



中国社会科学院学部委员专题文集
ZHONGGUOSHEHUIKEXUEYUAN XUEBUWEIYUAN ZHUANTI WENJI

经济布局与区域经济

陈栋生◎著

中国社会科学出版社

013028279

C13028279

F127-53

13



中国社会科学院学部委员专题文集
ZHONGGUOSHEHUIKEXUEYUAN XUEBUWEIYUAN ZHUANTI WENJI

经济布局与区域经济

陈栋生◎著



北航

C1634747

中国社会科学出版社

F127-53

13

图书在版编目(CIP)数据

经济布局与区域经济 / 陈栋生著. —北京: 中国社会科学出版社,
2013. 1

(中国社会科学院学部委员专题文集)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 1840 - 5

I. ①经… II. ①陈… III. ①区域经济发展—研究—中国
IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 297219 号

出版人 赵剑英
出版策划 曹宏举
责任编辑 刘晓红
责任校对 林福国
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 环球印刷(北京)有限公司
版 次 2013 年 1 月第 1 版
印 次 2013 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 29.25
插 页 2
字 数 465 千字
定 价 88.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010 - 64009791
版权所有 侵权必究

《中国社会科学院学部委员专题文集》 编辑委员会

主任 王伟光

委员 (按姓氏笔画排序)

王伟光 刘庆柱 江蓝生 李 扬

李培林 张蕴岭 陈佳贵 卓新平

郝时远 赵剑英 晋保平 程恩富

蔡 昉

统筹 郝时远

助理 曹宏举 薛增朝

编务 田 文 黄 英

前 言

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果是综合国力的重要组成部分。在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，哲学社会科学具有不可替代的作用。繁荣发展哲学社会科学事关党和国家事业发展的全局，对建设和形成有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学事业，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

中国社会科学院在贯彻落实党中央《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》的进程中，根据党中央关于把中国社会科学院建设成为马克思主义的坚强阵地、中国哲学社会科学最高殿堂、党中央和国务院重要的思想库和智囊团的职能定位，努力推进学术研究制度、科研管理体制的改革和创新，2006年建立的中国社会科学院学部即是践行“三个定位”、改革创新产物。

中国社会科学院学部是一项学术制度，是在中国社会科学院党组领导下依据《中国社会科学院学部章程》运行的高端学术组织，常设领导机构为学部主席团，设立文哲、历史、经济、国际研究、社会政法、马克思主义研究学部。学部委员是中国社会科学院的最高学术称号，为终生荣誉。2010年中国社会科学院学部主席团主持进行了学部委员增选、荣誉学部委员增补，现有学部委员57名（含已故）、荣誉学部委员133名（含已故），均为中国社会科学院学养深厚、贡献突出、成就卓著的学者。编辑出版《中国社会科学院学部委员专题文集》，即是从一个侧面展示这些学者治学之道的重要举措。

《中国社会科学院学部委员专题文集》（下称《专题文集》），是中国

社会科学院学部主席团主持编辑的学术论著汇集，作者均为中国社会科学院学部委员、荣誉学部委员，内容集中反映学部委员、荣誉学部委员在相关学科、专业方向中的专题性研究成果。《专题文集》体现了著作者在科学研究实践中长期关注的某一专业方向或研究主题，历时动态地展现了著作者在这一专题中不断深化的研究路径和学术心得，从中不难体味治学道路之铢积寸累、循序渐进、与时俱进、未有穷期的孜孜以求，感知学问有道之修养理论、注重实证、坚持真理、服务社会的学者责任。

2011年，中国社会科学院启动了哲学社会科学创新工程，中国社会科学院学部作为实施创新工程的重要学术平台，需要在聚集高端人才、发挥精英才智、推出优质成果、引领学术风尚等方面起到强化创新意识、激发创新动力、推进创新实践的作用。因此，中国社会科学院学部主席团编辑出版这套《专题文集》，不仅在于展示“过去”，更重要的是面对现实和展望未来。

这套《专题文集》列为中国社会科学院创新工程学术出版资助项目，体现了中国社会科学院对学部工作的高度重视和对这套《专题文集》给予的学术评价。在这套《专题文集》付梓之际，我们感谢各位学部委员、荣誉学部委员对《专题文集》征集给予的支持，感谢学部工作局及相关同志为此所做的组织协调工作，特别要感谢中国社会科学出版社为这套《专题文集》的面世做出的努力。

《中国社会科学院学部委员专题文集》编辑委员会

2012年8月

序

从 1955 年进入经济学研究领域以来，大多数时间都在和空间经济问题打交道——从经济布局到区域经济、城市经济、县域经济等。收入《经济布局与区域经济》这部文集的 43 篇文稿，多数属问题导向性的对策研究，简言之，就是回应不同时期区域、城乡发展失衡的消解之道。其中，24 篇写于 2000 年以后，19 篇成文于 20 世纪八九十年代，距今已二三十年，借学部组织出版学部委员专题文集之机，汇集过去的科研成果，以接受时间的考验、实践的检验。对己，促使晚年就一些问题继续深思、反思；对研究相同问题的同行们，如能从正或反面有所裨益，更感荣幸。文稿全部写于作者在工业经济研究所工作期间，借此机会，对工业经济研究所历届领导和同志们的鞭策与帮助，表示衷心感谢；卢小生同志对文稿悉心审阅、编订在此一并致谢！

陈栋生

2012 年 6 月 30 日

目 录

序 陈栋生 (1)

第一编 理论方法与历史演进

我的空间经济观	(3)
区际经济分工的理论与实践	
——扭转地区结构不合理趋同的深层思考	(31)
对区域经济发展的几点思考	(53)
中国大陆区域经济的走势	(58)
中国区域经济	
——改革开放 30 年回顾与前瞻	(62)
中国区域经济的演进与前瞻	(85)

第二编 经济布局 and 区域经济战略与政策

“七五”和后十年经济布局与区域经济	(99)
对“七五”经济布局的补充建议	(133)
对 90 年代经济布局与区域经济方针的建议	(137)
“十一五”规划与区域经济的新格局	(149)
区域经济研究 30 年——纪念改革开放 30 周年	(159)
长江流域产业布局 and 长江产业带的构建	(164)
老、少、边、穷地区经济发展的几个问题	(168)
经济布局战略中的资源问题	(177)

推进区域合作是落实区域发展总体战略的重要内容	(190)
东西互动、产业转移是实现区域协调发展的重要途径	(196)
深化区域合作推进经济转型和协调发展	(204)

第三编 西部地区经济

西部地区工业发展战略研究	(211)
长江上游经济带发展的几个问题	(220)
大西南开发的回顾与前瞻	(226)
大西北开发的回顾与前瞻	(251)
西部地区经济现状与开发对策	(280)
论西部大开发	(293)
西部经济崛起的重要支点:大力发展非公有制经济	(309)
城乡协调发展与西部大开发	(313)
西部大开发 10 年回顾与前瞻	(317)
对新疆经济发展与产业政策的几点浅见	(327)
乌(鲁木齐)昌(吉)经济区的构建和新疆经济的跨越发展	(335)
环北部湾区域合作与中国区域经济新格局	(342)
虎跃龙腾八桂兴——论建设西江亿吨“黄金水道”	(345)
沿边战略和呼伦贝尔的崛起	(349)

第四编 中部地区经济

从经济总体布局看中部地区经济发展	(357)
中部五省跨世纪发展的定位与目标	(361)
调整经济结构,加速煤炭能源基地建设 ——山西省经济结构现状与远景的探讨	(371)
制度创新是加快中西部发展的主动力	(387)
从中部崛起看新乡跨越式发展	(400)

第五编 东部地区经济

海南生产力布局战略研究	(407)
-------------------	-------

第六编 城镇化、城市经济、县域经济

全面落实科学发展观 走中国特色城镇化道路	(423)
对建设资源节约、环境友好型城市的几点思考	(430)
科学发展观与城市差别化战略	(433)
对城镇化的几点思考——以河南等省为例	(437)
成都市的功能定位与发展对策	(442)
彩云之南新春城——建设现代新昆明的思考	(448)
论县域经济	(453)

第一编

理论方法与历史演进

我的空间经济观

引 言

生产力布局与区域经济学是对国民经济空间侧面发展与运行规律进行专门研究的经济理论。生产力布局从俯视的角度，分析资源与要素分布、流动与空间聚合；区域经济学从平视的角度，研究区域的结构、差异、发展、耦合与区际关联等。两者如同一枚硬币，不同视角下显现不同的画面，而实体为一。

生产力布局是一多层次、经纬交织的多维网络系统。按布局客体的繁简，有总体布局与个体布局之别；从空间单元看，包括点、线、面、网；从构成看，包括产业布局与区域布局；从空间范围看，分为宏观布局、中观布局与微观布局三个层次。全国生产力布局蓝图，正是通过众多布局主体与要素主体的区位选择，在多层次的经纬交织中形成。整个运作过程，既需要充分发挥市场机制的作用，又需要运用政策调节。

区域经济是国民经济的子系统。国民经济是由不同类型的区域经济耦合而成，而不是同类型区域经济的简单聚合。马列主义劳动地域分工理论，是区域经济发展与制定区域政策的指南。处于不同发展阶段、资源禀赋与区位条件不一的地区，应遵循区域成长与产业结构演进的客观规律，审时度势，正确制定地区经济发展战略。

进一步完善生产力布局、实现地区经济协调发展，是20世纪90年代中国经济发展的重要任务之一，也是实现第二步战略目标的重要保证。在指导方针和总体布局框架上，宜取“适度倾斜、协调发展，合理分工、各展所长，横向联合、优势互补，结构递进、动态耦合，以点带面、联点成带，产业走廊、纵横交错”。在对策与措施上，需进一步深化改革，重构生产力

布局形成与运作机制；催化要素市场发育，制止封关设卡分割统一市场，保证要素流动畅通；通过产业政策区域化和区域布局政策产业化，使两者有机结合，形成“双坐标定位”的调控体系，更好发挥政策导向作用。按照补偿原则，建立完善区域政策体系，兼顾效率与公平；政府职能分解，专司管理职责，建立多级调控，实现双向选择。

一 生产力布局与区域经济研究的演变

（一）基本概念

“一切存在的基本形式是空间和时间”^①。社会生产力在时空中运动、发展，一国经济的发展最终总要落实到一定的地域空间，各地域之经济（区域经济）有机耦合构成国民经济整体。对国民经济空间侧面发展与运作规律进行专门研究的经济学，即谓空间经济学，或谓生产力布局与区域经济学。生产力布局学（也可称布局经济学）从俯视的角度，分析资源与生产要素分布、流动与空间聚合；区域经济学从平视的角度，研究区域的结构、差异、耦合和区际关联等。两者如同一枚硬币，不同视角下显现不同的画面，而实体为一。生产力布局与区域经济研究的要旨，简要地说，有下述几方面：

（1）社会生产力和要素空间配置规律的研究。空间经济问题，无论是表现为投资主体在原料、市场等既定条件下的区位选择，还是表现为区域条件与环境既定前提下，发展模式、发展方向直至资金具体投向之选择，实质上都受着资源禀赋差异（绝对优势、比较优势）、规模经济与聚集经济、转移成本三者的支配。在同一生产力水平下，不同产业（行业、产品）中三者有不等的影晌；三者在社会生产力发展不同阶段中各自的变化、地位以及相对关系的演变等，形成和决定了生产力空间配置规律。只有揭示经济空间的配置规律，才能打开资源空间优化配置的大门。

（2）体制架构与运行机制的研究。直观考察，生产力布局与区域经济

^① 恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社1972年版，第91页。

表现为资源与生产要素在不同区域的空间聚合，而在其背后决定、制约要素流向和聚合形态的，是各有关利益主体的利益驱动，不同利益主体之间权益的协调（不同制度、不同体制下，协调的准则是不同的）。体制架构与运作的研究，从分析各利益主体决策动机、决策根据对现实布局之影响出发，设计调动各利益主体出于自身权益的决策方向，使其接近而不是背离资源空间优化配置的要求。

（3）布局战略和区域政策的研究。如果说上述（1）、（2）两项属基本理论研究，本项则属对策性研究。布局战略研究，旨在根据一国既有生产力布局和区域经济的态势，以及国际环境，预测未来经济空间格局的演变趋势，勾勒现实可行的布局蓝图；而区域政策的研究，旨在并用计划与市场两种调节手段，为实现既定布局目标，架设“桥梁”。

（4）地区诊断分析、不同类型区域发展模式研究、区域规划理论、方法与技术研究。此项可看做为生产力布局与区域经济学的“开发应用研究”，它开拓了学科的服务范围，既为推进社会发展作出直接贡献，又为深化学科理论研究汲取与积累丰富的素材。

（二）生产力布局与区域经济研究的历史回顾

对经济现象空间分布的记述与分析，早已有之，在中国，春秋战国时代成书的《山海经》、《禹贡》就有这方面的记载，特别是《禹贡》，把当时黄河流域和长江流域分为九州，记述了各地区的自然条件、自然资源和土地利用与贡献的状况；之后，在《史记·货殖列传》、《汉书·地理志》中对地区经济的记载与分析就更加详尽；东汉以后按照《汉书·地理志》的体例编纂的地方志，历代连绵不断，累计达九万余卷。明末清初著名学者顾炎武利用这些方志材料和自己的实地调查，写成了《天下郡国利病书》，这个书名用现代语言表达，就是分析各地区经济发展的优势与劣势。在西方，公元前古希腊、古罗马也出现过地理志的巨著，到15世纪地理大发现以后，记载各国、各地区的自然、经济和物产状况的著作大量涌现，有的称作商业地理学，有的称为国势学。上述著作，总的看，还停留在对经济现象或经济活动地理分布的描述上。

对经济现象、经济活动地理分布差异的理论探讨，大体始于18世纪

末。开始流行的是“地理环境决定论”、“人地相关论”。确实，不同的地理环境对经济发展是有影响的，生产力水平越是低下，这种影响就越明显。

马克思在分析人类社会早期在地区生产差异基础上发展起来的社会分工时曾指出，“不同的公社在各自的自然环境中，找到不同的生产资料不同的生活资料。因此，它们的生产方式、生活方式和产品，也就各不相同”^①，“不是土壤的绝对肥力，而是它的差异性和它的自然产品的多样性，形成社会分工的自然基础”^②。而随着生产力的发展，科学技术的进步，单以地理环境解释经济分布和地区经济差异的形成，就会越来越背离客观实际。

19世纪20年代，西方开始出现运用经济因素分析这种差异的“区位论”。最初是杜能的“农业区位论”，他分析了围绕一个城市（农产品市场）的农业地区，视其与城市的不同距离，应布局不同的农业结构，配置不同的农作物。他从利润 = 销售价格 - （农业生产成本 + 农产品从产地到市场的运费）的公式出发，指出距离城市最近的第一圈，应该配置蔬菜、牛奶等农业部门，因为这些产品是每天都要消费的，量大易腐败，运费与产品价值相比，运费比率高；第二圈则应配置薪炭林，以就近供应城市燃料；以后各圈则相应配置集约性谷物业、休耕制谷物业、三圃式农业、畜牧业；第六圈以远，发展任何农产品运到城市都无利可图，则势必荒芜。

1909年和1914年，德国经济学家阿尔弗雷德·韦伯发表了《工业区位理论·区位的纯粹理论》和《工业区位理论·区位的一般理论和资本主义的理论》，首次提出了比较系统的工业区位理论。韦伯探寻的是保证制成品最低成本的工厂区位的所在，他把影响成本的区位因素归结为三个：运费（运输成本）、劳动费（工资成本）和集聚与分散；提出了寻求最低成本区位的三个步骤。第一步，首先寻求运输成本最低点，在假定运输方式和运费率单一的情况下，即寻求原料和制成品运输的总吨公里的最少点。他把原料重量与制成品重量的比例定义为原料指数，指出原料指数大于一，工厂厂址应建在原料产地；原料指数小于一，则建在产品消费区。第二步分析各地工资成本的差异。第三步分析工业集聚与分散对制成品成本升降的

^① 马克思：《资本论》第一卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第390页。

^② 同上书，第561页。

影响。然后采用“等差费用曲线分析法”，确定建厂地点是否从运费最低点向工资成本最低点和集聚与分散效益点转移，以实现制成品成本最低。很明显，韦柏的学说是一种静态的局部均衡下的微观布局的抽象研究，与资本主义工业布局的现实还有较大的距离。

后来的西方区位论学者，从不同侧面对区位理论作了补充、修正与发展。1944年，德国学者廖施出版的《经济的区位》，被认为是20世纪前半期西方最重要的区位理论著作。他认为，工业区位的趋向是寻求最大的利润，而不是最低成本；总利润的多寡，取决于产品的需求和价格，而需求和价格之间又呈函数关系。如果工厂设置在可以吸引足够数量消费者的地点，它能够获得利润；反之，就不能获得利润，也就不适宜作为建厂地点。廖施兼顾了一般均衡和局部均衡分析，既重视价格和多个市场之间的竞争对工业区位的影响，又重视工厂建设地点与产品可能的销售量、赢利水平的关系，因而比较接近资本主义工业布局的现实。以后，费特尔提出了“贸易区位论”、高兹提出了“港口区位论”、克里斯塔勒提出了“中心地理论”、奥林提出了国际（区际）分工和国际（区际）贸易理论。

瑞典经济学家伯尔蒂尔·奥林在《地区间贸易和国际贸易》（1933年）等著作中提出了“生产要素禀赋学说”，他认为，各国（地区）生产要素禀赋不同，不同商品需要不同的生产要素搭配比例，每个国家（地区）出口本国（区）具有丰裕而价廉的生产要素的商品，进口本国（区）稀缺而价贵的生产要素的商品，就可以获得经济利益。李嘉图用比较成本解释国际贸易，奥林进一步用生产要素禀赋差异揭示了比较成本的差异，并且把李嘉图的个量分析扩大为总量分析，不局限比较两种产品的劳动耗费差异，而是全面比较两国（地区）生产要素总供给的差异。和韦柏局限于工业区位因素的技术经济分析不同，奥林把区位问题和贸易、价格问题联系起来，从而使区位理论由单个工厂的建厂地点选择扩大到一个国家（地区）产业发展的总体选择。

第二次世界大战后，区位理论的发展有以下三个特点：

（1）在微观经济分析中，对区位因素的探讨更加全面，在原有的运输、劳动费、市场等以外，补充了技术、资金、信息、环境和其他“不确定因素”，把区位的研究和规模经济、风险问题、区域经济政策相结合，由纯理