上海市社会科学界联合会　编

国家治理
民主法治与公平正义

东方学术
文库

第四十三卷
上海市社会科学界第十届学术年会文集
（2012年度）

上海人民出版社

上海市社会科学界联合会　编

国家治理
民主法治与公平正义

第四十三卷
上海市社会科学界第十届学术年会文集
（2012年度）
政治·法律·社会学科卷

上海人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

国家治理:民主法治与公平正义:上海市社会科学界第十届学术年会文集(2012年度)政治·法律·社会学科卷/上海市社会科学界联合会编. —上海：上海人民出版社,2012
（东方学术文库;第43卷）
ISBN 978-7-208-10983-4

Ⅰ. ①国… Ⅱ. ①上… Ⅲ. ①国家—行政管理—中国—学术会议—文集 Ⅳ. ①D630.1-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第223353号

责任编辑　毕　胜
封面设计　王小阳

· 东方学术文库 ·
国家治理:民主法治与公平正义
——上海市社会科学界第十届学术年会文集(2012年度)
政治·法律·社会学科卷
上海市社会科学界联合会 编
世纪出版集团
上海人民出版社出版
(200001　上海福建中路193号　www.ewen.cc)
世纪出版集团发行中心发行
上海商务联西印刷有限公司印刷
开本 787×1092　1/16　印张 18.5　插页 4　字数 364,000
2012年10月第1版　2012年10月第1次印刷
ISBN 978-7-208-10983-4/D·2144
定价 41.00元

2012年度学术年会主题

改革与创新：中国的发展与中国的未来

上海市社会科学界第十届(2012)学术年会
组织委员会

主　　任: 杨振武

副 主 任: 秦绍德　李　琪　沈国明

委　　员: (按姓氏笔画排列)

丁荣生　王国平　冯　俊　左学金　刘世军
吕　贵　何勤华　张民选　张济顺　李友梅
李　进　杨　力　杨洁勉　陈　昕　林尚立
周振华　罗剑明　郑成良　胡　伟　桑玉成
谈　敏　彭希哲　童世骏　潘世伟

组委会秘书处:

秘 书 长: 刘世军

副秘书长: 生键红　徐中振

学 术 组: 徐中振　田卫平　王克梅

会 务 组: 吴伟余　应毓超

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

上海市社会科学界第十届(2012)学术年会

学术委员会

主　　任: 沈国明

副 主 任: 桑玉成　刘世军

委　　员: (按姓氏笔画排列)

王立民　王晓明　邓正来　叶　澜　刘　华
华　民　李友梅　吴晓明　陈　宪　陈思和
周　林　周振华　林在勇　林尚立　俞吾金
俞新天　姜义华　胡　伟　袁志刚　顾功耘
黄仁伟　葛兆光　彭希哲　童世骏　熊月之
潘英丽

前　言

上海市社会科学界学术年会由上海市社会科学界联合会于2003年发起创办，至今已是第十届。年会一直秉承这样的宗旨：聚焦经典学术，构筑交流平台，展示文化魅力，繁荣社会科学，营造公正、开放、活跃、民主的学术氛围，为上海市社会科学界构筑高层次、权威性、品牌化的学术文化公共平台。年会充分发挥大型学术论坛参与广泛、学术规范、形式多样的特色和优势，在繁荣发展上海城市文化、促进社会科学界的交流融合以及服务专家学者的理论研讨等方面，发挥了积极作用。

本届学术年会由大会学术活动、学科专场学术活动、主题专场和学会学术活动四大系列组成，主题为“改革与创新：中国的发展与中国的未来”。其中，大会学术活动主要内容有主题学术报告、名家学术讲演等。学科专场共有七个，分别为：马克思主义研究学科专场，主题为“马克思主义与文化新自觉”；哲学·历史·文学学科专场，主题为“文化复兴：人文学科的前沿思考”；政治·法律·社会学科专场，主题为“国家治理：民主法治与公平正义”；经济·管理学科专场，主题为“转型·创新·改革”；世界经济·国际政治·国际关系学科专场，主题为“全球治理：新认识与新实践”；青年学者专场，主题为“中国哲学社会科学：自主创新”。今年新增思想政治教育学科专场，主题为“当代青年学生与社会主义核心价值体系教育”。

各专场学术活动由上海市社联和中共上海市委党校、中国浦东干部学院、复旦大学、上海财经大学、上海外国语大学、上海师范大学、上海市教育委员会等联合主办。主题专场研讨会将在华东师范大学举办。学会学术活动由本市社科界各学会具体组织承担。

本届年会共收到应征论文876篇。呈现在读者面前的年会文集，就是从中遴选出的优秀论文和摘要论文的汇编，共设六卷，即马克思主义研究学科卷、哲学·历史·文学学科卷、政治·法律·社会学科卷、经济·管理学科卷、世界经济·国际政治·国际关系学科卷和青年学者文集。所收论文，涵盖哲学、历史、文学、教育、法律、政治、社会、经济、管理、国际关系等人文社会科学各个领域。

真诚感谢在学术年会筹备过程中给予大力支持的本市有关学会和各高校社科科研单位,感谢所有关心、支持和参与学术年会工作的各位领导和专家学者。同时,感谢上海人民出版社的同志为文集出版工作所付出的辛勤劳动!

目　录

前言 …… 001

·优秀论文·

人的全面发展:当代中国发展的第五个基本问题 …… 袁秉达　001
推进民主与改善民生同等重要 …… 汤啸天　012
民主的回归与基层公共治理
——以杭州市民主促民生为例 …… 肖存良　021
政治信任流失的可能风险及理性认知 …… 上官酒瑞　031
群体性行动、公民参与与地方公共决策过程之转型 …… 朱德米　042
政府智库与民间智库的合作 …… 金家厚　054
国家治理视野中的公民教育:文化资本的维度 …… 任　勇　063
试析 WTO 争端解决机构对我国涉案国内法的审查 …… 张乃根　072
累犯制度的演变及解读 …… 何　萍　084
家庭价值观的变迁:去传统化? …… 徐安琪　092
生活信念及其对国民素质的影响 …… 徐浙宁　108
温暖的社会纽带
——一郊区社会变迁的集体记忆与经验 …… 马丹丹　120
新生代农民工身份认同困境与消费方式转型
——基于 2010 年上海市外来农民工的调查 …… 纪江明　131

·入选论文摘要·

中国共产党执政方式的现代化 …… 沈尚武　148
制度反腐与政党兴衰 …… 吴海红　153
当前发挥党代表代表作用的主要途径及存在问题 …… 张忆军　158
执政党与社会组织的联系机制:国外的经验与中国的构建 …… 李继力　163
行政诚信与行政能力的关系 …… 张宇钟　168
在创先争优中密切党群关系

——嘉定区南翔镇探索“零距离交流”机制的实践与思考 …… 张敬芬 172
提高依法执政能力的关键机制
——以党章与宪法为考察对象 …… 姚岳绒 177
“吏权膨胀”与“专家治国”
——公务员专业化的政治风险 …… 谷 宇 181
战后威权政体转型的路径 …… 王菲易 186
政治制度与社会相互依赖的敏感性和脆弱性
——衡量国家政治制度化水平的新视角 …… 牟佳杰 何 英 192
论政府公共关系视角下的领导者媒体形象 …… 张志海 198
从政治伦理维度分析当前社会道德滑坡问题 …… 张亚月 202
转型期充分发挥统一战线的社会利益表达功能 …… 陈海燕 207
新时期廉政文化的创新
——以培育公民规则意识为视角 …… 刘 泾 212
权利行使的合理限制是现代法治的重要内容 …… 石文龙 217
论中国应对气候变化的立法推进 …… 莫神星 221
合法授权制度的改革 …… 刘 华 申海平 228
论无国籍人与难民的外交保护
——以联合国《外交保护条款草案》为线索 …… 张 磊 233
关系抑或权威:社会公众对法律人的信任
——基于上海的实证研究 …… 张善根 李 峰 237
新形势下解决金融纠纷的 ODR 机制 …… 刘海涛 243
“信访洪峰”的时代新趋势 …… 阮传胜 248
中国特大城市的社会风险防范 …… 陈新光 夏禹钺 253
经营性治理:新集体化视域下村庄治理的自在逻辑 …… 朱 逸 纪晓岚 259
楼道自治:社区公共空间构筑与基层社会的整合
——基于上海市 G 社区的案例研究 …… 刘中起 266
社会性别视角下的男性被动性 …… 姜云飞 张智慧 270
老年人精神现象问题的哲学查审 …… 曹东勃 275

CONTENTS

Foreword ····· 001

Thesis

Comprehensive Development of Human Beings: The Fifth Basic Problems of Development in Contemporary China ····· Yuan Bingda 001

Promotion of Democracy and Improvement of People's Livelihood are Equally Important ····· Tang Xiaotian 012

The Recovery of Democracy and Primary Public Governance: Take Hangzhou's Democray and People's Livelihood for Example ····· Xiao Cunliang 021

Possible Risk and Rational Cognition about the Decline of Political Trust ····· Shangguan Jiurui 031

Collective Action Public Participation and the Transformation of Local Decision-making in China ····· Zhu Demi 042

The Analysis on the Cooperation Between Government Think Tanks and Nongovernmental Think Tanks ····· Jin Jiahou 054

The Civic Education of National Governance: Dimension of Cultural Capital ····· Ren Yong 063

Analysis on the WTO DSB's Examination on Cases-related Chinese Domestic Laws ····· Zhang Naigen 072

The Evolution and Interpretation of Recidivist ····· He Ping 084

Changes in Family Values: De-traditional? ····· Xu Anqi 092

Living Convictions and Influence on the Populace's Cultivation ··· Xu Zhening 108

The Warming Feeling of Social Linkage: The Collective Memory and the Experience of Identity to Suburb during Its Social Transformation ····· Ma Dandan 120

Research on Relation between New-generation Migrant Workers' Self-identity Dilemma and Consumption Patterns Transformation: Based on the Survey of Migrant Worker in Shanghai in 2010 ····· Ji Jiangming 131

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

Thesis Make a Summary

The Modernization of the Party's Ruling Way ····· Shen Shangwu 148
Fighting Corruption by System and Ups and Downs of Political Parties ····· Wu Haihong 153
The Current Main Routes and Existing Problems of How to Play the Role of Party Representative ····· Zhang Yijun 158
The Ruling Party and Social Organizational Linkage Mechanisms: Foreign Experience and China's Construction ····· Li Jili 163
The Relationship between Administrative Integrity and Administrative Ability ····· Zhang Yuzhong 168
In a Good Close Party-masses Relationship at the Excel in the Performances: "Zero Distance Communication" Mechanism Exploration Practice and Thinking in Nanxiang Town, Jiading District ····· Zhang Jingfen 172
Key Mechanism to Improve the Ability to Govern in Accordance with the Law: The Constitution and the Constitution for the Inspection Object ····· Yao Yuerong 177
"Power Expansion" and "Technocratic": The Political Risk of Professionlization of Civil Servants ····· Gu Yu 181
The Path Analysis of Transition of Authoritarian Regimes after the Second World War ····· Wang Feiyi 186
The Political System and Social Interdependent Sensitivity and Vulnerability: Measure National Political New Perspective of Institutionalized Level ····· Mou Jiajie He Ying 192
The Leader's Media Image in the Government Public Relationship Perspective ····· Zhang Zhihai 198
An Analysis of the Decline of Social Morality: From Political Ethics Dimension ····· Zhang Yayue 202
Give Full Play to Interest Expression Function of the United Front during the Transitional Period ····· Chen Haiyan 207
Research on Innovation of Integrity Culture in New Era: The Perspective of Civil Rules Awareness ····· Liu Jing 212
The Reasonable Limit of Right Exercise is an Important Content of the Modern Legal ····· Shi Wenlong 217
Discussion the Ecologization of the Energy Law in

the Context of Climate Change ····· Mo Shenxing 221
On an Authorization Mechanism for Law-breaking Reform ····· Liu Hua Shen Haiping 228
The Diplomatic Protection for Stateless Persons and Refugees Clued with Draft Articles on Diplomatic Protection of United Nations ····· Zhang Lei 233
Relationship or Authority: The Study to Lawyer's Trust of Citizens—The Experiences Study to the Citizens in Shanghai ····· Zhang Shangen Li Feng 237
The Study of Online Dispute Resolution about Financial under the New Situation ····· Liu Haitao 243
The Rational Analysis of the Peak of Letters and Calls and some Thoughts ····· Ruan Chuansheng 248
The Prevention and Research on Chinese Mega-cities' Social Risk ····· Chen Xinguang Xia Yucheng 253
Business Management: The Logic of New Collective of Village Management ····· Zhu Yi Ji Xiaolan 259
Corridor Self-government: Community Public Space Construction and Integration of Grassroots Society—A Case Study of Community G of Shanghai ····· Liu Zhongqi 266
Male Passivity in Gender Perspective ····· Jiang Yunfei Zhang Zhihui 270
Philosophical Perspective of Elderly People's Spiritual Phenomena ····· Cao Dongbo 275

人的全面发展:当代中国发展的第五个基本问题

Comprehensive Development of Human Beings:
The Fifth Basic Problems of Development in Contemporary China

袁秉达

[内容提要] 改革开放30多年来,中国共产党在中国特色社会主义建设中,先后提出并相继回答了新时期中国发展的四大基本问题,取得了举世公认的辉煌成就,这是我们党和国家成功的真正奥秘。进入21世纪,中国从生存型社会向发展型社会转型。把人的全面发展作为新阶段改革的基本目标,在新一轮改革中更加关注每个人的自身发展、公平发展、全面发展,这是我们的必然抉择和归依。在"公平正义"的视阈内,"人的全面发展"是中国特色社会主义的价值追求和社会主义本质体现。中国特色社会主义道路,就是不断消除不公平、非正义等消极社会现象,开辟人民幸福美好未来的康庄大道和希望之路。当下,我们必须不失时机地把"什么是人的全面发展、怎样实现人的全面发展"的问题,作为当代中国第五个基本问题提到显要地位,进行深入研究和科学回答。解决这一基本问题,有利于从根本上确保每个人在公平正义的前提下真正实现"人的全面发展",以彰显中国特色社会主义理论的科学性、实践的有效性、制度的优越性。

一、刻不容缓:当代中国第五个基本问题浮出水面

在新时期,从基本问题切入解决中国发展问题,是中国共产党理论创新和实践突破的成功经验。"30年来,我们党的全部理论和全部实践,归结起来就是创造性地探索和回答了什么是马克思主义、怎样对待马克思主义,什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题。"①

① 胡锦涛:《在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话》,《人民日报》2008年12月19日。

这四大问题,是事关党和国家兴衰成败的基本问题。从历史维度考察,如果我们没发现、不解决这些基本问题,就会走弯路、遭挫折;正因为中国共产党卓有成效地提出和解决这些基本问题,所以我们才能走正道、创伟业。

存在决定意识,一代人解决一代人的问题。每一代人只能立足当下,解决当代人面临的基本问题,不可能一劳永逸地解决不同时代的所有基本问题。系统解决当代中国的一系列基本问题,要靠几代人一脉相承、与时俱进地不断探索、创新和积累。时代在发展、世界在进步、社会在变革,旧的问题解决了,新的问题又会冒出来,我们需要通过不断发现和解决新的基本问题,推动中国特色社会主义事业的发展。在中国共产党初步回答了马克思主义、社会主义、党的建设、科学发展四个基本问题的基础上,敢问:中国当下亟须解决的下一个基本问题是什么?

我们认为,当代中国第五个基本问题,是"什么是人的全面发展、怎样实现人的全面发展"?从理论与实践的结合上,系统回答这一基本问题已经刻不容缓。其实,党中央在10年前就已经及时发现和提出"人的全面发展"这个重大命题,但是,学术界和领导层至今没有把它上升到当代中国"基本问题"的高度加以认同和研究。

我们主张把"人的全面发展"提升为当代中国的第五个基本问题进行深入研究和重点突破,主要基于以下三个方面的考量。

(一)"人的全面发展"具有基本问题的重要品格

所谓"基本问题",是贯穿于事物发展过程的始终,并规定着全过程的根本性质的问题。每一门科学、每一类实践,都有其固有的值得研究和解决的基本问题。而"人的全面发展"是贯通一切事物的基本问题。

毛泽东指出:在"世间一切事物中,人是第一个可宝贵的"。"在共产党领导下,只要有了人,什么人间奇迹也可以造出来。"[①]人作为价值存在,既可以体现为个人价值,又可以体现为集体价值,甚至可以体现为人类的价值。人的全面发展,包括人的才能、志趣和道德品质的多方面发展。如果从生产力的角度把人作为劳动者来考察,那么"人的全面发展"的最根本的内涵,就是指人的劳动能力,即人的体力和智力充分而自由的发展;如果站在创造历史主体的高度,把人作为价值存在来考察,那么"人的全面发展"理应凸显每个人与一切人的自身素质提高和自我价值实现。在中国特色社会主义建设中,"我们进行的一切工作,既要着眼于人民现实的物质文化生活需要,同时又要着眼于促进人民素质的提高,也就是要努力促进人的全面发展"。[②]

学术界多数学者认为,人的全面发展的科学内涵主要涉及:能力(包括体力、智力、劳动能力、创造能力、生存能力等);素质(包括生理素质、心理素质、人文素质、政治素质

① 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1512页。

② 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第294页。

等);需要(包括来自个人和社会的需求等);个性(包括个人的心理、感觉、精神、观念、思维等);品质(包括思想品质、道德修养、审美情趣、理想人格等);关系(包括个人与他人、个人与集体、个人与社会、个人的身与心的关系等)。[①]由此可见,人的全面发展问题覆盖了人类社会发展的一切方面,是一个"牵一发动全身"的根本性问题,体现"牛鼻子"、"关节点"等鲜明特征,它君临一切,具有基本问题的品格。

(二)"人的全面发展"是马克思主义始终如一的价值追求

人是社会历史发展的前提和起点,也是社会历史发展的产物和结果。马克思强调,全面发展的个人,"不是自然的产物,而是历史的产物"。[②]马克思主义,就其实质内容和社会功能而言,其实就是以人的全面发展为内容的人类解放的学说。[③]马克思在《关于费尔巴哈的提纲》和马克思、恩格斯合著的《德意志意识形态》中,开始论及"人的发展"、"人的本质"等问题;在《1844 年经济学哲学手稿》中,马克思第一次比较系统地研究了人的全面发展、自由发展问题。在此基础上,马克思、恩格斯的《共产党宣言》明确提出:"代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。"[④]"自由人的联合体"是《共产党宣言》的精华所在,也是科学社会主义的终极价值目标。此后,马克思在《1857—1858 年经济学手稿》、《资本论》等著作中,恩格斯在《反杜林论》、《社会主义从空想到科学的发展》等著作中,进一步论证"每个人的全面而自由发展"、"每一个人的全面发展"、"自由发展的人"等思想,丰富发展了马克思主义关于"人的全面自由发展"的学说。

在科学社会主义视阈内,人的全面而自由发展问题,本质上是一个价值观问题。江泽民《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中曾经 8 次提到"人的全面发展"这一概念,提出了人的全面发展与社会的全面发展统一于人民根本利益的重要思想,不仅在理论上复归了马克思主义"人的全面发展"学说,而且根据中国特色社会主义的实践需求,丰富和发展了马克思主义"人学"理论。在社会主义制度下,在人的生存权基本解决之后,人的发展权被摆在了重要位置。江泽民提出:"努力促进人的全面发展,这是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求。""共产主义社会,将是物质财富极大丰富,人民精神境界极大提高,每个人自由而全面发展的社会。"[⑤]胡锦涛总书记进一步强调:"实现物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高、每个人自由而全面发展的共产

① 陈晓辉:《人的全面发展问题研究综述》,《学术交流》2004 年第 11 期。

② 《马克思恩格斯全集》第 46 卷(上),人民出版社 1979 年版,第 103 页。

③ 孙正聿:《人的解放的旨趣、历程和尺度——关于马克思人的全面发展学说的思考》,《学术月刊》2002 年第 1 期。

④ 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,人民出版社 1995 年版,第 294 页。

⑤ 江泽民:《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》,人民出版社 2001 年版,第 41 页。

主义社会,是马克思主义最崇高的社会理想。"①这是中国共产党人对共产主义理想和马克思主义实质的深刻揭示。中国共产党提出实现"人的全面发展"的任务,"点破了马克思主义的根本命题,抓住了马克思主义的根本价值和精神实质,是在新的国际国内形势下对马克思主义根本价值的坚持和发扬"。②

(三)人的全面发展是中国特色社会主义的本质规定

能否实现人的全面发展,是社会主义与资本主义社会的一个本质差别。在资本主义社会,人的发展虽然较以往社会有巨大进步,但它决不是作为一个社会目标来追求的,而只是生产发展的"副产品",整个社会表现为极少数人的自由发展与大多数人的片面发展甚至畸形发展并存。马克思恩格斯认为,社会主义、共产主义在本质上"是以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式",未来新社会的建设需要一种"全新的人"。"努力促进人的全面发展既是社会主义的根本目的,同时也是社会主义其他方面建设和发展的重要条件。"③

马克思和恩格斯总是善于在批判旧世界中发现新社会。他们针对资本主义社会人的片面畸形发展的现实,预见未来:"在共产主义社会里,任何人都没有特殊的活动范围,而是都可以在任何部门内发展,社会调节着整个生产,因而使我有可能随自己的兴趣今天干这事,明天干那事,上午打猎,下午捕鱼,傍晚从事畜牧,晚饭后从事批判,这样就不会使我老是一个猎人、渔夫、牧人或批判者。"④过去理论界认为人的全面而自由发展是一个可望不可及的理想目标,只有在共产主义社会才能实现。现在我们认为人的全面发展既是一个理想目标,又是一个逐步实现的历史过程。虽然马克思和恩格斯对未来共产主义社会人的全面发展状况所做的生动描述,在社会主义社会它还不能完全变成现实,但在社会主义社会就要努力促进人的全面发展,并且逐步达到自由的境界。

实现人的全面发展,既是科学社会主义的价值追求,也是中国特色社会主义的本质要求,更是中国共产党人的庄严历史使命。正因为如此,"我们要在发展社会主义社会物质文明和精神文明的基础上,不断推进人的全面发展"。⑤发挥社会主义制度的优越性,必须落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,真正实现共同富裕和人民幸福。

---

① 胡锦涛:《在"三个代表"重要思想理论研讨会上的讲话》,《人民日报》2003年7月2日。

② 俞可平:《人的全面发展:马克思主义的最高命题和根本价值》,《马克思主义与现实》2001年第5期。

③ 韦定广:《为什么说"促进人的全面发展,是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求"?》,《文汇报》2001年10月12日。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第85页。

⑤ 江泽民:《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》,人民出版社2001年版,第43页。

试读结束,需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com