



云南民族大学学术文库
YUNNAN UNIVERSITY ACADEMIC LIBRARY

地方政府改革与建设研究

主编



民族出版社



云南民族大学学术文库
YUNNAN MINZU DAXUE XUESHU WENKU

地方政府改革与建设研究

刘文光 主编

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

地方政府改革与建设研究 / 刘文光主编. —北京:
民族出版社, 2011. 12

(云南民族大学学术文库/甄朝党, 张英杰主编)

ISBN 978 - 7 - 105 - 12008 - 6

I. ①地 … II. ①刘… III. ①地方政府—行政管理—
体制改革—研究—中国 IV. ①D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 000566 号

地方政府改革与建设研究

策划编辑: 张宏宏

责任编辑: 赵 朝

封面设计: 晓玉工作室

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市东城区和平里北街 14 号 邮编: 100013

电 话: 010 - 64228001 (编辑室)

010 - 64224782 (发行部)

网 址: <http://www.mzcbs.com>

印 刷: 北京彩云龙印刷有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 514 千字

印 张: 31.5

定 价: 80.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12008 - 6/D · 2354 (汉 334)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换。

《云南民族大学学术文库》委员会

学术顾问

郑杭生 孙汉董 汪宁生 马 戎 杨圣敏
李路路 姚 洋 文日焕 陈振明 陈庆德
彭金辉

主 任

甄朝党 张英杰

副 主 任

和少英 马丽娟 王德强 张桥贵 王四代

委 员

安学斌	尤仁林	李若青	李 骞	张建国
高梦滔	孙仲玲	谷 雨	赵静冬	陈 斌
刘劲荣	李世强	杨光远	马 薇	杨柱元
高 飞	郭俊明	聂顺江	普林林	高登荣
赵世林	鲁 刚	杨国才	张金鹏	焦印亭

总序

甄朝党 张英杰^①

云南民族大学是一所培养包括汉族在内的各民族高级专门人才的综合性大学，是云南省省属重点大学，是国家民委和云南省人民政府共建的全国重点民族院校。学校始建于1951年8月，在毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛几代党和国家领导人的亲切关怀下，得以创立和不断发展，被党和国家特别是云南省委、省政府以及全省各族人民寄予厚望。几代民族大学师生不负重托，励精图治，经过近六十年的建设，尤其是最近几年的创新发展，云南民族大学已经成为我国重要的民族高层次人才培养基地、民族问题研究基地、民族文化遗产基地和国家对外开放与交流的重要窗口，在国家高等教育体系中占有重要地位，并享有较高的国际声誉。

云南民族大学是一所学科门类较为齐全、办学层次较为丰富、办学形式多样、师资力量雄厚、学校规模较大、特色鲜明、优势突出的综合性大学。目前，云南民族大学拥有1个联合培养博士点，50多个一级、二级学科硕士学位点和专业硕士学位点，60多个本科专业，涵盖哲学、经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学和管理学9大学科门类。学校从1979年开始招收培养研究生，2003年被教育部批准与中国人民大学联合招收培养社会学专业博士研究生，2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位。国家级和省部级特色专业、重点学科、重点实验室、研究基地的数量以及国家级和省部级科研项目立项数、获奖数等衡量高校办学质量和水平的重要指标持续增长。民族学、社会学、经济学、管理学、民族语言文化、民族药资源化学、东南亚南亚语言文化等特

^① 甄朝党系云南民族大学党委书记、教授、博士研究生导师；张英杰系云南民族大学校长、教授、博士研究生导师。

色学科实力显著增强，在国内外的影响力不断扩大。学校科学合理的人才培养体系和科学研究体系得以形成和完善，特色得以不断彰显，优势得以不断突出，影响力得以不断扩大，地位与水平得以不断提升，学校的改革、建设、发展不断取得重大突破，学科建设、师资队伍建设、校区建设、党的建设等工作不断取得标志性成就。通过人才培养、科学研究、服务社会、传承文明，为国家特别是西南边境民族地区发挥作用、做出贡献的力度越来越大。

云南民族大学高度重视科学研究，形成了深厚的学术积淀和优良的学术传统。长期以来，学校围绕经济社会发展和学科建设的需要，大力开展科学研究，产出了大量的学术创新成果，提出了一些原创性的理论和观点，得到了党委、政府的肯定和学术界的好评。早在20世纪50年代，以著名民族学家马曜教授为代表的一批学者就从云南边疆民族地区的实际出发，提出了“直接过渡民族”理论，得到了刘少奇、周恩来、李维汉等党和国家领导人的充分肯定并直接转化为指导民族工作的方针、政策，为顺利完成边疆民族地区社会主义改造以及维护边疆民族地区的团结稳定和持续发展发挥了重要作用，做出了突出贡献。汪宁生教授是新中国成立后较早从事民族考古学研究并取得突出成就的专家，其研究成果被国内外学术界广泛引用，为民族考古学中国化做出了重要贡献。最近几年，我校专家主持完成的国家社会科学基金项目数量多，成果质量高，结项成果中有多项由全国哲学社会科学规划办公室刊发《成果要报》，报送党和国家高层领导，发挥了资政作用。主要由我校专家完成的国家民委《民族问题五种丛书》云南部分、《云南民族文化史丛书》等都是民族研究中的基本文献，为解决民族问题和深化学术研究提供了有力的支持。此外，还有不少论著成为我国学术界中具有代表性的成果。

改革开放三十多年来，我国迅速崛起，国际影响力越来越大，这就为高等教育的发展创造了机遇，也对高等教育提出了更高的要求。2009年，胡锦涛总书记考察云南，提出了要把云南建成我国面向西南开放的重要桥头堡的指导思想。云南省委、省政府作出把云南建成绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放重要桥头

堡的战略部署。作为负有特殊责任和使命的高校，云南民族大学将根据国家和区域的发展战略，进一步强化人才培养、科学研究、社会服务和文化传承的功能，围绕把学校建成“国内一流、国际知名的高水平民族大学”的战略目标，进一步加大学科建设力度，培育和建设一批国内、省内领先的学科；进一步加强人才队伍建设，全面提高教师队伍整体水平；进一步深化教育教学改革，提高教育国际化水平和人才培养质量；进一步抓好科技创新，提高学术水平和学术地位，把云南民族大学建设成为立足云南、面向全国、辐射东南亚、南亚的高水平民族大学，为我国经济社会发展，特别是为云南边疆民族地区经济社会发展做出更大的贡献。

学科建设是高等学校建设工程的核心和基础，科学研究是高等学校的基本职能与重要任务。为更好地促进学校的科学研究工作，加强学科建设，推进学术创新，学校领导班子决定出版《云南民族大学学术文库》，其意义主要体现在以下三个方面：

第一，本套文库的出版体现了科学研究为经济社会发展服务的宗旨。当前，我国处于快速发展的时期，经济社会发展中有许多问题需要研究，解决问题的思路 and 办法可以为社会发展提供智力支持。我们必须增强科学研究的针对性，加强学术研究与经济社会发展的联系，充分发挥科学研究的社会作用，提高高校对经济社会发展的影响力和贡献度，并在这一过程中实现自己的价值，提升高校的学术地位和社会地位。我们相信，随着本套文库的陆续出版，学校致力于为边疆民族地区经济社会发展服务及促进民族团结与进步、社会和谐与稳定的优良传统将进一步得到发扬，学校作为社会思想库与政府智库的作用将得到进一步的增强。

第二，本套文库与我校学科建设紧密结合，体现了学术积累和文化创造的特点，突出了我校学科的特色和优势。我校2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位，这是对我校办学实力和办学水平的肯定，也为学校的发展提供了重要机遇，同时也对学校的发展提出了更高的要求。博士生教育是高校人才培养的最高层次，它要求有高水平的师资队伍、高水平的科学研究能力和研究成果的支持。学科建设是培养高层次人才的重要基础，我们将按照国

家和云南省关于新增博士学位授予单位立项建设的要求，遵循“以学科建设为龙头，以队伍建设为关键，以创新打造特色，以特色强化优势，以优势谋求发展”的思路，大力促进民族学、社会学、应用经济学、中国语言文学、公共管理学等重点学科的建设与发展，将这些学科产出的优秀成果体现在这套学术文库中，以更好地带动全校各类学科的建设与发展，努力使全校学科建设体现出战略规划、立体布局、突出重点、统筹兼顾、全面发展、产出成果的态势与格局，用高水平的学科建设促进高水平的大学建设。

第三，本套文库体现了良好的学术品格和学术规范。科学研究的目的是探寻真理、创新知识、完善社会、促进人类进步。这就要求研究者必须有健全的主体精神和科学的研究方法。我们倡导实事求是的研究态度，文库作者要以为国家负责、为社会负责、为公众负责、为学术负责的高度责任感，严谨治学，追求真理，保证科研成果的内在品质。要谨守学术道德，加强学术自律，按照学术界公认的学术规范开展研究、撰写著作，提高学术质量，为学术研究的实质性进步做出不懈努力。只有这样，我们才能产出有思想深度、有学术创见和有社会影响的成果，也才能让科学研究真正发挥作用。

我们相信，在社会各界和专家学者的关心、支持及全校教学科研人员的共同努力下，《云南民族大学学术文库》一定能成为反映我校学科建设成果的重要平台和汇集我校科学研究成果的精品库，一定能成为我校知识创新、文明创造、服务社会的宝贵的精神财富。

我们的文库建设肯定会存在一些问题或不足，恳请各位领导、各位专家和广大读者不吝批评指正，以帮助我们将文库的出版工作做得更好。

2009 年国庆于春城昆明

前 言

地方政府改革与建设是世界性课题。不论是资本主义国家、还是社会主义国家，不管是身处世界东方的国家、还是身处世界西方的国家，也不管是传统型的国家、还是现代型的国家，都面临着如何通过地方政府改革和建设，改善地方政府管理模式，管好地方公共事务、社会事务、机关内部自身事务，向社会提供优质、高效、充足的公共产品和服务，促进地方政治、经济和社会发展的任务。

人类进入 21 世纪以后，地方政府改革和建设的浪潮已经席卷全球，它始于 20 世纪 70 年代末由英国保守党政府掀起的一场空前规模的政府改革运动。这场改革运动后来发展到整个西方国家并席卷全世界。其标志性成果，就是以新公共管理为导向，运用企业家精神改革政府、重塑政府，建设企业型政府，即起催化作用的政府、竞争性政府、有使命感的政府、讲究效果的政府、有事业心的政府、有预见的政府、分权的政府、以市场为导向的政府。中国作为发展中的大国，为了适应经济社会发展的需要，回应国内外形势对政府提出的种种挑战，新中国成立以来，特别是改革开放以后，曾进行过多次地方政府改革和建设，并取得了一些重要成效。一是改革政府机构，推进政府精简统一效能；二是推进依法行政，建设法治政府；三是转变政府职能，全面正确履行政府职责；四是创新政府管理方式，建设服务型政府；五是加强反腐倡廉，推动廉洁政府建设。总体上看，通过地方政府改革和建设，我国现行的地方行政管理体制基本适应经济社会发展要求，有力地保证了改革开放和现代化建设事业的顺利进行。

中国地方政府改革和建设涉及内容很广，包括地方政府职能的调整和重新配置、地方政府组织机构的精简和优化、地方政府职责权限的合理设置和

划分、地方政府运行模式的构建和完善、地方政府人力资源的开发与管理、地方政府绩效的评估与管理、地方政府能力的建设和提升、地方政府形象的管理和塑造、地方政府行政伦理的植入和强化、地方政府社会管理体制的改革和创新,等等。中国地方政府改革和建设的目标,就是通过打造有限政府、责任政府、法治政府、透明政府、廉洁政府、高效政府,最终建成人民满意的服务型政府。

如上所述,通过多年的地方政府改革和建设,我国已经取得了明显成效,但是,必须看到,地方政府改革与建设的成果与我国建设服务型政府的目标相比,还有相当距离。通过哪些改革和建设才能实现服务型政府的目标,仍然是值得深入研究和探讨的重大课题。本书主要从完善地方政府危机管理、地方政府执行力的提升、地方政府公务员行政道德的加强、地方政府形象管理和建设、地方政府公务员绩效评估、地方政府绩效评估中的公众参与、地方政府职能的进一步转变、地方政府能力建设和提高、地方政府公务员激励机制建设、地方政府依法行政与管理体制改革等方面对该课题进行了研究。

本书共有十一章,各章节的内容提要如下。

第一章:完善我国地方政府危机管理研究。本章指出,在危机管理过程中,地方政府经历了三个发展历程,并取得了一定的成绩,危机公关处理更加成熟、危机管理应对能力得到提高。但是同时也存在一些问题,地方政府危机管理理念欠缺、预防重形式轻实效、预警体系不健全、地方政府角色错位、地方政府危机管理合作能力不足、危机事后工作能力不强。当前影响我国地方政府危机管理的因素有国际与国内的环境因素、地方政府行为选择的因素和决策者与公众的心理因素。对此只有树立正确的地方政府危机管理理念、注重预防实际工作、完善预警体系、找准地方政府的角色定位、提高地方政府危机管理合作能力和加强危机管理事后工作,才能提高地方政府管理能力,促进社会的和谐稳定发展。

第二章:我国地方政府执行力研究。本章指出,近年来,我国地方政府执行力得到了进一步的提升,各级地方政府就如何提高执行力作出了积极探索。主要体现为,大胆尝试马上就办、全面铺开行政问责、积极推行电子政务和广泛建立便民服务中心等。然而,地方政府执行力在执行态度、执行力度、执行效度和执行程序等方面还存在不足。究其原因,从观念层面看,主

要是传统的“人治”和“官本位”思想严重；从执行者素质层面看，主要是认知能力和实际操作能力不足；从体制层面看，主要是行政管理体制、问责制、监督机制和政府绩效评估等方面不够完善；从执行资源层面看，主要是执行资源短缺和资源配置力低。针对这些存在的问题及其原因，必须从提升地方政府执行主体素质、改革地方行政管理体制、加强地方政府依法行政、完善地方政府行政监督和公务员绩效考评机制等五个方面提出解决的对策和措施，以达到提升地方政府执行力的目的。

第三章：地方政府公共政策执行力研究。本章基于对重庆市巫溪县的实地考察，对地方政府公共政策执行力问题进行了研究。指出，近些年来，重庆市巫溪县政府十分重视公共政策执行力的提高，在执行主体意识更新、行政机构改革、重视专家论证等方面做出了积极的努力，也取得了较为显著的成绩。但是，其政策执行力仍没有达到应有的水平，还存在着政策执行缺乏刚度、政策执行效度不佳和力度不够以及缺乏长期性利益考量等问题。本章从政策执行主体、政策本身、执行环境、目标群体和政策执行的配套机制方面分析了影响巫溪县公共政策执行力的因素，并针对巫溪县的实际情况，从提高政策执行主体的素质、提高政策质量、营造良好的政策执行环境、提高政策目标群体的认同感和参与度以及完善政策执行配套机制这五个方面提出了切实可行的对策建议。

第四章：地方政府公务员行政道德现状调查与思考。本章共分为四节：第一节，加强公务员行政道德建设的基础理论。第二节，A市政府公务员的行政道德建设状况。这部分以我国A市政府公务员行政道德建设现状为例，分析了A市政府公务员行政道德建设的做法、取得的成绩及存在的主要问题。第三节，A市政府公务员行政道德建设中存在问题的原因分析。第四节，加强政府公务员行政道德建设的对策措施。提出从以下几个方面加强公务员行政道德建设：第一，增强公仆意识；第二，加强行政道德立法，保证公共权力的合理化；第三，加强公务员行政道德管理机构建设；第四，实行政务公开，加强监督，为公民参政提供保障；第五，适时提高公务员待遇，加大公务员道德犯罪成本；第六，加强公务员行政道德评价，营造良好的行政道德建设环境。

第五章：地方政府形象管理研究。本章介绍了政府形象管理与政府公关、

政府形象管理的构成等基本理论，进而探讨了地方政府形象管理的目标是廉洁、透明、责任、服务、高效、法治、民主。本章以云南省为例，通过调查研究分析，得出现阶段云南省地方政府在行为质量形象管理、政策质量形象管理、工作质量形象管理、公务员形象管理和视觉形象管理等方面存在的问题，针对问题进一步论述了云南省地方政府形象管理中存在问题的原因，主要有公务员“民本”意识淡薄、政府的公关意识不强、行政伦理中的道德失范、官僚主义思想尚未根除、相关法制不健全、民众的参与和监督滞后以及民族边疆地区存在信息不对称等方面原因。为了能使云南省地方政府形象得到有效的提升和完善，本章认为必须从政府的理念系统、行为系统和视觉系统三个方面进行政府形象管理，加强云南地方政府形象管理。

第六章：地方政府公务员绩效评估研究。本章指出，由于绩效评估的法律法规不健全，绩效评估标准的制定缺乏公务员的参与，绩效评估过于定性化、缺乏定量化，绩效评估只重视年度评估（定期评估）而忽视平时评估，绩效评估人员（考官）的知觉偏差，绩效评估没有常设且专业的部门，绩效评估中民众的参与程度低等原因，导致中国地方政府公务员绩效评估工作中存在着绩效评估法制化受阻，绩效评估标准的全面性和执行的可行性大打折扣，绩效评估结果可比性差，公务员平时工作散漫、效率低下，绩效评估结果的客观公正性差，绩效评估工作无序化、随便化，绩效评估的民主化和公开化的效应差等问题。只有健全地方政府公务员绩效评估法制，引导地方政府公务员积极参与制定评估的标准，引入定量分析方法，定期（年度）绩效评估与平时绩效评估齐抓共管，对绩效评估人员（考官）进行培训，成立常设而独立的专业绩效评估部门，加强民众对地方政府公务员绩效评估的参与，借鉴国外政府公务员绩效评估的相关经验，才能解决地方政府公务员绩效评估中存在的问题，推进其不断走向法制化和制度化。

第七章：地方政府绩效评估中的公众参与研究。本章通过调查，从政府对待公众参与方面、公众自身主动参与方面以及公众参与意识和技术方面分析了济宁市公众参与政府绩效评估的现状。通过现状描述，从主观方面和客观方面找出公众参与政府绩效评估中存在的问题，然后从政府和公众两个角度找出造成这个现状问题的障碍因素，主要表现在政府传统的行政理念，“官本位”文化的影响，公众自身参与意识以及参与渠道等方面。最后提出对策，

解决公众参与政府绩效评估方面存在的问题，对策涉及公众思想的转变、公众自身参与意识、公众技能培训，以及政府转变理念、拓展公众参与渠道、加强政府回应力度和沟通力度、立法保护公众参与权利、积极开展网络问政等方面的内容。

第八章：零税费时代乡镇政府职能转变研究。本章指出，零税费的实施，减轻了农民负担，缓解了乡镇干部和农民群众之间的关系，促使乡镇政府的职能由管制向服务转变，有利于加强政治职能、经济职能、文化职能和社会管理职能，但零税费的实施也使乡镇政府职能潜在的缺陷凸现，出现了职能越位、错位和缺位的问题，对乡镇政府的治理产生了很大的影响。追究这些问题的根源，是由法律规定的泛化、压力型行政体制、机构设置不合理、干部队伍不适应及财政状况恶化等原因造成，为了更好地促进社会主义和谐社会和新农村建设，需要采取以下措施来推进乡镇政府职能的转变：建立健全乡镇政府职能体系、加强乡镇政府机构改革、建立有使命感的乡镇政府、改革乡镇干部政绩考核体制、健全乡镇政府财政体制及培育农村社会民间组织。

第九章：民族自治地方政府能力建设研究。本章指出，民族自治地方政府能力的提升是一个艰巨的、长期的系统工程，目前民族自治地方政府能力建设的前提，是建立起科学与合理的政府能力评价指标体系。目前，民族自治地方政府能力存在着自治能力弱化、能力总量不足、能力结构失衡、能力运行约束机制缺失等几个方面的问题。针对这些问题，可以采取内部和外部两个途径来实现民族自治地方政府能力的有效提升，内部途径的建设是政府能力建设的关键与核心，而外部途径的建设又为政府能力的提升创造了必要良好的外部环境。内部途径的建设必须从各项不可或缺政府资源入手，实现权力资源、财力资源、制度资源、人力资源、信息资源、文化资源六个方面的协调可持续的开发与利用；外部途径的建设应当从政治环境的改善、援助渠道的拓宽和社会力量的培育三个方面来切实深入展开。

第十章：民族自治地方政府公务员激励机制研究。本章总共分为四节：第一节，对激励、激励机制、民族自治地方、民族自治地方政府这些重点概念进行了全面界定。第二、三节，以迪庆藏族自治州为例，分别从工资、福利、晋升、奖励、培训这几个因素阐述了迪庆藏族自治州政府公务员激励机制的现状，并对激励机制的现状进行了分析，分别从经济、文化、激励机制

本身三个角度做了详细的原因分析。第四节，完善民族自治地方政府公务员激励机制的对策措施。提出只有加大财政支持、完善行政文化、优化培训机制、重视负激励等，才能使民族自治地方政府公务员激励机制得到进一步完善。

第十一章：民族自治地方政府依法行政与行政管理体制改革研究。本章指出，民族自治地方各级政府及其所属部门依法行政已经取得重要成效，积累了宝贵经验，但也存在不少问题。切实推进民族自治地方政府依法行政，必须结合民族自治地方实际，针对依法行政中存在的问题，提出具有可操作性的对策和措施。指出，民族自治地方行政管理体制改革内容涵盖多个方面，而在多方面的改革中，建设法治政府，推进行政法治进程，则显得尤为迫切和重要。为此，必须在充分掌握民族自治地方行政法治概况的基础上，从加强行政立法、行政执法、行政执法监督、行政执法队伍建设等方面着手，打造民族自治地方法治型政府，推进民族自治地方行政法治进程。

编者

2011年10月

目 录

第一章 完善我国地方政府危机管理研究	1
第一节 地方政府危机管理的基本理论	1
第二节 地方政府危机管理的发展历程与现状	11
第三节 影响地方政府危机管理的因素	29
第四节 完善我国地方政府危机管理的对策	34
参考文献	46
附录	50
第二章 我国地方政府执行力研究	51
第一节 地方政府及地方政府执行力概述	51
第二节 我国地方政府执行力现状	62
第三节 制约我国地方政府执行力的原因	72
第四节 提升我国地方政府执行力的对策措施	86
参考文献	106
第三章 地方政府公共政策执行力研究	111
第一节 公共政策执行力相关理论	111
第二节 重庆市巫溪县政府公共政策执行力现状	117
第三节 影响重庆市巫溪县政府公共政策执行力的因素	126
第四节 提高重庆市巫溪县政府公共政策执行力的对策	134
参考文献	146
附录	150

第四章 地方政府公务员行政道德现状调查与思考	152
第一节 公务员行政道德及加强公务员行政道德建设意义	152
第二节 A 市政府公务员行政道德建设现状	158
第三节 A 市政府公务员行政道德建设中存在问题的原因分析	166
第四节 加强政府公务员行政道德建设的对策措施	173
参考文献	182
第五章 地方政府形象管理研究	185
第一节 相关概念界定及政府形象管理的基本理论	185
第二节 云南地方政府形象管理的现状及问题	197
第三节 云南地方政府形象管理存在问题的原因	205
第四节 加强云南地方政府形象管理的对策措施	210
参考文献	220
第六章 地方政府公务员绩效评估研究	224
第一节 地方政府公务员绩效评估的基本理论	224
第二节 宣威市政府公务员绩效评估现状	233
第三节 宣威市政府公务员绩效评估中存在问题的原因	240
第四节 完善地方政府公务员绩效评估的对策	247
参考文献	259
附录	262
第七章 地方政府绩效评估中的公众参与研究	266
第一节 相关概念和基础理论	266
第二节 公众参与济宁市政府绩效评估的现状和存在的问题	273
第三节 公众参与济宁市政府绩效评估的障碍因素分析	285
第四节 完善公众参与济宁市政府绩效评估的对策	288
参考文献	297
附录	300

第八章 零税费时代乡镇政府职能转变研究	305
第一节 乡镇政府职能的相关基本理论和历史沿革	305
第二节 从高丘镇看零税费时代乡镇政府职能转变状况	313
第三节 零税费时代乡镇政府职能转变中存在的问题及根源	322
第四节 推进乡镇政府职能转变的对策措施	331
参考文献	347
附录	351
第九章 民族自治地方政府能力建设研究	354
第一节 政府能力理论与民族自治地方政府能力	354
第二节 民族自治地方政府能力结构及评价指标体系	366
第三节 民族自治地方政府能力分析与评价	380
第四节 民族自治地方政府能力建设的途径	395
参考文献	408
第十章 民族自治地方政府公务员激励机制研究	412
第一节 相关概念界定及其所用基础理论评述	412
第二节 迪庆藏族自治州政府公务员激励机制现状及其 存在的问题	421
第三节 迪庆藏族自治州政府公务员激励机制建设存在 问题的原因	434
第四节 完善迪庆藏族自治州政府公务员激励机制的对策措施	439
参考文献	452
附录	456
第十一章 民族自治地方政府依法行政与行政管理体制改革研究	460
第一节 依法行政是民族自治地方行政管理体制改革题中之意	461
第二节 民族自治地方政府依法行政的重要意义	463
第三节 民族自治地方政府依法行政的现状	465