

中国县域

科学发展

研究

权文荣◆主编

——神木的创新路径



人民出版社

中国县域

科学发展

研究

权文荣 ◆ 主编

——
神木的创新路径

人
民
出
版
社

责任编辑:刘 伟

装帧设计:徐 晖

责任校对:史 伟

图书在版编目(CIP)数据

中国县域科学发展研究——神木的创新路径/权文荣 主编.

-北京:人民出版社,2012.8

ISBN 978-7-01-011090-5

I. ①中… II. ①权… III. ①社会主义建设模式-研究-神木县

IV. ①D674.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 170416 号

中国县域科学发展研究

ZHONGGUO XIANYU KEXUE FAZHAN YANJIU

权文荣 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:16.25

字数:380 千字

ISBN 978-7-01-011090-5 定价:35.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编 委 会

主 任：任宗哲 陕西省社会科学院党组书记、院长、中国特色社会主义理论研究中心主任

副主任：郝海东 中共神木县委副书记
贺利贵 中共神木县委常委、神木县政府常务副县长

编 委：杨宇立 刘进田 全 毅 李海青
刘旨贤 宋筱改 杨梦丹 常生君
白中伟 贺和平 王文戈 王国卿
解玉斌 许小龙 高增力 郭海峰
李 亮 刘 涛

主 编：权文荣

序 言

神木之新，一曰经济之新。神木的经济并非传统之经济，也非一般的市场经济，而是一种现代民生经济。这种民生经济既不像传统经济那样，将自身局限在物质生活的生产、分配、交换、消费关系的经济运动之内；也不像一般市场经济那样，通过无序竞争和垄断来不断获得经济利润和经济价值，进而无限积累和积聚经济资本。它以人民生活为本，着力于不断改善人民的生活，着力于走共富之路。它以混合所有制关系的模式创建，开辟了一条国民共进的科学之路。

神木之新，二曰政治之新。与众不同的是，神木县不仅着眼于亲民为民、民主和谐、创新发展来加强政府自身建设，着眼于从基础、本质、动力层面来定位政府自身建设，开创了一条政府自身建设的科学之路；而且着力于民主与民生、民主与集中、民主与法制三大关系建设，不断构建新型政治生活关系。不仅创造了独具特色的村矿和谐模式，而且制定了民主神木建设战略。

神木之新，三曰文化之新。一方面，神木人既在不断地把马克思主义普遍真理和中国特色社会主义理论体系的一般原理，与县域生活实际相结合中发展神木化的理念和理论，又以神木化理论直接指导他们的实践，从而在理论与实践相统一的



与时俱进中不断创新他们的生产生活世界。另一方面，他们在生活实践中凝练出植根神木、以人为本、共建和谐、共享成果、奉献神木的独特价值观，并以此不断培育神木的人文精神，不断开辟自己的精神生产生活 and 意识新境界。

神木之新，四曰民生之新。民生之新是神木之新的核心。与其他县域不同，神木县既着力于现代民生体系的构建，创造了闻名全国的医改模式、教改模式和民生建设可持续模式，又着力于民营经济与民生建设良性关系的构建，创造了一系列民生建设奇迹。民生经济、民生政治、民生文化、民生生态等等，在神木人这里是统一的。

神木之新，五曰生态之新。神木的生态建设并不局限于人与自然之间的良性关系构建，它还包含了经济生态、政治生态、文化生态等方面的建设。

神木之新，六曰党建之新。神木人不仅有自己的廉洁观、学习观等等，而且创造了以“五联五创”为特色的神木党建模式。神木不仅有一个开拓进取、与时俱进的县委领导班子，有一批为群众利益克难攻坚的基层党组织，而且不断涌现新时期的模范共产党员。

神木之新，根本在创新之新。神木的创新，不仅在于它包括各个生活领域的全面创新，尤其在于它有独特的创新路径和方法。这种创新方法就是坚持“第二次相结合”，坚持神木化理论和实践的不断与时俱进。坚持这种方法，使神木得以“苟日新，日日新，又日新”。

一言以蔽之，神木之新，本质上是和谐发展之新、科学发展之新。神木县在践行科学发展观活动中，始终把构建和谐神木作为重中之重，着力于和谐经济、和谐政治、和谐文化、和

谐生态关系的不断构建，从而在创造神木奇迹的过程中，不断获得科学发展。神木人究竟以怎样的理念和实践方式，来构建和谐神木？他们又究竟做了什么？创造了什么奇迹？读者在本著中可找到答案。

神木概况

穿越浩瀚的历史时空，神木这片神奇土地上历经了沧海桑田般的变幻，演绎了无数英雄志士的传奇，谱写了一串串激越豪迈的音符。这里有侏罗纪恐龙的嘶鸣，有大森林到大煤田的演变，有鼓角争鸣、群雄逐鹿的浩歌，有杨家将和神府红军等英雄群体的壮怀激烈，更有改革开放以来煤海惊世界、日月换新天的豪迈。

五千多年前神木县境内就有人类居住，后来这里成为中原汉族和北方少数民族融合的前沿，素为“南卫关中，北屏河套，左扼晋阳之险，右持灵夏之冲”的塞上重地。神木的建制始于秦汉，唐置麟州，金设“神木寨”，明称神木至今。相传城郭东南原有古松三株，遮天蔽日，冠如华盖，当地人皆称“神松”，神木县名由此得来。北宋时，以生长于麟州的一代名将杨业为代表的满门忠烈——杨家将英雄群体，戍边卫疆，忠勇无敌，流芳百世。一代名臣范仲淹曾到此巡边，写下了不朽名篇——《渔家傲·麟州秋词》。神木也是著名的革命老区，1927年创建了党组织，1934年创建了红色政权，开辟了神府革命根据地，一大批仁人志士前仆后继，为人民的自由和解放事业作出了重要贡献。神木县域总面积7635平方公里，是陕西省面积最大的县，辖15个镇629个行政村，总人口42万。2011



年县域经济综合竞争力居全国百强县第36位、西北第1位。神木是陕西历史文化名城、国家级卫生县城、全国科普示范县、全国政务公开示范县、全国生态文明建设先进县、中国金融生态县和中国十大最关爱民生县。走进神木，人们便能体悟这片古老土地上堆积的厚重，聆听历史舞台上演的风云激荡，感受科学发展的波涛澎湃，触摸催人奋进的激情脉搏。



历史的车轮滚滚向前。神木真正意义上的大发展，始于20世纪80年代初的神府煤田开发。30年来，神木人民紧紧抓住煤田开发、西部大开发和国家能源化工基地建设三大机遇，埋头苦干，锐意进取，经济社会发展取得了历史性成就。特别是县委、县政府立足“三富三不富”（财政富老百姓不富、少数人富多数人不富、北部有资源的乡镇富中南部黄河沿岸不富）

和“四个不同步”（增长速度与发展质量不同步、经济建设与社会建设不同步、精神文明与物质文明不同步、干部素质与社会发展不同步）的真实县情，秉持“不唯书、不唯上、只唯实，不等待、不依赖、自己干，不争论、不抱怨、求发展”的施政理念，以民营经济和民生建设为两大主题，以“亲民型、阳光型、创新型”政府建设和“十大惠民工程”为载体，把县域经济培育成了名副其实的“民生经济”。神木，一个现代化的幸福县域正在中国西部崛起！

神木区位优势，设施完善。神木县位于陕西省北部，秦晋蒙金三角地带，西北依鄂尔多斯，东隔黄河与吕梁相望，是国家级陕北能源化工基地的核心区域。神木交通条件优越，包（头）西（安）、包（头）神（木）、神（木）黄（骅港）等干线铁路和准（格尔）神（木）、红（柳林）柠（条塔）等支线铁路在神木交会，包茂、榆神、神府、府店、杨陈、神盘、神佳等高等级公路沟通了与周边的联系，榆林、鄂尔多斯两个机场距县城仅百公里，全方位的立体交通格局已经形成。全县水利设施完善，瑶镇水库、采兔沟水库和县城引水工程等相继建成，电力、通信等设施不断优化，现代通信网络覆盖全县。

神木资源富集，风景独特。神木县境内富藏煤、油、气、盐、石英砂等数十种矿产资源，其中以煤炭资源为最，储煤面积达4500平方公里，探明储量500多亿吨，占神府—东胜煤田总储量的1/4，且煤质优良，属特低灰、特低磷、特低硫、中高发热量的优质动力、气化和化工用煤。神木属黄河流域，黄河涉境流长98公里，主要支流窟野河、秃尾河流域面积分别占全县总面积的51.2%和31.4%。塞上明珠红碱淖是陕西省最大的内陆湖，也是中国第一沙漠淡水湖。



因地处内蒙古草原和黄土高原过渡区域，旅游文化资源丰富而独特。在神木，人们可以饱览塞外毛乌素沙漠和尔林兔草原的秀美风光，体验陕北高原的黄土文化风情，感受黄河、长城的雄宏壮阔，领略现代化煤都的开发盛况；在神木，二郎山、红碱淖、杨家城、明长城、九龙山、天台山、凯歌楼、四合院、石峁遗址、大保当汉墓群等自然人文景观交相辉映；在神木，酒文化，唢呐、三弦等民间乐器，民歌、秧歌、说书等民间文艺，地毯、剪纸、铜器等民间工艺共同构成独具神木地方特色的民俗文化。神木经济繁荣，产业发达。依托资源优势，立足技术创新，坚定实施“围绕煤、延伸煤、超越煤”的“三煤”战略，形成“煤炭、兰炭、电力、化工、载能、建材”六大支柱产业，铸就神木县域经济的坚实脊梁，金融、物流、加工制造、现代特色农牧业等非煤产业方兴未艾。2011年，全县实现GDP 771亿元，同比增长27.4%；实现财政总收入181亿元，同比增长37.7%，地方财政收入45.3亿元，同比增长60%。

在“民营为主体、国进民不退”和“政府创造环境、企业创造财富、人民共享成果”的理念指导下，民营经济快速发展壮大，成为名副其实的县域经济主体，对县财政的贡献率超过70%。积极引进神华、陕煤、陕投、延长等大型国有企业，建设了一大批重大能源化工项目，开创了陕西国有资本和民营资本合作共赢的混合所有制模式。

以民营企业为主导的地方特色工业体系日益完善，煤—电—载能—聚氯乙烯、煤—兰炭—载能（金属镁）—化工（化肥、建材）、煤—煤焦油—燃料油、煤—甲醇—醇醚产品四大循环产业链不断延伸，科学发展之路愈走愈宽。诞生于神木的

特色地标产业——兰炭，2008年成功列入国家产业目录，国家工信部根据神木的实践创设了行业准入标准。锦界、柠条塔、石窑店、神木新村等“八区六园”，成为全省具有区域特色和竞争力的循环经济产业聚集区。

今日的神木，已成为中国第一产煤大县（亿吨级）、全国最大的兰炭基地（千万吨级）、全国最大的聚氯乙烯基地（百万吨级）、西部最大的火电基地（600万千瓦）、西部最大的浮法玻璃基地（600万重量箱）、西部最大的电石基地（百万吨级），在国家能源安全体系中占有重要位置。2011年，全县工业总产值已达876亿元，同比增长31.9%。

神木城乡统筹，协调发展。按照“工业化富裕农民，产业化发展农业，城镇化繁荣农村”和“农民市民化，农业生态化，农村集约化”的“3+3”模式，在尊重农民意愿、尊重地方历史文化传统、尊重自然生态环境与条件的基础上，根据现有财力和老百姓实际需求，调整人口结构和产业布局，推进人口向“一体（县城）两翼（榆神、神大工业走廊）”城镇带集中，产业向园区、重点镇集聚，土地向适度规模经营集中，绿色版图在神木城乡大地加快扩展。

县城规划控制面积扩大到46平方公里，“一主四卫”，即一个中心城区（县城）、四个卫星城区（西沙、铎山、新村、二村）的城市框架基本成型。城区面貌日新月异，城区路网、广场、公园日臻完善，高标准实施引水、供热、供气、绿化、亮化等工程，人居环境大幅改善。

大力实施采煤沉陷区和火烧隐患区综合治理，还原矿区山水林田路；展开力度更大的第二次退耕还林（草）工程，发展林草产业，优化农业的生产功能，强化农业的生态功能，实现



经济效益、生态效益、社会效益多赢。大柳塔、店塔、锦界、大保当等重点镇建设加快推进。全县城镇人口数量突破 25 万，城镇化率达到 62.2%。工业反哺农业力度持续加大，畜牧、红枣、小杂粮三大主导产业不断发展壮大，农业产业化加快推进，涌现出一大批现代特色农业示范基地、农畜产品加工龙头企业及社会主义新农村建设典型。

神木民生幸福，社会和谐。神木坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的理念，每年 65% 以上的县财政收入用于大民生保障。2011 年全县民生投入资金达 29 亿元，其中财政直补资金达 8.36 亿元，人均直补 2000 元。

神木在国内率先实行了“十五年免费教育、全民免费医疗、城乡居民养老保险、民生慈善基金、城乡低保一体化”等重大民生工程，初步构建起以“十大惠民工程”为抓手，“全方位、广覆盖、高标准、可持续”的现代民生体系，群众最关心、最直接、最现实的利益问题基本解决。其中，神木县民生慈善基金已达成意向捐资 42 亿元，到位近 20 亿元，成为全国迄今为止规模最大的非公募基金，预计到 2020 年，基金规模将扩大到 100 亿元。城乡居民收入持续稳步增长。2011 年，全县城镇居民人均可支配收入达 2.6 万元，农民人均纯收入达 1.07 万元。社会各项事业全面繁荣。率先在西部由县级牵头兴办高等教育，投资 8 亿元创办了神木职业教育学院，县图书馆、体育馆和博物馆等一批省内一流的公共文化工程相继建成投用，以杨家将文化产业园为龙头的文化产业正在兴起。

今天的神木，已基本实现“学有所教、病有所医、劳有所得、住有所居、老有所养”的阶段性目标，正在向“学有优教、病有良医、劳有丰酬、住有宜居、老有颐养”的更高层次

目标迈进。

放眼“十二五”，42万勤劳智慧的神木人，将继续深入贯彻落实科学发展观，以全国一流县为赶超对象，紧紧围绕“民生神木、创新神木、民主神木、人文神木、生态神木”重大战略，更加注重包容性增长和共享式发展，建设环保节能、循环利用的能源化工重地，发展民营经济和民生建设齐头并进、良性互动的现代民生经济，强力打造高端低碳的现代产业体系和以人为本的公共服务体系，实现社会和谐度高、人民幸福感强的阶段性目标。预计到2015年，全县地区生产总值（GDP）将达到1320亿元，财政总收入达到280亿元，地方财政收入达到65亿元，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到38000元和19000元。率先走出一条物质文明、精神文明、政治文明、生态文明协调发展的道路，再造一个新神木！

目 录

序 言	1
神木概况	1

总 论 科学发展观指导下的神木路径

一、神木路径与神木特色理论	3
二、神木路径的基本内涵	16
三、神木路径及其意义	21

第一篇 县域经济就是民生经济

一、经济建设理念	29
二、三大跨越与四大转型	33
三、工业经济铸就神木经济跨越发展的脊梁	44
四、金融生态营造新天地	57
五、统筹城乡发展的“3+3”模式	82
六、神木的现代民生经济	99
七、神木经济社会发展特色	105



第二篇 “五个神木” 重大战略

民生神木

一、民生建设理念	125
二、民生建设历程	132
三、全方位、广覆盖、高标准、可持续的现代民生体系	133
四、民生建设与民生经济	181
五、民生建设与社会和谐	189

创新神木

一、神木创新的理念、方法、路径	198
二、理论创新成果的价值及意义	206
三、以兰炭为代表的科技创新成果及价值	234
四、体制创新的业绩及经验	253

民主神木

一、“民主神木”的理念创新	285
二、民主集中制视阈中的“民主神木”	299
三、民主神木建设实践经验及其启示	304
四、日益完善的科学决策体系	314
五、“政权型”民主建设	324
六、神木的基层民主建设	334
七、神木的“村矿共建”模式	347

人文神木

一、神木价值观及人文精神	358
二、人文神木建设实践道路	369

三、神木文化事业建设的经验	379
四、神木文化产业发展的特色及未来走向	385

生 态 神 木

一、生态建设新理念与新战略	401
二、神木生态治理规划和建设实践	408
三、未来生态神木建设的总体目标与思路	425
四、构建神木特色的生态发展模式	434

“五个神木”与幸福神木

一、“五个神木”之间的关系	444
二、“五个神木”与幸福神木	446

第三篇 党的建设伟大工程

一、科学发展观指导下的神木党建工作	453
二、卓有成效的制度建设	458
三、“五个神木”建设中的共产党员	482
四、神木县党建工作的基本经验与普遍意义	488
结束语	497
后 记	501