

北京改革开放30年研究

社会卷

总编 刘牧雨 戚本超

副总编 齐大之

本卷主编 冯晓英



北京出版社

北京改革开放30年研究

社会卷

总编 刘牧雨 戚本超

副总编 齐大之

本卷主编 冯晓英

北京出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京改革开放 30 年研究. 社会卷 / 刘牧雨等总编. —北京: 北京出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 200 - 07598 - 4

I. 北… II. 刘… III. ①改革开放—研究—北京市 ②社会发展—研究—北京市 IV. D619.1 D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 189997 号

北京改革开放 30 年研究·社会卷

BEIJING GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU · SHEHUI JUAN

总 编 刘牧雨 戚本超

副 总 编 齐大之

本卷主编 冯晓英

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码:100120

网 址: www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 16.125 印张 298 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 07598 - 4

D · 485 定价:29.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

《北京改革开放 30 年研究》编委会

顾 问 满运来 史秋秋 吴雨初

主 任 常 卫 刘牧雨

副主任 曲 仲 张兆民 戚本超

袁懋栓 梅 松 周 航

殷爱平

委 员 齐大之 赵 弘 张 泉

冯晓英 黄 序 白志刚

李贺林

前言

从1978年到2008年，中国的改革开放历经跨世纪的30年时间。30年来，中国共产党领导中国人民在中国特色社会主义道路上进行了创造性的探索，取得了令世人瞩目的辉煌成就。30年实践已经证明，中国改革开放方向确定的路径选择是非常正确的，中国的改革开放深刻改变了中国，也改变了世界。

改革开放，使中国发生了历史性的变化。解放思想，实事求是，与时俱进，人们的思想观念不断突破僵化的旧思维方式的束缚，获得了极大解放。亿万群众内在的积极性和创造性得到了充分的发挥。社会主义市场经济体制基本建立，极大地解放了生产力。人民富裕起来。社会主义建设事业蓬勃发展，突飞猛进，实行改革开放，中国经济社会大发展，文化教育大繁荣，国家综合实力大提升。2008年，北京奥运会的成功举办，充分体现了中国的强盛国力和科学管理水平。北京奥运会向全世界成功展示了今日中国的盛世风采。

胡锦涛同志指出，我们要对改革开放进行系统回顾总结，以生动的事实、伟大的成就、成功的经验对全党全国人民进行坚持改革开放的教育，进一步坚定走中国特色社会主义道路、坚持中国特色社会主义理论体系的决心和信心，在新的时代条件下继续把改革开放的伟大事业推向前进。

北京，具有3000多年的建城史和800多年的首都史。30年的改革开放，使这个历史文化名城产生了前所未有的巨大变化。放眼世界很少有一个城市能像北京那样既具有厚重的历史文化的遗迹与传统，又充满发达的现代社会的精神与创意。在党中央和中共北京市委的坚强领导下，全市人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，首都各项事业蓬勃发展。数据显示，改革开放30年，北京的发展已率先进入后工业化阶段，城镇居民的消费结构已经实现从生存型温饱消费向发展型、享

受型的富裕消费演变。30 年的实践表明：北京的改革开放取得了巨大成功，对于推动中国社会的全面发展作出了不可或缺的伟大贡献。北京，这座世界名城正与我们伟大的祖国一起在现代化的进程中崛起。

首都的社会主义民主政治建设展现出更加旺盛的生命力。中国的政治体制改革，是一项创新性的事业。党的十一届三中全会以来，改革开放为首都的民主政治建设提供了强大的动力。同时，民主政治建设的发展也为首都的改革开放提供了可靠的政治保证。正如党的十七大报告指出的，改革开放以来，我们积极稳妥地推进政治体制改革，社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。首都改革开放 30 年的历史进程充分证明了党的十七大报告的科学论断。

我国的社会主义民主政治，核心是坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的统一。回顾和总结首都 30 年的民主政治建设进程，党的执政能力建设、党的思想理论建设、党的组织建设等有了重大的进展。在党中央和中共北京市委领导下，首都的党组织在加强党的建设方面取得许多创新成果。首都政权建设与政治体制改革，沿着中国特色社会主义政治发展道路稳步前进。人民代表大会制度、共产党领导的多党合作与政治协商制度进一步发展完善，法制建设取得显著成就、政法工作不断开创新局面，行政管理体制改革深化。首都基层民主建设不断探索新的实现形式，在城市社区基层民主、农村村民自治、社会组织的治理与体制构建等基层群众自治制度方面采取了积极的举措，成绩显著。

首都经济又好又快发展。在改革开放的进程中，北京始终走在全国的前列。经济运行机制发生了根本性变化，社会主义市场经济体制初见成效，开放、竞争的市场体系基本形成，呈现出良好的发展态势。

30 年来，北京经济得到了极大发展。其间的一些重大改革事件，产生了重要的历史影响，以京郊农村为试点的经济体制改革，从实际的生产力发展水平出发，实行多种形式的承包经营责任制，赋予农民生产经营自主权，充分调动农民的积极性，走出了一条具有北京特色的“京郊之路”。以“包、保、核”为主要内容的首钢公司改革，推动了中国国有企业改革的全面展开。实践证明，这些都是值得载入史册的改革。随着城镇集体经济和个体经济的兴起，发展中国特色的社会主义市场经济体制的改革扩展到各个部门和行业。通过推动产业结构优化升级，解放和发展生产力，增强了首都

的综合实力。围绕着统筹城乡发展的路径，深化农村经济体制改革，加快社会主义新农村建设。在新世纪新阶段，坚持科技发展为先导，提高自主创新能力，努力构建创新型城市。经过30年的探索前行，首都经济发展成就辉煌；地区生产总值持续增长；经济发展方式不断转变，经济结构逐步优化，符合首都功能特点的现代服务业、高新技术产业、现代制造业和现代农业取得了长足的发展，经济增长的质量、效益明显提高；地方财政收入、城乡居民收入持续增长；万元地区生产总值能耗、水耗逐步降低，居于全国前列。

首都社会民生改革成效显著。改革开放以来，北京高度关注以改善民生为主要内容的社会建设，在劳动就业和社会保障、住房制度改革、所有制经济成分的多样化、提高城市文明水平、城市社区管理制度创新和构建和谐社会首善之区等方面成效显著，成绩突出。目前，北京市实施积极的就业政策，使得城镇登记失业率始终保持在较低水平。多层次全覆盖的社会保障体系初步建立。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入水平不断提高。教育、文化、旅游、健身、休闲等服务性消费比重大幅度提高，消费结构升级加快，人民生活向更加富裕的全面的小康社会迈进。

首都文化大发展大繁荣。30年来，北京的文化体制改革一直走在全国前列，文化事业和文化产业的各个门类都逐步实现了历史性的转型和腾跃。公共文化服务体系日益完善。文化创意产业快速发展，已经成为仅次于金融产业的第二大支柱产业。城市风貌发生了日新月异的变化，各种文化设施和运动场地的大量改造与建设，不仅给大众提供了多种类型的文化消费场所，也使得北京作为世界文化名城的定位更加名实相符。面向市场经济的传统文化门类，新闻出版业、广播影视业的产业化取得了实质性的进展，积累了丰富的经验。文艺演出表演艺术院团进行了转轨改制。历史文物和古都风貌保护得到了前所未有的重视，取得了丰硕的成果。首都的教育率先进入基本实现现代化阶段，高等教育得到普及。通过筹办和举办北京奥运会，精神文明建设在“人文奥运”理念的引领下，人文环境、人文素质、人文精神达到了一个新的高度。

首都城市规划科学，综合管理能力逐步提高。改革开放以后，首都城市性质的定位日益明确。30年来，依据党中央、国务院历次指示而制定的3个城市总体规划，已经成为不同时期首都经济社会发展的基础、依据、纲领和指南针。北京作为政治中心、文化中心、著名古都和现代国际城市的定位，使她的城市形象更为清

晰。历史的厚重积淀必然会使现代化的内涵更加丰满。北京的城市建设和各项事业的发展,充分体现了这一城市的形象特质。以此为标的而确定的新的城市规模和布局,对于城市建设和战略转移作出了有序的规划,开展了多项切实有效的改革。例如,行政管理体制改革、基础设施投融资体制改革、国有资产监管体制和国有企业改革、农村税费改革、城市管理体制改革等等,都取得了重要进展。城市综合管理能力的提高体现在方方面面,特许经营、代建制、公开听证等多种新的法制化管理方式相继实施,都是管理水平与效率提高的务实举措。

首都始终坚持对外开放的基本国策。30 年来,北京坚定不移地推进对外开放,坚持打开市门,充分利用国际国内两种资源、两个市场。北京是中国最早吸引跨国公司投资的城市之一。从 20 世纪 80 年代以来,北京积极落实国家“引进来”的策略,引进外国资金、外国企业和先进的技术与管理,增强了北京的综合实力,提高了北京企业在技术、管理、人才等方面的国际竞争力,带动了北京产业结构的调整、提升和对外转移。北京鼓励和支持优势企业通过“走出去”,在更高层次上参与国际经济合作与竞争,开展对外贸易、对外投资和对外承接工程与劳务合作,开展跨国经营。北京设立了经济技术开发区、商务中心区和金融街,不断优化外商投资区域环境,并且使外资在北京的布局安排与各区县的功能定位相协调。2008 年北京奥运会的成功举办,进一步加速了北京城市现代化建设的步伐,使开放的北京进一步全方位地融入世界,使北京与世界各国的交流合作水平得到了新的提升。北京对外开放的成果,体现在诸多方面。今日北京所具有的沉稳大方、和谐有序的国际大都市气度,正吸引着八方来宾。

纵观北京改革开放 30 年的发展历程,充分证明了走中国特色社会主义道路的正确,充分证明了以中国特色社会主义理论体系为指导思想的正确,这是改革开放最宝贵的经验。

改革开放未有穷期。尽管我国体制环境发生了翻天覆地的变化,但是到目前为止,我国生产力的发展仍然面临着诸多体制性障碍。旧的问题解决了,新的问题又在不断涌现。解决新问题的根本出路还是改革开放。生产力发展是无止境的历史过程,推动生产力发展的改革开放也必将是一个无止境的历史过程。我们一定要坚定不移地走中国特色社会主义道路,坚定不移地以中国特色社会主义理论体系为指导,全面贯彻落实科学发展观,积极构建社会主义和谐社会,继续深化改革,扩大开放。

为了纪念中国改革开放 30 年，全方位展示北京所取得的各项辉煌成就，北京市社会科学院特别设立了“北京改革开放 30 年研究”的重点课题，组织骨干力量从事研究工作，课题的最终成果形成为这套《北京改革开放 30 年研究》丛书。本丛书从经济、民主政治建设、文化、社会民生、城市管理和对外开放 6 个方面，对北京改革开放的历程进行了准确的梳理和总结。学者们以科学发展观为指导，用丰富、翔实的资料作为研究的论据，辩证地分析和总结了 30 年来的种种发展经验，阐释了有关中国特色社会主义发展理论的基本观点和创新模式，客观地记录了北京改革开放 30 年来的历史进程和伟大成就。

研究北京，服务北京，推动首都各项事业的发展，是北京哲学社会科学工作者责无旁贷的历史责任和崇高使命。作为北京的专业学术研究机构，北京市社会科学院将把组织研究力量，深入探讨北京经济社会发展变迁中的那些既有首都特色，又具中国意义和国际影响的重大理论和实际课题，展开深入的、具有创新性的学术研究，作为一项长期的工作任务。

“北京改革开放 30 年研究”课题的实施以及本丛书的编辑出版，得到了市委宣传部领导的大力支持和具体指导，得到了北京市社科著作出版基金的有力资助。北京出版社的领导和编辑们对本丛书高度重视，严格把关，精心编校，使课题研究成果能够在全国纪念改革开放 30 周年之际呈献在读者面前。对此，我们一并表示衷心的感谢！

《北京改革开放 30 年研究》编委会

2008 年 12 月

目 录

CONTENTS

序 言	(1)
第一章 人口数量与结构的变化	(9)
第一节 人口总量持续扩张	(9)
第二节 常住人口结构的主要特征	(12)
第三节 流动人口变动轨迹与新特点	(22)
第四节 人口政策的调整与影响	(30)
第二章 阶级阶层结构的变迁	(37)
第一节 改革之初的阶级阶层结构	(37)
第二节 阶级阶层结构开始分化	(39)
第三节 阶级阶层结构大变革	(43)
第四节 阶级阶层结构的调整	(48)
第五节 合理的阶级阶层结构正在成型	(52)
第三章 社会管理体制的变革	(57)
第一节 向服务型政府转变	(58)
第二节 法治型社会管理逐步完善	(65)
第三节 多元化社会治理机制的建立	(69)
第四章 社会秩序的稳定	(75)
第一节 社会治安综合治理	(75)
第二节 打击经济犯罪与反腐败	(77)
第三节 多元化化解社会矛盾	(82)
第五章 城市社区的变迁	(88)
第一节 改革开放与社区初兴	(88)
第二节 社区服务的大力推进	(91)
第三节 城市治理中的社区建设	(93)
第四节 和谐治理的展开与社区公共参与	(99)
第五节 新型社区发展的若干特点	(104)
第六章 民间组织的发展	(107)
第一节 民间组织的起步阶段	(107)

第二节 民间组织的提高阶段	(110)
第三节 民间组织的发展阶段	(113)
第四节 民间组织的贡献和意义	(116)
第五节 民间组织发展面临的难题	(120)
第七章 人民生活的变化	(122)
第一节 满足温饱阶段	(122)
第二节 逐步达到小康阶段	(124)
第三节 走向富裕阶段	(127)
第四节 政策的调节作用	(131)
第八章 生活方式的变迁	(134)
第一节 居住方式的变迁	(134)
第二节 休闲方式的变迁	(142)
第九章 社会保障制度的完善	(156)
第一节 社会保障制度变迁的历史背景	(156)
第二节 社会保障制度的变迁	(162)
第三节 失业保险制度的改革	(165)
第四节 医疗保险制度的完善	(168)
第五节 社会救助制度的完善	(170)
第六节 住房保障制度的改革	(174)
第十章 劳动就业的变化	(178)
第一节 就业人口与就业结构	(179)
第二节 就业政策	(182)
第三节 劳动就业工作的经验	(189)
第四节 解决劳动就业面临的挑战	(193)
第十一章 家庭与妇女地位的变迁	(195)
第一节 市场经济对家庭与妇女地位的冲击	(196)
第二节 国家政策对家庭与妇女地位的影响	(205)
第十二章 老龄社会的来临	(218)
第一节 人口老龄化与老年问题	(219)
第二节 “银发浪潮”下的应对之策	(223)
第三节 未来养老事业的发展方向	(231)
参考资料	(235)
后 记	(245)

序 言

1978年，中国共产党十一届三中全会召开。

30年后的今天，首都北京高楼大厦、车水马龙、鸟语花香、绿草茵茵，当年孩子们在童话中所能想象的城市美景已是今天的现实；人民在没有战争、没有饥饿、没有政治运动的社会环境里学习工作，安居乐业。已经有一到两代的新人出生成长，渐成栋梁；而中老年人当年社会安定、生活小康的追求早已梦想成真。东风吹得人微醺，和平安宁、快乐富足已是北京市民生活中最平常的内容。

当今天纪念改革开放30周年时，蓦然回首，北京已过万水千山；弹指一挥间，社会巨变已是沧海桑田。

衣食住行的变化是百姓感受最深切的身边事。

衣：30年前的北京，被国外来客讥为“蓝蚁世界”；漫天黄沙中的几袭粉巾是那个蓝灰制服海洋中仅有的数点亮色；每年16尺布票，造就了多少业余裁缝师；“将校呢”是当时权力与时尚的炫耀；“的确良”、“华达呢”、“咔叽”等是当年抢购的对象，现在又有几个年轻人知道那是什么？今日北京街头早已是姹紫嫣红，彩蝶纷飞，几乎所有世界名牌服装的专卖店都已落户北京，国际时尚之都推出的时装一周之内就能在这里见到，年轻人发愁的是如何穿出“个性”。

食：从建国到改革开放的30年间，经济建设中一直“以农业为基础”，人口中9/10的人都在“搞饭吃”，但始终没有能够解决吃饭问题。20世纪60年代初的北京中学生至今记得：上午最后一节课很难上得下去，只要食堂喇叭一响，教室里便是敲盆碰碗交响乐起。对于“文化大革命”中下乡插队的北京知青来说，一天不足一斤口粮，半年4两油，一年仅在过年时见到肉的生活在农村并不算最苦，但足以让自己直到今天不舍得在碗中留下丁点残羹剩肴。人们惊异于农村实行“大包干”后才短短几年，市场里的食品竟会那样丰富。中国人的肚子，千百年来习惯于忍受饥饿，直到这一代人第一次开始吃饱吃好，营养过剩的“富贵病”竟成了许多北京人的新烦恼。

住：改革开放前的北京，虽然也盖了不少房子，但是哪里赶得上人口翻番，辛勤劳作一生能够在单位里分到一间房，真是人生的一大幸福。三代同室、老少共床不是罕见现象，搬上楼房好似登上了天；北京传统的四合院因家家盖小房成“九道弯”，20 世纪 80 年代初，厂桥社区的居民反映，从前的院子要“抬得进花轿、扛得出棺材”，现在是“推不进自行车、搬不出大衣柜”。今天北京的人均住房面积已经超过了香港、东京这样的亚洲国际大都市，居住质量已经普遍超过当年司局级干部的住房标准。

行：20 世纪 70 年代上海产的“凤凰”锰钢自行车或是天津产的“飞鸽”女车，是多少人梦寐以求的宝贝，那是靠走后门、托关系或结婚凭票才能买到的啊！当时有几个人会梦到 30 年后私人小汽车会在北京家庭里普及。受到劳动方式和交通工具的限制，当时北京郊区的农民，平时活动半径不过三五里，许多农妇没有到过 5 公里以外的地方。王府井百货大楼前一位天竺公社的农民仰头惊叹：“哎呀天哪，这老高！”其实天竺公社离北京城中心不过 10 多公里路。那时城里市民日常生活半径也不会超过 5 公里，小学生们到西郊公园（就是现在的动物园）春游，足以让人回味谈论一年。改革开放之初，北京市统计局的一位处长这样形容北京的公交车：“一平方米摆不下 32 只鞋，可是能挤下 16 个人”，这是今天抱怨地铁、城铁拥挤的年轻人无论如何也想象不到的事情。进入 21 世纪，不少北京市民日常生活工作范围可以百里计算，至于到千里之外的城市甚至万里之遥的国外旅行，也早已不是稀罕事了。

市民生活的改善是 30 年来社会发展最鲜明的表现。由短缺贫困到宽裕富足、物质丰盛，有赖于经济的发展，而经济为什么能这样迅猛地发展，归根结底有赖于改革开放正确路线的确立、贯彻和深化；有赖于党中央指导思想不断创新，尊重人民的首创精神、代表人民的要求、鼓舞人民的斗志、指明人民奋斗的方向。

30 年来，理论指导发展变化的主线是：从“否定以阶级斗争为纲”转向以“经济建设为中心”，再发展成“构建社会主义和谐社会”。阶级斗争—经济建设—和谐社会，这既是政治路线转变、演进的轨迹，也是思想认识改变、深化的轨迹，更是社会实践根本转型、深刻嬗变的轨迹。

改革开放前夕，正是 10 年“文化大革命”结束之时。但人心思变，人们都在思考：中国将向何处去？1978 年 12 月党的十一届三中全会召开，果断地否定了“以阶级斗争为纲”，把全党、全国的工作重点转到社会主义现代化建设上来。从那以后，改革开放的方针政策逐步清晰完善起来。

党的十一届三中全会重新提出“社会主义现代化建设”。“四个现代化建设”的口号，是 1964 年周恩来总理在第三届全国人大政府工作报告中第一次正式提出来的。1975 年，重病中的周总理在第四届全国人大的政府工作报告

中再次提出，当时全国人民是在“以阶级斗争为纲”的压抑中又一次听到了对现代化建设的号召，犹如在黑暗中重又看到一线生机，大家激动万分奔走相告的情景，至今仍历历在目。当1979年这一口号又一次提出时，人民群众深切地感到，祖国的春天真的来到了。1979年12月，邓小平在与来访的日本首相大平正芳会谈时，又把“四个现代化”量化为：到20世纪末争取人均国民生产总值达到1000美元，实现小康。此后，社会主义现代化建设速度不断加快，目标不断提升。1987年召开的中共十三大指出，国民生产总值比1980年已经翻了一番，10亿人口绝大多数解决了温饱问题，并且提出争取到20世纪末国民生产总值再翻一番；到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。2002年召开的中共十六大宣告，人民生活总体上已经达到小康水平，在21世纪头20年，要全面建设小康社会，主要目标是2020年国内生产总值比2000年翻两番。

在中国经济迅猛发展，GDP的增长成为发展的标志时，许多新的问题也暴露出来。我们的经济社会发展很不平衡，就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出，一些社会成员诚信缺失、道德失范，一些领域的腐败现象仍然比较严重。针对这种情况，2003年，召开的中共中央十六届三中全会提出了“坚持以人为本，全面、协调、可持续”的科学发展观，旨在促进经济社会和人的全面发展。这次全会决定中提出“重视解决部分社会成员收入差距过分扩大问题”、“加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系”等。2004年召开的中共中央十六届四中全会第一次提出构建社会主义和谐社会，促进社会公平和正义，提出“妥善协调各方面的利益关系”、“加强社会建设和管理”等。2006年中共中央十六届六中全会通过了“构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定”，全面阐述了建设和谐社会的必要性、意义、目标和任务。在2007年召开的中共十七大上，胡锦涛总书记又对科学发展观、构建社会主义和谐社会做了全面分析、深刻论述。正如邓小平1992年就预见到的：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕……如果富的愈来愈富，穷的是愈来愈穷，两极分化就会产生……可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题^①。”由此可以看出，和谐社会的提出，是很及时和必要的。构建社会主义和谐社会，不仅仅是为了解决这些社会问题，从根本上来说，追求社会和谐是社会主义的本质属性，构建和谐社会是中国共产党基于对中国特色社会主义本质的新认识，提出的一项战略举措，将贯穿中国特色社会主义、实现中华民族复兴的整个历史时期。社会要和谐，首

^① 《邓小平选集》第3卷，第373-374页，人民出版社，1993年。

先要发展，不仅在很大程度上取决于生产力的发展水平，也取决于发展的协调性，因此，在经济发展的基础上，要更加注重解决发展不平衡问题；更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展；保障社会公平正义，保证发展成果由人民共享，促进人的全面发展。

从“否定阶级斗争为纲”到“经济建设为中心”，再到“构建社会主义和谐社会”，这条主线体现了中国特色社会主义理论与实践的不断深入、创新、发展与成熟。

首都社会事业的蓬勃发展，是北京市委、市政府和全体市民不断贯彻中央精神，在中国特色社会主义理论指导下团结奋斗得来的。最明显的例证就是北京市根据中共中央 30 年来对制定北京城市规划的一系列指示所制定的三个城市总体规划。这些规划已经成为不同时期首都经济社会发展的基础、依据、纲领和指针。

在 1958 年那场“大跃进”背景下制定出来的《北京市总体规划说明（草稿）》中，曾经提出要将北京“迅速地建设成为一个现代化的工业基地”。在这种指导方针下，北京重工业产值曾占工农业总产值 60% 以上，仅次于沈阳的比重。而到了“文化大革命”中，无论重工业、轻工业和农业生产都遭到冲击。“文化大革命”结束后不久，1980 年 4 月，正是全国各地开始工作中心的转移，经济建设纷纷上马时，中共中央书记处对首都建设提出四项指示，其中有“要使北京经济上不断繁荣”，但明确指示“要着重发展旅游事业、服务行业、食品工业、高精尖的轻型工业和电子工业”，而重点是“人民生活方便、安定”；要把北京建设成为中国乃至全世界社会秩序、社会治安、社会风气和道德风尚最好的城市；“全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流的城市”；“全国科学、文化、技术最发达，教育程度最高的第一流的城市”。在 1983 年 7 月，中共中央、国务院对《北京城市建设总体规划方案》的批示中明确了：“北京是全国的政治中心和文化中心，是历史文化名城”；“不要再发展重工业”。北京市 1982 年的规划中不再提“经济中心”。在此后 10 年中，北京以工业制造业为主的第二产业在国民经济生产总值中的比重缓慢下降，但直到 1990 年仍占 50% 以上。1992 年北京开始第二次制定城市总体规划，在 1993 年 10 月中共中央、国务院批复中，把北京定位于“全国的政治中心和文化中心”，“文化名城和现代化国际城市”。要求北京“不断改善居民工作和生活条件，促进经济社会协调发展”，重申“不要再发展重工业”。此后北京市与人民生活密切相关的第三产业迅速发展，到 2002 年第三产业产值已占国民经济总产值的 62.2%，2007 年更达到 71.4%。2001 年北京申奥成功后，市政建设得到突飞猛进的发展。2004 年北京市在贯彻科学发展观、建设社会主义和谐社会思想指导下，第三次编制城市总体规划。2005 年，国务院除在批

复中重申“北京是政治中心、文化中心、世界著名的古都和现代国际城市”的定位外，要求北京坚持以人为本，“大力发展科学、教育、文化、卫生、体育等社会事业，促进首都经济社会协调发展”，“进一步改善居住环境，满足人民群众物质、文化、精神和身体健康的需要，切实提高人民群众的居住和生活质量。要解决好人居环境和交通、上学、就医等关系人民群众切身利益的问题，构建和谐社会，把北京市建设成为我国宜居城市的典范”。

北京曾经提出过“提前翻两番”，也曾设想过“经营城市”，提出过“率先实现小康”等目标，最后终于定位于“构建社会主义和谐社会的首善之区”。

北京三次编制的城市总体规划体现了中共中央经济社会发展指导思想的深化，由于北京作为首都的特殊城市地位，近30年来，中共中央和国务院对北京城市规划的一系列指示、批复，往往还超前于当时其他一般的指示精神。今天回首看去，明确地体现出中共中央对中国特色社会主义认识的深入和发展。

从北京30年社会发展的历史中，感受特别深刻的经验有三条。

第一，坚持社会主义的改革方向。改革中的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设是社会主义制度的不断完善，而不是从社会主义此岸“转型”、“过渡”到资本主义或别的什么彼岸。邓小平在改革开放之初的1985年就指出过：“现在我们搞四个现代化，是社会主义的四个现代化，不是搞别的现代化。我们采取的所有开放、搞活、改革等方面的政策，目的都是为了发展社会主义经济……社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化，我们就失败了；如果产生了什么新的资产阶级，那我们就真是走了邪路了……一个公有制占主体，一个共同富裕，这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则^①。”1990年，他再次提醒中央负责同志：“社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化，情况就不同了，民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子^②。”今天重温这些教导，更加感到首都的社会发展，是社会主义制度改革成果；出现的一些小乱子，是社会主义原则受到局部忽视的恶果。1978年党中央否定“以阶级斗争为纲”，提出以经济建设为中心工作，需要高度政治智慧和勇气；21世纪初党中央提出构建社会主义和谐社会，同样需要高屋建瓴的战略眼光，同样代表了广大人民群众的根本利益，是改革的深入，是邓小平理论在新形

① 《邓小平选集》第3卷，第110-111页，人民出版社，1993年。

② 《邓小平选集》第3卷，第364页，人民出版社，1993年。

势下的体现。

第二，坚持开放政策。当 20 世纪 70 年代末、80 年代初，中央逐渐推出开放政策时，人民群众是拥护理解的，因为打开国门、睁开眼睛的我们不得不承认自己在科学技术、经济建设、生活水准等方面真是落后于人了。20 世纪 80 年代初在北京展览馆举办的“意大利文艺复兴展览”上，有威尼斯圣马可广场上 101 米高钟楼的模型，这已是 500 年前的建筑，而当时北京还没有超过 100 米的楼房，这是多么刺痛人心的事实！承认落后并不耻辱，反而增添了急起直追的勇气。1980 年北京成立了全国第一家中外合资企业——航空食品有限公司，1982 年北京成立了全国第一家中外合资酒店——建国饭店。学习他人的结果是我们在许多方面赶上了别人。那么今天，当我国的经济实力已处在世界各国前列，而北京的人均国民生产总值已经超过 7000 美元，赶上中等发达国家的水平时，中国还要不要向别人学习？实际上，就全国而言，人均 GDP 仍不很高，在全世界各国中仍处在发展中国家位置，中国共产党的十七大报告就清醒地指出：“发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在”，因此学习、赶超的路还很长。在当代国际关系越来越密切的情况下，任何国家都不可能在封闭状态下求得发展，打开的国门不可能重新闭上。如果说过去开放着重的是吸引外资、以市场换取技术，今天则要在更多方面更广泛地吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。

全球化的过程，是在一定程度上把一国之内的民族、阶级矛盾扩大到全球范围，成为国与国之间关系的一部分。中国作为一个负责任的大国，不是要在旧的国际关系之中视“霸主”地位“彼可取而代之”，不是要重拾“汉唐盛世”时“世界中心”的迷梦，而是要追求建立和平、开放、合作、和谐、共赢的国际新秩序。中国过去不称霸、现在不称霸、将来强大了也不称霸。

2008 年，北京成功地举办了一届有中国特色、高水平的奥运会，首都人民对外国朋友友好热情的态度、落落大方的气度、“四海之内皆兄弟”的胸怀，才是大国人民应有的风范。北京人民的表现充分体现了中华民族开放、包容、兼收并蓄的特点，让世界了解了北京、了解了中国，我们自己也努力吸收、借鉴了其他文明的有益成果。

第三，国家主导下的经济社会变革。30 年来的改革开放是在执政党及政府，或者说是国家指导下循序渐进。首先，中共中央和各级政府是在尊重人民首创精神的基础上制定政策，在政策执行中调动人民群众的积极性、主动性、创造性，党和政府的主导作用代表了广大人民的根本利益，紧紧依靠人民，广泛地从人民中吸取智慧。其次，国家控制土地和重要自然资源，通过国家金融机构来控制资本供给，通过国有大型企业来控制有关国计民生的重要行业。再次，政府看得见的手和市场看不见的手密切结合，国家遵照市