

武汉

城市圈区域经济一体化的 机制创新研究

刘嗣明 刘 希 等著
李志扬 罗金阁

WuHan ChengShiQuan QuYe JingJi YiTiHua De
JiZhi ChuangXin YanJiu



经济科学出版社
Economic Science Press

武汉城市圈

区域经济一体化的机制 创新研究

刘嗣明 刘 希 李志扬 罗金阁 等著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

武汉城市圈区域经济一体化的机制创新研究/刘嗣明等著.
—北京: 经济科学出版社, 2013. 4
ISBN 978 - 7 - 5141 - 3037 - 9

I. ①武… II. ①刘… III. ①城市经济 - 区域经济一体化 -
研究 - 武汉市 IV. ①F299. 276. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 035704 号

责任编辑: 王志华
责任校对: 王苗苗 靳玉环
版式设计: 代小卫
责任印制: 王世伟

武汉城市圈

区域经济一体化的机制创新研究

刘嗣明 刘 希 李志扬 罗金阁 等著
经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142
总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京市季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 17.25 印张 310000 字

2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3037 - 9 定价: 39.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

作者简介



刘嗣明，1957年生，中共党员，湖北荆州市人，现任华中师范大学城市与环境科学学院暨中国两型社会建设改革试验区研究中心博导、教授，获武汉大学经济学博士学位，中共中央“全国马克思主义重点建设工程”重点培养专家，在中共中央党校“全国高校哲学社会科学教学科研骨干研修班”研修，兼任国家及教育部区域经济及人文地理等学科基金评审专家、教育部区域经济及人文地理等学科建设评审专家、湖北省经团联常务理事、《经济评论》等多家报刊审稿专家，到港、澳访学。

主攻市场经济方向，主要从事市场经济理论、经济体制、区域经济、区域发展与城乡规划、政治经济学、国民经济、宏观经济、政府经济、制度经济、世界经济、企业制度、人文地理、旅游管理、马克思主义理论（邓小平理论、三个代表、科学发展观）等的教学与研究，招收、指导区域经济与城乡发展研究方向博士研究生及区域经济、政府经济硕士研究生。

已出版专著：《武汉城市圈区域经济一体化的机制创新研究》，经济科学出版社，2013；《解决中国“三农”问题的新构想——“三分”农民，工农互动，广用机械（以江汉平原为例）》，湖北省教育厅人文社会科学重点研究项目，经济科学出版社，2013；《武汉“十二五”综合配套改革深化研究》，武汉市“十二五”规划重大前期课题，中国经济出版社，2012；《武汉改革开放30年来建立市场经济体制的主要成就和基本经验研究》，2008年武汉市社会科学基金重点项目，湖北人民出版社，2010；《世界市场经济模式及其最新演进》（上卷、下卷），经济科学出版社，2008；《区域经济战略》，经济管理出版社，2007；《经济体制改革与经济社会发展》（董辅初先生题书名），黑龙江人民出版社，2005；《中国经济需求不足问题研究》（何炼成等先生作序），收入“中国社会科学博士论文文库”，中国社会科学出版社，2003；《混合——一种新的发展观》（苏东斌先生作序），改革出版社，1998；《中观发展战略导论》（陈铁先生作序），获“全国教师出版基金”资助，山东教育出版社，1996；《当代世界市场经济模式》（曾牧野先生作序），广东旅游出版社，1996；等15部；在《人民日报》（理论版）等报刊发表论文170余篇（EI1篇、CSSCI刊物100余篇，被人大书报中心转载30余篇）；承担全国、省（部）、市等项目近20项（省级政府重大1项、省级社科重点1项）；调研、咨询报告被全国人大及国务院、国家发改委、省、市政府采纳10余次；获国家发改委二等奖、省（部）级科研成果二等奖等近30次；发表随笔、特写等10余篇；论著被《人民日报》、《经济学动态》等评论10余次，并被他人多次引用及转载；学术成果载入多部学术传记，在互联网上可以搜索到诸多条目的介绍。

研究主持人：刘嗣明 刘 希

研究副主持人：李志扬 罗金阁

研究组成员(以姓氏笔画为序)：

万 纤	王 敏	王世红	王培沁
付 铭	叶 波	田美玲	冯俊娥
李洁琼	李志扬	刘 希	刘 佳
刘 郅	刘嗣明	张 玲	杨晓丽
周 飞	罗金阁	郭 晶	夏卫红
鄢慧丽			

内容提要

城市圈（群、带）的一体化发展问题，是当前我国区域经济发展研究中的一个热点问题。而怎样突破其行政区划上的各自为阵，建构一体化发展的机制，是一个难点问题。不解决此问题，城市圈（群、带）的一体化发展，就难以真正做到。

本著以武汉城市圈为研究对象，从市场一体化、产业一体化、基础设施一体化、城乡一体化、生态环境保护一体化、软环境优化六个方面，探讨了城市圈（群、带）一体化的机制问题，并得出了系统的见解。

本著是第一次对武汉城市圈乃至其他的城市圈（群、带）一体化发展的机制问题进行系统研究，具有开创性。其研究见解不仅对武汉城市圈的一体化发展具有重要的参考价值，而且对全国其他城市圈（群、带）的一体化发展也有重要的借鉴意义。

导 言

城市圈又叫城市经济圈，是以一个或数个经济较发达的城市为中心，通过中心城市经济辐射和吸引，与其周围的农村地区共同构成的在地域空间上接近、在社会经济活动中紧密联系的区域经济共同体。它在空间形态上表现为城市群落，在经济形态上表现为紧密联系的城市产业分工，是城市化发展的阶段性产物，是规模经济效益、科技进步、产业与人口在空间上集聚与扩散的必然结果。近年来，随着我国城市化进程的加快、经济的发展，城市圈极大地推动了我国区域经济的发展。武汉城市圈是连接珠江三角洲、长江三角洲、环渤海和西部经济区的关节点，同时也是长江中游最大且最密集的城市圈，是湖北省产业和生产要素最密集的地区，也是中西部最具发展潜力和活力的区域之一。

“武汉城市圈”这个概念的起源，最早可以追溯到2002年2月底，时任湖北省省委书记的俞正声同志在省九届人大五次会议武汉代表团审议政府工作报告时，就以“依托全省发展武汉，发展武汉带动周边城市发展”为题做了重要讲话。同年6月，俞正声同志又在省第八次党代会上，进一步明晰了武汉城市圈的概念，认为“武汉城市圈是一个客观的现实”。经过两年的酝酿，直到2004年7月，湖北省委、省政府在武汉召开了推进武汉城市圈建设工作会议，这标志着武汉城市圈建设由此全面启动。2005年，国家“中部崛起”10号文件，“武汉城市圈”被列为中部四大城市圈之首，上升到了国家层面。湖北省政府明确提出武汉城市圈建设“四个一体化”基本思路。2005年完善为“五个一体化”。2007年12月14日，湖北、湖南两省接到国家发改委的正式批文，国务院批准武汉城市圈和长株潭城市群成为全国资源节约型和环境友好型社会（简称“两型社会”）建设综合配套改革试验区。2008年8月和9月以及2009年2月，湖北省推进武汉城市圈综合配套改革试验领导小组正式发文，批准洪湖市、京山县和广水市相继成为武汉

城市圈三个观察员^①。2010年3月，武汉城市圈被列为国家“十二五”重点发展区域，武汉被国务院批准成为中部地区的中心城市，为中部城市群起到积极的领头作用。全力打造之下的“武汉城市圈”，将最终形成以大武汉为核心，与周边8个中小城市优势互补、资源共享、市场共通、利益共有的城市圈经济一体化格局。

武汉城市圈，又称“1+8”城市圈，是指以武汉为中心，以100公里左右为半径的城市群落，包括武汉以及黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门8个中小城市，面积达6万平方公里，是目前武汉的7倍多，形成湖北乃至长江中游最大、最密集的城市群。武汉城市圈总体轮廓如图导-1所示。



图导-1 武汉城市圈总体轮廓

武汉城市圈是湖北人口、产业最为密集的经济中心区，综合实力较强，在全省具有重要地位。

圈内各城市概况为：

武汉市是湖北省省会，位于中国腹地的中心，长江和汉江交汇处，是全国内陆最大的交通枢纽和特大城市，也是工业、教育、科研的重要基地之一。武汉市辖江岸、江汉、硚口、汉阳、武昌、青山、洪山7个城区，东西湖、汉南、黄陂、新洲、蔡甸、江夏6个远城区，东湖开发区、武汉经济技术开发区、吴家山开发区3个国家级开发区。经过60多年的建设与发展，武汉初步呈现出以光电子信息产业、轿车制造为重点的，以现代制造业、钢

^① 笔者认为，洪湖市不应该只是武汉城市圈的一个观察员，至少从地域上它应是武汉城市圈的真正成员，武汉城市圈少了这一个成员，恰恰是圈不起来的。图导-1中西南角上那一块没有圈起来的缺口，正是洪湖市的地域（洪湖市目前是县级市，其他市是副省级市、地级市或省直管县级市）。

材制造及新材料产业、生物工程及新医药产业、环保产业五大产业基地为基础的产业形态。

黄石市位于湖北东南部，长江中游南岸，对外交通便利，沪蓉高速公路横贯市区北隅，上通渝蓉，下通宁沪；武（昌）黄（石）九（江）铁路，东连浙赣线，西接京广线；水路依托长江可出海，是鄂东地区交通枢纽。黄石市矿产资源丰富，素有“江南聚宝盆”之称。黄石一直是我国中部重要的原材料工业基地和沿江港口城市。境内已发现各种矿产资源 64 种，其中探明储量的有 42 种。冶金、建材、纺织等传统产业升级中进一步发展壮大。

鄂州市位于湖北东部，西临省会武汉。现辖鄂城、华容、梁子湖 3 个县级区及长港办事处。鄂州资源丰富，是鄂东“冶金走廊”、“服装走廊”、“建材走廊”，是湖北省重要的工业基地和鄂东的商品集散、物资流通中心。

孝感市位于湖北东北部，东邻省会武汉，现辖汉川、应城、安陆、广水 4 个县级市及云梦、大悟、孝吕 3 县和孝南区。孝感资源丰富，是久负盛名的“鱼米之乡”，素有“膏都”、“盐海”、“磷山”之称。已初步建成以“优质高产高效”为目标的六大农产品生产基地。工业基本形成了以汽车、光学、电子、新型建材、盐磷化工等为主导产业的体系。

黄冈市位于湖北省东部，京九铁路与长江水路交叉的大十字格局的中心。全市现辖 11 个县市，境内物产丰富，是全省的商品粮、优质棉和水产品的重要产区。蚕茧、油桐、茶叶等土特产品和枸杞、茯苓、天麻、百合等名贵中药材享誉海内外。已探明的矿产资源有 50 多种，其中石英石、花岗岩、黄沙等非金属矿产资源蕴藏量十分丰富。

咸宁市位于湖北省东南部，地处湘鄂赣三省交界处，是湖北的南大门。现辖 1 市 1 区 4 县。咸宁物产丰富，沃土藏金。全市森林覆盖率达到 48%。有丰富的矿产资源和多样的土特产资源。素有“芒麻之乡”、“茶叶之乡”、“桂花之乡”、“楠竹之乡”等美誉。旅游资源也十分丰富。

仙桃市位于江汉平原腹地，京珠、沪蓉高速公路交会处，为江汉平原的交通枢纽、信息中心和物流中心。辖 4 街道 19 镇 6 乡。物产丰富，有煤、石膏、石油、天然气、电气石、白钨矿、十字石等矿产。工业的主导产业有电力、纺织、机械、化工、制药、建材等。农业主产稻谷、小麦、棉花、蚕豆、油菜等，是国家重要的粮棉油渔生产基地。人称“鄂中宝地”、“江汉明珠”。

天门市位于江汉平原、汉水下游北岸。天门是全国最大的棉乡，皮棉总产量超过百万担（5 万吨），年均出口 20 余万担。天门石油储量占江汉油田

潜江市位于湖北中南部，地处江汉平原腹地，被誉为“水乡园林”。辖5街道11镇1乡。这里自然资源丰富，盛产粮棉油，地下富藏油、气、盐。目前已形成油气开采、冶金机械、医药化工、纺织服装、农副产品加工五大支柱产业。

表导-1 2010年武汉城市圈主要经济指标

	土地面积 (平方公里)	年底总人口 (万人)	第一产业生 产总值(亿元)	第二产业生 产总值(亿元)	第三产业生 产总值(亿元)	地区生产 总值(亿元)	人均地区生 产总值(元)
武汉	8 494	979	170. 04	2 532. 82	2 863. 07	5 565. 93	56 880
黄石	4 583	243	53. 63	394. 91	241. 58	690. 12	28 408
鄂州	1 594	105	51. 45	231. 35	112. 49	395. 29	37 694
孝感	8 910	481	171. 18	360. 93	268. 56	800. 67	16 630
黄冈	17 446	616	246. 96	328. 16	287. 18	862. 30	13 994
咸宁	9 861	246	100. 98	237. 78	181. 57	520. 33	21 129
仙桃	2 538	118	54. 12	137. 92	98. 93	290. 97	24 762
天门	2 622	142	50. 52	100. 46	62. 50	219. 48	30 717
潜江	2 004	95	48. 20	152. 06	90. 41	290. 67	15 468
合计	58 052	3 024	952. 08	4 476. 39	2 016. 56	9 635. 76	31 995

目前，武汉城市圈已初步建立起有效的组织协调、规划引导和合作联动等机制，但进一步发展的机制性障碍尚待实质性突破。比如，产业发展结构性矛盾突出，既重复布局又缺乏配套性、延伸性；基础设施投融资体制有待进一步创新，城际公共交通、电信运行机制等体制障碍尚需破除；金融、土地、劳动力、产权转让等方面，还有待形成区域统一的大市场等。

体制机制创新决定着一个地区发展进步的活力，决定着一个城市或者城市群的创造力和竞争力。“两型社会”建设，要在重点领域和关键环节的改革上率先突破，应尽快构建有利于实现基础设施建设、产业发展和布局、城乡建设、市场体系、生态发展和环境保护“一体化”的机制，真正走出一条新型工业化和新型城市化的道路。具体而言，让机制创新为武汉城市圈发展提供制度保障，必须抓住重点，从以下几个方面着力：

建立和创新圈内市场一体化的体制机制，进一步打破行政性垄断和地区封锁，加快形成统一开放竞争有序的现代市场体系。

建立统筹区域产业发展的体制机制，促进区域经济一体化。重点是优化产业布局，改善产业配套环境，形成产业链和产业体系，实现产业一体化发展。

建立基础设施共建共享和公共资源合理配置的体制机制，完善区域公共服务功能。重点是推进现代城市规划、建设、营运、管理体制创新，加快城市公用事业管理体制改革，努力实现区域基础设施一体化和基本公共服务均等化。

探索城乡统筹发展机制，实现城乡协调发展。重点是推进户籍、就业、教育、医疗、社会保障等方面的改革，促进农村劳动力有序转移并建设好新农村。

建立资源节约型、环境友好型的机制，实现区域的可持续发展。重点是完善资源节约、环境保护的管理体制，建立健全节能减排、环境治理的市场运作机制，大力发展循环经济，建立生态环境保护一体化机制。优化“两型社会”建设的软环境，进一步拓宽服务型政府治理的理念，强化非政府部门等第三种力量的重要性和紧迫性。

本书中我们将围绕这些方面展开深入的研究，并拿出系统化的详述。

目 录

导 言	1
-----------	---

第一章

武汉城市圈市场一体化的机制创新 / 1

第一节 武汉城市圈市场一体化的机制创新研究绪论	1
一、研究的背景及意义	1
二、国内外研究综述及评价	3
三、研究内容、研究方法与创新点	8
第二节 武汉城市圈市场一体化的理论基础	9
一、市场一体化的界定	9
二、机制及市场一体化的动力机制	14
第三节 武汉城市圈市场一体化的现状	17
一、武汉城市圈市场一体化历程	17
二、武汉城市圈市场一体化的 SWOT 分析	21
三、武汉城市圈市场一体化评价与比较	24
第四节 武汉城市圈市场一体化的问题及成因	27
一、武汉城市圈市场一体化问题	27
二、武汉城市圈市场一体化问题的成因	32
第五节 武汉城市圈市场一体化的机制创新	37
一、市场驱动力下的机制创新	38
二、政府驱动力下的机制创新	40
三、第三部门驱动力下的机制创新	43

第二章

武汉城市圈产业一体化的机制创新 / 47

第一节 武汉城市圈产业一体化的机制创新研究绪论	47
一、相关概念	47
二、研究的背景及意义	49
三、国内外研究综述	51
第二节 武汉城市圈产业一体化的理论基础	54
一、产业一体化的相关理论	54
二、产业一体化的驱动力量	58
三、产业一体化的模式	60
第三节 武汉城市圈产业一体化的现状	63
一、武汉城市圈产业一体化的发展历程	63
二、武汉城市圈产业一体化 SWOT 分析	64
第四节 武汉城市圈产业一体化的问题及成因	72
一、城市圈产业一体化的比较分析	72
二、武汉城市圈产业一体化的问题	80
三、问题存在的原因	84
第五节 武汉城市圈产业一体化的机制创新	88
一、武汉城市圈产业一体化的基本原则	88
二、产业一体化的总体思路	90
三、武汉城市圈产业一体化的创新模式	100

第三章

武汉城市圈基础设施建设一体化的机制创新 / 103

第一节 武汉城市圈基础设施建设一体化的机制创新研究绪论	103
一、研究的背景及意义	103
二、国内外研究综述	105
三、研究方法和思路	107
第二节 武汉城市圈基础设施建设一体化的理论基础	108
一、城市基础设施的基本概念	108
二、相关理论基础	112
第三节 武汉城市圈基础设施建设一体化的现状	115

一、交通运输系统一体化初步实现·····	115
二、邮电通讯系统一体化进展较大·····	116
三、能源(资源)一体化任务艰巨·····	117
四、水系统一体化进程缓慢·····	120
五、环保环卫系统一体化成为新亮点·····	121
六、防灾防卫系统一体化有了新进展·····	123
第四节 武汉城市圈基础设施建设一体化的问题及成因·····	124
一、基础设施建设一体化的问题分析·····	124
二、武汉城市圈基础设施建设一体化问题的原因分析·····	126
第五节 武汉城市圈基础设施建设一体化的机制创新·····	128
一、解决和健全管理体制问题·····	128
二、创新基础设施的运营机制·····	129
三、建立多元化的投融资体制·····	132

第四章

武汉城市圈城乡一体化的机制创新 / 135

第一节 武汉城市圈城乡一体化机制创新研究绪论·····	135
一、相关概念·····	135
二、研究的背景及意义·····	139
三、国内外研究综述·····	141
第二节 武汉城市圈城乡一体化的理论基础·····	144
一、科学发展观·····	144
二、二元经济理论及模型·····	145
第三节 武汉城市圈城乡一体化的现状·····	148
一、武汉城市圈城乡经济、社会一体化发展现状·····	148
二、武汉城市圈城乡空间一体化发展现状·····	152
第四节 武汉城市圈城乡一体化的问题及成因·····	153
一、武汉城市圈城乡一体化评价指标体系·····	153
二、武汉城市圈城乡一体化存在的问题·····	155
三、武汉城市圈城乡一体化问题的成因·····	160
第五节 武汉城市圈城乡一体化的机制创新·····	162
一、城乡经济发展一体化机制创新·····	162
二、城乡社会发展一体化机制创新·····	164
三、城乡规划一体化机制创新·····	167

第五章

武汉城市圈生态环境保护一体化的机制创新 / 171

第一节 武汉城市圈生态环境保护一体化的机制创新研究绪论·····	171
一、研究背景及意义·····	171
二、国内外研究综述·····	173
三、研究方法思路·····	178
第二节 武汉城市圈生态环境保护一体化的理论基础·····	179
一、相关概念的解析·····	179
二、相关理论的简述·····	180
第三节 武汉城市圈生态环境保护一体化的现状·····	183
一、武汉城市圈地域特点·····	183
二、武汉城市圈生态环境现状·····	184
三、武汉城市圈生态环境保护一体化现状·····	185
第四节 武汉城市圈生态环境保护一体化的问题及成因·····	186
一、武汉城市圈生态环境保护一体化存在的主要问题·····	186
二、武汉城市圈生态环境保护一体化问题的原因·····	189
第五节 武汉城市圈生态环境保护一体化的机制创新·····	191
一、建立环境合作协调机制·····	191
二、健全生态补偿机制·····	193
三、监督考核机制的创新·····	195

第六章

武汉城市圈软环境优化研究 / 197

第一节 武汉城市圈软环境优化研究绪论·····	197
一、相关概念·····	197
二、研究的背景及意义·····	199
三、研究现状回顾及评价·····	200
四、研究方法思路·····	202
第二节 武汉城市圈软环境问题研究的理论梳理·····	203
一、软实力理论对软环境优化研究的借鉴·····	203
二、新制度经济学对软环境优化的启发·····	204
三、党的十七大报告对软环境优化的指导·····	205

四、软环境与经济发展的相关性研究·····	206
第三节 武汉城市圈软环境问题的现状及成因·····	208
一、软环境问题的现状·····	208
二、软环境问题的成因·····	211
第四节 武汉城市圈软环境优化面临的机遇与挑战·····	214
一、软环境优化面临的机遇·····	214
二、软环境优化面临的挑战·····	216
第五节 武汉城市圈软环境优化的思路及对策·····	218
一、解放思想、更新观念是根本·····	218
二、转变政府职能、构建服务型政府是前提·····	221
三、健全市场机制、完善市场服务体系是重点·····	224
四、整合区域资源、创新软环境是关键·····	226
五、依靠第三种力量、发展非政府组织是保障·····	229
参考文献·····	235
第一章·····	235
第二章·····	239
第三章·····	242
第四章·····	244
第五章·····	246
第六章·····	249
后 记·····	251
出版后记·····	253