

反饥饿 反贫困

全球进行时

丁声俊 王耀鹏 等著

中国农业出版社



反饥饿 反贫困

——全球进行时

丁声俊 王耀鹏 路子显 李辉尚 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反饥饿 反贫困：全球进行时/丁声俊等著. —
北京：中国农业出版社，2012.9
ISBN 978-7-109-17056-8

I. ①反… II. ①丁… III. ①粮食问题-研究-世界
IV. ①F316.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 184316 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：720mm×960mm 1/16 印张：19.75
字数：352 千字
定价：45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

安得天下苍生俱温饱

——代序言

丁声俊

一、动念

两年前的一个秋夜，我读了《全球饥饿指数》这本小册子，心潮难以平静。作为以粮食经济研究为职业者，一个念头涌上心头，对世界饥饿和贫困问题进行一番探究。此后，与王耀鹏博士等几位合作者商议，得到一致赞同，于是就行动起来了。

工作是从搜集、研究资料开始的。各类文献浩如烟海，充分掌握资料是研究的基础。我们漫步书林和资料库，查阅和分析相关外文、中文资料；期间自然要下功夫去粗取精、去伪存真。资料越积越多，认识也愈益加深，念头转变为决心，便激发起写一本书的动念。

尽力写好这本书，也是一种社会责任感的强烈驱使。在童年饱受饥饿的作者，面对我们这个仍然充满饥饿的地球，震撼的心灵常陷入凄然、愤然，更增写好这本书的责任感。借助于此，以抒发对受难者的同情，对社会不平等和不公正的揭示，以及对向世界饥贫顽强战斗者的崇敬，更表达对实现幸福、和谐、公平、正义、美好社会理想的憧憬。

二、惊心

在广泛搜集、整理文献资料的过程中，又逢多事之秋：大地震、大海啸、大洪灾等，一桩接一桩的大灾难震撼世界。与自然界灾害相对照，在经济社会领域，美国次贷危机、全球金融危机、世界粮食危机、欧债主权危机等，一场接一场的大事件令全球惊愕，也深深令作者惊心。

怎能不令人惊心：每一桩大事件，都是一场社会大灾难，粮食大涨价，穷人大饥荒。与此相对照，国际投机者大发灾难财，贫困国家的百姓深受其害，致使富者愈富，贫者愈贫，社会骚动，哀鸿遍野，数以亿计的贫困人口陷入营

营养不良、饥肠辘辘、悲惨死亡。这些受苦受难的大众，多集中在广大发展中国家，特别是非洲、亚洲和拉丁美洲。

当今世界，南北差距日益扩大，贫富差别日益悬殊，真是贫富两重天。“富裕”和“贫困”、“霸权”和“积弱”、“酒肉臭”和“冻死骨”、“超豪宅”和“贫民窟”，几乎构成了这个世界的尖锐两极——“天堂与地狱”同在；也是对现代社会的绝妙讽刺——“文明与野蛮”并存。作为粮食经济研究者不能无动于衷，不能不发出正义之声！

于是，作者开始动笔了。而一旦动笔，难以停歇，即使节假日，也仍然笔耕不止。经过三易其稿，收获的“产品”，就是呈现给读者的这本专著《反饥饿 反贫困——全球进行时》。

三、沉思

写作紧张进行，心情时而沉重，时而轻松，时而沉思。费思量，实难忘；风和雨，贫与饥，多少问题值得深析，也值得铭记。

1. 必须树立粮食乃人类基本生活必需品的观念。保障人人充足享受粮食（食物）乃是基本人权，基于这一符合建设公平、正义社会的理念，消除世界饥饿和贫困是世界共同的、不可推卸的责任，也是必须履行的义务。

2. 必须认识粮食的力量无比强大不容丝毫忽视。饥饿和贫困是一个全球性、极具艰巨性、必须大力解决的难题。因为一个充满饥饿和贫困的地球，是危险的和不安宁的，随时都会爆发“无声的海啸”。

3. 必须认清导致世界饥饿和贫困的根本原因。在于殖民主义时代造成的不合理的国际政治经济旧秩序。消除饥饿和贫困必须打破旧秩序，世界经济发达国家理应、也必须为消除世界饥贫提供更多更大的援助。

4. 必须认识和汲取“中等收入陷阱”的深刻教训。一些发展中国家治国策略失误，两极分化问题严重，陷入“中等收入陷阱”，盲目推进工业化、城市化，导致国民经济结构失衡。目前世界上大部分贫困人口分布在中等收入国家。如果按照每日1.25美元的贫困标准线计算，目前世界上79%的贫困人口都生活在中等收入国家里，形成“超大”贫民窟，大量失业人员陷入新的饥饿和贫困，教训深刻。

5. 必须认清世界粮食的症结关键不在于“患寡”，而在于“患不均”。受粮食危机损害最大者，是广大发展中国家的穷苦民众——屡屡被推进饥饿和贫困的深渊，确保世界粮食安全，是消除饥饿和贫困的关键。

6. 必须承认贫困概念是相对的。在不同国家、不同地区、不同发展阶段，贫困的标准是不同的，即使在西方经济发达的富国也不例外，也存在大量相对贫困群体。即使在世界超级大国，仍然有数以千万计的穷人“靠食品券”维生。

环顾全球五大洲，几家欢乐几家愁。苍生温饱萦心头，怎能安然度春秋！

四、希望

当今世界上，有令人忧心的凄凉悲苦，也有让人慰藉的温暖幸福。为了实现消除贫困之梦，许多国家和地区，以及国际组织的政治家、社会活动家、各类专家，尤其是广大民众，在全球为反饥饿、反贫困展开积极工作和顽强斗争，创造出令人欣慰的业绩，积累了弥足珍贵的经验。

1. 各国和各地区的政治意愿和正确策略，是战胜饥饿和贫困的基本前提条件。舍此，即使拥有一定经济力量也未必能够尽快解决饥贫问题。

2. 以农民为主人翁的、真正农民的合作组织，是农村反饥饿、反贫困的有效形式，其特征是自我组织、自我服务、自我发展。

3. 以公共财政为主导、以社会资源相配合，把各种力量结合起来，形成战胜饥饿和贫困的合力，支持农民发展多种产业，扩大贫苦农民就业门路，开辟新的增收途径。

4. 发展中国家聚精会神发展经济，尤其要加强国民经济的基础，把“三农”置于“重中之重”的战略地位。

5. 中国以科学发展观为指针，包容式发展方式促减贫，取得显著成效，被联合国粮农组织等多个国际组织赞扬为“世界粮食故事的中国传奇”，展现了世界将最终战胜饥饿和贫困的希望。

——中国在不断提高扶贫标准线的前提下，提前完成联合国《千年目标》中提出的、到2015年各国把贫困人口减半的指标。联合国和联合国粮农组织高度评价中国为世界做出了榜样；

——中国始终把农业置于国民经济“重中之重”的战略地位，粮食连续九年增产，创造中国、乃至世界粮食史上的奇迹，全国人民生活总体实现小康，并向全面小康迈进；

——中国粮食坚持走自主发展、和平发展、持续发展之路，坚持谷物基本自给方针，粮食储备充裕，市场供应丰满，价格基本稳定，成为保障世界粮食安全和国际粮食市场的重要稳定力量；

——中国在世界粮食格局中的地位日益重要，已成为世界粮食生产、加工、贸易和消费大国，角色已发生根本转换：从粮食受援国转变为援助国，而且已成为世界第三大粮食援助国；

——联合国粮农组织、世界粮食计划署等国际机构都肯定和赞许：作为发展中大国，中国采用开放式扶贫的模式，取得了巨大成就，其成功和经验，给饥饿和贫困的国家树立了榜样，也带来了鼓舞。

五、谢忱

从搜集、综合国内外文献资料（包括编译外文资料）到三易书稿，度过了近千个笔耕的时日。本书由王耀鹏博士担任总纂，由丁声俊研究员担任主笔，

路子显和李辉尚二位博士参与了部分国外资料的编译和综述。《北京周报社》(英文版)阎威先生对编译的英文资料进行了校核。

在本书撰写的过程中,得到国家粮食局有关领导等多方的关心和帮助,在付梓之际,向所有提供帮助的女士和先生表示热诚谢忱!这里,特别要向国家粮食局科学研究院杜政院长,程亨华党委书记,刘荣华、任保中和翟江临三位副院长,李福君总工程师,以及粮科院办公室、科研处和财务处各位同仁表示诚挚感谢!向《北京周报社》(英文版)阎威先生表示衷心感谢!向中国农业出版社姚红编辑的辛勤工作和支持表示衷心感谢!

尽管作者对引用的资料进行了筛选,但本书搜集引用的资料繁多,不可能一一核实,难免有疏漏和不妥之处,恳请专家读者指正。

开始于秋夜,完成于秋夜,一部近40万字的专著问世了。时夜,风雨潇潇,心中不禁涌起一缕忧伤。此时此刻,在这个地球上有多少穷人,在饥贫中飘摇流浪,不禁一首小诗在脑海激荡:

秋风秋雨夜色茫,
身在高楼,心怀忧伤:
叹世间几多炊断粮!

幼时饥肠辘辘叫,
饥味难消,诚献祈祷:
愿天下苍生俱温饱!

于北京百万庄粮科大厦
2012年9月6日

目 录

安得天下苍生俱温饱——代序言	丁声俊
第一章 饥饿与全球饥饿指数	1
第一节 游荡的饥饿幽灵	1
第二节 全球饥饿指数概念	3
第三节 世界营养不良人口状况	7
第二章 饥饿和贫困是“孪生兄弟”	16
第一节 贫困是一种经济社会综合现象	16
第二节 各国贫困标准线的界定	22
第三节 国际组织提出的各种贫困标准线	25
第三章 粮食危机：饥饿和贫困的深渊	38
第一节 新一轮粮食危机空前严峻	38
第二节 粮食价格暴涨如“无声海啸”	43
第三节 妇女儿童是受害的重灾区	48
第四节 各国应对粮食危机纷纷出招	56
第四章 金砖国家减贫事业成效显著	62
第一节 巴西的反贫困进展及其成果	62
第二节 印度的贫困问题依然严峻	67
第三节 俄罗斯的农业变革与最低生活保障线	71
第四节 南非加快消除贫困的多种措施	79
第五章 “拉美陷阱”与拉美的贫困恶化	85
第一节 “拉美陷阱”现象解读	85
第二节 “拉美陷阱”恶化了贫困	88
第三节 反贫困成为拉美国家社会政策的重点	93

第四节	阿根廷的反贫困措施及成效	97
第五节	墨西哥产生“发展中的痛苦”	101
第六章	南亚、东南亚普遍存在的贫困	111
第一节	孟加拉国的“脱贫战略”及经验	112
第二节	巴基斯坦消除贫困的措施及成效	121
第三节	缅甸：“富饶的贫困国家”	125
第四节	印度尼西亚的贫困现状与减贫措施	129
第五节	菲律宾：“顽固的贫困”	136
第六节	越南：多条途径减贫，百姓依然贫困	141
第七节	老挝：以改革推动消减贫困	149
第八节	柬埔寨：消除贫困的“四角战略”	152
第九节	泰国：建立“乡村社区基金”	156
第七章	世界“富国”也为贫民所困扰	162
第一节	日本“一亿总中流”消失了	162
第二节	美国的相对贫困现象令人震惊	166
第三节	欧盟面临贫困或遭社会排斥的人口显增	171
第四节	昔日“不落帝国”，如今“夕阳西下”	177
第五节	法、德、意等国贫困状况各有千秋	179
第六节	东欧和中亚返贫现象严重	183
第八章	向饥饿和贫困的韧战——全球进行时（上）	186
第一节	导致世界饥贫“病疴”的根源	186
第二节	饥饿和贫困是一个人权问题	202
第三节	粮价飙升对全球饥饿指数的严重影响	208
第四节	多个国际组织采取紧急援救措施	215
第五节	各个国家和地区采取紧急对策	218
第九章	向饥饿和贫困的韧战——全球进行时（下）	226
第一节	联合国消除饥贫的《千年发展目标》	226
第二节	联合国：持之以恒向饥贫斗争	232
第三节	致力于摆脱地区性“凄苦可怜的饥贫”	237
第四节	保障粮食安全，避免悲剧重演	246
第五节	反饥饿、反贫困战争可以打赢	255
第六节	FAO 和 WFP 保障粮食安全的政策框架	264

第十章 扶贫成就：举世公认的“中国传奇”	273
第一节 从古老的梦想到现实的壮举	273
第二节 中国消除贫困的艰难跋涉	276
第三节 中国扶贫战略的大转变	287
第四节 中国对世界反“饥贫”事业的重大贡献	291
第五节 中国扶贫开发：纵深发展，任重道远	295
参考文献	304

第一章 饥饿与全球饥饿指数

第一节 游荡的饥饿幽灵

人类的文明史，就是一部与“饥魔”、“贫魔”、“病魔”及其各种各样苦难做斗争、谋求改变命运和追求幸福生活的历史。研读历史，不觉就会发现，自古以来，有一个幽灵叫饥饿，在全球四处游荡，泯灭贫穷儿童的天真烂漫，毁损贫穷妇女的美丽形象，吞噬饥寒穷人的身体健康，致使无数生命沦丧。

一、何谓饥饿？

何谓饥饿？“饥”即“饿”，“饿”即“饥”；“饥与饿”结合在一起，构成“饥饿”，以强化其含义。在书面语言中，“饥”与其他字结合，构成了多种具有鲜明含义的词语。诸如：“饥”与“肠”结合在一起，构成“饥肠”；“饥”与“寒”结合在一起，构成“饥寒”；“饥”与“荒”结合在一起，构成“饥荒”；“饥”与“歉”结合在一起，构成“饥歉”；“饥”与“渴”结合在一起，构成“饥渴”；“饥”与“民”结合在一起，构成“饥民”。更有饥不择食、饥肠辘辘等耳熟能详的成语。如此多的、有色彩的词语表达“饥饿”，充分说明：饥饿幽灵在全球飘荡之广，飘荡之久，飘荡之深。

广大“饥民”，即贫穷百姓总结自身的痛苦体验，以通俗的话语表达饥饿的含义：“饥饿”就是“肚子空空，缺食缺饮”；饥饿就是“饥渴交迫，想吃想喝”；或者说饥饿就是“如饥似渴，难忍忍耐”。透过这些词组，可以体味到：饥饿的实质在于粮食等主要食物匮乏，即缺吃缺喝；饥饿中潜藏着饥民的殷殷祈望，即获得基本的食粮。

二、先贤哲人笔下的“饥饿”

历代先贤哲人和文人心系“天下苍生”，对“饥民”表现或流露出深切的同情。于是，“饥饿幽灵”则以“饥魔”、“饥荒”、“饥渴”、“饥歉”、“饥寒”的悲惨形象游荡在浩若瀚海的典籍和文学著作中。春秋时代的管子写道：“菽粟不足，末生不禁，民必有饥饿之色。”《吕氏春秋·长攻》写道：“义兵不攻服，仁者食饥饿。”西汉著名文学家、哲学家杨雄一生穷困，淡泊自甘，曾写

《逐贫赋》(汉书·艺文志)。他在这篇赋中描述贫困境况:“邻垣乞儿,终贫且窶,礼薄义弊。”“身负白役,手足胼胝,或耕或耔,粘体露肌”。这些词句充分描述出西汉贫苦农民终年劳累而不得温饱的现实。《东观汉记·邓禹传》说:“军士饥饿,皆食枣菜。”汉代荀悦在《汉纪·文帝纪上》写道:“生之有时,而用之无度,物力必匮。且岁有饥饿。”唐朝伟大诗人杜甫的“朱门酒肉臭,路有冻死骨”的诗句,更是淋漓尽致地描绘出贫富巨大差别的社会图景。宋朝曾巩《叙盗》描述:“有饥饿之迫,无乐生之情。”《明熹宗实录》记录:“惟是海岛穷荒饥饿”。《古今小说·陈希夷四辞朝命》写道:“睡梦中腹中饥饿,肠鸣起来。”历史进入到近代,饥饿更成为中华民族的无边苦海。史料记载:民国期间,95%以上人们的生活,上无片瓦,下无立锥之地,死无葬身之所;饿殍遍野,人吃人肉,悲惨局面空前绝后、骇人听闻。饿死者被饥饿折磨得失去人性的饥民扒衣、割肉、刮骨、吃肉,悲惨状况目不忍睹,令人发指:万恶的土地所有制及一切资本所有制,把亿万穷苦民众打入饥饿的深渊!

三、影视、新闻报道中的“饥饿”

自近代以来,在影视、摄影作品中,“饥饿幽灵”更被形象地表现得淋漓尽致。从1982年到1984年持续3年的特大旱灾的淫威,把非洲摧残成一片“饥渴”的焦土。旱魃奔袭肆虐,所到之处,赤地千里。在旱魃之后,接踵而来的是“饥魔”,从南部非洲一直延伸到东非、撒哈拉沙漠近边地区,遍及34个国家和数以亿计的非洲人民陷入饥饿深渊,其中24个国家的粮荒和饥馑达到极其严重的地步。在一篇报道中曾这样描述:在遭受灭顶之灾的地区,土地被烤成焦土一片。只见烈日下,大地生烟,白晃晃一片,地面反光强烈到刺人眼睛。灾区已连年颗粒无收,缺粮率竟高达94%。饥民祈天天不应,祷地地不灵。甚至在卡那毛庄族,灾民只好吃同类以求生存。在坦桑尼亚每天饿死1500名儿童。以带壳的甲虫、令人作呕的虫子充饥。饥民所有的骨骼关节和脉管神经暴露无遗,如同一具木乃伊干尸。

有一部名叫《埃塞俄比亚饥荒》的纪录片,真实地记录了如下的场面:大批饥民涌向“巴提”难民营,在低矮的帐篷里,拥挤着1.6万饥民,盼望着过往的车辆运来和发放救济食物。每天约有120多人在对食物的祈盼中被饥饿夺去生命。在埃塞俄比亚全国4600余万总人口中,就有700多万处于严重饥饿折磨和死亡威胁之下。其中,14岁以下的儿童占的比重高达47%以上。有许多记者用镜头真实记录下发展中国家、特别是非洲最贫穷国家大饥荒的悲惨状况。请看在连续旱魔践踏下的灾区景象:昔日披着翠色的马萨伊地区,而今满天沙尘,满地不毛,满目荒凉;曾经是林木茂盛的东非大裂谷地带,而今动植

物奄奄一息，一片枯黄。在尼日尔，一个小女孩写信呼救：两年了，她的村庄没见过一点雨，村民们已经连续多日没吃东西，她的弟弟因为经受不住饥饿而死去……。在战争离乱、狼烟四起、“烽火连三月”的非洲的一些地区，青壮年被赶上战场，老人妇女留守在后方，田园荒芜，颗粒无收，匪盗横行，“流尸满河，白骨遍野，人多相食，饥疫总至”。游览这些悲惨景象，使人常常想起我国唐代伟大诗人杜甫《兵车行》诗中所描写的那样：“君不见，青海头，古来白骨无人收”。“牵衣顿足拦道哭，哭声直上干云霄”。

每次战乱和大规模饥荒，都使大量无辜平民陷入严重的饥荒和大量的死亡。在1982年到1984年那场肆虐非洲的大旱灾，耕地被沙漠吞噬，牧场失去踪影，举目四望，不见一丝绿色，把成千上万人推入饥馑。一个个牧民村庄空无一人。牧民们从北纬 16° 被赶到北纬 14° ，沿途吃尽了自己的牧群，接着又寻找狗、猫、老鼠，甚至令人恶心的虫子充饥。许多人由于不能消化吃下去的根茎、树叶而失去生命。

每当遭遇到酷旱的灾难时候，在河干地裂的荒野上，横着几个萧疏的村庄，不见鸟飞，不闻鸡鸣，人们离乡背井，沿途乞讨，流浪向远方，不时有流浪者饿倒在荒野的路上。

第二节 全球饥饿指数概念

一、现代营养学意义上饥饿的概念

迄今，营养学家提出关于营养的基本概念：分为有机营养和无机矿物质营养。有机营养是提供人体能量的营养，食物营养绝大部分是有机营养；无机营养主要是指 Ca^{2+} 、 Fe^{2+} 、 Zn^{2+} 等常量元素，能调节器官细胞功能，催化人体生化反应，日常食物中含有一定量的无机矿物质营养。科学的营养概念，是指符合人体生理需求的各种营养素的平衡。

（一）营养不良新概念

基于上述现代营养的基本概念，营养学家提出营养不良新概念。迄今，人们所指的营养不良是指有机营养和无机营养的不良状态。在温饱问题没解决的条件下，营养不良是因为吃得少、吃得差所造成的，属于绝对营养不良。在中等发展程度的国家随着农业的全面发展，提供了充足的蛋白质，人的温饱已不成问题，人体必需的能量营养已经不缺少，标志着有机营养不良问题已经解决。但是，由于水土中无机营养含量本来就低，加上快速养殖和种植技术使动

植物生长期缩短,使粮食等食物中无机营养物质 Ca^{2+} 、 Fe^{2+} 、 Zn^{2+} 等的含量比过去降低,食物质量下降,所以无机矿物质营养不良的问题始终没有解决,而且日趋严重。导致一些国家居民营养不良的主要表现为无机营养不良, Ca^{2+} 、 Fe^{2+} 、 Zn^{2+} 等无机营养的缺乏又影响到有机营养的吸收,带来整体营养不良的恶性循环后果。

在科学的、营养学意义上的“饥饿”,指的是:动植物机体未能得到或未能充分得到自身营养所需的氧、热能或营养素的状态。或者分为两种说法:狭义的饥饿指饥荒,或饥馑;广义的饥饿指人身体摄入热量过低和营养不良。而一般泛称的饥饿,主要指热能不足。换句话说,热能充足与否是划分“饥”与“饱”的基本标志。如果从更广泛的意义上划分饥饿,又包括氧饥饿和水饥饿、蛋白质饥饿、钙饥饿和维生素饥饿等。就科学术语而言,它们和蛋白质营养缺乏或不足、钙营养缺乏或不足,以及维生素营养缺乏或不足是同义语。长期的不同程度的饥饿,可引起不同程度的营养水平低下,以及一般性和特异性营养缺乏症。

联合国粮农组织关于“饥饿”的具体定义是:每人每天摄入的热量少于 1 800 千卡^①、蛋白质 45 克,就会造成“饥饿”状态,这是每个人维持健康的生活与生产所需要的最低要求。

至于人体饥饿状态,从不同角度出发,有不同划分:从持续时间和发展进程看,有短期饥饿和长期饥饿之分;从严重程度看,有完全饥饿和不完全(半)饥饿之别;从内容性质看,有某种或某些营养素饥饿和全面营养缺乏性饥饿之异。还有一种叫“隐性饥饿”。它是由于居民膳食中缺乏一些微量营养素而诱发的饥饿症。由于微量营养素缺乏的症状不明显而常被忽视,故称微量营养素缺乏为“隐性饥饿”。因为这些微量营养素对人体健康有着举足轻重的作用,如铁、碘、锌等与人的智力发育具有直接的关系。尤其不可忽视的是,它们所造成的智力损害即使日后不再缺乏这些微量营养素,也难以恢复。又如铁、锌、硒、维生素 A、维生素 C 等缺乏时,会降低人体免疫力和抗氧化力,使人易疲劳、容易感染疾病,降低劳动生产能力。这需要全社会行动起来,为保证民众健康,预防“隐性饥饿”已经刻不容缓。

(二) 诱发饥饿问题的多种原因

导致饥饿的原因是多种多样的,包括社会根源、经济根源、制度根源,以及自然根源等。具体说,像天灾、贫困、战乱、被俘、囚禁、绝食、特定宗教

^① 1 卡=4.81 焦耳。

活动,以及进食或生理功能受限制与损害等等,都可能是导致贫穷人群陷入饥饿深渊的直接原因。其中,需要指出的是,那些由于经济条件、文化科学素养、宗教和习俗观念以及特殊生理或病理等原因,诱发人体摄食不足或偏食、异食等所造成的营养不平衡。当然,也有突发事件成为酿成饥荒、诱发饥饿的导火线。例如,1845—1851年,在爱尔兰和苏格兰,由美洲传入一种臭菌,导致土豆严重病害而引起饥荒。再如,1943—1944年,孟加拉国发生稻米病害引起严重饥馑。对于这两次严重灾难,也有学者认为人口压力是其主要原因,但不管怎样说,食物严重短缺是爆发灾难的导火线。不可忽视的是,常有一些弱势群体,沦为营养不良者,如经济地位脆弱的无地农民和妇女、儿童,发达国家中贫苦孤独的老人。特别在第三世界,营养不良存在着社会与环境的原因。数以千万计的贫困民众,处于对某些营养素的半饥饿、甚至饥饿状态,困扰和威胁着人们的健康与生存。关于导致世界上发生饥饿的根源,在后边的章节还将进行全面、深入的分析和阐述。

二、全球饥饿指数概念

全球饥饿指数(GHI),是反映相对于总人口的营养不足率、未满5岁儿童的低体重率、死亡率等的综合指数。它由国际粮食政策研究所(IFPRI)、关爱世界组织(Concern Worldwide)和“救济世界饥饿组织”(Welthungerhilfe)于每年10月14日发布。它是根据三个因素计算出来的饥饿水平:国内的营养不良人口,体重过轻儿童的比例,以及儿童死亡率。“全球饥饿指数”发布的一般内容包括以下部分:内容摘要;全球饥饿指数;全球饥饿指数排名及其最严重饥饿国家与地区;以及反饥饿的对策等。

这里顺便说明,国际粮食政策研究所公布的全球饥饿指数,显示出来的全部是发展中国家和地区的饥饿状况。如果一个国家的饥饿指数越高,那么这个国家的人民受饥饿困扰的程度就越严重;同时,这个国家有更高比例的婴儿体重低于正常值,甚至有更多的婴儿夭折。但是,必须指出,国际粮食政策研究所的总部设在西方,所以它的全球饥饿指数表中,没有发达国家的具体饥饿指数。实际上,在西方富有的国家里,同样存在饥饿问题,只不过是相对贫困。不那么严重罢了。

另外,对国际粮食政策研究所公布的某些国家的饥饿指数的计算,也存在着争议。比如,菲律宾的饥饿指数可能被低估了。当然,尽管有某些不足,全球饥饿指数仍然不失为一项重要的数据。对于认识全球饥饿状况和人类战胜饥饿,还是具有一定的参考作用。

三、衡量全球饥饿和营养不良状态的标尺

全球饥饿指数（GHI）是一种定期跟踪衡量全球饥饿和营养不良状态的标尺或工具。这一指数表明，全世界在解决粮食短缺问题的进展仍很缓慢。鉴于《联合国千年发展目标》（Millennium Development Goals）的基准是 1990 年，GHI 也跟踪了自 1990 年以来的变化。自 1990 年开始以来，在不到 20 年的时间里，一些地区——南亚和东南亚、近东和北非、拉丁美洲和加勒比海地区，在改善粮食安全方面取得了较大进展。然而，GHI 在南亚仍居高不下，在撒哈拉沙漠以南的非洲地区的 GHI 也同样居高不下，自 1990 年以来粮食安全方面进展甚微。

关于饥饿状态，又分为三级：

轻微饥饿：每人每天摄取能量 1 800~2 200 卡。

中度饥饿：每人每天摄取能量 1 600~1 800 卡。

极度饥饿：每人每天摄取能量 1 600 卡以下。

全球饥饿指数均以百分率表示，基本因素分析的结果同等重要。全球饥饿指数变化，最佳可能得分 0；最劣可能得分 100。得分越高，表明饥饿越严重；得分越低，表明该国粮食形势越好。全球饥饿指数在 10 以上，被视为严重；得分超过 20，被视为是在警戒线上；超过 30，被视为是极端严重，意味着饥饿水平“极度惊人”。例如，最饥饿的国家刚果，是世界饥饿水平“极度惊人”的四个国家之一，也是 2010 年唯一得分高过 40 的国家。刚果自 20 世纪 90 年代后期以来的持久内乱导致经济崩溃，人民大规模流离失所，以及长期处于粮食短缺状态。另外三个严重饥饿国家是布隆迪、厄立特里亚和乍得。所有这些国家多年来都深陷战乱或处于战乱边缘。在其他地区，还有 25 个饥饿水平“惊人”国家，除了海地和也门之外，大部分来自撒哈拉以南非洲地区和亚洲。

四、全球饥饿指数计算

全球饥饿指标应用以下计算方法获得

$$GHI = (PUN + CUW + CM) / 3$$

其中：PUN 为营养不良人群比例（%）；CUW 为 5 岁以下低体重儿童的所占比重（%）；CM 为 5 岁以下儿童死亡率（%）。

这三个指标所占的比例和权重相同，GHI 值越高，表明发生饥饿的人数越多。GHI 得分计算结果局限于发展中国家和那些测量饥饿相关的处于转变中的国家。表 1 为全球 GHI 提供了一个数据来源。第一列表明了 GHI 的参考年份，第二列给出了计算这一指数时各自计算的国家数量。

表 1-1 全球饥饿数据源和计算指标概况表

GHI	有 GHI 的 国家数量	指标组成		
		指标	参考年份	数据源
1990	95	营养不良比例 ^①	1990—1992 ^②	FAO 2006 和作者的估计
		5 岁以下低体重儿童比例	1988—1992 ^③	WHO 2006 ^④ 和作者的估计
		5 岁以下死亡率	1990	UNICEF 2006
2008	120	营养不良比例 1	2002—2004 ^②	FAO 2006 和作者的估计
		5 岁以下低体重儿童比例	2001—2006 ^⑤	WHO 2006 ^④ 和作者的估计
		5 岁以下死亡率	2006	UNICEF 2006
2010	122			

注：①热量缺乏人群的比例；

②超过 3 年的评价价值；

③最早数据从 1990 年开始收集，能够得到 1988—1992 或 1989—1991 的数据，这里使用评价价值，作者估计了 1990 年的数据；

④基于 WHO2006 年修正的儿童增长标准（更多信息参见 WHO2006）；

⑤作者搜集了这一时期的最新数据。

2010 年全球饥饿指数显示，儿童营养不良成为全球饥饿状况的最主要原因，几乎影响到了二分之一以上人群。其中，非洲撒哈拉沙漠以南国家和南亚国家的饥饿指数最高。

第三节 世界营养不良人口状况

人是社会经济发展成果的拥有者和享受者，同时也是社会进步、经济发展的原动力，是一切物质财富和精神财富的创造者。人的素质不高或者身体健康受到损害，社会经济的发展必然遭受损失。据世界银行统计，发展中国家因营养不良造成的疾病、劳动能力部分或全部丧失所带来的经济损失约占当年 GDP 的 3%~5%。按此计算，给世界经济造成的损失真是不可估量。营养不良造成的疾病和亚健康状态给人类自身带来的痛苦以及对家庭幸福、社会文明进步和国家竞争能力等方面带来的损害，更是难以用数字计算和表达的。加剧的世界饥荒灾难，引起了世界和国际组织的广泛关注。联合国粮农组织总干事迪乌夫警告说，饥饿问题已经“给世界和平和安全带来严重风险”。他强烈呼吁：各国政府必须迅速建设社会保障工程，改善饥饿人口的处境。