



“科学发展 成就辉煌”系列丛书

改革创新促发展 兴农富民稳供给

——农村经济十年发展的辉煌成就（2002-2012）

■ 韩长赋 主编



人 民 出 版 社



“科学发展 成就辉煌”系列丛书

改革创新促发展 兴农富民稳供给

——农村经济十年发展的辉煌成就（2002-2012）

■ 韩长赋 主编

人 民 出 版 社

责任编辑:娜 拉 刘 伟

封面设计:徐 晖

责任校对:高 敏

图书在版编目(CIP)数据

改革创新促发展 兴农富民稳供给——农村经济十年发展的辉煌成就

(2002—2012)/韩长赋 主编. —北京:人民出版社,2012. 10

(“科学发展 成就辉煌”系列丛书)

ISBN 978-7-01-011302-9

I. ①改… II. ①韩… III. ①农村经济发展-成就-中国-2002—2012

IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 233318 号

改革创新促发展 兴农富民稳供给

GAIGE CHUANGXIN CU FAZHAN XINGNONG FUMIN WEN GONGJI

——农村经济十年发展的辉煌成就(2002—2012)

韩长赋 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.5

字数:295 千字 印数:0,001—5,000 册

ISBN 978-7-01-011302-9 定价:42.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编 委 会

主 编：韩长赋

副主编：余欣荣 张桃林 牛 盾 高鸿宾 陈晓华

编 委：陈萌山 曾一春 张红宇 孙中华 张合成

钱克明 李健华 王 鹰 白金明 叶贞琴

张延秋 宗锦耀 王智才 张仲秋 李伟国

张天佐 赵兴武 马爱国 宋洪远 陶怀颖

黄延信 赵长保

目 录

总 论:科学发展观引领下的“三农”发展黄金十年	(1)
一、农业农村发展的巨大成就	(1.)
二、“三农”理论政策创新的重大成果	(5)
三、“三农”发展的重点工作	(9)
四、“三农”工作机制创新的显著成效	(14)
五、农村改革发展的形势与展望	(17)
强农惠农富农政策法规体系基本形成	(19)
一、坚持不懈地推进政策创新,基本形成了强农惠农 富农的政策体系	(19)
二、深入推进依法行政,初步形成了符合国情适应农 业发展需要的农业法规体系	(33)
三、进一步完善农业政策法规体系,为农业又好又快 发展提供支撑	(38)
农村经营体制机制不断完善创新	(41)
一、农村土地承包制度逐步健全	(41)
二、农民专业合作社蓬勃发展	(44)
三、农业产业化经营又上新台阶	(46)
四、农村集体资产管理不断规范	(49)
五、农民负担监督管理深入推进	(52)
六、农业社会化服务有了新进展	(55)
种植业实现历史性跨越	(62)

一、种植业产品供给保障能力进一步增强	(62)
二、种植业可持续发展水平显著提升	(68)
三、努力保持种植业稳定发展好势头	(80)
畜牧业和兽医事业蓬勃发展	(84)
一、畜牧业综合生产能力明显提升	(84)
二、饲料工业蓬勃发展	(91)
三、现代奶业基础格局初步形成	(94)
四、草原保护建设全面推进	(97)
五、畜牧业发展支撑保障体系加快建立	(101)
六、动物疫病防控成效斐然	(103)
七、动物产品安全监管水平逐步提高	(107)
八、兽药行业健康发展	(109)
九、兽医科技和国际交流取得新突破	(111)
十、兽医事业发展保障条件不断加强	(113)
十一、进一步推进畜牧业和兽医事业加快发展	(117)
渔业发展实现新辉煌	(119)
一、科学发展 成就辉煌	(119)
二、开拓奋进 经验宝贵	(134)
三、调整提升 持续发展	(138)
乡镇企业转型提升进入新阶段	(144)
一、取得了新成就,作出了新贡献	(144)
二、形成了新亮点,积累了新经验	(147)
三、采取了新举措,实现了新突破	(153)
四、面临新挑战,确立新目标	(159)
推动农垦现代农业科学发展	(163)
一、在科学发展观指引下,农垦经济社会发展取得 辉煌成就	(163)

二、深入贯彻落实科学发展观,农垦各项工作取得 重大进展·····	(174)
三、始终坚持以科学发展观为指导,努力开创农垦 事业发展新局面·····	(186)
农业科技发展成效显著·····	(189)
一、农业科技体制改革与机制不断创新完善·····	(189)
二、农业科技创新成果丰硕·····	(192)
三、农业技术推广服务成效显著·····	(198)
四、大力推进农业农村人才队伍建设·····	(202)
五、农业科技基础条件不断改善·····	(209)
六、农业农村信息化建设取得积极成效·····	(210)
七、农业转基因生物安全管理成效显著·····	(211)
农业机械化实现跨越式发展·····	(215)
一、农业机械化发展的主要成就·····	(215)
二、农业机械化发展的基本经验·····	(223)
三、农业机械化发展的前景展望·····	(231)
农业结构实现战略性调整·····	(234)
一、农业结构战略性调整取得显著进展·····	(234)
二、农业基础设施不断完善·····	(238)
三、现代农业示范区迈出新步伐·····	(243)
四、两岸农业交流与合作成效显著·····	(244)
农产品市场体系建设取得丰硕成果·····	(248)
一、农产品流通体制改革不断深化·····	(248)
二、农产品市场体系不断完善·····	(253)
三、面临的挑战和下一步重点任务·····	(259)
农产品质量安全提高到新水平·····	(262)

一、法律法规逐步健全,监管体系框架基本形成	(263)
二、农业标准化扎实推进,生产源头保障能力稳步提升 ...	(264)
三、检验检测不断深化,监测预警能力显著增强	(268)
四、专项整治和农资打假成效明显,突出问题得到有效遏制	(271)
五、风险评估全面启动,应急处置有效开展	(274)
六、“三品一标”快速发展,农业品牌化取得重要进展	(276)
农业生态环境保护稳步推进	(282)
一、农业生物资源保护全面加强	(282)
二、农业生态环境建设不断强化	(286)
三、农村能源建设蓬勃发展	(289)
四、农业清洁生产稳步推进	(291)
五、进一步强化农业生态环境保护的对策措施	(294)
统筹城乡发展迈出坚实步伐	(297)
一、拓宽增收渠道,农民收入持续较快增长	(297)
二、改善农村消费环境,农民生活水平不断提高	(302)
三、统筹城乡就业发展,农村劳动力转移就业步伐加快 ...	(306)
四、加强农村基础设施建设,农民生产生活条件显著改善	(311)
五、推进城乡基本公共服务均等化,农村社会事业取得长足发展	(317)
农业对外开放形成崭新格局	(323)
一、我国农业对外开放的主要成效	(323)
二、扩大农业对外开放的主要经验	(334)
三、我国农业对外开放面临的形势与展望	(336)

总 论:科学发展观引领下的 “三农”发展黄金十年

党的十六大以来,我们党坚持把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,实施统筹城乡发展方略,出台了一系列强农惠农富农政策,办了很多事关农业农村发展长远的大事、关系农民切身利益的好事,农业农村发展克服重重困难,取得了举世瞩目的巨大成就,成为新时期我国经济社会快速发展的有力支撑,创造了“三农”发展新的黄金期。

一、农业农村发展的巨大成就

党的十六大以来,在科学发展观指导下,在强农惠农富农政策支持下,我国农业发展取得历史性进步,农村面貌发生巨大变化,农村社会保持和谐稳定。

(一)粮食等主要农产品全面增产

2011 年我国粮食产量、种植面积、平均亩产达到 57121 万吨、1.1 亿公顷、344.4 公斤,分别比 2003 年增加 14051 万吨、0.11 亿公顷、55.6 公斤。粮食总产实现半个世纪以来首次连续 8 年增产,连续 5 年稳定在 1 万亿斤以上,连续 4 年创历史最好水平,是新中国成立以来粮食产量增长最快的时期。其中,水稻、小麦、玉米三大谷物总产首次超

过1万亿斤,高产作物水稻、玉米产量均创历史最高水平。

其他主要农产品产量也都大幅增加。2003年至2011年,我国棉花产量由486万吨增加到660万吨,年均增长3.8%;油料产量由2811万吨增加到3279万吨,年均增长1.8%;肉类产量由6443万吨增加到7957万吨,年均增长2.6%;水产品产量由4077万吨增加到5600万吨,年均增长4.0%;糖料、蔬菜、水果、禽蛋、奶产品等产量也都大幅增长。农产品供应充足、品种丰富,基本满足了我国广大人民群众日益增长的消费需求,为保供给、稳物价、促增长、扩内需奠定了坚实的物质基础。农业成为国民经济发展的突出亮点。

这十年,我国粮食、油料、蔬菜、水果、肉类、禽蛋和水产品等产量多年稳居世界第一。自2006年起,我国已逐步成为世界上重要的粮食援助捐赠国。中国用不到世界9%的耕地,养活了世界近21%的人口,为世界粮食安全和农业发展作出了巨大贡献。

(二) 农业基础支撑能力明显增强

传统农业加快向现代农业转变,一大批新品种、新技术得到推广应用。农业规模化种养、区域化布局、标准化生产加快推进,农业物质装备水平大幅提高。农业科技取得长足进步,一大批良种、良法得到推广应用。2011年农业科技进步贡献率达到53.5%,比2005年增加约8个百分点,标志着科技已成为我国农业发展的主要推动力量。农业机械化水平不断提高。2011年全国农机总动力9.7亿千瓦,比2002年增加4亿千瓦,耕种收综合机械化率达到54.8%,比2002年增加22个百分点,小麦已实现生产全程作业机械化,农业生产方式开始由千百年来以人力畜力为主转入以机械作业为主的新阶段。旱涝保收高标准农田比重不断提高。2011年,农田有效灌溉面积93236万亩,比2002年增加11705万亩,农田有效灌溉面积占比超过50%,灌溉用水有效利用系数突破0.5。

(三) 农民收入实现持续快速增长

农业农村经济充满活力,农民收入自 2004 年起连续 8 年较快增长。2011 年农民人均纯收入达到 6977 元,比 2002 年增加 4501 元,按可比价格计算年均增速超过 8%。特别是近两年,中西部地区农民收入增速普遍超过东部地区,农民收入增速超过城镇居民,出现了城乡居民收入差距缩小的可喜迹象。在收入增加的同时,农民收入构成也发生了显著变化。家庭经营收入稳定增长,比重逐渐降低;工资性收入快速增长,成为农民增收的突出亮点;政策转移性和财产性收入明显增加,成为拉动农民增收的重要因素。2011 年,农民人均纯收入中家庭经营性收入、工资性收入、转移性收入和财产性收入比重分别为 46.2%、42.5%、8.1% 和 3.2%。农民生活水平逐步提高,农村居民家庭恩格尔系数由 2002 年的 46.3% 下降到 2011 年的 40.4%,农民的消费结构不断改善。

(四) 农村公共服务显著提升

随着社会主义新农村建设深入推进,农村水、电、路、气、房等基础设施建设不断加强,农民生产生活条件显著改善。2002 年以来,全国新建改建农村公路 272 万公里,解决了 3.26 亿农村人口的饮水安全问题,新增农村沼气用户 3000 多万户,改造农村危房 460 多万户。农村社会事业健康发展,城乡基本公共服务均等化取得实质性进展,免费义务教育惠及 1.3 亿农村学生,新型农村合作医疗覆盖 97% 的农民,新型农村社会养老保险试点覆盖 60% 的县,7800 多万农民领取了养老金。扶贫投入不断加大,扶贫标准逐步提高,全国农村扶贫标准从 2000 年的 865 元逐步提高到 2010 年的 1274 元,以此标准衡量的农村贫困人口数量从 2000 年年底的 9422 万人减少到 2010 年年底的 2688 万人。2011 年 11 月 29 日中央扶贫开发工作会议决定,将扶贫标准进一步提高到 2300 元(2010 年不变价),把更多低收入人口纳入扶贫范围。

（五）农村改革取得新的进展

农村基本经营制度得到稳定和完善,农村土地承包经营权登记试点工作稳步推进。农村土地承包经营权流转有序推进,多种形式的适度规模经营已初具形态。到 2011 年年底,全国家庭承包耕地流转面积 2.28 亿亩,占家庭承包耕地面积的 17.85%。农村各类新型经营主体快速发展。到 2011 年年底,各类农民专业合作社达到 52.17 万家,农业产业化经营组织达到 28 万家,辐射带动农户 1.51 亿户。新一轮农村改革试验区工作取得积极进展。城乡就业制度、户籍制度、公共服务制度向一体化方向发展。农村综合改革、乡镇机构改革都取得明显成效,截至 2011 年年底,全国共有 33631 个乡镇已经完成或正在进行改革,占乡镇总数的 98%;有 27 个省份对 1080 个县实行了财政直接管理,2.93 万个乡镇实现了“乡财县管”。农村金融改革加快推进,村镇银行、贷款公司、农村资金互助合作社等新型农村金融机构从无到有,农村信用社多元化产权模式逐步形成,农业银行股份制改造顺利完成,农业发展银行业务范围进一步拓宽,邮政储蓄银行县域机构网点不断完善。2003 年启动了集体林权制度改革试点,2008 年推向全国,将林地承包经营权和林木所有权落实到农户,实现了“山定权、人定心、树定根”。农村基层组织和民主法制建设不断加强,农村党群干群关系明显改善。

（六）农业对外开放迈出新步伐

我国农产品进出口贸易快速增长,农产品贸易总额由 2002 年的 300.5 亿美元增加到 2011 年的 1556.6 亿美元,增长 4.2 倍。我国在世界农产品贸易中的地位大幅提升,目前农产品贸易总额仅次于美国 and 德国,居世界第三位;出口额排名世界第七,进口额排名世界第二。我国出口的主要是蔬菜、水果、农业工艺制品等劳动密集型产品,进口的主要是油料、棉花等土地密集型产品。土地密集型农产品的进口,增加了国内农产品有效供给,缓解了需求增长对资源环境的

压力,为农业战略性结构调整、保证粮食安全提供了空间和余地。农业对外开放还促进了资金、技术、装备、品种、管理经验等现代要素的引进,农业利用外资水平得到进一步提高,农业“走出去”战略得到稳步推进。

党的十六大以来我国农村改革发展取得的辉煌成就,不仅使广大农民得到了实实在在的好处和实惠,巩固了党在农村的执政基础,也有有力地支持和促进了城市与工业发展,为国民经济社会持续健康发展提供了坚实的基础和有力的支撑。

二、“三农”理论政策创新的重大成果

党的十六大以来,在科学发展观指导下,基于对我国经济发展阶段特征的准确判断,对“三农”问题的深刻把握,对国际发展经验的总结借鉴,中央审时度势、与时俱进地提出了一系列指导“三农”工作的新理念、新论断,取得了一系列“三农”理论政策的创新成果,基本形成了新时期“三农”政策的框架体系。

(一)确立了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想

针对农业农村发展新阶段出现的新情况和新问题、国民经济社会发展对农业农村发展提出的新要求和新任务,胡锦涛总书记在2003年初召开的中央农村工作会议上首次明确提出,要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置。之后,吴邦国委员长在全国人大常委会工作报告中强调,要把解决好“三农”问题作为全党和全国工作的重中之重。2004年3月,温家宝总理在政府工作报告中又强调,要把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重。党的十七届三中全会进一步强调农业的重要地位,指出:“农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定

就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。”重中之重的战略思想进一步强化了农业在国民经济中的基础地位,强调了“三农”工作在党和国家工作全局中的重要地位不会改变。这种思想认识的升华,不仅继承并体现了我们党历来高度重视“三农”工作的优良传统,而且在全社会形成了关心支持“三农”发展的浓厚氛围。

(二)明确了在工业化城镇化深入发展中同步推进农业现代化、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的根本要求

针对我国长期以来城乡发展不协调矛盾凸现、二元结构严重制约经济社会发展全局的突出问题,党的十六大首次提出统筹城乡经济社会发展,开启了破除城乡二元体制的历史进程。这是我国经济社会发展战略的重大调整。党的十六届三中全会进一步提出了“五个统筹”,强调把城乡统筹放在首位。党的十七大明确提出,加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。党的十七届三中全会强调指出,统筹工业化、城镇化、农业现代化建设,始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。党的十七届五中全会又指出:“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,是‘十二五’时期的一项重大任务”。在统筹城乡、“三化同步”发展理念的指导下,我国农村各领域改革不断深化,农业农村发展体制机制不断完善,为农村繁荣稳定和国家长治久安注入了强大动力。

(三)实施了工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的指导方针

针对农民增收困难和农村经济社会发展明显滞后的局面,在2003年年初召开的中央农村工作会议上,胡锦涛总书记明确提出对“三农”实行“多予、少取、放活”的方针。2004年这一方针被正式写入中央1

号文件。2004年9月,在党的十六届四中全会第三次全体会议上,胡锦涛总书记又提出了“两个趋向”的重要论断,即“综观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但是工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”2004年12月,温家宝总理在中央经济工作会议上强调,要下决心调整国民收入分配格局,实行工业反哺农业、城市支持农村的方针,更多地支持农业农村发展。在这个方针的指导下,国家对农业的支持保护力度不断加大,各项强农惠农富农政策不断出台、完善和强化。

(四)规划了走中国特色农业现代化道路和建设社会主义新农村的战略任务

针对我国国情、农情,遵循农业现代化的一般规律,党中央、国务院科学判定我国农业所处历史方位,不断深化对我国农业发展面临形势与任务的认识,明确了走中国特色农业现代化道路,规划了建设社会主义新农村战略任务,有力地推动农业农村跨越发展。2005年,党的十六届五中全会明确提出,建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,提出要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求,扎实稳步推进新农村建设;2006年中央1号文件以“新农村建设”为主题,从多个方面对社会主义新农村建设进行了战略部署;2007年的中央1号文件进一步提出要积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设,确定了用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代产业体系提升农业、用现代经营形式推进农业、用现代发展理念引领农业、用培养新型农民发展农业的总体思路。党的十七大明确提出,要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,并对统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作出了总体安排。2008年,党的十七届三中全会进一步指出,我国总体上已进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,新形势下推

进农村改革发展,要把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,统筹工业化、城镇化、农业现代化建设。2012年,中央第一次以国务院文件发布《全国现代农业发展规划(2011—2015)》,科学分析发展形势,明确提出指导思想、基本原则与发展目标,着力规划重点区域,积极谋划重点工程,为“十二五”时期加快推进中国特色农业现代化建设作出了全面部署。在这些重大部署和战略规划的指引下,我国农业现代化水平日益提高,农村面貌不断改善。

(五)制定实施了一系列重大强农惠农富农政策举措

积极调整国民收入分配格局和城乡利益关系,把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村,把国家财政新增教育、卫生、文化等事业经费和固定资产投资增量主要用于农村,让公共财政的阳光更多地照耀农村。从2004年起,中央连续9年发布指导“三农”工作的1号文件,分别从农民增收、农业综合生产能力、新农村建设、现代农业、农业基础、农业稳定发展农民持续增收、统筹城乡发展、水利、农业科技等方面进行战略部署,完善和强化了新时期强农惠农富农政策体系。着眼于巩固和加强农业基础地位,不断增加“三农”财政支出,从2004年2626亿元增加到2011年的超过1万亿元,加快构建起以工促农、以城带乡长效机制。着眼于增强市场对农业资源配置的引导作用,全面放开粮食购销,所有农产品流通纳入市场化运行轨道,并对重要品种实行最低收购价和临时收储政策。着眼于调整国家、集体、农民的分配关系,推进农村税费改革,2006年全面取消农业税,农民每年减轻负担1335亿元;同时,启动农村综合改革,对村级公益事业建设一事一议进行财政奖补,逐步破除约束农业农村发展的体制机制障碍。着眼于强化农业支持保护,实行农业生产补贴,加大对粮食主产区、粮食生产大县的扶持力度,种粮直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴“四补贴”资金由2006年的310亿元增加到2011年的1439亿元,中央

财政对粮油、生猪等生产大县的奖励补助 2011 年达 255 亿元,对草原生态保护补助奖励 2011 年达 136 亿元。这些措施,有力地构筑起支持粮食和农业生产持续稳定发展的政策框架,有力地调动了地方政府重农抓粮、科技人员支农兴粮、广大农民务农种粮的积极性。

实践证明,党的十六大以来的这 10 年,是我们党“三农”理论创新、政策创新、制度创新和实践创新成果最为丰硕的时期之一,这些理论政策创新成果对指导农村改革发展无疑具有划时代和里程碑意义。

三、“三农”发展的重点工作

党的十六大以来,各地各部门认真贯彻中央决策部署,狠抓强农惠农富农政策落实,狠抓指导服务和技术措施到位,立足抗灾夺丰收,依靠科技促增产,防范风险保安全,深化改革增活力,千方百计促进农业增产农民增收,不断开创农业农村经济工作新局面。

(一)完善和落实强农惠农富农政策

各地各部门始终把落实中央强农惠农富农政策放在重要位置,切实加大农业“四补贴”、粮棉油糖高产创建、草原生态保护补奖、生产大县奖励补助等政策落实力度,推动完善落实金融支农和农业保险政策,出台并实施小麦“一喷三防”、水稻大棚育秧、玉米地膜覆盖、机械深松整地、病虫害统防统治等农业防灾减灾稳产增产关键技术良法补助,落实好垦区危房改造等民生政策。稳步扩大农村土地承包经营权登记试点,加强对依法、自愿、有偿流转土地承包经营权的管理和服务,建立健全土地承包经营纠纷调解仲裁体系,加快推进草原确权和承包工作。推动各地出台配套政策,不断加大支农力度。

(二)全力保障粮食等主要农产品生产稳定发展

促进粮食稳定生产。在春耕、“三夏”、“三秋”等关键农时季节,各