



REFERENCE INFORMATION 1203

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

决策

“稳中求进” 面对面

抓住和用好7.5%的三大战略新机遇

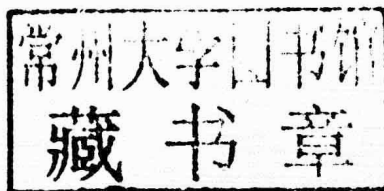
团结出版社



决策

REFERENCE INFORMATION 1203

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编



图书在版编目 (CIP) 数据

决策 1203/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2012 5

ISBN 978-7-5126-0813-9

I ①决… II ①连… ②武… III ①政治—中国—现代—丛刊 IV ①D6-55

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第048989号

书 名: 决策1203

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 230千字

版 次: 2012年5月第1版

印 次: 2012年5月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-0813-9/D 172

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

研究机构

IDM 领导决策信息 杂志

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

首都科学决策研究会

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

IUD 北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

中国政务信息网

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 李文华

核心研究人员 连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧
李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰 李英才 冯 炯
李文华 任 波 郭晓燕 张海燕 李 帅 张爱霞
张国华 丁玉丰 肖 潇 张 洪 岳玉艳 周小丽
陈 华 陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕 韩建萍

信息观察员 孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 王 巍(北京)
王兰波(北京) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田 富(张家口) 刘宗国(枣庄)
刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何 飏(阿坝)
余建中(上海) 詹奕敏(金华) 吴吉华(南昌) 张 燕(东营)
张元安(常德) 张光强(惠州) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春)
李伟民(唐山) 李志国(保定) 李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨)
杨 波(天津) 杨会民(邯郸) 沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州)
邱 乙(沈阳) 陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄) 陈思远(兰州)
陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口) 林崇义(台州)
罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
酆宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐 勤(南通) 夏 琼(益阳)
贾 健(淮安) 郭晓梅(凉山) 高 剑(抚顺) 高 映(济南)
高 翔(南京) 梁秀云(北京) 姜宁燕(永州) 黄晓媛(南宁)
黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐) 焦晓超(北京)
童正琼(深圳) 董立仁(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连)
翟怀东(太原) 李 晖(北京) 张正清(北京)

积极应对经济下行的挑战

2012年4月13日，国家统计局发布的国民经济数据显示，一季度国内生产总值（GDP）107995亿元，同比增长8.1%。这是自2010年四季度以来，我国GDP增速连续5个季度回落。8.1%的增速，也是自2009年二季度以来的最低值。

进入2012年，多地传来经济减速消息。深圳统计局3月发布的统计快报显示，2012年前两个月，深圳规模工业增加值、规模以上工业销售产值、工业产品销售率、进出口总额、出口总额、人民币存款余额和港口集装箱吞吐量七大经济指标出现负增长。这是在2009年经济复苏后深圳经济首现负增长，甚至在深圳经济特区成立以来都是非常罕见的。除此之外，温州、东莞等地2012年以来均出现了工业总产值或工业增加值负增长的情况，北京、上海则出现了财政收入或出口交货值负增长。

另据2012年4月10日海关总署公布的进出口数据，3月贸易顺差53.5亿美元，由2月的314.9亿美元的历史最大逆差反转为顺差。海关总署综合统计司司长郑跃声对媒体表示，国际市场需求疲软是影响我国出口的主要因素，其中第一季度我国对最大贸易伙伴欧盟的出口下降了1.8%，值得关注。

与此同时，民生用品却再掀涨价潮。曾于2011年发布提价通知而被国家发改委“约谈”的宝洁公司再度提价。这是继食用油宣布涨价后，又一民生用品类的价格调整。4月9日，国家统计局公布2012年3月经济数据：全国居民消费价格总水平（CPI）同比上涨3.6%。全国工业品出厂价格指数（PPI）则同比下降0.3%，创下近28个月新低。业内人士和多位专家表示，民生用品频频调涨，会推高2012年3月以后几个月的CPI，而国

际国内宏观经济形势的变化引发的宏观政策的调整，更可能对未来物价走高产生很大的影响，面对眼下的种种价格上涨不能忽视。

国内工业增速下降、利润下降，引发各界对宏观经济滞胀的担忧。据第一财经日报消息，有知情人士透露，鉴于进口增速大幅放缓和出口增速维持疲软的现实，国际货币基金组织（IMF）将于4月17日公布的《世界经济展望》修正版中大幅调低其对中国经常账户盈余的长期预期，目前这一预期为GDP的7%。

经济局部降温，“东慢西快”格局显现。沿海经济减速，特别是经济发展一向稳健强劲的深圳多项经济指标出现负增长，这是一种“短期现象”，还是中国经济步入“下降通道”的开始？

深圳统计局发布报告指出，从历史数据来看，当前的回落是对外部环境变化的正常反应，而且也没有回落到2009年同期受金融危机影响的程度。深圳市统计局分析认为，深圳在2012年前两月经济出现负增长，是多种因素影响的结果，表明了当前深圳面临的经济发展环境依然十分严峻复杂，这里面既有世界经济持续动荡对深圳经济的影响，也与深圳目前处于转型升级阶段有关。

从全国层面上看，京沪浙粤经济减速的同时，中西部却保持高速快跑，我国经济梯度增长格局正在显现。上海社科院经济所副所长沈开艳表示，东部沿海地区工业化接近完成，土地和人力成本提升，加上外需降低，因此经济增速放慢；而中西部地区还处于工业化发展阶段，通过吸引产业转移，实现工业快速增长，经济仍有空间加快发展。由此，中国可以形成梯度的发展模式，保持各个区域经济平稳较快增长，有利于全国的经济增长更加均衡。

值得关注的是，近期北京、天津、南京等地相继出现个人首套住房贷款9折、甚至8.5折的利率优惠。但银河证券首席总裁顾问、经济学家左小蕾强调，不能再回到过去用房地产拉动经济的老路。多位专家表示，假如调控政策的风向稍微改变，不仅会打断房价向下滑行的趋势，还将影响整个经济结构调整的战略布局。



毛小平：任职不足9月被“闪电查处”

2012年4月14日，在江苏省委第十二届二次全会上，江苏省委宣读了对毛小平予以开除党籍处分的决定，毛小平受处分理由是“涉嫌严重违纪”。此前，中纪委于2011年12月7日决定对毛小平案进行督办，15天后，毛小平即被免去无锡市委书记、常委、委员职务，此时，距毛小平升任无锡市委书记尚不足9个月。

熟悉纪检监察部门工作的人士认为，从毛小平的突然案发和快速查处的情况看，近些年来，纪委查处案件已越来越谨慎，“不像以前一样遇到一些举报时直接（或被举报者所在单位党委的陪同下）找被举报者谈话，而是不惊动对方，事先由纪委进行调查摸底。”对于这种变化，江苏省委党校的一位教授分析，各级纪委按照所在党委指令进行选择性地办案的工作模式正在实践中被渐渐淡化，以此反映出中共对党内腐败案件坚决查处的决心。

王茜：“90后女副局长”的终结

根据湖南省湘潭市岳塘区2012年4月18日发布的干部任前公示，一位名为“王茜”的20岁女生将被提拔为该区发展改革局副局长，并将“上派到国家发改委办公厅任副主任科员，跟班学习”。据公示资料，该女生18岁即参加工作，文化程度为大学，按资料推算应系14岁或者15岁上大学。此外，该女的政治面貌系“群众”而非“党员”。该公示文件被网友转发到微博上后，引发众多网友的关注和质疑。此后，当地组织部门调查认定，拟提拔任用“90后女副局长”一事确系违规，湘潭市委组织部已责令岳塘区委撤销对王茜拟任岳塘区发改局副局长的决定，并责成岳塘区委追究相关人员责任。此后，网友@湘潭爆哥007再次爆料称，王茜的父亲是原湘潭市发改委某官员，因而被网友戏称为“湘潭神父”，但此消息尚未得到确认。



吴英“免死”

2012年4月20日，最高人民法院依法裁定不核准吴英死刑，将案件发回浙江省高级人民法院重审。吴英“免死”的理由是“如实供述所犯罪行，并供述了其贿赂多名公务人员的事实，综合全案考虑，对吴英判处死刑，可立即执行”。法律界人士认为，这意味着吴英可以活下来了。不仅如此，这一案例甚至会成为类似案件量刑的风向标。2012年2月14日，吴英案进入死刑复核程序后，最高法院就曾罕见地对这起尚在进行中的案件公开表示，将“依法审慎处理好本案”。而在2012年全国“两会”结束时的记者招待会上，国务院总理温家宝亦表示，“对于案件的处理，一定要坚持实事求是”。

那些人 PEOPLE



水涛：“眼花”判案被查处

2012年4月18日，据中国之声《新闻纵横》报道，河南陕县人民法院法官水涛因眼花判错案被停职。据悉，2011年9月，河南境内发生一起交通事故，三死两伤。根据法律规定，交通肇事死亡2人以上或重伤5人以上，负事故全部责任或主要责任的，处三年以上七年以下有期徒刑。2012年3月6日，该事故中负全责的肇事司机被陕县人民法院判处有期徒刑两年。其中重要依据是：法院认定“被告人积极赔偿受害人家属部分经济损失90余万元”。4月17日，河南省高级人民法院对案件做出批示。目前，相关责任人已被停职检查。法官水涛表示，证明写得有点含糊，我眼又花，我一看能够及时赔偿，他写错了，我们应该一个字一个字地扣。确实没有给，我们觉得我们错了。4月21日，水涛已移交司法机关查处。这是媒体公开报道以来，第一个被该制度追责的错案法官。

在大是大非上头脑清醒，在路线原则上立场坚定，不被谣言、杂音、噪音所干扰，努力做到思想上同心同德，目标上同心同向，行动上同心同行。

——2012年4月5日，在广东省委常委会上，围绕省第十一次党代会主题调研成果进行交流，省委书记汪洋主持会议并作讲话时强调。

发生在重庆的这个事件表明：某些领导干部虽然也在高谈民主法治，行动上却严重违反了党的民主集中制原则，而且把自己置身于法外，不接受党纪国法的规范和约束，其行为既损害了党的事业，又伤害了包括重庆老百姓在内的广大人民群众的感情，当然会遭到广大干部群众的反对。

——2012年4月10日，中共中央决定对薄熙来同志严重违纪问题立案调查，公安机关公布了对尼尔·伍德死亡案依法复查结果，并将犯罪嫌疑人移送司法机关。4月12日重庆日报评论员文章《3300万重庆人民坚决拥护党中央的正确决定》这样指出。

平信不“平”，平信不“信”！

——据央视《新闻1+1》节目2012年4月10日报道，有央视记者做了一个调查：投递100封平信到分布在全国各地的熟人，并通过与收信人联系来查看信件最终寄达情况。调查的结果是，其中的33封信没了下落。

在统计数据上弄虚作假是统计



那些话 WORDS

领域最大的腐败，是对政府公信力最大的影响，坚决惩治和积极预防在统计上弄虚作假是统计系统廉政建设的首要任务。

——2012年4月6日，有媒体转载了《21世纪经济报道》刊发的文章《经济数据造假？地方政府设置事前审核》，国家统计局局长马建堂对此作出批示。

我喝了群众一盅酒，就拔舌头；乱花群众一分钱，就剁掉一根手指头。

——2012年全国两会期间，在人大河南代表团分组会上，河南西辛庄村党支部书记李连成向全村乡亲发过的誓言。他在现场献唱《吃亏歌》，河南省委书记这样点评：当干部就应该多吃亏，肯吃亏才会有权威。

一斤鲜奶才1.4元，还不如市场上一瓶500毫升矿泉水值钱！

——2012年4月初，媒体曝光黑龙江双鸭山完达山公司一直以低价收购鲜奶，导致很多奶户入不敷出，被迫杀牛或者卖牛。

改革不是简单地减人、减机构、甩包袱，更不是把事业单位搞小变弱。

——2012年4月17日，就分类推进事业单位改革有关问题，中央编办、财政部、人力资源和社会保障部负责人回答媒体的提问时强调，分类推进事业单位改革的根本目的，是促进公益事业发展，满足人民群众公益服务需求。

为什么幼儿园未纳入校车服务范围？原先草案校车的服务范围包括幼儿园，现在取消了。因为全世界的校车都是针对义务教育学生的，幼儿必须就近入园。当然现在农村多数幼儿园还是坐车跋涉，但国家立法不能将此合法化。估计是这原因。

——4月10日，中国政府网发布《校车安全管理条例》。教育专家杨东平就此发表评论。

在少数为官者的办公室，书橱内确实放了不少书，却是精装版的《官经》、《厚黑学》、《中国历代君臣权谋大观》、《古代帝王驭人术》、《官场文化与潜规则》等等，甚至如《阴阳风水学》、《八字与官运》也堂而皇之摆在那里。由此看来，为官读书重要，但读什么书更为重要。对于领导干部来说，尤须多读一些与本职工作相关的新理论、新知识、新技能、新规则的书，而不是手捧《厚黑学》，钻研谋权之道、治人之术，这样最终只会被人们所唾弃。

——2012年4月19日，在世界读书日来临之际，《人民日报》发表署名评论文章。



那些事 EVENTS

山西吕梁对民营企业“约法三章”

2012年4月10日，中共吕梁市非公有制经济组织工作委员会、吕梁市工商业联合会联合出台《关于对全市非公经济企业家的三点要求》，主要内容是：一、履行社会责任，推动共同富裕。要围绕扶贫攻坚、社会事业、改善民生等，每年兴办一些好事实事。二、加强行为自律，建树良好形象。要树立正确的利益观、财富观，不炫富、不摆阔、不挥霍，把资本积累用于扩大再生产，倾心回报社会、回报人民。三、提升自身素质，增强发展能力。要开阔视野，提升境界，解放思想，与时俱进，使自己成为有理想、有知识、有才干、有作为的建设者，使企业成为“学习型”、“创新型”企业。

重庆万盛经开区群众聚集事件以平息

2012年4月10日，重庆市万盛经开区部分居民因利益诉求出现人群聚集，11日聚集人群封堵了綦万高速路万盛路口。目前万盛城区聚集人群已经散去，社会秩序基本恢复正常，城区内各主次干道全部恢复通行。对此，重庆市政府新闻发言人在回答媒体提问时表示，针对居民提出的合理诉求，重庆市委、市政府及时出台了《关于促进万盛经开区当前经济社会平稳发展的政策意见》，解决聚集群众的利益诉求。与此同时，綦江区认真贯彻市委、市政府的要求，迅速研究出台了支持万盛经开区加快发展的5条措施，包括重大项目建设、旅游发展、三产发展、民生政策等。

青岛官方回应大规模“退坪种树”向市民致歉

2012年4月，一则青岛为打造“国家森林城市”而“毁草种树”的消息将该市推向风口浪尖，随即，这一指责升级为市民对一年投资40亿元财政启动“植树增绿”工程的深层次质疑。4月18日，山东省青岛市城乡建设委城市园林局在青岛政务网刊登《关于我市植树增绿工作有关情况的答复》，对“植树增绿”行动忽视前期宣传和沟通工作，对市民和网友提出的问题回应不够及时，引起市民和网友的不满等问题，深表歉意。青岛市委副书记王建祥表示，“植树增绿”行动要虚心听取意见，认真纠正偏差，对于社会舆论的监督要认真对待、及时回应。

河南成为全国首个走进博鳌论坛省份

2012年4月，博鳌亚洲论坛在海南博鳌举行。为进一步扩大中原经济区的影响力，促进海外人士对河南的了解，河南省由省委副书记、省长郭庚茂率团参加此次论坛，并将在年会期间举办一系列活动，向世界推介中原经济区。据了解，该省是全国首个“借力”博鳌亚洲论坛这一全球著名政经对话平台举办主题活动的省份，在博鳌亚洲论坛11年历史上尚属首次，显示了河南对外开放的诚意与胸襟。

事业单位分类改革起步

2012年4月16日，国务院发布《关于分类推进事业单位改革的指导意见》，划分事业单位类别工作分为三个步骤：清理规范现有事业单位、划分现有事业单位类别以及细分从事公益服务的事业单位。国家发改委《关于2012年深化经济体制改革重点工作意见》中要求，2012年将全面完成事业单位清理规范。这也意味着目前我国事业单位分类改革实际上刚刚起步。国家行政学院教授汪玉凯表示，目前行政性事业单位改革还未铺开，一些具备双重属性的事业单位如何定位尚不明确。

14.20 教育、卫生、文化以及就业、环境、社会保险、社会救济等7项基本公共服务的“均等化”程度并不乐观。报告披露，中国省际间的基本公共服务不均等程度在扩大，基本公共服务总体保障水平标准差值由2003年的0.98扩大到2009年的2.05，离散程度拉大，表明省际间的基本公共服务不均等化程度呈现加深趋势。2003年，得分最高的上海市（6.80分）仅比得分最低的贵州省（2.15分）多出4.65分；但到了2009年，得分最高仍是上海市（14.20分），其相对于得分最低的河南省（4.67分），已足足多了9.53分。

——2012年4月中旬，国家社会科学基金重大项目——中国基本公共服务均等化进程报告

5 在国内率先将小微企业不良贷款容忍度由目前的不到1%提升至5%，并推出小微企业信贷差异化监管政策。

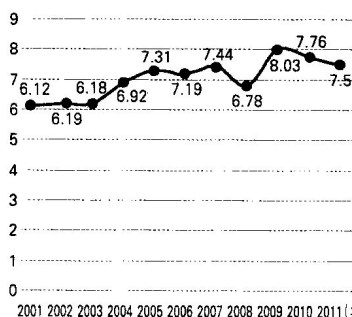
——2012年4月12日，在小微企业金融服务宣传月新闻发布会上，深圳银监局发布《深圳市银行业金融机构小微企业金融服务工作指引》

26 中国拥有世界500强数量在3年时间增加了26家，赶上和超过了日本居世界第二，2011年有望再增加18家。同期日本的500强数量维持稳定，2010年已经开始落后于中国，2011将落后中国18家。此外，主要国家500强方阵的活



那些数 DATA

2001—2011年全国商品住宅房价收入比情况



| 2011年国内外城市房价收入比对比 | 房价收入比 |
|-------------------|-------|
| 深圳 | 15.6 |
| 杭州 | 14.1 |
| 北京 | 12.9 |
| 厦门 | 12.5 |
| 上海 | 12.4 |
| 中国香港 | 11.4 |
| 澳大利亚悉尼 | 9.6 |
| 加拿大温哥华 | 9.5 |
| 澳大利亚墨尔本 | 9 |
| 英国普利茅斯和德文 | 7.5 |
| 美国旧金山和奥克兰 | 7.2 |
| 英国大伦敦区 | 7.2 |
| 澳大利亚阿德莱德 | 7.1 |
| 美国加州圣何塞 | 6.7 |
| 澳大利亚布里斯班 | 6.6 |

数据来源：国家统计局、美国研究公司 Demographia报告

力中国居首。中国大陆的500强方阵的平均活力高于美国3.5位次，高于日本2.5位次。中国的500强方阵的2010公司业务收入的平均位次也最高，主要的原因就是由于活力强大导致的平均位次的不断提升。

——根据《中国产经新闻》发布的2011年世界500强企业竞争力评价及活力评价结果

21.4 包括大专在内的全国所有高校中，农村学生比例占52.82%。但如果将大学分类，在重点大学中，农村学生比例要比城市生低，并且在逐年下降。国内权威社科杂志《中国社会科学》2012年第一期的一份研究也印证了这一数据。这份研究显示，1985—1994年，北京大学生源中，农民子女比例平均为21.40%，而1995—1999年，该比例降至15.02%。与此同时，干部子女的比例则在上升。

——2012年4月，清华大学人文学院院长李强主持的一项最新调查显示

1 2012年4月6日，审计署发布的45个县农村医疗卫生服务体系建设专项审计调查发现，截至2011年6月底，平均每4.5个村卫生室才有1个具有乡村医生执业资质的人员，与《国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的指导意见》关于“每所村卫生室至少有1名乡村医生执业”的要求差距较大。

——2012年4月7日，《人民日报》报道

Content

目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告

+001 抓住和用好7.5%的三大战略新机遇

009 7.5%为“稳”设定了底线,为“进”明确了目标

047 7.5%为淡化GDP崇拜提供了机遇,为强化顶层设计拓宽了思路

061 7.5%让“蛋糕”可以更好切分,让民生更落到了实处

政策分析报告

+067 从近10年“一号提案”看政情

趋势研究报告

+097 中国内地省份基本现代化路径解析

比较研究报告

+123 中外幸福指数比较及“幸福广东”的探索

案例研究报告

+145 李鸿忠两会拜会30多部委谋划支点战略

理论研究报告

+167 学界十大热点研究与新书推荐

数据分析报告

+183 2012地方经济增长战略重点及预测

图 表

| | |
|--|-----|
| 图表 1 : 2005 年以来中国 GDP 预期增长与实际增长图 | 003 |
| 图表 2 : 中央政治局九常委全国两会参与团组讨论经济社会热点问题 | 005 |
| 图表 3 : 历年中央经济工作会议主题 | 011 |
| 图表 4 : 数据解读温家宝《政府工作报告》 | 015 |
| 图表 5 : 中央媒体关注实体经济 | 016 |
| 图表 6 : 2012 年全国政协一号提案列出实体经济遭遇困境的六大原因 | 017 |
| 图表 7 : 当前企业经营发展中遇到的最主要困难(单位 :%) | 019 |
| 图表 8 : 2012 年五大银行服务实体经济的主要举措 | 025 |
| 图表 9 : 改革大事记 | 050 |
| 图表 10 : 三大网站关于 2012 年全国两会热点调查情况 | 063 |
| 图表 11 : 2012 年财政部要办好的 6 件改善民生的大事 | 066 |
| 图表 12 : 2012 年全国两会提案议案一览 | 069 |
| 图表 13 : 媒体、专家建言推进社保一体化改革 | 072 |
| 图表 14 : 绿色低碳重点小城镇建设评价指标体系 | 075 |
| 图表 15 : 综合指数得分前 10 名 | 076 |
| 图表 16 : 其他地区促进农民工就近就地就业做法一览 | 080 |
| 图表 17 : 专家、媒体评析中国股市 | 082 |
| 图表 18 : 江苏省“十二五”各类保障房分配办法 | 084 |
| 图表 19 : 2011 年部分省区出台的保障房制度一览 | 085 |
| 图表 20 : “十二五”环境保护主要指标 | 095 |
| 图表 21 : 江苏省实现基本现代化的总体目标 | 101 |

| | |
|--|-----|
| 图表 22 : 江苏省实现现代化的指标体系 | 103 |
| 图表 23 : 目前江苏产业转型升级工程 | 106 |
| 图表 24 : 江苏省社会管理创新工程亮点 | 107 |
| 图表 25 : 苏州现代化的 6 个“走在全国前列” | 110 |
| 图表 26 : 昆山市实现基本现代化的举措 | 118 |
| 图表 27 : 苏州高新区要实现 5 个“现代化” | 119 |
| 图表 28 : 幸福广东主题系列活动及主要内容 | 127 |
| 图表 29 : 建设“幸福广东”的六大战略 | 128 |
| 图表 30 : 建设幸福广东评价指标体系框架(客观) | 131 |
| 图表 31 : 广东群众幸福感测评指标表(主观) | 132 |
| 图表 32 : 2010 年各市水平指数、综合指数与人均 GDP 排序比较表 | 133 |
| 图表 33 : 2009—2010 年各市综合指数 | 134 |
| 图表 34 : 2009—2010 年珠三角与粤东西北综合指数、水平指数变化情况 | 136 |
| 图表 35 : 2009—2010 年水平指数分类表 | 137 |
| 图表 36 : 广东扶贫“双到”措施 | 138 |
| 图表 37 : 湖北省主要党政领导 2012 年全国两会期间的“课外活动” | 147 |
| 图表 38 : 湖北 2012 年全国两会期间签署合作协议情况 | 147 |
| 图表 39 : 2012 年全国两会期间媒体关注湖北支点战略建设情况 | 148 |
| 图表 40 : “十一五”湖北经济社会发展成就 | 153 |
| 图表 41 : 2011 年湖北支点战略推进情况 | 154 |
| 图表 42 : 2011 年湖北支点战略推进情况 | 155 |
| 图表 43 : 2011 年湖北“两圈”经济发展情况 | 157 |
| 图表 44 : 经济转型升级主要研究成果 | 168 |
| 图表 45 : 资源能源和可持续发展研究成果 | 169 |
| 图表 46 : 区域经济发展研究成果 | 169 |
| 图表 47 : 科技、人才与自主创新研究成果 | 170 |
| 图表 48 : 民营企业发展与非公经济问题研究成果 | 170 |
| 图表 49 : 政府管理创新研究成果 | 171 |
| 图表 50 : 社会管理创新研究成果 | 172 |
| 图表 51 : 城乡统筹发展研究成果 | 173 |
| 图表 52 : 新农村建设研究成果 | 174 |
| 图表 53 : 城市规划与城市管理研究成果 | 175 |
| 图表 54 : 公共危机与公共治理研究成果 | 176 |

| | |
|---|-----|
| 图表 55 : 社会保障研究成果 | 176 |
| 图表 56 : 文化产业与文化事业发展研究成果 | 177 |
| 图表 57 : 生态文明建设研究成果 | 179 |
| 图表 58 : 农民工问题研究成果 | 180 |
| 图表 59 : 社会组织研究成果 | 181 |
| 图表 60 : 贫富差距问题与扶贫研究成果 | 182 |
| 图表 61 : 东部地区 2012 年 GDP 增长目标 | 184 |
| 图表 62 : 2012 年东部省份经济发展思路 : 着眼于稳, 立足于进 | 185 |
| 图表 63 : 西部地区 2012 年 GDP 增长情况 | 186 |
| 图表 64 : 2012 年西部省份经济发展思路 : 高位求进, 能快则快 | 187 |
| 图表 65 : 中部地区 2012 年 GDP 增长情况 | 188 |
| 图表 66 : 2012 年中部省份经济发展思路 : 持续求进, 稳中竞进 | 189 |
| 图表 67 : 东北地区 2012 年 GDP 增长情况 | 190 |
| 图表 68 : 2012 年东北三省经济发展思路 | 190 |

专 栏

| | |
|--|-----|
| 专栏 1 : 社科院发布中国产业竞争力报告 实体经济处境尴尬 | 018 |
| 专栏 2 : 辜胜阻 : 四策并举扶持实体经济发展 | 021 |
| 专栏 3 : 美国、法国重启“再工业化” | 027 |
| 专栏 4 : 新华网评八论实体经济 | 031 |
| 专栏 5 : 2012 年地方两会房地产调控的线路图 | 038 |
| 专栏 6 : 2012 年全国两会部委领导回应十大热点 | 053 |
| 专栏 7 : 2012 年全国两会地方领导直面十大冰点 | 057 |
| 专栏 8 : 全国政协十一届五次会议提案 5 年来最高 | 069 |
| 专栏 9 : 绿色低碳重点小城镇建设有了新标尺 | 074 |
| 专栏 10 : 低碳城市测评 : 深圳、上海、北京位列前三 | 076 |
| 专栏 11 : 打造一条农民工就地、就近就业的“绿色通道” | 078 |
| 专栏 12 : 中国股市怎么了? | 082 |
| 专栏 13 : 江苏住房保障首推“顶层设计” | 084 |
| 专栏 14 : 两税合并的博弈历程 | 087 |
| 专栏 15 : “世纪之村” : 农村信息化“兰田模式” | 089 |
| 专栏 16 : 被征农地同地不同价 收益分配农民仅占 10% | 092 |
| 专栏 17 : 谋划“十二五”环保新蓝图 | 094 |
| 专栏 18 : 罗志军 : 率先实现基本现代化需要把握好三个关系 | 108 |



主题报告

ZHUTIBAOGAO

抓住和用好7.5%的三大战略新机遇

2012年3月5日，国务院总理温家宝向十一届全国人大五次会议作《政府工作报告》时提出，2012年国内生产总值增长7.5%。这是中国国内生产总值(GDP)预期增长目标8年来首次低于8%。即使从改革开放30多年的情况看，GDP增速也一直保持在10%左右，只有两次是8%以下。

- ◇ 7.5%为“稳”设定了底线，为“进”明确了目标
- ◇ 7.5%为淡化GDP崇拜提供了机遇，为强化顶层设计拓宽了思路
- ◇ 7.5%让“蛋糕”可以更好切分，让民生更落到了实处

2012年3月5日,国务院总理温家宝向十一届全国人大五次会议作《政府工作报告》时提出,2012年国内生产总值增长7.5%。这是中国国内生产总值(GDP)预期增长目标8年来首次低于8%。即使从改革开放30多年的情况看,GDP增速也一直保持在10%左右,只有两次是8%以下。

7.5%的GDP增速,令众多国内外专家大呼意外。因为世界银行对中国经济的预测是,中国2012年和2013年经济增速分别为8.4%和8.3%,IMF的预计分别是增长8.2%和8.8%。对此,温家宝总理的解释是,这主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接,引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来,以利于实现更长时期、更高水平、更好质量发展。2012年3月17日至19日召开的中国宏观经济论坛上,清华大学经济管理学院教授李稻葵预测,2012年GDP增长速度8.5%。李稻葵称,尽管《政府工作报告》提出2012年GDP增长目标是7.5%,但这只是“告诉地方政府不要过分扩张”。李稻葵表示,中国经济短期增长没有大问题,但是宏观政策必须对经济结构作出调整。

以往,加快经济发展速度是一种宣示,目标是做大基数,做大蛋糕。但现在,中国已经成为世界第二大经济体,是世界市场的主角之一。放慢经济发展速度,也是一种宣示,目的是把工作的重心转向转方式调结构,追求发展质量和效益,同时更加注重改善民生,从“国强民富”向“民富国强”转变。这标志着中国高速增长的经济奇迹已进入新阶段,中国经济从外延扩张日益向内涵式增长转型。这既是为了应对复杂多变的国际经济形势,也是为了加快中国经济发展方式转变,谋求更长远、更优质的增长。

7.5%这个指标确实是一个比较保守的数字,年终的实际增长也肯定会超过这个基数。但即使如此,这仍然是全球主要经济体中的最高增速,而且是与民生改善、结构调整、产业升级、环境生态保护等多个目标并驾齐驱的,并有具体措施的支持。同时,主动调低经济预期目标,避免了在外围不确定性背景下经济“硬着陆”的风险,因此,这一目标是综合考虑稳增长、控物价、调结构、促改革等多方面因素的主动调控目标,在这样一个宽松的环境下,新的改革空间和动力将逐步释放,新的经济增长点将逐步形成。

改革开放以来,“保八”一度成为国人的骄傲,只有中国才能创下多年维持高速增长“奇迹”。也正因如此,中国在短短的30年间,跃居世界第二大经济体。值得关注的是,2004年我国曾将GDP预期增长目标定为7%,自2005年开始,这一预期目标连续7年被确定为8%。十一届全国人大四次会议批准的“十二五”规划纲要确定,今后5年国内生