试的实际情况来看,申论考试的平均分数也一直不高。申论考试俨然已经成为限制考生进入政府部门工作的“高门槛”。如何迈过这个门槛,是每一位参加公务员考试的考生都迫切希望解决的问题。为了让考生能够更加准确地把握申论考试的命题趋势,使考生更加灵活地掌握申论考试的答题技巧,本书在深入研究国家公务员考试历年的考试大纲和申论真题的基础上,根据2010年最新公务员录用考试大纲,对中央和地方的真题进行了仔细遴选。

本书具有以下鲜明特点:

中央地方,全面兼顾 在深入研究国家公务员录用考试命题趋势的过程中,我们发现,中央、国家机关公务员录用考试与各省市的公务员录用考试存在一定的联系,即地方公务员考试以国家公务员考试为参照,同时国家公务员考试又从地方公务员考试中借鉴部分先进因素。根据这一特点,本书在选取真题的时候,不但选取了中央、国家机关公务员考试的申论真题,而且还从地方的申论真题中选择一些具有代表性的试卷和优秀答卷作为搭配,尽量做到中央与地方兼顾,使考生在学习的过程中能够对申论考试有一个全面的把握。

注重时效,与时俱进 本书对众多的地方申论真题进行了认真筛选,大部分试卷是近两年来公务员录用考试较为先进的省市的申论真题,以方便考生从地方公务员考试的趋势中,把握最新的申论考试信息,紧跟考试的形势。

答案详尽,重在指导 对本书的每一套试卷,我们都配有详尽的参考答案及例文。虽然申论考试没有标准答案,但是却有一定的规律可循。本书的参考答案都是经过认真推敲和深入研究得出的,旨在向考生展示一种较为适用的答题模式。考生可以通过参考答案及例文,校正自己的答题思路,培养良好的答题思维,从而在考试中获得高分。

内容全面,重点突出 中央和地方的历年申论真题非常多,究竟哪些真题的考查点和考查方式最具有代表性、最能够为考生提供新颖的思路,这是每位考生最关心的问题。我们经过认真研究和筛选,根据“既保证全面,又突出重点”的精神,精心选择出了本书中的试卷,切实做到优中取精,使考生能够花费最少的精力,取得最大的收获。

网络服务,同步辅导 凡购买本书的考生,均可凭随书赠送的网络学习卡登录“中国公务员考试中心”(www.gongwuyuan.com.cn),下载模拟试卷、热点时政专题及其他相关复习资料,也可在“考试论坛”区与其他考生进行交流。为了方便考生使用网上学习卡,我们还特别设置了技术支持热线为考生提供技术指导。衷心希望本书能够为广大考生朋友的复习备考带来最大的帮助,同时本书的不足之处也敬请各位专家、读者及同仁不吝指正。

目录

2010年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(省级以上)	共6页
2010年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(市地以下)	共6页
2009年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	共10页
2008年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	共8页
2007年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	共8页
2006年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	共10页
2005年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	共6页
2009年上半年北京市公务员录用考试《申论》试卷	共6页
2009年山东省公务员录用考试《申论》试卷	共8页
2009年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	共6页
2009年上海市公务员录用考试《申论》试卷	共8页
2009年天津市公务员录用考试《申论》试卷	共6页
2009年黑龙江省公务员录用考试《申论》(A)卷	共6页
2009年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	共6页
参考答案及例文	共20页

2010 年中央、国家机关公务员录用考试

《申论》试卷(省级以上)

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1(1)	1(2)	2	3	4	总分	核分人
得分							

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。
3. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

二、给定资料

1. 全球海洋面积大约 3.6 亿平方公里,占地球总面积的 71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。根据国务院 2003 年 5 月 9 日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》,我国有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类 3000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦,海洋石油资源量约 240 亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘察,得出的结论是,东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计,钓鱼岛周围海域石油储量大约 30 亿~70 亿吨。有关部门测算,整个南海发现的石油地质储量大约 230 亿~300 亿吨,约占我国总资源量的三分之一,有“第二个波斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一,其中有一半以上的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出,要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说,衡量一个国家的海洋资源优势经常用到三个指标:第一个指标是人均管辖海域面积,从这个指标来看,我国在世界的排名大概是 120 名左右;第二个指标是海陆面积比,我国这个比值是 0.31:1,世界排名大概 100 多一点;还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比,这个比值我国在世界排名 90 多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海,总面积 7.7 万平方公里,海岸线 3784 公里,素有我国“鱼仓”、

“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国北方社会经济发展的生命线,上世纪 80 年代以来,随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大,渤海的污染日益加剧。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港,过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这儿来上海货。可眼下,尽管离休渔期还有一个半月,但很多船都停靠在码头上没有出海。“去年上冻之前,船上坞一直停到现在。”一位码头管理人员告诉记者,因为污染,渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿意出海了,有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打鱼。正说话间,一条出海的渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没什么货,油用得更多,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去两天,走了五海里,打上来的东西也就卖个几百块钱,可工钱、油钱、再加上吃喝,一天就得一千块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能打上四五百斤虾爬子。真能致富啊!可好光景太短了,眼前这个小得可怜的海货只配做饲料,卖不上价。”

根据某水产研究所的调查,1983 年渤海鱼类有 63 种,2004 年只有 30 种,带鱼、鲈鱼、真鲷、银鲷等几乎绝迹。

2007 年,渤海实施监测的 100 个人海排污口中,有 91 个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海四大海域之首。调查显示,2003 年至 2007 年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均 2.25 万平方公里,约占总面积的 29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业。近年来,渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000 年至 2007 年,发生赤潮 87 次,累计赤潮面积 2.05 万平方公里,赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海排入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至少也需要 200 年。实际上,从世界范围看,海洋公共资源的破坏,波及面积相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地,盲目攫取海底能源,等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!

2008 年 11 月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020 年)》。规划研究了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统,面源点源防治联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略。建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性和长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

2. 2009 年 4 月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区。”截至 2008 年,我国海洋经济生产总值接近 3 万亿元,占 GDP 总量的 9.87%,并且提供了数以千万计的就业岗位。我国沿海已初步形成包括渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局,为进一步发展海洋经济奠定了坚实基础。据预测,到 2010 年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到 11.11%,2020 年将达到 15.84%。我国海洋经济生产总值不断提高,沿海初步形成经济新格局。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源,保护生态环境为导向,以区域优势产业为特色,以经济、社会、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约用海打造半岛蓝色经济区方案》,蓝

3. 色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎,环渤海经济圈南部隆起带,贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是,该省目前存在着实施“集中集约用海”的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求,“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。但目前,诸侯经济重复建设,资源浪费

该省知名专家 W 分析:“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视,需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大战略;放在黄河流域来定位,则需要一个便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头。”他认为:“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地,将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头,要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前,环渤海地区的天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海,它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势,发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》,其工业区确定的功能定位是:能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W 呼吁:“我省也必须积极争取国家重大政策支持,为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面,环渤海地区的产业集聚能力已经相当高,为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

2. 有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来,打造一个产业集聚区,最大程度地实现资源优势互补,在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉,该省拟打造蓝色经济区主体区“两城七区”,包括两个海上新城以及重化工业集聚区、机械制造业集聚区、海洋装备制造业集聚区、海洋化工集聚区、海洋高新技术产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区 7 个工业区。“两城七区”的功能定位有交集,但主导产业在其原有发展的基础上各有所异,海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高,以实现开发与保护并重的目的。

3. 日本濑户内海是半封闭的内海,曾是天然的鱼仓、日本列岛最富足的海湾。上世纪 40 年代末,日本为全力发展经济,将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地,此后,这里便逐渐成了工业部门的下水道,工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955 年以后,濑户内海的污染日甚一日,原来十几年一次的赤潮,后来发展到一年几百次,鱼虾绝迹。在这个过程中,发生了震惊世界的水俣病。熊本县水俣湾的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品,导致痴呆麻痹、精神失常。只有 4 万居民的水俣湾镇,竟有 1 万人得了这种病,更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪 70 年代开始,日本下决心着手治理濑户内海,首先,颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防治法》,还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》,决定对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半,并规定 3 年之内,逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该《措施法》实施了 3 年,又延长了 2 年,事实证明它对恢复该海域的良好环境起到了很大的作用。为不使前功尽弃,日本国会通过决议,将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律,更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源,政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海,并大大减少填海造地的面积,濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园,建立了 800 多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸 13 个府县和 5 个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中,这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时,有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资,各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测,并多次开展大规模的海洋污染综合调查,对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水水质污染研究会、海洋生物环境研究所

等科研机构,其他许多省厅和地方政府的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理污染有关的环境科学研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色,民间环保组织更是大量诞生,规模之大居世界之首。社会各阶层都在宣传保护濑户内海的重要性和必要性。经过 30 年社会各界的共同努力,濑户内海水水质已基本恢复到良好状态,海洋渔获量明显增加。日本有关专家指出,现在回头看,以前日本在海洋利用的环保问题上,的确缺乏先期的规划和管制。现在,“综合性海域管理”已经成为世界学者都很重视和关注的问题,一些国际学者最担忧的情况是对海洋的无序开发,希望各国政府能以此为鉴,因为无序开发将给海洋环境带来难以估量的严重后果。

4. 2009 年 10 月,荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案,位于荷兰南部西斯海尔德水道两岸的部分堤坝将被推倒,一片围海造田得来的 3 平方公里“开拓地”将再次被海水淹没,恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯海尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯海尔德水道位于荷兰南部,是比利时重要港口安特卫普港的出海通道,由于湾长水浅,进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯海尔德水道。据称,因此每年给安特卫普港造成损失 7000 万欧元。疏浚西斯海尔德水道对于荷兰、比利时两国无疑都具有重要的经济意义。但是,要疏浚水道,必然拓宽水岸,岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来,西斯海尔德水道两岸的湿地,首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站,其次才是可供人类利用的水道。为了人类船只的利益侵占候鸟栖息的湿地,实属不义之举,环保组织锲而不舍的抗争,促使荷兰政府作出决定,让几十户农民迁出 100 多年前围海造田得来的家园,以供候鸟们栖息,以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。

经过 700 多年的与海奋斗,荷兰人不仅用堤坝为自己营造出一个安全的家园,围海造田的面积更是占到荷兰国土面积的五分之一。这样一个在与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为候鸟让出部分家园,应当说,这样的抉择是值得称赞的。其实,类似围海造田这样的词汇,中国人并不陌生。自上世纪 50 年代以来,在“向湖泊要良田”的思想指导下,经过几十年的围湖造田运动,我国鄱阳湖和洞庭湖两大淡水湖面积均大幅度减小,到上世纪末,两湖面积比上世纪 40 年代末分别减少了 1400 平方公里和 1700 平方公里,减少比例分别为 26% 和 40%。1998 年肆虐整个长江流域的洪水,以一种惩罚性的方式,向围湖造田发出了最后的控诉。按照国家部署,1999 年,有关省市开始实行大规模的“退耕还湖”,至 2001 年,“退耕还湖”已使昔日中国第一大淡水湖鄱阳湖水面积增加了 1000 多平方公里,大大提高了蓄水抗洪能力。据称,鄱阳湖水面积因此大致恢复到了 1949 年的水平。荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省。还应注意到,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及 3 平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

5. 1962 年,在“与海争地海让路,向山要粮山听遣”的鼓舞下,南方某市数万士兵、学生大搞围海造田,历时 4 年,西郊牛田洋筑堤拦海工程全面完成,10 多平方公里的大海变成了一个大型军垦农场。1969 年 7 月 28 日,一场 12 级台风突袭,数层楼高的海浪涌入海堤,市区平均进水一两米,一艘外轮甚至被从港口抛到了山上。牛田洋军垦农场的海堤所剩无几,抢险队员们以肉身筑成人堤,欲阻挡滔天巨浪,结果,一眨眼队伍便被冲入海中。30 多个小时后,他们耕作的地方成为一片汪洋,553 名部队官兵和大学生殉难。一场台风,大海夺回了本就属于它的土地,夺回的速度比数万狂热军民围海造田的速度快了几千倍。“沧海桑田—桑田沧海”,一个轮回只有 7 年!这真是奇迹,一个让人不堪回首的奇迹!

6. 根据《联合国海洋法公约》规定和我国《专属经济区和大陆架法》的主张,我国管辖的海域面积约 300 万平方公里(包括内海、领海、专属经济区等)。我国领海包括渤海、黄海、东海和南海的全部海域,总面积约 38 万平方公里。领海内分布着大大小小几千个岛屿,最大的为台湾岛,面积 3.578

2010 年中央、国家机关公务员录用考试

《申论》试卷(市地以下)

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1(1)	1(2)	2	3	4	总分	核分人
得分							

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。
3. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

二、给定资料

1. 海洋是人类家园的重要组成部分,为人类社会的发展提供了丰富宝贵的资源。海洋资源包括旅游、可再生资源、油气、渔业、港口和海水六大类。我国海域内,有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类 3000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦。海洋石油资源量约 240 亿吨。

随着工业化、城市化的快速发展和人口数量的增长,全球海洋污染愈益严重,海洋污染的治理难度非常大,特别是像渤海这样的内海,海水封闭性强,自身交换能力差,一旦污染,它的自我更新周期至少需要 15 年,渤海素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉,但近 30 年来污染加剧,情况堪忧。调查显示,1983 年渤海鱼类有 63 种,2004 年只有 30 种,带鱼、鲷鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。2000 年至 2007 年,渤海发生赤潮灾害 87 次,累计赤潮面积 2.05 万平方公里。

2010 年,国务院正式批准由国家环保总局、国家海洋局、交通部等有关部门和天津、河北、辽宁、山东四省市联合制定的《渤海碧海行动计划》(以下简称《碧海计划》),旨在促进渤海近岸海域海洋环境质量的改善,努力实现海洋生态环境良性循环,《碧海计划》总投资 500 多亿元,实施项目 427 个,主要包括城市污水处理、海上污染应急、海岸生态建设、船舶污染治理等内容。实施区域包括天津、河北、辽宁、山东辖区内的 13 个沿海城市和渤海海域,以每五年为一个阶段实施。近岸海域环境保护拟分阶段推进,分为近期、中期和远期目标。2001 年至 2005 年要实现的近期目标是:渤海海域

环境污染得到初步控制,生态破坏的趋势得到初步缓解。

科学调查与监测结果证明,陆源污染对渤海威胁最大,入海河流域周边的生活污水、工业废水、农药及化肥污染是三大陆源污染源;此外,船舶石油产品泄漏、海上石油开采和海水养殖中的添加剂也会对海洋造成严重污染。在近期治理阶段,为遏制陆源污染,我们做了大量工作,但我国四大海区中,渤海沿岸超标排放的入海排污口最多,比例高达 90%以上。渤海沿岸有分属在三省一市的 13 个城市,渔、盐、农、航运、石油、旅游、工业等众多行业在渤海进行经济开发活动,海洋、环保、农业、交通等政府部门管理的不管治理,管治理的管不了排污。众多主体分享渤海的环境效益与经济效益,这就使渤海成为典型的“公地”,直接影响沿海地方政治治理的积极性,造成治理工作效率低下,《碧海计划》只是一个政策性文件,不具有法律强制性效应,执行过程中,难以借助法律手段实现管理体系、监测体系、投资体系、统计体系、评价体系的对接统一,这也直接影响了治理的效果。有关权威部门发布的 2004 年渤海环境质量公报显示:“污染范围比上年扩大。未达到清洁海域水质标准的面积约 2.7 万平方公里,较上年面积增加约 0.6 万平方公里,占渤海总面积的 35%。其中,轻度污染、中度污染和严重污染海域面积较上年分别增加了 44%、56%和 57%,污染程度明显加重。近年来的连续监测结果显示,进入 21 世纪以后,渤海环境污染仍未得到有效控制,轻度、中度和严重污染海域的总面积呈上升趋势。”显然,《碧海计划》近期目标难以如期实现。但是很多专家也指出,不能否定实施《碧海计划》的积极意义,它毕竟为其后《渤海环境保护总体规划(2008—2020 年)》的制定提供了可借鉴的经验教训。

2008 年 11 月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020 年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统,面源点源防治联动。建立陆域污染源控制和综合治理系统,全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性。并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

2. 1996 年联合国第二次人居大会提出了“宜居城市”的概念。在现代化城市建设中,首先要考虑经济、文化、社会环境、自然环境的协调发展,只有这样,才能打造良好的人居环境,进而满足居民物质和精神生活的需求,使城市成为适宜所有居民工作、生活和居住的家园。

扼守渤海海口的 W 市曾被联合国有关机构授予“宜居城市”称号。W 市为了进一步建设“宜居城市”,准备扩大城市的“宜居”范围,决定把污染海水的养殖业逐步取消或迁出市区,此项计划已进入实施阶段。如 W 市城区东侧的海湾,以前有成片的养殖区,自从开发附近岛屿为旅游风景区后,先前的海水养殖逐渐外迁到了 70 公里以外的外海,最近, W 市又着手将污染环境的渔港码头搬迁到郊区。渔港码头搬迁后的新址在市区最北端的远遥村。记者看到,村边到处都是生活垃圾、海产垃圾和建筑垃圾,刚刚下过大雨,污水冲刷着垃圾堆,向大海直扑下来,沙滩脏得没处下脚,海水散发出扑鼻的恶臭。新码头的修建已经动工,眼下正在用建筑垃圾填海。渔港码头搬迁到这里,引起了当地村民的不满。村民们说,它们会转移污染,会把这里的海水弄脏、村子弄脏,村里的小渔船也将没有生存空间,另外,远遥村的村民们还养着几千亩扇贝,等渔港搬来后,这项生产也难以为继了。W 市对海岸环境的整治,是从“景观治理”的角度来搞的,而市区周边的渔村,没有主打的旅游项目,常年以传统的渔业、海水养殖业为经济支柱。“远遥村的人也是 W 市人呀,他们什么时候也能过上‘宜居’的日子?”

3. W 市所辖的银滩自然环境优美,于 2002 年 11 月被国家旅游局批准为 4A 级旅游区。银滩开发

初期的定位是建立一个旅游区,后来外省某大油田在此处投资4亿元买地盖房,准备将4000户油田职工家属搬迁过来。紧跟着,又有几家石油、石化企业也来开发房地产,盖楼卖给自己的职工,相关石油、石化产业也准备搬迁过来,大喜过望的W市提出口号:“把银滩打造成不出石油的石油城!”据称,如果这些油田所开发的楼盘全部售出,可以安置60万人,现在整个银滩开发区大约只有2万居民。银滩管委会宣传科科长告诉记者:“某大油田投资5亿元,正在银滩以北建一个工业园,已经奠基了。”

W市今后怎样发展,怎样建设“宜居城市”,引起社会的极大关注。很多市民认为,这里的城市建设年年上项目,名气越来越大,收入肯定越来越多,前景应该看好。一位出租车司机说,十年前W市还破破烂烂的,现在真像个大城市了,来这儿旅游的人很多,钱也好赚了。记者问他:“你们就不担心人多了,这里就不再清静了吗?”这位司机说:“挣不到钱,怎么生活?光清静有啥用?”

3. 兵库县是日本重要的工业区和港口,沿海岸线的许多地区,许多海岸都被砌成了高大笔直的混凝土大坝,而这些工厂所在的陆地,很多都是填海形成的。20世纪中期,日本经济高速发展,人口迅速增加,国土面积狭小的日本开始规划填海造地,从1945年至1975年,日本政府总计填海造地11.8万公顷(相当于两个新加坡的面积),并统一进行工业布局,将炼油、石油化工、钢铁和造船等资源消耗型企业配置于东京湾以南的沿太平洋带状工业地带上,使原料码头与产品码头成为工厂的一部分,减少中转运输费用。日本有关专家指出,港口与工业区紧密结合在一起的格局不仅使能源消耗量大的钢铁、水泥、制铝、发电和汽车业等成本下降,促进了这些行业以及造船、机械和建筑等工业部门的发展,而且使以石油为原料的石油冶炼、石油化学、合成纤维、塑料制品和化学肥料等工业飞速发展。据统计,占日本国土总面积31%的临海地带,汇集了全国52%的人口和58%的工业产值。

在获得巨大收益的同时,大肆填海造地发展工业经济,也给日本带了巨大的后遗症。最明显的问题就是海洋污染,很多靠近陆地的水域里已经没有生物活动。整个日本的近海海域经历了20世纪六七十年代的严重工业污染,尽管后来政府立法要求工厂和城市限制排污,情况得到了一些缓解,但要恢复到以前的情况非常困难。由于工厂和城市长期排放污染物,海底大量滋生细菌,导致赤潮频发。其次是滩涂不断减少。日本环境厅发表的调查数字显示,1945年至1978年,日本各地的沿海滩涂减少了约3.9万公顷,后来每年仍然以约2000公顷的速度消失。过度的填海还导致日本一些港湾外航道的水流明显缓慢,天然湿地减少,海岸线上的生物多样性迅速下降,由于海水自净能力减弱,水质日益恶化。因此,日本政府现在又不得不投入巨资,希望能够恢复生态环境,国家为此设立了专门的“再生补助项目”基金,并且引导地方政府、居民、企业、民间组织等社会各界积极参与改变和修复被破坏的海洋环境。例如20世纪80年代,地处神户地区的日本钢铁公司搬走后,兵库县及下辖尼崎市政府马上把工厂空地买了下来,经过20年的改造、建设,原来的大型钢铁厂变成了一块综合性绿地。在治理工作中,兵库县政府还鼓励大家在自己家周围和工厂区种植植物,所有费用都由政府提供,并且在树木种植之后政府还提供三分之一的管理经费给一些民间公益组织进行维护、管理。当地官员表示:“我们计划用100年来彻底改变和恢复这一地区的生态环境。”难怪环保专家这样说:“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”现在,日本的各种海洋环保研究机构正在不断进行各种实验,希望能够找到恢复海洋生态环境的更好的方法,这些实验包括人造海滩、人造海岸、人造海洋植物生存带等。经过把多种技术组合起来进行实验,各种小鱼小虾、贝类和海洋微生物已经出现的人造海滩、海岸周围,显示着环境的改善。日本专家介绍说:“我们已经感受到这项工作的难度,这是一项非常漫长的工作,而且所需要的资金和技术投入是非常巨大的。”关于恢复海洋环境的工作思路,日本专家表示:“必须充分考虑自然、海洋和人类三者的和谐,恢复生物多样性的生态

环境。”

4. A市早在宋代就享有“东海明珠”的美誉。眼下,这里正打一场保卫“蓝色国土”的扫黑战役。此“黑”非黑社会黑势力,而是污染所致的“黑水”,A市海岸带流淌的黑水是漂染、造纸、电镀等企业排放的废水。J市与S市均为A市所辖的县级市。早在1997年,濒临海湾的J市准备在郊区西滨镇兴建“电镀集中控制区”。当时环保专家对选址作了这样的评估:“西滨镇位于J市城市上风向,地面水的下游,沿岸海域养殖较多,若从环境角度考虑,建水污染型企业并不适宜。但在J市现有的条件中,相对于其它地区,此处还是相对较好的选择。在不增加污染负荷的情况下,选址还是可行的。”于是J市便决意将“电镀集中控制区”建在西滨镇。当时,J市考虑的只是本辖区的环境尽量不受污染,至于会不会危及下游S市,那是其次的问题。事实上,兴建“电镀集控区”可能造成一系列严重后果。一是集控区电镀、造纸、漂染、制革等企业排放的工业废水具有严重化学毒质,对水产资源有毁灭性的破坏。二是A市所属的几个海湾都是内海腹地浅水湾,海水自净能力差,工业污水将随退潮排出,随涨潮返回,难于排向深海。三是海湾一带是省级蛭苗生产基地,也是红膏鲟、海鳗和虾类的产卵、成苗地,海水污染不仅严重损害上述珍贵水产资源,也给该地区群众生产、生活造成严重危害。四是贝类具有附集重金属的特点,受污染贝类上市后影响人民群众的身体健康。为此,省水产厅发文,明确提出“按环保的条件评估,不宜在J市西滨镇设立电镀集控区。”但是,就在为选址争议期间,西滨镇已经陆续兴建了一些严重污染环境的工厂,使下游S市附近的水头村深受其害。水头村曾是远近闻名的蛭苗生产基地,80%的村民从事水产养殖,正常的年景,全村的养蛭收入都在四五十万元,所缴税款比一些乡镇的数额多得多。自从村里的溪流注入了来自上游西滨镇的污水,就成了墨汁一般的臭水沟,几千亩滩涂养殖区被污水渗透沉积,已经一片荒芜。据村民介绍,他们村所受的污染已经有好几年了,蛭苗的养殖面积和产量逐年下降,至2004年,全村蛭苗近乎绝收,经济损失三四十万元。村民们失去了固定收入,年轻人被迫外出打工。多数人健康每况愈下,癌症患者呈逐年上升趋势。省渔业环境监测站对滩涂养殖区蛭苗死亡原因进行监测的结论是:受蛭苗培育区内海水中高浓度铜的影响,其他超标污染物铅、锌、挥发酚、多氯联苯等也起了协同作用,这也是培育区内水质、底质环境逐年恶化的结果。

2006年1月,A市人代会通过《关于加强近海水域环境污染治理的决议》,确定将“A市近海水域的污染整治”列为政府必须无条件完成的一项“铁任务”。《决议》内容简洁明了,几乎一句话就是一个措施和目标:市政府组织开展近海水域环保状况勘察调查,制定年度治理计划;加快环保基础设施建设,控制近海陆源污染物排放;加强环境监管,巩固治理成效;按照“谁污染谁治理”的原则,征收超标排污费;监督企业完善治污设施并保证正常运行,确保达标排放;落实县(市、区)长环保目标责任和重点乡镇领导干部环保绩效考核制度,督促本地区污染治理。2月,市政府通过了市环保局主持编制的《A市近海水域污染专项整治方案》。3月,有关部门完成了全市近海水域的污染源调查。4月,市政府出台了对近海海湾沿岸进行综合治污的具体规划。5月,市中心区和生活污水有望得到妥善处理。最令人鼓舞的是“西滨镇电镀集中控制区”项目已被市政府彻底否决,污染源头将被切断。S市政府也出台了“专项整治方案”,将全市70家企业列入污染源监控名单。市政府还计划在四五年内投入3.4亿元用于海水治污,并将在今后5年内逐步淘汰全市的畜禽养殖业,尽力减少污染源。该市政府呼吁,对一些重污染企业将要拿出“壮士断腕”的勇气,如此作为,方可保证将整治工作“进行到底”。

5. 天津地处环渤海中心,拥有153公里的海岸线,其中滨海新区是海洋开发的主要地区,在临港工业区的施工工地,记者看到,一根硕大的管道将几公里外港口疏浚航道的泥沙源源不断地抽吸过

假日的天津港东疆港区，人们纷纷来到海边游泳度假，孩子们在柔软的沙滩上嬉戏游玩，但谁也想不到脚下金黄色的沙滩是人造的，沙子是天津港的建设人员千里迢迢特意用船从广西运过来，这又是为什么呢？天津港负责人介绍说：“东疆港区在建设之初就充分考虑生态环境的要求，港口布局三大块布置，既有生产区又有物流加工区，还给天津市民留有十公里的生态岸线。”发展工业与环境保护融为一体，是天津滨海新区在发展海洋经济上的一大亮点，而在规划中将陆地与海洋的开发取长补短，有机结合形成互补，则是滨海新区海洋开发的又一特色。采访中记者了解到，天津市海洋部门为了鼓励围垦企业优先考虑环境保护，制定了一定的鼓励政策，如“对于企业预留生态岸线，给予使用金的相应减免”等。

三、作答要求

得分	评卷人

1. 认真阅读“给定资料”，简要回答下面两题。（20分）

(1)《渤海碧海行动计划》近期目标难以实现有多方面原因,请依据“给定资料1”分别进行概括。(10分)

要求:准确、全面。不超过 200 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

(2)“给定资料3”中,环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”结合资料内容,对“环保错位”的实质进行阐释。(10分)

要求:准确、简明。不超过 150 字。

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85															

(方格略)

得分	评卷人

2. 针对 W 市在进一步建设“宜居城市”过程存在的具体问题,参考“给定资料”,提出解决这些问题的具体建议。(20 分)

要求:

- ②条理清楚,表达鲜明,不超过 300 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

3. A 市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作,请你结合“给定资料”,以市政府工作人员的身份,草拟一份宣传纲要。(20 分)

要求:

- ①对有关宣传内容的要点进行提纲挈领的陈述;
- ②体现政府精神,使全市各界关心、支持污染整治工作;
- ③通俗易懂,不超过 400 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

4. 结合“给定资料”中的具体事例,以“海洋的健康”为题目,自选角度,写一篇文章。(40分)

要求:

- ①中心明确,事实与观点紧密结合;
- ②语言畅达,条理清楚;
- ③总字数 800~1000 字。

[illegible]

(方格略)

2009 年中央、国家机关公务员录用考试

《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1	2(1)	2(2)	3(1)	3(2)	4	总分	核分人
得分								

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 第一题、第四题,所有考生都必须作答。
第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
未按上述要求作答的,不得分。
3. 监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。
4. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

二、给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际市场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创名牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年 9 月 8 日至 10 日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点,农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9 月 30 日,胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家

庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段,我们要抓住和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年 10 月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家 C 先生说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的 GDP 达人民币 30673 亿元,经济总量首次超过台湾地区。这是广东继 1998 年超过新加坡、2003 年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计 2010 年到 2012 年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东的问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速成长,现在则遇到严峻的挑战。在加工制造产业的发展中,过去 30 年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界 70% 的电脑电源线,怎么生产的呢?无非就是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品,最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作,向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能 1000 万吨;广州南沙开发区中国船舶工业集团 300 万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造 6 万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长,2002 年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010 年前后,湛江到广州市铁路交通用时仅为 1 个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板,2003 年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了 20 多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接美国鞋子大卖场和贸易商的订单了,觉得风险太大了。他给记者算了一笔账,2007 年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过 20%。

“广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉得很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤西北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有点无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

4. “13 年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港某电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提

前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成本只增加了5%,节约了25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口,但近年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年,从1亿元的规模发展到现在的20亿元,以后还要扩大到40亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业,特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期,属东江行政区管辖,1988年升格为地级市。当时,在成本上升的不断挤压下,香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移,一线之隔的广东成为首选。改革开放初期,广东采取简政放权措施,吸引外资的审查权下放给各个地级市,东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验,东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已,“不管在世界上什么地方下定单,都在东莞制造”。2007年,东莞的GDP达到了创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹,是中国近30年经济奇迹的典型代表。

其实2004年后,东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”,接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素,增加了加工成本。由于村自为战,东莞土地的利用效率越来越低,却无法整合,电和水的资源也很紧张,电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下,2007年,东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门估计,倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的10%到20%。

种种迹象表明,“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型,目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞,高层次的劳动力、新产业从何而来?

有人认为,外资企业,特别是世界500强企业的技术水平比较高,他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出,外资企业是逐利而动的,哪里有利可图就到哪里去,不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业,才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史,只会搬迁或倒闭;台资企业的设计、研发都在台湾地区,大陆只是制造部门而已。

某专家认为,东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入,全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”,其实和“东莞模式”并无本质差别,只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方,包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区,也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号,实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中,稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他1932年出生于鹿儿岛一个贫寒之家,1959年与一批志同道合的年轻人聚集到一起,凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术,在十几年间,便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说,早期,日本制造的产品在欧美市场的评价是:虽然便宜,却质量不好。他认为,没有技术开发上的革新就一定要碰壁,不断学习、创新,掌握世界最好的技术,这是日本经济能够持续

发展到现在的关键所在。

1973年和1978年全球范围内出现两次石油危机,日元急剧升值,全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格,过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品,一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢?稻盛和夫说,当时订单减了一半,公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本,员工们充分发挥智慧和才智,提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援,但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是,企业选择一个什么样的路径实现超越。困难,往往能成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广,如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽,以及医药、食品、粮油等等,几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台应对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深思。

同粮食市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料从国外进口。Y集团是国外某大公司在华投资的以粮油加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,上世纪80年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,Y集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过50%。

令人关注的是,Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过2000家,遍布全国400个大中城市,构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为,Y集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了1亿缺粮人口;粮农组织说,37个国家因粮价飙升而导致骚乱;今年4月,世界银行发表报告称,过去3年,国际市场小麦价格上涨181%,食品价格上涨83%。4月19日,全世界最不发达的49个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一,人们一直坚信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资80美元。“带5美元去市场,只能买到3千克大米,剩不下几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。

国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国处境艰难,在菲律宾首都马尼拉市400家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H国总理在一片指责声中黯然下台。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导Z先生的采访摘录。

记者:您能不能介绍一下目前国家粮食库存的情况?

Z先生:这几年粮食供求是基本平衡的,因为连续几年大丰收,所以到年末库存相对稳定。国有粮食的销售,不算2008年的收购,也可销售1年多。

记者:现在有一种声音认为我们的粮库库存有假,您怎么看待这种声音?

Z先生:我们这几年的抽查,包括我们当前掌握的情况,都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者:人均耕地面积在减少,您对此怎么看?

乙先生:耕地是在减少,但党和国家对这个事情非常重视,18 亿亩耕地的红线是不能破的,这是一个最基本的保证。18 亿亩耕地,意味着我们能够保证粮食产量至少在 1 万亿斤以上,从现在的消费水平看,这能够让我们的粮食供求基本平衡。

记者:2008年大家对粮价问题都非常关心,您觉得粮价什么时候会见底,大概会是一个什么样的价格水平?

乙先生:2008年供求基本平衡,主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下,粮价很难涨得很高,如果说出现了粮价涨得很高的情况,国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存,使价格保持基本稳定,对此我们很有信心,也请大家放心。但是对于有关部门来说,要解决好粮价问题,归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴,另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了,粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉,今年我国粮食总产有望超过历史最高水平,实现改革开放以来首次连续5年增产。但某专家认为,我们绝不可高枕无忧。他说,从长期来看,我们必须清醒地意识到,农产品作为发达国家重要的金融工具,将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨,就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说:“如果你控制了石油,你就控制住了所有国家;如果你控制了粮食,你就控制住了所有的人。”转基因产品,是美国控制粮食的手段之一。比如玉米,原产墨西哥,是当地人的主食,美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥,结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子,而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为,国内情况也不容乐观。近年随着农资价格大幅上涨,农民的生产成本不断提高,越来越多的农民选择外出打工,致使大面积耕地荒废,我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度,今年,化肥与农药价格等均处于上涨期,即便在政府预算安排“三农”投入 5625 亿元的前提下,部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年9月胡锦涛同志前往河南考察后,网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议:

要鼓励粮食生产，基本的政策取向是提高粮价和补贴，降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况，不可能无限扩大。所以，粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言，粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按2007年的粮食产量，中央财政1028亿元的种粮补贴摊到每公斤上为0.2元。也就是说，粮价每公斤再上涨两毛，农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛钱的涨幅，按2006年城镇居民人均消费75.92公斤粮食来算，人均支出仅增加15.2元。如果每公斤涨五毛呢，那么就可以增加农民收入2570亿元，而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此，只要粮价上去了，农资价格涨一点没关系，补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价,是担忧粮价上涨影响低收入人群,其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮,完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此,真正受粮价上涨影响的是城镇居民,尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免,而且这种补贴,要远比种粮补贴少。我们可以测算一下,2006年城镇居民低收入户的人均粮食消费为78公斤,

按占城镇人口比例 20% 计, 为 11541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元, 那么低收入人群每人增加粮食消费为 15.6 元。如果这部分钱全部由财政来补贴, 仅需 18 亿元, 远远低于 1028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴, 上涨 0.2 元, 也只需支出 200 亿元, 还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者，一是政府。因补贴低收入人群而支付财政资金，但前面算过，规模不大，政府完全可以承受；另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大，相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了，现在确实该城市反哺农村了，提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此,在当前的政策框架中,提高粮价是关键之策、点睛之笔。

三、作答要求

得分	评卷人

1. 我国改革开放三十年,取得了巨大成绩,也面临许多问题。请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(20分)

要求:紧扣给定资料,全面,有条理,不必写成文章,不超过 300 字。

[illegible]

(方格略)

③条理清楚,表达简明,不超过 400 字。

(方格略)

2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 第 9 页 (共 10 页)

④1000~1200 字。

(方格略)

2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 第 10 页 (共 10 页)

2008 年中央、国家机关公务员录用考试

《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1	2	3(1)	3(2)	4	5	6	总分	核分人
得分									

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 第一题、第二题,所有考生都必须作答。
第三、四题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
第五、六题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
未按上述要求作答的,不得分。
3. 请在答题卡上指定位置填写自己的姓名、报考部门,填涂准考证号。
所有题目一律使用现代汉语作答,并书写在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。
严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1. 我国的水能资源丰富,能用于发电的将近 5.4 亿千瓦左右,居世界第一位。截至 2006 年,实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右,利用率不到 25%,大大低于发达国家 50%~70% 的开发利用水平。水电是一种可再生能源,但相当长一段时间,我国用电负荷比较集中的东部省市,火电项目四处开花。大量利用煤炭发电,对我国社会的可持续发展带来严重隐患。

我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前,可以清楚地看到,西部几乎所有的江河都被大坝拦腰斩断。例如:在岷江,正在建设的紫坪铺电站,装机 76 万千瓦,坝高 156 米,紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 356 座电站,最大的瀑布沟电站,装机 330 万千瓦,估计移民 15 万。在澜沧江,规划了 14 级梯级开发,已建成的漫湾电站装机 125 万千瓦,目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好,也已规划开发。

2. 2004 年 8 月,云南省怒江州的规划报告,提出以松塔和马吉为龙头水库,与丙中洛、鹿马登、福贡、碧江、亚碧罗、泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库十三级开发方案,总装

机容量可达 2132 万千瓦,超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出,13 个梯级电站的开发,总投资 896.5 亿元,如果 2030 年前全部建成,平均每年投入 30 多亿元,国税年收入增加 51.99 亿元,地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资,可带来 40 多万个长期就业机会,同时带动地方建材、交通等二、三产业的发展,促进财政增收。实施这一方案,将使电力成为地方新兴的支柱产业,由此带来的社会经济效益将远远超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州,少数民族占全州人口的 92.2%,一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和纹面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3% 的区域面积纳入自然保护区范围,丰富的木材资源和矿产资源不能开发,没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年,怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元,全州 4 县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个,农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江 3 条大江,在东西 150 公里内紧密地排列依偎着,群山高耸,峡谷深切,构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 4.1 万平方公里,雪山和冰川环抱其间,古老的孑遗植物在这里延续生命,珍稀的动植物在其间繁衍生息,这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003 年联合国教科文组织第 27 届世界遗产大会决定,将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。

准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案,刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006 年,云南省国民经济和社会发展规划纲要写道:力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区,九大高原湖泊流域区,水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区,严格控制开发,建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程,2006 年水利部门某负责同志表示,完全不开发保持原生态是不可能的。因为事实上怒江已不是原生态河流,但原先提出要充分利用怒江水资源,建设 13 级水电站,是一种掠夺性的开发。虽然当地希望尽早开发,但即便是没有争议的一两个水电站,也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则,确保工程方案安全可靠、经济合理,有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长 316 公里,以其 2800 米至 3800 米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要塞、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科,900 余属,3000 多种。其中,竹类 10 属 50 种;花卉 250 多种。光杜鹃花就有 90 多种,兰花 150 多种;药用植物近 1200 种;动物 505 种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱;怒族的桃花节、仙女节、密期节;独龙族的纹面女;普米族的吾昔节、火塘文化,此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具——溜索等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游发展目标,旅游经济持续增长。1997 年至 2006 年 10 年间,怒江州旅游业收入年均增长率达 27.9%,国内旅游者年均增长率达 18.6%,海外旅游者年均增长率达 73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,已成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员 A 先生说:有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活?这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富,水电公司的人可以致富,地方官员可以搭车致富,但当地老百姓真能致富吗?完全靠水电站发电,用救济的方式解决移民问题不是长远之计,长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为,移民问题不是轻易能解决的。现在报道大量三峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题,就是证据。当然牺牲一部分人的利益不可避免,但要权衡。另外还有污水问题,修了水库后,活水变成死水,污染会加剧,怒江也会有类似的问题。

著名环保人士 B 女士根据有关统计数字指出,全国 1600 万水库移民现在仍有 1000 万人生活在贫困当中。她说:这 1000 万贫困移民都没有解决,我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困?怒江被人类学家认为是民族的走廊,说明有很多民族,有很多的传统,有各自的生活方式。B 女士说:老百姓为什么喜欢在那里生活,为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住,而要回到山上去?如果只看到了一个季节的怒江,而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生存,是欠缺考虑的。

某学报 C 主编提出:怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一,应从国家生态安全长期目标出发,将其作为一条生态江予以保留,不予开发。这样,一方面可使其成为国家的自然遗产得到永久保护;另一方面,把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系,开展长期、全面和系统的环境观测活动,取得原始生态环境系统的各种相关数据,与人类已经开发的江河进行对比,为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说,目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏,基本停止了大坝的建设。

环保专家 D 教授认为,不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝,不是要解决能源问题,三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙,这只能说是在为三峡工程买单,很多研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是,真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗?泥沙一层层拦上去,上游该怎么办呢?

7. 云南大学 E 教授说:“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径,但是,怒江州可供开发利用的自然资源十分有限,怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象,水电开发,至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所 F 所长认为,只有开发怒江才能有资金进行生态移民,也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏,怒江水电建设完全符合循环经济的要求。

上海某大学地理研究所 G 所长指出:“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也应赞扬,因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室 H 主任说,滇西北的怒江地区经济发展缓慢,至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区 72 万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地,每亩地的产值回报仅 33 元,10 亩地养活不了 1 口人。全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院 I 院士在接受记者采访时明确表示,怒江建水电站能解决老百姓的生活问题。老百姓的贫困不可能靠国家救济解决,库区 5 万移民的代价还是比较低的。从发电角度说,怒江的装机容量可以达到 2100 多万千瓦,超过长江三峡 1800 多万千瓦的装机容量,而怒江的投资只有长江三峡的一半,因为怒江的地理条件好,可以用较小的投资产生较大的回报。I 院士强调指出:“2100 多万千瓦不是小量。”他还认为,云南少数民族地区应该是优先发展的地方,这里发展水电,一部分输出华东、华中,一部分可输出缅甸,从国际形势看,有其战略意义。

8. 在瑞典,几乎所有未被大坝截断的河流均被法律保护起来,以免受到人为开发的破坏。在美

国,大约有 16000 千米的“杰出”河段在 1968 年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》(National Wild and Rivers Act)中得到了保护,还有许多河流也受到州一级的立法保护。

在加拿大和美国等一些国家和地区,考虑到生态资源一直是当地居民在使用,所以采用居民以生态资源入股的办法,个人入股大约占 30% 左右。只要电站还在发电,还在创造经济效益,失去土地的当地居民就不会为生存担忧,他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代初,埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力,控制了水旱灾害,灌溉了农田,然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤,冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后,截断尼罗河,阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥,使两岸土地日渐贫瘠,尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源,没有足够的淡水冲刷土壤中的盐分,土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重,埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时,高坝下游河段沉积物日积月累,使污染情况更加严重,水生动植物生存环境受到影响。1965 年地中海产沙丁鱼 1.5 万吨,而大坝建成后的第二年(1971 年),埃及海域已见不到沙丁鱼了。尼罗河下游成了静止的“湖泊”,为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件,阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达 80%~100%。

9. 漫湾水电站,是澜沧江梯级电站开发中的第一期工程。现在国家财政每年可从漫湾电厂获利 1 亿多元,其中,云南省财政获利 5000 多万元,所涉及的 4 县获利 5000 多万元。漫湾电厂和云南省电力公司共获利 1.2 亿多元。漫湾电站对国家的贡献是巨大的,但对移民的扶持显得十分微弱。漫湾电站实际移民 7260 人,移民经费实际支出 5500 万元,其前期补偿严重不足,人均不到 8000 元,远远不能满足实际需要。据调查,在库区淹没前,漫湾地区移民人均纯收入曾高出全省平均值 11.2%,1997 年库区淹没后,这些移民人均纯收入仅为全省平均值的 46.7%,收入大幅下降。

田坝村距离漫湾电站大坝 800 米,漫湾大坝截流,村庄被淹没,村民们不得不东一家西一家地搬至群山众壑之间。有的村民说:“以前在河边的土地灌溉很方便,而现在山上的土地没有水,种不了粮食,要抽水上山就必须买设备、付电费,可是我们哪里有钱呢?”由于无工可做,无地可耕,一些人只能翻山越岭背井离乡去打工,有的人只能依靠捡电厂的垃圾为生。

漫湾水电站规划在计划经济时期,修建在计划经济向市场经济转轨时期,运行在市场经济时期。漫湾电站的周边地区,类似田坝村的例子还有很多,他们的困难悬在空中,反映、上访多次都得不到解决。

漫湾水电站建成后出现的许多问题,超出了工程建设者的预料。移民普遍搬到了山上,开垦坡地,砍伐树木,导致环境退化、水土流失加剧,滑坡与泥石流等灾害频发。在 1993 年蓄水后的很短时间内,就发生了 100 多处崩塌滑坡,财政拮据的当地政府找电厂交涉,电厂认为这是后期滑坡,自己没有责任。

10. 田纳西河位于美国东南部,是密西西比河的二级支流,流域面积 10.5 万平方公里,干流全长约 1050 公里,地跨弗吉尼亚、密西西比、田纳西和肯塔基等 7 个州。在 20 世纪 20~30 年代,该地区经济落后,工业基础薄弱,由于森林被破坏,水土流失严重,洪水泛滥成灾;加之交通闭塞、水运不通,环境恶化,疾病流行,文化落后,成了美国最贫困的地区之一。1933 年,该流域人均收入不足全国平均水平的一半。

在第二次世界大战期间,美国国会立法,成立田纳西流域管理局(Tennessee Valley Authority, 通称 TVA),开始了规模宏大的田纳西流域治理工程。从在田纳西流域建设水电设施开始,到 40 年代末,TVA 成为全国最大的电力供应者。目前,TVA 电力经营年收入达 57 亿美元。TVA 通过植

经过 40 多年的规划和建设,田纳西流域的自然资源得到了综合和合理的开发,区域经济得以振兴。到 1977 年,全流域平均国民收入比 1933 年增加了 34 倍。可以说,正是从水电工程建设开始,TVA 改变了田纳西人的生活,把一个贫穷的田纳西,建成了以工业为主、全面发展的现代化的田纳西。水电工程带动了田纳西流域农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展,彻底改变了这里的贫困落后面貌,使其成为经济充满活力的地区之一。

慎重考虑生态问题。力求对每条河、每个大坝的规划设计都慎重对待生态问题,严格按2003年9月1日正式实施的《中华人民共和国环境影响评价法》做好环评报告,就每座大坝的生态问题,制订出合理的、可持续发展的解决方案。在不宜进行水电项目建设的国家自然保护区、世界遗产区、国家生态功能区等需要进行保护的区域内,划定保护河段和保护流域区,禁止进行水电工程建设和其他大型工程建设,彻底改变“技术经济最优”的工程目标。水电建设必须与生态建设结合起来,实现工程效益和环境效益的统一。

江河流域的资源开发,要从生态有利和综合效益最大化着眼。要努力保护生态、文化的完整性。对这些地区的开发,国家要给予必要的帮助。不搞盲目开发,不能竭泽而渔,不能不给当地以可靠的未来。水电开发要强调以人为本,统一规划,综合平衡。要按照生态环境保护、综合效益统筹、协调与可持续发展的原则,严格慎重地进行可行性研究和开发方案的实施。

通过怒江大坝之争,我们高兴地看到,大坝虽然并未离我们而去,但自然奔涌的江河已流淌在更多人的心中。

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 第 5 页 (共 8 页)

得分	评卷人

要求:指明“焦点”,概述全面,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。

[illegible]

得分	评卷人

要求:分析简明扼要,条理清楚,不超过 200 字。

[illegible]

得分	评卷人

要求:简明、准确地阐释观点,不超过 200 字。

[illegible]

2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 第 6 页 (共 8 页)