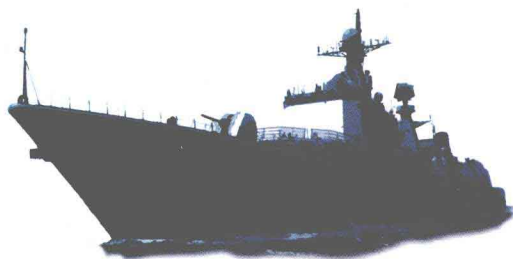


戍海固防

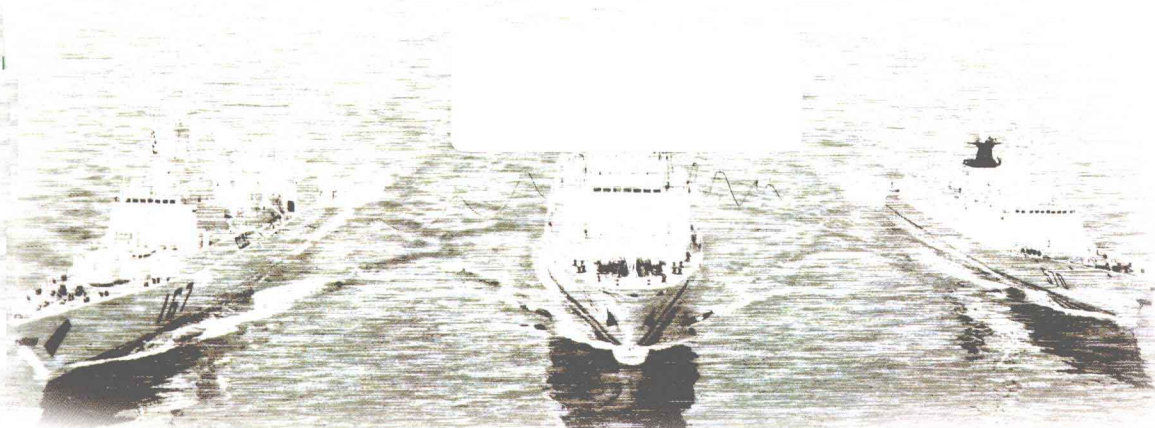
SHUHAI GUFANG



——海上安全环境与海洋权益维护

HAISHANG ANQUAN HUANJING YU HAIYANG QUANYI WEIHU

张玉坤 左立平 编著



海潮出版社
Hai Chao Press

《中华民族与海洋》丛书

戍海固防

——海上安全环境与海洋权益维护

李 杰 主 编

张玉坤 左立平 袁静伟

王 岩 高 鹏 李发社 编著

吕 呈 贤峰礼 王耀才

海潮出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

戍海固防：海上安全环境与海洋权益维护 / 张玉坤，左立平编著. -- 北京：海潮出版社，2013.1

(海洋与军事. 中华民族与海洋)

ISBN 978-7-5157-0298-8

I. ①戍… II. ①张… ②左… III. ①海上 - 国家安全 - 研究 - 中国 ②制海权 - 研究 - 中国 IV. ①E815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 295635 号

书 名：戍海固防——海上安全环境与海洋权益维护

作 者：张玉坤 左立平

责任编辑：魏秀芳

封面设计：苏海慧 盖金荣

责任校对：刘 莉 马丽君 王洁莉

责任印务：徐云霞

出版发行：海潮出版社

社 址：北京市西三环中路 19 号

邮政编码：100841

电 话：(010) 66969738 (发行) 66969753 (编辑) 66969746 (邮购)

经 销：全国新华书店

印刷装订：北京中印联印务有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

印 张：13.5

字 数：170 千字

版 次：2013 年 1 月第 2 版

印 次：2013 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5157-0298-8

定 价：31.80 元

(如有印刷、装订错误，请寄本社发行部调换)

目 录

 冲出中国海的“岛链”屏障.....	(1)
美军太平洋上的三条岛链	
美军西太平洋基地群	
美国海军在西太平洋基地群的情况	
驻日美军基地面面观	
重兵屯集亚太桥头堡——关岛	
美航空母舰编队停靠樟宜港	
美太平洋舰队主力——海军第 7 舰队	
  中国海洋权益面临的挑战.....	(23)
中国“海洋国土”的忧虑	
钓鱼岛争端——历史与现实的透视	
暗流涌动的苏岩礁	
南沙海域的权益纷争	
  海洋权益维护的依据——国际和国家海洋法规.....	(43)
从德国“斯佩”号战列舰自沉谈起	

维护海洋权益的国际法典——《联合国海洋法公约》

美国为什么拒绝批准《联合国海洋法公约》

国家管辖海域的划分及其法律制度

如何依法争取海洋权益

执行《联合国海洋法公约》，立法维权

急需维护的专属经济区海洋权益

海洋权益维护的借鉴——它山之石…………… (78)

国际海洋事务面临的困惑

日本缘何耗巨资抢救冲之鸟礁

海底边界的划分——大陆架划界

世界各国是如何划定海洋边界的

海洋权益维护的后盾——国家海上力量……………(104)

20 世纪以来的中国海洋权益维护

收复南海疆域

轰轰烈烈的“保钓”运动

调查“跃进”号

参加运载火箭飞行试验

支持南极科学考察

建立永暑礁海洋观测站

国际战略能力热点——北极

 海洋权益维护的目的——海洋的开发与建设…………… (137)

树立海洋开发的战略意识

建设海洋经济强国

中国获得一块“渤海”般大小的大洋矿区

21 世纪海洋经济的新发展

利用高新技术开发海洋

向大海要水喝

向海洋要能源

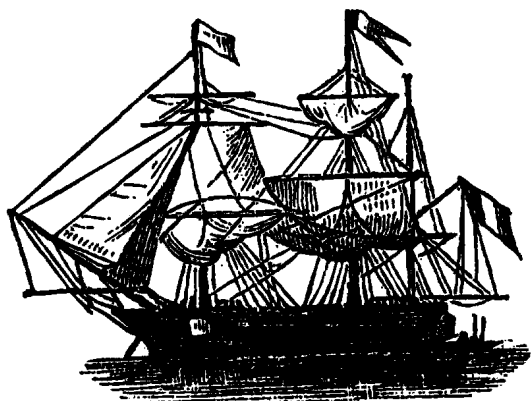
向海洋要新药

潜力巨大的海洋空间开发

 参考文献…………… (199)

冲出中国海的

『岛链』屏障



美军太平洋上的三条岛链

在中国海岸线的正东，由日本列岛、琉球群岛、中国台湾岛、菲律宾群岛构成了一个狭长的链条，这在海洋军事地理上我们习惯地称之为第一岛链。第一岛链以东是广阔的西太平洋，第一岛链以西就是面向中国的海区。



美军西太平洋基地群

其实，在中国海域有三条岛链。那么这三条岛链是怎么形成的呢？

这还要从冷战后说起，当时美国与苏联两个超级大国为了维护自身利益相互争夺势力范围，以争取占据有利的战略态势，达到巩固和维护本国大国地位的目的。为了防止苏联扩张势力，美国开始在全球建立了防御体系。

对于美国来说，既要防苏联扩大势力范围，还要防中国扩大影响。然而，亚太地区存在的几个社会主义国家都在大陆上，而亚洲大陆沿海地区的岛屿国家都是资本主义国家。这些因素促使美国想出了既能防止对方扩大影响又可保护自己利益不受威胁的办法，那就是在亚太地区建立封锁线。这样，美国在亚太地区搞封锁线，既可以封堵对方，又不影响自己的利益。

由于冷战是以军事对峙和对抗为特征的，美国构建的主要是用于军事用途的封锁线，或称之为军事封锁线，其布局表现为三条岛链线。美国在这三条岛链上建立了多个军事基地，部署了大量的兵力，对亚太地区的社会主义国家构成了严重的军事威胁态势，形成了对社会主义国家的封堵之势。

由此可见，所谓三条岛链线，是指冷战时期美国在太平洋地区构筑的、由各类军事基地组成的二道封锁线。这二道封锁线，主要是由岛链组成的。第一岛链是指由日本列岛、琉球群岛、中国台湾岛、菲律宾形成的第一道岛链封锁线；第二条岛链是指由日本的小笠原群岛、硫黄岛和美国的马里亚纳群岛组成的岛链封锁线；第三条岛链是指由夏威夷为中心，北起阿留申群岛，南到大洋洲的一些群岛构成的岛链。

在这三条岛链线中，第一条岛链是美国军事部署的重点，这也是当时美国重





视前沿部署的一种表现。在战时，第二条岛链主要是为第一条岛链提供支持作用的。第三条岛链是起到战略性支援和保障作用的。所以，冷战时期，美国利用第一条岛链对亚太地区发挥了一定作用。

随着冷战的结束，苏联的解体，美国成为唯一的超级大国。美国面对的战略形势是：一方面要维护既得势力范围，另一方面要扩展自己的势力范围。美国在欧洲通过东扩北约、空袭南联盟科索沃、组建北约外围组织等手法，已经牢牢掌控了欧洲地区。但是，由于亚太地区出现了国际影响力越来越大的国家，美国认为，这些国家开始威胁其亚太地区的霸权，甚至其全球霸权。这是美国所不能容忍的。

这是美国将其全球战略重心从欧洲向亚太地区转移的主要推动力。

于是，美国加快了全球战略重心的东移，加速构建亚太地区的防御体系。中国成为美国全球防御体系调整后的重点防御地区。

自美国总统奥巴马上台后，美国开始调整海外军事部署，先后抛出了从伊拉克和阿富汗撤军的计划；从国家安全层面先后出台了《国家安全战略》《国家反恐战略》《国家网络安全综合计划》和《国家安全空间战略》等一系列报告：从防务与军事层先后抛出了《核态势评估报告》《弹道导弹防御评估报告》《国家军事战略报告》和《维护美国全球领导地位：21世纪防务领域的优先任务》的“防务战略指南”等报告。美国这一系列动作，推动其全球称霸战略重心从欧洲、经中东移到了亚太，这种移动呈现为“由西向东”。

从历史角度看，全球经济发展重心表现为由欧洲、北美向亚太的移动，这种移动呈现为“由东向西”。目前，亚太地区的经济发展正处于强劲的上升势头，全球经济发展的重心正从北美向亚太方向移动，即表现为“由东向西”的移动。美国全球战略重心“由西向东”与全球经济重心“从东向西”这两条重心移动的轨迹自出现以来也没有相遇过，然而现在却在亚太地区出现了相遇，这是一种非





常特殊的“双重心重叠”现象。正是因为这种“双重心重叠”，以中国为中心的亚太地区正成为全球关注的焦点，同时也就成了美国全球防御体系调整后的重点防御之地。

当然，美国在亚太地区构建的防御体系不仅仅防御中国的强大，还要防御其他国家的强大，同时也要防御盟国摆脱美国的控制。

经过不断调整，美国在亚太地区的战略布局基本成型。随着美国新国家战略的出笼，美国在亚太地区正采用新的手法来为其霸权服务。冷战时期的三道“封锁线”成为主要针对中国而形成的三道“遏制线”。

目前，第一岛链是以美国背景而形成的一系列热点问题地区，如，朝鲜半岛问题、钓鱼岛争端、中国台湾问题、南海问题、南亚问题和中亚问题等。这些问题有的是至少存在半个世纪以上的老问题，也有进入新世纪后出现的新问题。随着美国将其全球战略东移，美国还可能在我国周边制造新的热点问题。

第二岛链成为美国通过与中国周边国家进行军事演习而造成事实的军事存在。近几年，尤其是进入2012年以来，美国在中国周边进行了大量的军事演习，鼓动一些国家出租其军事基地，这充分说明，美国事实上并没有减少其在中国周边的军力存在，而是通过动态部署的形式维持了其在中国周边的军力不减。

第三岛链是指美国通过重点加强在关岛、澳大利亚的达尔文港和印度洋北部迪戈加西亚基地的军事存在而从战略上对亚太地区形成的军事威慑。根据美国的海外基地建设规划，美国要将关岛建成其海外的最大军事基地。这一基地既可以向北对朝鲜形成战略威慑，也可向西对中国形成战略威慑，同时还可与驻达尔文港的美军共同应对南海地区的问题。达尔文港的美国驻军既可与关岛和迪戈加西亚的美军形成战略配合，还可对南海地区出现的危机迅速做出反应。迪戈加西亚的美军既可应对中东地区的危机，也可与达尔文港以及关岛的美军相配合应对南





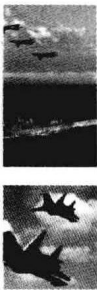
海地区的危机。所以，驻关岛、达尔文港和迪戈加西亚的美军形成了一个相对稳固的战略支点，瞰制亚太地区安全形势的发展变化。

2011年以来，美国“重返亚太”势头渐猛，在政治、经济、军事上强势东向，对亚太地区的关注和投入的频度、广度和深度迅速上升。美地缘战略重心加速由欧洲大西洋向亚洲太平洋靠拢。其表现为：在政策宣示上，强调美国的亚太属性。美总统和国务卿一个自诩首位“太平洋总统”，一个大谈“太平洋世纪”，高调阐述美亚太政策构想和重返亚太决心。在战略投入上，“投棋布子”不遗余力，不断增加对东盟的政治介入，干扰“10+3”“10+1”进程。在经济秩序上，主导地区经济一体化意图明显，积极参与并高调推进“跨太平洋战略经济伙伴协定”(TPP)，积极构建美国主导的区域经济融合，抵消中国迅速增长的经济影响力。在军事部署上，亚太优先重点突出。美《国防战略指南》明确将战略重心指向亚太，优化三条岛链体系，加强高新武器部署，加紧发展“空海一体战”。同时，美国不断加强地区盟国伙伴国关系，通过举行军演、修订条约、加强驻军、移交装备等多种手段巩固同盟体系，维持地区前沿部署。

中国是一个濒海大国。客观地说，要想真正把握中国的海洋安全环境，中国就不能不了解美国在中国海域的战略图谋；而为了看清美国海军在西太平洋地区战略部署的全貌，就应该放大战略视野，来考察一下美国海军在太平洋地区整个基地体系的构成情况。

第二次世界大战以后，为适应全球部署、全球作战的要求，美国海军建成了世界最庞大的基地体系。美国海军的基地体系主要由舰艇基地、海军航空站、海军站、海军通信站及其他辅助军事设施组成。

根据美军的兵力分布原则，美国海军现有基地体系可分为太平洋和大西洋两大基地体系。根据部署位置及所承担任务的不同，美国海军基地大致可分为本土



基地、前进基地和机动基地三种。本土基地设在美国大陆沿岸，大多为作战舰艇的母港，其中不少是大型战略母港，用于向驻泊在港内或派往海外的作战部队提供后勤补给、技术支援和修理服务。前进基地指设于海外盟国或友好国家领土上的固定基地，前进基地内建有永备性大型驻泊设施和后勤保障设施，它们是海军作战部队海上活动的依托，不少还是航空母舰和其他大型舰艇的母港和后勤支援基地，对美国海军提高危机反应能力和战略海运能力至关重要。机动基地通常指设在海外港湾、岛屿内的临时性海军设施，建有机动码头、浮码头、临时仓储和岸上补给设施，并可配备各种后勤运补舰船，为驻泊和航行中的美国海军及盟国作战部队提供后勤支援，可有效提高海上舰艇部队的持续作战能力。

太平洋是美国海军海外和本土部署重点地区，美国海军极其重视本地区基地体系的建设。第二次世界大战后，美国利用其战胜国的地位，占据了分布在太平洋上的大部分岛屿和战略要地，经过几十年的经营，已形成了一个多层次、大纵深的基地网。

美国海军在西太平洋基地群的情况

东北亚基地群，以第7舰队司令部所在地横须贺为核心，辐射至佐世保、釜山、浦项、镇海和那霸等港口和海军航空站，形成了美国海军在西太平洋的主要基地群。这一地区的基地数量多、规模大，是美军在西太平洋的后勤补给和维修中心。美军认为，将来若在亚洲作战，如果没有日本作基地，其防御将不得不撤退到关岛或夏威夷。因此，东北亚基地群的作用将更趋重要。

东南亚基地群，原是美国海军在中南半岛作战，前出海湾和印度洋的依托，其核心是苏比克海军基地。但由于与菲律宾政府谈判未果，美海军遂于1992年12



月关闭了苏比克基地。驻该基地的第7舰队后勤司令部等单位分别迁至新加坡、横须贺和关岛等地。美国海军现已取得了新加坡、马来西亚、印度尼西亚等国基地的使用权，其中新加坡港是东南亚最大的战略物资转运港，造船修船工业基础雄厚，也是联结太平洋与印度洋的战略要冲，现为美海军第7舰队在东南亚最大的后勤补给和维修基地。中国台湾岛的高雄、基隆两港曾经也是第7舰队的后勤补给、维修和人员休整地，中美建交后美国海军停止使用。

密克罗尼西亚基地群，以关岛的阿普拉港为核心，向南向北分别联结雅浦和塞班港。经过多年修建，这一基地群已成为美国海军西太平洋最大的海军基地之一。该基地既是美军在太平洋的前进指挥所，又是重要的后勤保障基地。同时还是美军在西太平洋地区唯一的核潜艇基地。位于关岛中部的阿加尼亚海军航空站是该基地群的重要组成部分。该航空站飞机其作战范围为中国台湾地区及附近海域、冲绳、关岛等广大地区，是西太平洋美国海军实施空中侦察和反潜巡逻的主要出发地，也是进驻阿普拉港的航空母舰舰载机及岸基飞机主要后勤补给和维修中心。

印度洋基地群，以迪戈加西亚基地为核心，辐射至印度洋沿岸各港口，特别是阿拉伯湾、波斯湾和红海地区。迪戈加西亚是印度洋中部查戈斯群岛中最大的岛屿，距伊拉克东南约4800千米，面积大约44平方千米。它扼守印度洋的海空航道要冲，战略地位十分重要，既可支援中东和海湾地区的作战，又可对印度洋广大海域进行监视和控制。1971年美国海军从英军手中接管以来大规模地扩建了港湾、码头、仓储、油库、机场跑道等设施，使迪戈加西亚成为美军在印度洋地区最重要的海军作战和后勤补给基地，同时也是空军远程轰炸机的前进基地，被美军称为“印度洋上不沉的航空母舰”。其综合设施非常完善，港口可停泊航空母舰等大型舰艇和核潜艇。岛上有一条3600多米长的跑道，能够起降B-52、B-1等远程轰炸机，B-2隐形轰炸机从美国本土的怀特曼空军基地飞往海湾地区可





在此停留。岛上停机坪面积达 37 万平方米。该基地可停靠航空母舰编队和核潜艇，20 世纪 80 年代后部署了 1 个预置舰中队和 7 艘预置仓库船，是向海湾地区投送力量、实施联合远征作战的主要出发地和后勤支援基地。

美国海军在印度洋的第二大基地是巴林基地。从巴林可控制整个波斯湾及其出入口霍尔木兹海峡，也可轻易控制红海的出入口曼德海峡、苏伊士湾和亚喀巴湾，因此美国驻中东特混舰队司令部就驻在此地。海湾危机爆发的当天，就是驻巴林的美国海军中东特混舰队的 6 艘军舰最早作出了具有威慑性的强烈反应。此外，美国海军在印度洋地区还有多处港口和基地使用权，如科科斯岛的军用设施，塞舌尔群岛的维多利亚港等。

西太平洋基地网中主要的海军航空站除关岛的阿加尼亚外，还有库比岬、厚木等飞机维修基地以及美国航空训练基地。

中太平洋基地网，北起美国阿拉斯加州，经夏威夷到萨摩亚群岛。

夏威夷基地群，是中太平洋的基地网的核心，地处太平洋心脏，是向前支援一线基地，向后保卫后方基地的战略轴心。夏威夷的珍珠港是美国太平洋舰队司令部所在地，是驻太平洋美国海军力量的指挥中枢和后勤供应、维修大本营。

阿留申基地群，是中太平洋基地网的北翼。地处阿拉斯加州南端的荷兰港是阿留申基地群中的主要基地，可补给燃油、弹药、食品、淡水等。荷兰港对支援美军未来在东北亚的作战行动有重要作用，也是支援美军争夺鄂霍茨克海、日本海的依托之一。

萨摩亚基地群，位于南太平洋，是中太平洋基地网的南翼。萨摩亚群岛的帕果帕果港是基地群的核心港。该港可联结苏瓦港、澳大利亚的悉尼港和达尔文港、新西兰的奥克兰港组成一个港口群。帕果帕果港是南太平洋海上交通枢纽，也是美海军太平洋备用航线的中继站。从此港可以保护南航线上的舰船，支援在南太



平洋活动的舰艇。帕果帕果港外有国际机场，可以起降海空军的各型作战和运输飞机。

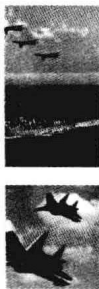
太平洋后方基地网，主要由美国本土西海岸的海军基地和海军航空站组成。后方基地网是一、二线基地网的大本营，可向一、二线基地提供多种支援。这一线的主要基地有圣迭戈、长滩、布雷默顿、旧金山、阿拉米达、西雅图、班戈和洛杉矶等。

这些基地已经建设近百年，规模大、设施齐全、装备技术先进，均是美国海军太平洋舰队的母港，有些还是战略母港。圣迭戈港现为美第三舰队司令部和太平洋舰队水面部队司令部驻地。布雷默顿海军基地是太平洋舰队所属弹道导弹核潜艇的支援基地，也是航空母舰的维修基地。长滩——洛杉矶港可驻泊航空母舰及各型舰船，可修造商船和驱逐舰，是太平洋舰队作战舰只的主要母港。班戈则是西海岸唯一的战略导弹核潜艇基地。除上述这些设施外，后方基地网中还包括一些海军航空站。

在纵览美国海军整个太平洋基地体系的构成之后，我们就可以具体考察一下美国的西太平洋基地了。

从传统意义上讲，国际日期变更线以西广大的太平洋海域，被称之为西太平洋地区。第二次世界大战至20世纪60年代初，为美国海军西太平洋基地体系发展的初期。这期间，在西太平洋海域内，从北部的朝鲜半岛到南端的马六甲海峡，遍布着美国海军的补给、维修、休整和战略集结地。60年代后，美国海军核力量获得迅速发展，核动力潜艇和核动力航空母舰相继服役。现代化舰只的投入使用，以及第二次世界大战期间许多老旧舰艇的退役，使美国海军发展进入了一个新的阶段。为适应装备发展以及中国台湾地区、越南形势变化等多方面因素的需要，美国先后放弃了在中国台湾地区和越南等基地的使用，并开始对其西太平洋地区





的基地进行压缩和调整。一方面，加大了对日本横须贺海军基地的投入，将其辟为航空母舰和驱逐舰中队的母港，并把第7舰队的主要兵力部署于该地区；另一方面，与菲律宾重新签订了苏比克等基地的使用协议，并积极争取与非达成承租该基地的条约；同时，加大了对关岛等基地的投入，以备失去东南亚基地后使用。经过十余年的调整与建设，至70年代，美国海军在西太平洋地区基本形成了以三个基地群为主的基地体系，即以日本横须贺海军基地为中心的东北亚基地群，以菲律宾苏比克海军基地为中心的东南亚基地群，以关岛为中心的密克罗尼西亚基地群。三个基地群遥相呼应，为纵横西太平洋地区的美国海军舰艇提供有效的补给、通信和维修保障。

依照美国与菲律宾曾签订的协议，美国海军对苏比克海军基地的使用期限截至1991年。尽管在20世纪80年代后期美国为保留苏比克海军基地进行了多方努力，但菲律宾的主权意识压倒了一切既得利益，继续签订美、菲苏比克基地使用条约事在菲律宾议会未获通过，美国海军的苏比克之梦就此破灭，迫使它不得不依照西太平洋的地理环境与战略态势重新寻求新的基地，以达成新的平衡。

美国防务专家认为，要选择一个合适的海外基地是相当不易的。主要必须符合以下三方面的要求：

地理位置：在选择海外军事基地时，美国的研究规划部门必须精确计算从基地到未来冲突地点的机动时间，以及控制海上交通线的便利条件。美军当初之所以选择菲律宾的苏比克作为在亚太地区的核心海军基地就是因为它处于西太平洋的中心位置，能够使驻扎于此的美军舰只对北到朝鲜半岛，南至中东的广大海域内的危机和突发事件作出快速反应。在通过苏比克海军基地可有效辐射到广大海域范围内，包含有美国海军20世纪80年代宣布要控制的16个海上咽喉要道，90年代又提出控制8个重要海上区域。



设施条件：除基地所处的地理位置外，其基本资源、维修保障能力、训练设施等条件，也都是必须考虑的。对于美国的海外驻军来说，新的基地选择必须具有这些先决条件，才能保证大批美国驻军及战时支援部队的接收、部署、增援、补给等需要，以美海军第7舰队的核心基地横须贺为例，它不仅拥有一个可以同时靠泊多艘航空母舰在内的百余艘各型舰船的大型港口，还有干船坞、补给仓库和大型医院，而且横须贺的海军舰船修理厂是西太平洋地区唯一一座能够容纳和修理航空母舰的大型修船厂。

政治环境：政治环境包括驻在国的历史、文化背景，其政权的稳定性以及对美国的友好程度等。在过去的几十年中，美国先后失去了在中国台湾地区、越南、泰国及菲律宾等地的基地，主要就是因为政治因素。如果在一个文化、历史背景与美国严重冲突，自身政治不稳定的国家建立基地，那么这一基地的前途将始终处于风雨飘摇之中。由此看来，美军在亚太军事基地的调整绝不仅仅是个军事问题，而在很大程度上是个政治问题。

正是基于以上三个方面的条件，美国在综合分析了关岛和新加坡的有利与不利因素后，有关研究部门得出一个最终的结论：在苏比克海军基地关闭后，美国在西太平洋地区已无法找到与苏比克相同的综合性基地。最理想的办法是将苏比克海军基地的功能及设施分至关岛及新加坡两地，同时加强东北亚基地的建设，从而使美海军在西太平洋地区的基地体系达成新的平衡，以满足美国海军在亚太的军事及政治需要，保持在亚太地区的战略优势。

通过新一轮的基地调整，目前美国海军在西太平洋地区的基地设置，形成了“两重一轻”的不等边三角架构。“两重”即以日本横须贺海军基地为中心的东北亚基地群，以关岛为中心的密克罗尼西亚基地群；“一轻”即以新加坡为基点的东南亚基地。