

中国国情调研丛书·村庄卷

China's national conditions survey Series • Vol. Villages

主 编 张晓山
蔡 昉



生态文明美好家园 ——高拱桥村新农村建设实践探究

Conservation Culture and Beautiful Homeland

——A Typical Survey on New Countryside Construction of Gaogongqiao Village

熊小林 韩琳 谢丽霜 著

 中国社会科学出版社

中国国情调研丛书·村庄卷

China's national conditions survey Series · Vol. Villages

主 编 张晓山

蔡 昉



生态文明美好家园 ——高拱桥村新农村建设实践探究

Conservation Culture and Beautiful Homeland

——A Typical Survey on New Countryside Construction of Gaogongqiao Village

熊小林 韩琳 谢丽霜 著

图书在版编目(CIP)数据

生态文明美好家园：高拱桥村新农村建设实践探究 / 熊小林，
韩琳，谢丽霜著. —北京：中国社会科学出版社，2012.4

(中国国情调研丛书·村庄卷)

ISBN 978-7-5161-0596-2

I. ①生… II. ①熊…②韩…③谢… III. ①农村-社会主义
建设-研究-恩施土家族苗族自治州 IV. ①F327.632

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 037699 号

出 版 人 赵剑英
选题策划 任 明
特约编辑 乔继堂
责任校对 李 莉
责任印制 李 建

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京奥隆印刷厂
装 订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2012 年 4 月第 1 版
印 次 2012 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 13.5
插 页 2
字 数 174 千字
定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换

电话：010-64009791

版权所有 侵权必究



中国国情调研丛书
村庄卷

China's national conditions survey Series

Vol. Villages

总 序

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 133.6 元上升到 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究

表明,我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是,这只是从总体上对我国经济国情的分析判断,还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上,深入基层进行调查研究,坚持理论与实际相结合,由此制定和执行正确的路线方针政策,是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研,也必须深入基层,只有深入基层,才能真正了解我国国情。

为此,中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查,到2005年底,我国有国营农场0.19万家,国有以及规模以上非国有工业企业27.18万家,建筑业企业5.88万家;乡政府1.66万个,镇政府1.89万个,村民委员会64.01万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞,是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情,必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面,中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头,第一期安排了三个大的长期的调研项目,分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责,“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责,“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年(2006—2008),每个项目至少选择30个调研对象。经过一年多的调查研究,这些调研活动已经取得了初步成果,分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果,还会陆续收录到这三卷书中。我们期望,通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书,能够在一定程度上反映和描述在21世纪初期工业化、市

场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

陈佳贵

2007 年 9 月

编者的话

2006 年中国社会科学院开始启动和实施“国情调研”项目。中国社会科学院经济学部组织的调研第一期安排了三个大的长期调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。第一期项目时间为三年（2006—2009），每个项目至少选择 30 个调研对象。

经济学部国情调研的村庄调研工作由农村发展研究所和人口与劳动经济研究所牵头，负责组织协调和从事一些基础性工作。农发所张晓山同志和人口与劳动经济研究所的蔡昉同志总体负责，工作小组设在农发所科研处，项目资金由农发所财务统一管理。第一期项目（2006—2009）共选择 30 个村庄作为调研对象。2010 年，在第一期国情调研村庄项目基础上，中国社会科学院经济学部又组织开展第二期国情调研村庄项目。第二期项目时间仍为三年（2010—2012），仍选择 30 个村庄作为调研对象。

农发所、人口与劳动经济研究所以及社科院其他所的科研人员过去做了很多村庄调查，但是像这次这样在一个统一的框架下，大规模、多点、多时期的调查还是很少见的。此次村庄调查的目的是以我国东中西部不同类型、社会经济发展各异的村庄为调查对象，对每个所调查的村庄撰写一部独立的书稿。通过问卷调查、深度访谈、查阅村情历史资料等田野式调查方法，详尽反映村庄的农业生产、农村经济运行和农民生活的基本状况及其变化趋势、农村生产

要素的配置效率及其变化、乡村治理的现状与变化趋势、农村剩余劳动力转移的现状与趋势、农村社会发展状况等问题。调研成果一方面旨在为更加深入地进行中国农村研究积累村情案例资料和数据库,另一方面旨在真实准确地反映 30 多年来中国农村经济变迁的深刻变化及存在的问题,为国家制定科学的农村发展战略决策提供更有效的服务。

为了圆满完成调查,达到系统翔实地掌握农村基层经济社会数据的预定目标,工作小组做了大量的工作,包括项目选择、时间安排、问卷设计和调整、经费管理等各个方面。调查内容包括“规定动作”和“自选动作”两部分,前者指各个课题组必须进行的基础性调查,这是今后进行比较研究和共享数据资源的基础;后者指各个课题组从自身研究兴趣偏好出发,在基础性调查之外进行的村庄专题研究。

使用统一的问卷,完成对一定数量农户的问卷调查和对调查村的问卷是基础性调查的主要内容,也是确保村庄调查在统一框架下开展、实现系统收集农村基本经济社会信息的主要途径。作为前期准备工作中最重要的组成部分之一,问卷设计的质量直接影响到后期分析和项目整体目标的实现。为此,2006 年 8 月初,农发所组织所里各方面专家设计出调查问卷的初稿,包括村调查问卷、调查村农户问卷等。其中,村问卷是针对调查村情况的详细调查,涉及村基本特征、土地情况、经济活动情况、社区基础设施与社会服务供给情况等十三大类近五百个指标;农户问卷是对抽样农户详细情况的调查,涉及户人口与就业信息、农户财产拥有与生活质量状况、教育、医疗及社会保障状况等九大类,也有近五百个指标。按照计划,抽样方法是村总户数在 500 户以上的抽取 45 户,500 户以下的抽取 30 户。抽样方法是首先将全村农户按经济收入水平分为好、中、差三等份,然后在三组间平均分配抽取农户的数量,各组内随机抽取。问卷设计过程中,既考虑到与第二次农业普查数据对比的

需要，又吸取了所内科研人员和其他兄弟所科研人员多年来村庄调查的经验，并紧密结合当前新农村建设中显露出来的热点问题和重点问题。问卷初稿设计出来之后，农发所和人口与劳动经济研究所的科研人员共同讨论修改，此后又就其中的每个细节与各课题组进行了集体或单独的讨论，历时半年，经过四五次较大修改之后，才定稿印刷，作为第一期村庄调研项目统一的农户基础问卷。

在第二期村庄调研项目启动之前，根据第一期调研中反映出来的问题，工作小组对村和农户问卷进行了修订，以更好地适应实际调研工作的需要。今后，还将随着农村社会经济形势的发展，本着“大稳定、小调整”的原则，对问卷内容继续进行修订和完善。

在项目资金方面，由于实行统一的财务管理，农发所财务工作负担相对提高，同时也增加了管理的难度，工作小组也就此做了许多协调工作，保障了各分课题的顺利开展。

到2010年7月为止，第一期30个村庄调研已经结项23个；每个村庄调研形成一本独立的书稿，现已完成11部书稿，正在付梓印刷的5部。第一期村庄调查形成的数据库已经收入22个村1042户的基础数据。

国情调研村庄调查形成的数据库是各子课题组成员共同努力的成果。对数据库的使用，我们有以下规定：（1）数据库知识产权归集体所有。各子课题组及其成员，服务于子课题研究需要，可共享使用数据资料，并须在相关成果关于数据来源的说明中，统一注明“中国社会科学院国情调研村庄调查项目数据库”。（2）为保护被调查人权益，对数据库所有资料的使用应仅限于学术研究，不得用于商业及其他用途；也不得以任何形式传播、泄露受访者信息和隐私。（3）为保护课题组成员的集体知识产权和劳动成果，未经国情调研村庄调查项目总负责人同意和授权，任何人不得私自将数据库向课题组以外人员传播和应用。

国情调研是中国社会科学院开展的一项重大战略任务。其中村

庄调研是国情调研的重要组成部分。在开展调研四年之后，我们回顾这项工作，感到对所选定村的入户调查如只进行一年，其重要性还显现得不够充分。如果在村调研经费中能拨出一部分专项经费用于跟踪调查，由参与调研的人员在调研过程中在当地物色相对稳定、素质较高、较认真负责的兼职调查员，在对这些人进行培训之后，请这些人在此后的年份按照村问卷和农户问卷对调查村和原有的被调查的农户开展跟踪调查，完成问卷的填写。坚持数年之后，这个数据库将更具价值。

在进行村调研的过程中，也可以考虑物色一些有代表性的村庄，与之建立长远的合作关系，使它们成为中国社会科学院的村级调研基地。

衷心希望读者对村庄调研工作提出宝贵意见。也希望参与过村庄调研的同志能与大家分享他们的经验，提出改进工作的建议。让我们共同努力，把这项工作做得更好。

编者 2010年7月28日

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景及意义	(1)
一 选题的依据.....	(1)
二 研究背景.....	(5)
第二节 土家族苗族自治州里的侗族村——高拱桥村	(11)
第三节 高拱桥村新农村建设的主要特点	(15)
一 主导产业的准确选择	(16)
二 民族文化资源的挖掘利用	(17)
三 选准基础设施作为切入点	(18)
四 发挥农民的主体作用	(20)
第二章 因地制宜 规划“生态家园文明新村”	(25)
第一节 高拱桥村新农村建设的资源及环境条件	(25)
一 高拱桥村新农村建设的资源优势	(25)
二 高拱桥村新农村建设的社会环境优势	(31)
三 新农村建设面临的不利因素	(40)
第二节 规划“生态家园文明新村”	(41)
一 指导思想和工作思路	(42)

二	基本原则	(42)
三	规划目标	(43)
四	规划实施的现实效果	(49)
第三章	彰显特色 打造主导产业	(55)
第一节	调思路：发展茶叶为主导产业	(56)
第二节	明方向：生产无公害茶叶	(60)
第三节	抓机遇：建生态茶园	(64)
第四节	优品种：推广普及无性系良种	(66)
第五节	抓培训：提高茶农科技素质	(70)
第四章	立足文化 培育乡村旅游业	(78)
第一节	瞄准乡村旅游，培育新的支撑产业	(79)
第二节	茶文化+侗族文化：打造乡村旅游新特色	(81)
一	打造富硒茶叶文化走廊	(81)
二	赋予乡村休闲游以茶文化内涵	(82)
三	充分发掘和展现侗族民俗民间文化	(83)
第三节	以新农村建设促进乡村旅游发展	(88)
一	把新农村建设与旅游发展相结合，将当地特色 产业——茶叶产业发展成为观光农业	(88)
二	以“五改三建”为载体，紧紧抓住恩施“政府 引导，财政支持，部门帮扶、项目配套” 新农村建设机遇，大力加强基础设施建设， 改善村容村貌	(89)
三	狠抓农民培训，提高村民素质， 适应旅游发展要求	(89)
四	加强乡村游的组织规划	(90)
第四节	乡村旅游对新农村建设的带动作用	(91)
一	带动农村产业结构调整 and 农民增收致富	(91)
二	留住农民，优化农村劳动力结构	(93)

三	改善生态环境和人居环境, 增强村民幸福感	(94)
四	促进农民素质和农村文明程度提高	(95)
第五章	树立文明乡风 建设生态美好家园	(97)
第一节	生态家园建设	(97)
一	大力推广“猪—沼—果(菜、茶)” 生态农业模式	(98)
二	落实“五改三建”, 改善人居环境	(101)
三	因地制宜, 加强村集镇的规划和管理	(103)
四	注重民居改建和建设, 打造特色村落	(105)
第二节	文明乡风建设	(110)
一	依托产业发展, 提升农民素质技能	(111)
二	多形式加强农民道德工程建设	(114)
三	建设民族团结示范村	(117)
四	加强村级组织建设, 促进农村民主管理	(124)
第六章	整合渠道 用好新农村建设资金	(136)
第一节	新农村建设资金需求	(137)
一	农村基础设施建设需求	(137)
二	农民生活环境改善需求	(139)
三	农村经济发展所需资金	(140)
四	改善农村文化、医疗、教育等方面条件的需求	(140)
第二节	高拱桥村新农村建设资金需求概算	(141)
一	一期建设资金需求	(141)
二	二期建设项目的资金需求概算	(145)
第三节	高拱桥村新农村建设资金筹措渠道	(149)
一	高拱桥村全村建设资金的筹措渠道	(149)
二	枫香坡民俗风情寨建设资金筹措渠道	(153)
第四节	资金筹措及使用现状分析	(154)
一	资金筹措分析	(155)

二 资金使用分析·····	(165)
第七章 整合力量 构建新农村建设长效机制·····	(172)
第一节 政府主导、农民参与、部门联动·····	(173)
一 宣传引导，倾听民意·····	(174)
二 示范引导，要素支持·····	(177)
三 找准着力点，激发农民积极性·····	(180)
四 部门统筹协调联动·····	(183)
第二节 构建新农村建设长效机制·····	(184)
参考文献·····	(199)

第一章

导 论

第一节 研究背景及意义

一 选题的依据

本调研报告以鄂西山区恩施土家族苗族自治州一个少数民族村——高拱桥村的新农村建设为选题，主要基于以下几个方面的观察与思考：

第一，少数民族地区和欠发达地区的新农村建设，对于发展少数民族地区和欠发达地区经济，缩小东西部地区及城乡发展差距，全面构建小康、和谐社会具有重大意义。

“加快少数民族和少数民族聚居地区的发展，不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。”^① 全国所有的自治区和自治州及多民族省份都分布于西部，特别是西部欠发达地区；中国丰富多样的自然资源和少数民族特色优势也主要集中在西部少数民族地区，是西部建设开发的依托和基础。在世纪之交的 1999 年年底至 2000 年年初，党中央适时提出了西部大开发思想和战略决

^① 国家民族事务委员会：《中国共产党关于民族问题的基本观点和政策》，民族出版社 2002 年版。

策，在规划指导、政策扶持、资金投入、项目安排、人才交流等方面不断加大对西部地区的支持力度，有力地促进了西部地区经济社会又好又快发展。但是，在某种程度上，西部大开发的民族特点及西部大开发的实质并未引起人们的足够注意和重视。以新农村建设来说，自 2006 年在全国各地相继试点、铺开以来，选择的基本上都是自身自然及经济条件相对比较好的地区，从已有的较成功的模式来看，也以发达地区居多。这是因为发达地区经济基础普遍较好，基础设施较完善，在新农村建设过程中面临的困难相对要小一些，建设的成效明显，因而也比较受关注。而西部地区大部分是少数民族聚居区、边疆地区和贫困地区，是中国经济社会发展相对缓慢的地区，这些地区的农民收入水平低，集体经济实力薄弱，工业反哺农业和城市支持农村的能力极其有限。尤其是西部民族地区多地处偏僻，自然条件恶劣，地广人稀，居住分散，民族多，分布广，存在基础设施建设和社会事业发展严重滞后、农业生态环境恶化等问题，其新农村建设的难度可想而知。因此，西部地区的新农村建设是社会主义新农村建设的重点和难点。在解决了温饱问题后，西部欠发达地区农村如何向更高层次发展、向现代文明迈进，实现全面建设小康社会的奋斗目标，是当前的一个重大课题。此外，西部地区在公共财政、区域经济、科技研究及应用和自然环境等多个方面相对于发达地区也有较大的差距，在发达地区搞新农村建设的方式方法和成功经验用在西部地区可能就不太适宜。那么，西部地区如何才能切实推进新农村建设，与全国农村共同发展，这也是很多理论工作者和实际工作者正在探索的重大课题。

第二，自 2005 年底党的十六届五中全会正式提出建设社会主义新农村的重大历史任务以来，新农村建设已经开展了整整六个年头。在统筹城乡发展、践行科学发展观和建设社会主义和谐社会的决策引领下，中央政府采取了多项惠农政策改善农村、农业和农民的不利处境，不断强化发展的民生取向，积极推进城乡一体化建