

石山 著

ZHONGGUO SHANQU KAIFA YU JIANSHE

中国山区开发建设

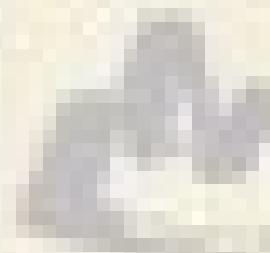


中国林业出版社

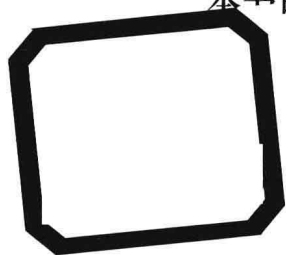
卷一

THE HISTORY OF THE CHINESE PEOPLE

中國通史



本书由中国科学院成都山地灾害与环境研究所资助出版



石山 著

ZHONGGUO SHANQU KAIFA YU JIANSHE

中国山区开发与建设



中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国山区开发与建设 / 石山 著. -- 北京 : 中国林业出版社, 2011.9

ISBN 978-7-5038-6323-3

I. ①中… II. ①石… III. ①山区开发—研究—中国
②山区建设—研究—中国 IV. ①F323

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第186751号

策 划 邵权熙 李 惟
责任编辑 于界芬 李 惟

出 版 中国林业出版社 (100009
北京西城区德内大街刘海胡同7号)
网 址 lycb.forestry.gov.cn
电 话 (010) 83224477
发 行 中国林业出版社
印 刷 中科印刷有限公司
版 次 2011年10月第1版
印 次 2011年10月第1次
开 本 787 × 1092 1/16
印 张 14
字 数 188千字
定 价 58.00元

山区建设歌

山萬重今數不清

山山皆可生金銀

木草產業財源廣

老少邊山不應貧

石山
二〇〇七年
歲暮

再谈重新认识山区

(2010年8月24日)

一、一份令人震惊的地质灾害大账单

甘肃舟曲特大泥石流灾害之后，中国地质科学院、地质环境监测院专家发出警告：“截至2009年全国共发现地质灾害隐患点20万处，威胁数千万人民群众的生命和1200多亿元财产安全，其中特大型和大型地质灾害隐患点1.6万处，威胁人口700万，威胁财产安全840亿。”也就是说我国至少还有1.6万个与舟曲类似的地质灾害隐患点。

这个地质灾害大账单实在令人震惊。

而这还仅仅是指地质灾害。2010年我国旱灾、涝灾、洪灾、飓风、赤潮蓝藻、草原鼠害……发生之频、来势之猛、程度之剧、范围之广同样令人震惊。人们已经大声发问：我们的国土到底怎么了？我们的生存环境到底怎么了？为什么“千年不遇”的大灾都赶在一起接二连三的出现？

我们的生存环境已经十分严峻，那种没水时抗旱、水大时抗洪、遇灾救灾，修修补补、被动应付的做法已经无法应对。必须找到生态环境恶化、灾害频发的原因，从源头上解决。

原因何在呢？

二、我国山区遭到了严重破坏

60 年来，我国山区被砍了五刀：

第一刀，毁林开荒。从新中国成立到 20 世纪 90 年代末，为解决粮食问题，除了经营原有耕地之外，我们又采取了毁林开荒、毁草原开荒、围湖造田等等办法。到目前为止，全国 25 度以上的坡耕地达 9100 多万亩^{*}，造成了严重的水土流失。由于长江、黄河上中游的毁林开荒，每年输入长江、黄河的泥沙量达 20 亿吨，其中 2/3 来自坡耕地。

到 20 世纪 90 年代末，全国水土流失面积已达到 356 万平方千米，全国荒漠化土地总面积达 263.62 万平方千米，占国土面积 1/3（2008 年），西南 8 省市石漠化土地总面积为 12.96 万平方千米（2005 年）。50 年代前期，贵州的森林覆盖率约 45% 左右，50 年的毁林开荒和毁灭性砍伐，全省森林覆盖率降到 12.6%。50 年代，贵州全省的水土流失面积为 2.5 万平方千米，1995 年高达 7.67 万平方千米，占全省总面积的 43.5%，而目前已经接近 50%。石漠化的土地面积以每年 933 平方千米的速度扩张。照此速度退化，50 年后，贵州将无地可耕！水土流失已经成为我国生态环境恶化的主要特征，成为山区人民难以脱贫的根源，“越穷越垦，越垦越穷”，目前全国农村贫困人口 90% 以上都生活在生态环境恶劣的水土流失地区。

尽管 1998 年长江大洪水后，我们实行了天保工程，退耕还林、退耕还草工程，但是由于缺乏帮助群众脱贫的具体办法，毁林开荒至今杜而不绝，全国水土流失、荒漠化、石漠化面积有增无减。

第二刀，超量砍伐木材。林业向山区要大木头，每年采伐量

^{*} 1 亩 = 1/15 公顷。

过大，到20世纪90年代，林业部门就提出了两危问题：即资源危机，没树砍了；经济危困，没钱发工资。更错误的是，采取了“皆伐”这种破坏性极大的采伐方式，而没有采纳专家建议的“择伐”方式。结果是林区一个个消失，林区县变成了贫困县。甘南迭部县就是一个因树被伐进而从富饶美丽的林区沦为贫困县的典型。

同处甘南地区的舟曲，它曾水草丰茂、山林葱翠，被称为陇上小江南。20世纪50年代到90年代，舟曲累计采伐森林189.75万亩，全县森林每年以10万立方米的速度减少，失去植被的山体，水源涵养能力下降，水土难固。20年前，舟曲白龙江上就发生了一次前所未有的山体塌方，形成了世界第一大泄流坡。如今，当舟曲为国家贡献了上百亿立方的木材之后，自己却招致了灭顶之灾。皆伐，实际上使一个林区一个林区的整体破坏，一个县一个县地陷入困境。

第三刀，大量修建水库。到2006年年底，全国修建了大大小小85874座水库。仅对3000多座大中水库的统计，就有水库移民2200万，虽然我们没有全部水库移民数字，但仅这2200万移民的妥善安排至今都是难题，就知道要安排好全部水库移民有多困难。山区老百姓对于修建水库的直接感觉是：水归下游用了，电归城市用了，养鱼归水库了，用水要花钱了。失去了山地、房屋、家园的山区老百姓什么也没得到。

这些水库对于山区生态和山区人民的影响是多重的。

全国大大小小8万多座水库（其中病险水库约3.7万座，约占水库总数的42.5%，1954年到2005年共溃坝3495座，造成的死亡人数，超过自然洪水），挤在山区，壅高水位，极易引起山坡滑坡和泥石流，而回填山沟的土石方，又为滑坡和泥石流提供了充分的松散物质材料。

这次舟曲的特大泥石流，白龙江的梯级开发和白龙江的渠道化是主要原因之一。舟曲县不过13万人口，但是为配合白龙江的梯级开发，舟曲境内不到17千米的河上，水电开发项目多达四十余个，已建成15座水电站，还有14座水电站在建。就是说，不到17千米的河上，要建近50座水坝！

过度的水库建设也直接毁坏了我国生态系统。

已是耄耋之年的水利专家钱正瑛坦承：“进入上世纪90年代，黄河开始断流，引起了国人的关注和焦虑。我也在思考……我们多年来一直强调治河、用水，没想到居然使黄河水断流了。后来问题越来越严重了，塔里木河、黑河等内陆河流也出现了断流。我逐渐认识到过去的水利工作存在着一个问题：粗放管理，过度开发。”

我国目前没有一条河流上没有水库大坝。仅长江流域，2001年年底就已建成4.57万座水库，已建和在建的水电站达2441座。专家指出：河流开发，即河流上所有水库的库容量总和与河流流量的比例，国际上公认不要超过15%，而我们实际上已经超过了100%，河流开发得越高，河流干得越快。

在山区修水库水坝、对河流过度开发，已经破坏了流域的生态系统、水生生物多样性、河流的自净功能、洪水形成和入海的自然过程。对山区和全国的生态环境造成了灾难性的后果。

第四刀，不顾环境后果的开矿。在山区（包括草原）开矿已是遍地开花，由于一直没有生态补偿法律约束，开矿对生态的破坏肆无忌惮，直接毁坏大面积的植被、破坏山体结构，掘尽矿藏之后，给山区留下个烂摊子。

今年7月河南栾川暴雨引发山洪，栾川县启源矿业有限公司千江沟尾矿坝在大雨中崩坝，大量的尾矿砂和巨石滚滚而下，山

下几百亩良田、上百户民居被毁，数人死亡，洪水挟带大量尾砂和巨石，冲入伊河，伊河水位暴涨，形成洪灾的二次冲击，导致下游数十人死亡。这样的尾矿坝，在栾川大大小小共有197座，大都集中在栾川的上游山区。

而这绝不是个别事例。呼伦贝尔草原的宝日希勒镇，为了保护草原，所辖草原已经禁牧多年，但是没有过度放牧的草原却难逃工业开采的破坏。宝日希勒镇现有6家煤矿企业，每年超过2000万吨的开采量，另有一家已经完工的化肥厂和一家即将完工的电厂，这些都是高污染企业。现在呼伦贝尔草原以每年2%的速度退化，而草原发展的速度每年只有0.2%。长此以往，呼伦贝尔草原将可能会变成“呼伦贝尔荒漠”。

在西藏高原开矿直接毁坏了我国的，也是亚洲的保命水塔，高寒山区，植被生长极为缓慢，采矿造成的毁坏，根本无法修复，祸害所及，难以数计！

第五刀，大树进城。这一条是休宁县县委书记加的。2007年我到安徽休宁，休宁地处山区，是省级贫困县。和县里干部聊起山区建设，我讲了上面4条，县委书记当即补充：我再加上一条：大树进城。这条加的好，虽然它对山区生态的伤害程度可能不及前4条，但却使人看到，城市太不把山区当回事了，完全不懂山区的分量。不应忘记，许多城市的水源地都在山区，饮水为什么不思源呢？！

三、必须重新认识山区

其一，山区是中华民族生存保障。

60年，5刀，我国山区已经千疮百孔，国家级省级贫困县80%在山区，约占山区县的一半，这些县百姓穷、县财政穷、环境穷，患了贫困综合症。

破坏了山区，也就毁坏了我国的生态系统，今年全国从南到北的大旱大涝就是这 60 年破坏山区的恶果。

西南是我国水资源丰富的地区，原来的生态环境也很好，今年却旱到令全世界震惊，为什么？其他原因不讲，看看航拍图片，那里一片红土，山光秃秃的，别说树，草都少见，哪有水？自己的“山穷”了，没水了，上游呢？专家说，今年上游下来的水量比平时少了 25%~30%，因为冰川后退、草场退化、湿地和湖泊的消失。源头和冰川之间成了荒漠，上面有点雪融化水下来，一到荒漠里就蒸发了，三江源头草原荒漠化，水少了。专家断言：今年西南旱灾的关键就在于对西藏生态环境的破坏！“山穷”的结果是“水尽”，“水尽”的结果敢想吗？保命水塔水量锐减，而全国的地表水 80% 被污染，我们在靠地下水维持，全国已形成地下漏斗区 100 多个，面积达 20 万平方千米，浅层水不够用，已经用到深层地下水，那些水可能几百年都补不回去……。之后呢，我们还有水用吗？！

不仅如此，到了洪水期，冰川大量水下来时，就能够经过荒漠直接进入长江源头，接下来就是洪水。而我们在山区过度修建水库，在下游强占河道，终于饱受泥石流、旱涝、洪水之苦。

山穷水尽，讲的就是当我们毁掉了占国土面积 70% 的山区，我们就会直接承受水资源枯竭、旱涝灾害不断的生态浩劫。

山区是中华民族的生存保障，建设好山区，其意义怎么讲都不过分！过去 60 年，我们亏待山区、错待山区，就是因为我们没有这个认识。

其二，山区是一个极其复杂的大系统。

山区是一个极其复杂的大系统，有其独特的运行规律、各种植物的生长规律。我国大大小小几十个山系又各成系统，各有各

的特点。

这是建设山区必须有的两点基本认识。

直到现在，国家还没有一个部门统筹管理山区，也没有一个全国性综合性的山区研究机构，而山区建设已经如此地刻不容缓。为了应急，是否可以这样做：先把分散在各地各部门了解山区问题的研究人员、实际工作人员集中起来，认真开几次会，把资料和意见集中起来，为进一步研究创造条件。并以这些人员为基础，先建立一个全国性山区研究机构，有计划开展调查研究工作，特别是总结各地创造的典型和经验，为开展山区建设打好基础。有山区的省区市也应同时进行有关工作。

国家尽快成立一个山区管理机构，把山区建设工作认真抓起来。

四、建设山区必须以县为单位

郡县治，天下安。这是我国的成功经验，决不能丢。上面千头万绪、下面种种矛盾都要在县一级具体落实、具体解决。特别是山区建设内容更为复杂。

讲到县域经济建设，我国的经验是十分丰富的。我们的生态农业县曾达200多个，有许多县提供了成功经验。

他们的经验是：

（一）用系统工程方法制定一个科学的综合发展规划，把治山、富民、富县集合起来，融为一体，保证富山、富民、富县同时实现。

（二）一届接着一届干，一张蓝图绘到底。10年左右一个贫困县就能改变面貌，进入良性循环。

（三）加强县一级权力，把县级各部门的人财物力集中使用，分工合作，有步骤地把全县的山山水水治理好，并生产财富。

（四）上级领导支持县这样做。财力、物力支持保证及时。

这几条哪一条都不能少，都要到位。为此，现行的一些做法，如一届政府一本经，各干各，又没有规划，县的权力太小，各部门各干各……必须改变。

我们在这里偏重讲了山区，草原问题同样严重，60年来我们对草原的破坏已使草原失去自我修复能力，重建草原同样迫在眉睫，刻不容缓。我国100亿亩的农业用地，山区、牧区占了80亿亩，山区、牧区、农区，三足鼎立，相互依持，共生共存，这是我国国土天然形成的大格局。60年时间，我们把山区破坏了，把草原破坏了，三足已失其二，仅剩一足，怎么能支撑我国农业，支持国家建设！更何况，失去山区、草原护卫的农区，随着水资源枯竭和耕地过度利用，也只能一步步变为荒漠。

这一切不是耸人听闻，它正在我们眼皮底下一点点发生，希望那份令人震惊的地质灾害大账单、希望2010年这些“千年不遇”的大旱、大涝、大洪水、泥石流、崩坝、地陷、天坑……能使我们，特别是各级领导警醒，下大决心建设我们的山区、草原，重新建设三足鼎立局面，挽狂澜于将倒。亡羊补牢，尚未晚也。幸甚。

（本文由石山口述，石小玉执笔）

中国山区开发与建设

目 录

再谈重新认识山区

在涪陵地、市级机关干部会上的讲话·····	1
谈谈我国贫困地区改变面貌问题·····	18
谈我国贫困山区的治理与开发·····	23
加强贫困山区的研究与开发·····	35
希望在山区·····	42
再谈希望在山区·····	57
对农业认识的深化与山区建设·····	69
山区建设的新形势及其引起的新思考·····	78
贫困山区是潜在的巨大生产基地·····	84
扶贫工作新阶段与有计划地建设山区·····	90
扶贫工作的新阶段与老区建设·····	98
纵谈山区建设的新阶段·····	105
当前影响我国贫困山区发展的两个问题及解决意见·····	114
山区建设的新形势新思路·····	121
运用新思想开发建设贫困山区·····	129

做好山区这篇大文章·····	133
为兴中华再进山·····	140
为振兴中华，要重识山、再进山·····	144
脱贫与山区建设·····	151
我国山地农业的改革与山区建设·····	159
加强对贫困山区的研究·····	166
我国北方山区及黄土丘陵区再现山川秀美问题·····	173
治山即治国·····	183
纵谈建设山区问题·····	187
遵循山区发展规律 组织综合开发·····	194
国际山区年与我国山区开发和建设·····	200
后 记·····	208

在涪陵地、市级机关干部会上的讲话

我们这次武陵山区的考察分为两个组，一个组到鄂西和涪陵地区，一个组到贵州和湘西。两个组准备到宜昌去碰头，关于各地提的意见和要求，我们准备整理出来向上面汇报。本来没有什么可讲的，但地委的同志一再邀请，我就讲几点意见。今天我讲的只是个人意见，很不成熟，仅供参考。

关于解决贫困山区的问题，党中央和各级领导都把这件事提到议事日程上来了，而且采取了一些措施，解决一些紧迫的问题，各部门各方面也在考虑怎么支援贫困山区的问题。今天讲五个问题。

一、山区建设在我国四化建设中的位置

1. 我国是一个多山的国家，山区面积占 70%。这部分地区不建设好，不仅农业不能稳定和发展，整个四化建设也不能顺利地进行，而且我们将陷于水旱灾害频繁这么一种严重的局面。日本有一条经验，叫做“治国在于治山”，还有个说法叫做“能治山者才能治国”。前几年总书记视察河北时就提出这个论点，说“河北要翻身，要靠太行山，太行山不改变面貌，

你河北就富不了。所谓太行山改变面貌，就是‘黄容’变‘绿容’。”就地理状况看，河北是一望无际的华北大平原，只有少部分是山，而平原地区的富裕尚且要靠山，因此，对全国来讲，对南方地区七山一水二分田或者八山一水一分田的地方，恐怕这个问题更是如此。这就是说，日本的论断和总书记关于河北的论断，都是从不同的角度，在不同的时期，得出了一个共同的结论，叫做“治国在于治山”。

2. 许多科学家讲，我国南方山区是全世界的一块“宝地”。这个地区资源丰富，雨量充足，气候温和，而且雨热同期，物产繁多。既是“宝地”就应该成为富饶美丽的地区。如何保护和发挥这块“宝地”的作用，是我们的一项重大任务。这块“宝地”，我们不能丢，更不能破坏，而目前破坏得很厉害，这是一个非常严重的问题。

3. 新中国成立以来，我国南方大部分山区受到很大的破坏，森林覆盖率急剧减少，水土流失面积不断扩大，流失程度也日益严重。有个资料说，长江的水土流失程度跟 50 年代比增大了一倍，致使山区的资源日趋减少，大江大河和湖泊受到严重的威胁，泥沙淤积严重，汛期不断出现险情，造成重大灾害的事情不断发生。前几年四川大水，损失很大，去年东北又是大水，这都与山区被破坏关系极大。我们这次也领略了郁江、乌江、龙河雨后涨水，河水由清江变成红水河的可怕景象。古代诗人苏东坡在《赤壁怀古》这首词中写长江是“惊涛拍岸，卷起千堆雪”，我们看到龙河涨水后的景象也是惊涛拍岸，不过卷起的不是“千堆雪”，而是“黄的”或“红的”的东西，这就很严重了。这正如有个外国人讲的，河里流的是中华民族的“血液”，如果是暴涨，景象就更加可怕了。总之，我们山区遭受破坏的情况再也不能继续下去了，必须认真加以解决。

4. 全国 14 片贫困落后地区都是山区，而秦岭淮河以南的南方占 9 片，以北占 5 片，64.3% 的贫困落后地区在南方；从县数看，南方贫困县占 81.4%（江西和福建等老区未算在 14 片之内）。说明南方的山区又是“宝地”，又是穷地方。这个情况已引起了人们的极大关注，这种现象再也不能继续