

中国乡村发现

2012·冬之号 主编 / 黄建国 朱有志 执行主编 / 陈文胜



- 中国解决粮食问题要有全球视野
- 中国农业发展的新变化及几个值得注意的问题
- 从还权到赋能：实现农村产权的合法有序流动
- 农村土地改革从湄潭出发
- 湄潭县农村土地制度改革的实践、贡献与启示
- 推动农户家庭经营向联合经营转变
- 论农民的土地财产权
- 走出“集体经济”的误区
- 乡镇选举乱象的根源在哪里



NLIC2970860183

ZHONGGUOXIANGCUNFAXIAN

红旗出版社

中国乡村发现

2012年·冬之号

主 编：黄建国 朱有志

执行主编：陈文胜

刊名题字：文选德



NLIC2970860183

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国乡村发现. 2012·冬之号 / 黄建国, 朱有志主编.

—北京: 红旗出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5051-2504-9

I. ①中… II. ①黄…②朱… III. ①农村-社会主义建设-研究-中国 IV. ①F 320.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第302509号

书 名: 中国乡村发现 2012·冬之号

主 编: 黄建国 朱有志

执行主编: 陈文胜

出 品 人: 高海浩

责任编辑: 粟博莉

总 监 制: 徐永新

装帧设计: 曹迎新

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街2号

邮 编: 100727

编 辑 部: 010-64037144

E-mail: hongqi1608@126.com

发 行 部: 010-64024637

欢迎品牌图书项目合作

项目电话: 010-84026619

印 刷: 三河市东方印刷有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

字 数: 222千字

印 张: 13.25

版 次: 2013年1月北京第1版 2013年1月河北第1次印刷

ISBN 978-7-5051-2504-9

定 价: 20.00元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

主 编：黄建国（中共湖南省委常委、纪委书记，湖南省农村发展研究院理事长）

朱有志（湖南省社会科学院党组书记、院长）

执行主编：陈文胜（湖南省农村发展研究院院长、湖南省社会科学院科研处处长）

学术委员（姓氏笔画为序）

王小映（中国社会科学院农村发展研究所研究员）

王东京（中共中央党校教务部主任、教授）

王晓毅（中国社会科学院社会学研究所研究员）

王景新（浙江师范大学工商管理学院副院长、教授）

马晓河（国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长、教授）

孙立平（清华大学人文社会科学学院社会学系教授）

朱 玲（中国社会科学院学部委员、经济研究所副所长、研究员）

朱启臻（中国农业大学农民问题研究所所长、教授）

吴 毅（华中科技大学社会学系副主任、教授）

宋亚平（湖北省社会科学院院长）

宋洪远（农业部农村经济研究中心主任）

张占斌（国家行政学院经济学部主任、教授）

张玉林（南京大学社会学系教授）

张晓山（中国社会科学院学部委员、研究员）

张红宇（农业部政策与法规司司长、教授）

张德元（安徽大学中国三农问题研究中心副主任、教授）

李 周（中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员）

李小云（中国农业大学人文与发展学院院长）

李远行（中央财经大学社会发展学院教授）

李建华（湖南城市学院院长、教授）

李昌平（河北大学中国乡村建设研究中心主任、研究员）

李培林（中国社会科学院学部委员、社会学研究所所长、教授）

杜 鹰（国家发展和改革委员会副主任）

杜志雄（中国社会科学院农村发展研究所副所长、研究员）

陈锡文（中央农村工作领导小组副组长、办公室主任）

陈 潭（广州大学公共管理学院院长、教授）

房 宁（中国社会科学院政治学研究所所长、教授）

姚先国（浙江大学公共管理学院院长、教授）

贺雪峰（华中科技大学中国乡村治理研究中心主任、教授）

赵树凯（国务院发展研究中心研究员）

钟甫宁（南京农业大学农业经济研究所所长）

唐仁健（中央财经领导小组办公室副主任、中央农办副主任）

徐 勇（华中师范大学政治学研究院院长、教授）

秦 晖（清华大学人文社会科学学院教授）

郭 玮（国务院研究室农村司司长、博士）

曹锦清（华东理工大学社会发展研究中心主任、教授）

黄季焜（中国科学院农业政策研究中心主任、教授）

黄祖辉（浙江大学中国农村发展研究院院长、教授）

温思美（华南农业大学副校长、广东省政协副主席、全国政协常委）

温铁军（中国人民大学农业与农村发展学院院长、教授）

蒋建农（中共中央党史研究室研究员）

韩 俊（国务院发展研究中心副主任）

蔡 昉（中国社会科学院学部委员、人口与劳动经济研究所所长、研究员）

潘 维（北京大学中国与世界研究中心主任、教授）

主办单位：湖南省农村发展研究院 湖南省社会科学院

湖南省新农村建设促进会 湖南省新农村研究基地

出版单位：红旗出版社

副 主 编：王文强 陆福兴 刘亚平（特邀）

通讯地址：湖南省长沙市开福区浏河村巷37号

网 址：<http://www.zgxcfx.com>

邮 编：410003

投稿邮箱：zhgxcfx@163.com

开 | 卷 | 评 | 语

《中国乡村发现》着眼三农发展，关注乡村实践，既有泥土气息，又有时代特色，是集通俗性、原创性、建设性于一体的“三农”读物。

农业部农村经济研究中心主任 宋洪远

中国乡村研究始终是中国社会学研究的主题，是构建中国转型社会理论的最主要的入口。愿《中国乡村发现》不断发现中国经验和中国道路！

中国社会学学会秘书长 谢寿光

《中国乡村发现》贴近基层，反映实践，以多元视角持续关注“三农”热点难点，题材丰富，语言轻松，特色鲜明，是难能可贵的“三农”精品力作。

浙江大学公共管理学院院长、教授 姚先国

《中国乡村发现》的重要性，不仅在于它不断地启发人们发现乡村的价值，还在于它不断地引导人们发现民间智慧。尊重乡村、尊重农业、尊重农民的首创精神是构建和谐社会的重要基础。《中国乡村发现》在发现中成长，在发现中成熟，在发现中建设美丽的中国。

中国农业大学农民问题研究所所长、教授、博士生导师 朱启臻

说实情讲真话，刨根问底，建“三农”警讯烽火台；探方针求办法，深入浅出，筑“三农”政策风向标。

中国社科院农发所副所长、博士生导师 杜志雄

乡土有理论，学者有乡情！祝《中国乡村发现》越办越好！

华中师范大学经济研究中心主任、教授、博士生导师 曹 阳

我国农村经济和社会的地位在迅速衰落，但农村永远是中华文明的根。《中国乡村发现》坚持草根特色，坚持详细记录并理解这个时代农村的变化。这种努力不仅有现实意义，而且有深远的学术价值。

北京大学中国与世界研究中心主任、教授 潘 维

了解中国，就必须了解中国农民；解读中国，就必须解读中国农村；发展中国，就必须发展中国农业。《中国乡村发现》立足“乡村”，着眼“三农”，力图发人之所未发，言人之所未言，文章短小精悍、尖锐泼辣，问题意识凸显、引人注目。

武汉大学马克思主义学院教授、博士生导师 左亚文

《中国乡村发现》发现真相，服务农民，决策参考。

云南省社科院研究员 赵俊臣

“三农”（农业、农村、农民）是我们走向现代化进程中最艰巨的任务，也是全面建成小康社会面临的重大难题。关心农民、关注农业、促进农村发展，需要有良好的媒体来发现和研究“三农”发展过程中基层存在的问题、现实的经验及面临的挑战。《中国乡村发现》正是秉承“理论联系实际”这一理念，多年来关注“三农”问题，能够敏锐地掌握农村的新变化、新特点，并在农村一些现实问题的经验介绍和研究方面，取得了丰硕的成果，为政策制定者、基层干部、研究者以及农民提供了一个良好的信息交流平台。《中国乡村发现》的社会影响力将会不断扩大。

广东金融学院 所长、教授 李喜梅

《中国乡村发现》是“三农”研究和对策的好智库、好参谋，很前卫！

武汉科技大学文法学院教授 孙君恒

《中国乡村发现》为关心和研究“三农”问题的基层干部提供了一个了解“三农”时事、研究“三农”问题的平台，给了在农村一线工作的基层干部话语权，让理论工作者和实践工作者有了对话的机会。祝《中国乡村发现》办得更好、走得更远！

湖北省监利县教育局党委书记、研究员 张晓冰

自《中国乡村发现》问世以来，我基本都关注到了，书中很多宝贵稿子，我详细读了，深深感受到这本书的好处所在，从关爱农民、关注农村发展的角度出发，多视野、多角度写出了农村各方面的发展现状和真实面貌。值得推广和加大宣传力度。

香港大公报高级记者 刘巧雄

目 录

开卷评语

■ 专 稿

- 陈锡文 中国解决粮食问题要有全球视野 / 1
杜志雄 中国农业发展的新变化及几个值得注意的问题 / 5
郭晓鸣 从还权到赋能：实现农村产权的合法有序流动 / 11

■ 时政解读：湄潭农村改革试验

- 周其仁 农村土地改革从湄潭出发 / 17
黄祖辉 湄潭县农村土地制度改革的实践、贡献与启示 / 20
李 裴 以静制动开先河，举重若轻启新篇 / 28
刘守英 邵夏珍 贵州湄潭实行“增人不增地，减人不减地”
24年的效果与启示 / 32
李昌来 湄潭县农村改革的历程、特点及建议 / 37
罗 凌 湄潭试验，路在何方 / 41
滕昭义 湄潭农村改革试验区25年的改革试验 / 45

■ 热点问题：土地制度改革与农村发展

- 吴海峰 推动农地经营权流转加快农业现代化进程 / 50
张清津 郭 春 滨州市未利用地开发探索与实践 / 56
段小平 唐丙元 彭建强 河北省农地流转的几种主要模式 / 60
邹进泰 马德富 湖北“三村”集体产权制度创新的调查与建议 / 64
杨亚非 农地“小块并大块”，推进农业适度规模经营 / 70
张 磊 推动农户家庭经营向联合经营转变 / 76
宋建华 张安虎 新疆农村土地流转工作的对策和建议 / 81
张克俊 论农民的土地财产权 / 87
谢培秀 张谋贵 安徽农地承包经营权规模化流转调查与思考 / 93

■ 民间信仰问题专栏

- 左亚文 论道德与信仰 / 97

■ 县乡连线

- 陈荣伟 强化劳动力培训为县域经济发展提供智力支撑 / 101
邓宗祥 加快沅江文化建设步伐的思考 / 106
马俊山 家电下乡政策对拉动农村消费的启示 / 109
祁先超 新农村建设的模式与路径研究 / 113
陈正权 将现代科技用在农业发展“正道”上 / 117

胡九光 村官违法现象透析 / 119

田 雄 党员干部下乡的动力、机制与作用 / 124

■ 三农论剑

包宗顺 推进城乡发展一体化改革与创新的江苏试验 / 128

刘宪法 农民的组织化程度提高与外部公共力量的介入 / 132

李克军 走出“集体经济”的误区 / 136

马 跃 乡镇选举乱象的根源在哪里 / 140

李志萌 杨志诚 加快粮食主产区发展的政策建议 / 144

郑宝华 警惕贫困地区养着非贫困地区 / 148

胡 苗 曲 玮 资源约束条件下内陆河流域农户收入的影响因素分析 / 153

李红梅 新农村生态文明建设的现实路径 / 157

■ 农村万象

李志良 回乡感悟二三事 / 161

曹丽娟 农村老年人的“土地”情结 / 164

■ 法制经纬

向培年 怎样当好一名人民调解员 / 167

姜 华 农村土地信访问题透视 / 171

■ 前沿报导

宋圭武 翟同宪 大学生村官成长状况调查与思考 / 175

郭戈英 如何组织外来农民工参与农村社区共建 / 179

王 珏 乡村旅游发展助推新农村建设 / 183

■ 海外窗口

高 强 日本农业科技服务体系研究及对我国的启示 / 187

■ 想说就说

孙文为 农村基层需要“泥腿子”式的干部 / 193

胡 雄 群众工作是基层工作的总阀门 / 195

王建英 农村干部经济问题治理的瓶颈 / 198

■ 三农书评专栏

赵树凯 宏大宽阔视角下的新农村建设——评陈文胜《新农村建设热点难点着力点》 / 202

编后记 / 205

中国解决粮食问题要有全球视野

陈锡文

中国农业现在正处在一个历史上最好的发展时期，连续八年粮食丰收，实现了粮食产量八连增，从2003年的8614亿斤增加到2011年的11424亿斤，每年增产超过350亿斤；农民收入2003年的2662元到2011年6977元，每年增加也在540元以上，是历史上发展最快的时期。但是，主要农产品的供求关系仍非常紧张，重要的农产品依赖进口，这几年进口趋势不断增加。另一方面，城乡居民的收入差距仍较大，尽管近两年来有一点缩小的趋势，但是能不能成为现实，还是一个要思考的问题。

党中央国务院强调把农业放在重中之重的位置，统筹城乡发展的思路去解决好“三农”问题，最近9年中央连续出台了9个指导农业农村工作的一号文件，党的十七届三中全会对推进农业改革发展做出了重要的决定等。这些年来农业的成就和党中央国务院的高度重视，和强农、惠农力度的加大，密不可分。

但同时，农业经营形势也面临着危机。人口增加、居民收入提高、经济发展需要，农产品需求越来越大，国际进口的数量越来越大，怎样更好地利用国际资源和国际市场，成为需要考量的一个现实问题。

研究农业问题时，有两个基本点不能放弃，第一个基本点，农业作为一种非常特殊的产业，农业标准化与工业标准化有很大差距。农业产业最大的特点是经济增长和自然增长相交织，也就是说农业的劳动对象都是有生命的活的东西，要培育一个活的生命，从它的胚胎，一直到生命的成熟，到能够收获，在这个过程中人对于农产品的这种密切关注是其他任何东西不能替代的。

最近中国非常强调工业理念发展农业，公司经营方式替代农户，不让农民种自己的地，不让农民打自己的粮，最后什么结果，人民公社给了我们答案。但是在这个过程当中，公司企业应该在农业现代化发挥作用，一家一户做不了的事情，需要公司企业帮助他们去做。全世界农业都是这样，以家庭经营为基

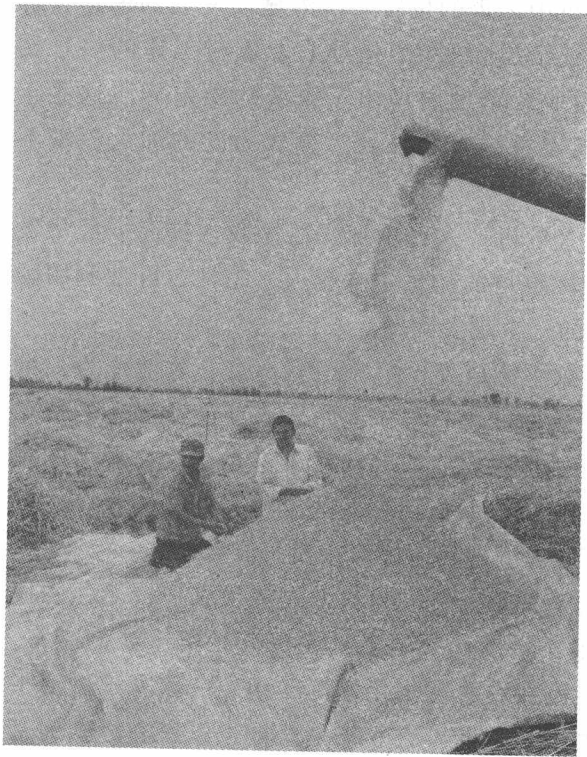
础，在这个基础上依靠农民自己的合作，依靠广泛深入的社会化服务体系，帮助农民把一家一户做不了的事做好。比如在研究优良品种、先进技术方面，企业有实验室，有试验田，有大量的科研人员，可以发挥更大作用。公司企业在这方面做好，对中国农业做的贡献就非常大了。

中国农业代表着世界上传统农业，到底如何现代化，不是技术能够解决的，有大量的社会学、政治学的东西。像美国农场那样，一家一户种两万亩地，我们在技术上完全能够做到，很多国外的官员都认为，黑龙江的现代化农场经营方式和技术水平远远高于美国的传统农场，可以说是世界上最好的。问题在于，我们有18亿亩土地，农村生活的有6亿多人，这些土地够用吗？

中国必须走自己的路，这是党的十七大提出走出一个中国特色的农业现代化的根本原因，是值得深思的问题。所以，五年、十年以后谁来种地？怎么种地？到底是公司企业大规模经营、以资本为主导的雇工农场，还是农民家庭经

营基础上发展农民合作，进行社会化的服务？到了我们认真思考的时候。

根据我国当下主要农产品的供求状况，是我们认真考虑如何更好地利用国际资源、国际市场的时候。这几年我国农业欣欣向荣发展，进口数量不断增加，去年进口大豆谷物混合在一起，超过6200万吨，5240万吨是大豆。也就是说进口数量是1200多亿斤，超过我们总产量的十分之一，不能不说是一种巨大的压力。我们这几年每年进口的植物油都在六七千万吨左右，还要进口棉花等，去年是我国农业难得的好年景，几



乎没有一个是减产的，但我们的粮、油、棉、肉、糖都是进口的。这说明，我国的人均农业资源确实太少了，在现在这样一种技术能力下，利用这么少的资源难以满足需求，所以要进口。全球现有耕地约200亿到210亿，我们是18亿2千万，我们国家的耕地占全球总量的9%左右，我们的人口去年是13.14亿，全球的人口是70亿。所以我们的人口在全球总人口占到19%，以9%的耕地养活19%的人民，难度非常大。消费水平相比发达国家在饮食方面，除了安全水平低，饮食数量方面实际比不上发达国家。

而全球人口也在增加，需求也在增加。到2030年，全球人口增长到83亿，2050年增长到93亿，到2030年的时候人口的增加还需要增加4亿吨谷物，2050年增加6.8亿吨，对全球来说也是巨大的压力。我国是一个体量很大的经济体，我们的一举一动在国际市场上“举轻若重”。无论是进口还是出口，都对国际市场有着巨大影响。

这种情况下，越来越多的中国企业家考虑增加走出去，推动中国农业走出去，这是一个非常必要的重大的特色。但从目前实际情况来看，你还没走出去，外面的舆论就来了，比如中国威胁、中国殖民、中国到全世界圈地等等。很多企业家、投资家确实想以租地、买地的方式掌握资源，想把国外的大豆运回来，这种想法很好，但是做起来难度很大。任何地方的土地都是一个国家的国土，所以谈论土地问题会涉及到民族问题、国家问题、政治问题，拿的少解决不了问题，拿的多把别人吓走了。如吉林省、黑龙江省、广西自治区想在菲律宾租224万公顷土地，打算在那里生产玉米，有一部分运回来，一部分在当地加工。224万公顷是3360多万亩，菲律宾一共有8000万亩耕地，所以它自己站出来说，宣布这个协议废止。我们的机械还没有去，真要过去了，怎么办？

巴西、阿根廷、澳大利亚、新西兰，地多的地方都有地方的法律法规禁止外国资本大规模租用土地。

而种了就能运回来吗？粮在哪个国家种的，那个国家如果遭灾了就休想运出来。我们走出去很多企业，到非洲打油的、打渔的，运回来多少？没有多少，在哪儿卖赚钱在哪儿卖。

所以出去种地，增产粮油好不好？好！提高全球总供给水平，稳定了价格，保证了我们自己的安全。如果是小农经济，种地然后运回来，一定成功。但是

不能仅仅局限在买地，更重要的是ABCD四大粮商目前垄断了全球80%的粮食交易量，在全球主要产地建了物流中心、仓库、码头，掌控了粮源、贸易，从而掌控了全球的粮油。如果我们自己粮油企业也能像ABCD四大粮商这样走出去，掌控大量的资源，我想情况将大不一样。

目前发展的前景，资源性的产品越来越紧缺。农业持续发展要学国外的经验，跟主产地商量，把加工厂建在这里，获得外资投资，获得就业机会，政府还获得了资金。通过这样一些地方，加大经济援助，不要粮、不要地，我帮你，解决非洲的粮食安全，解决全球粮食安全，也就解决了中国的粮食安全。

未来的路要选对、选正，一定要有战略思维，要有全球眼光。中国的农业在世界上历来做出过巨大贡献，一直到现在，我们还在以这么少的地，生产这么多的产品，养活这么多的人，为全球粮食安全作出了贡献。随着经济发展、科技进步，只要我们选择正确，国内就是一条：让农民种自己的地，打自己的粮，提高组织化程度，提高经济技术，一定能够做得更好；国外一定要采取双赢、多赢方式解决问题，不能光想我们自己。如果我们的技术、经济、力量能够使全球粮食和其他主要农产品的供给增加，中国一定会处在主要农产品和粮食供给更加安全的背景下。

▲本文是根据作者在中国农业大学“2012年中国农业发展论坛”的讲话录音整理而成。

(作者系中央农村工作领导小组副组长、办公室主任)

中国农业发展的新变化及几个值得注意的问题

杜志雄

一、中国农业发展的新变化

2010年和2011年可以说是中国农业农村发展具有标志性的年份，在这两年里，中国农业发展出现了一些关键性的变化，主要体现在以下10个方面。

1. 农业劳动力、农村人口份额降至50%以下

一是2011年我国的城镇化率达到了51.2%，与之相应的是，常年在农村居住的人口不到50%了。这标志着我国数千年来以农村人口为主的城乡人口结构发生了逆转。但也要看到，工作和居住在城市中的农业户籍者（约占15个百分点）大多处于“半城市化”状态，难以像本地居民那样分享到城市化带来的城镇居民社会待遇。

二是真正从事农业的劳动力不到50%。农业劳动力不仅数量下降，同时也伴随着素质的下降。农业从业人员中青壮年占比低于50%，“386199部队”表现为素质低化。10年、20年后谁来从事农业的问题，成为政府部门和学术界普遍关注的问题。

2. 农业经营主体出现了多样化的趋向

双层经营中的集体经营方面发生了非常大的变化。2007年我国出台了《农民专业合作社法》。这五年以来，农民专业合作社发展非常快，不仅发展速度快，合作经营的层次和合作经营领域的深度和广度都在扩大。合作组织的发展，也导致了农业生产组织功能的变化，也就是生产经营主体的变化。据农业部有关负责人介绍，截至2012年6月全国注册的农民专业合作社已达60.1万个，参加合作组织的农户已经占到农户总数的15%—20%。

农村合作组织所从事的领域，包括种植业、养殖业、农产品加工业、农业技术方面等等。合作组织不仅数量增加，事实上通过注册后是一种规范化经营，质量也进一步提高。

3. 传统的农牧一体生产经营方式开始解体

特别是2006年提出社会主义新农村建设以来，农牧解体的速度在加快。所谓农牧一体化，是指过去传统的农民家庭经营中，种植业和畜牧业是连为体的。一般来说农户家里都会养些猪、鸡、鹅、鸭之类。据调查，现在北方的农区，农牧分离的速度非常快，湖南的丘陵地带也出现了这种势头。这是中国农产品供给方式的变化，对农民的生计可能是非常大的变化。

农牧解体使得规模化养殖成为畜牧业发展的主要方式。统计数据显示，目前的畜产品供给中，由规模养殖提供的畜产品已远远大于70%。

农牧解体使畜产品的供给方式、供给主体发生变化，也对农业、农民产生了其他影响。农户在分散饲养的状况下，可以通过自然降解污水、粪便，一旦进入规模化养殖以后，污水、粪便的污染问题就放大了。农村现在一个非常大的难题是怎么解决规模化养殖的畜禽粪便的处理问题。

农牧解体产生的另一个影响是畜牧业大量的饲料化。规模化养殖把对畜产品的需求都转化为对饲料的需求，饲料的价格不断上涨，连带影响着生产饲料的玉米的价格也在飞速增长。特别是近两年来，玉米价格增长太快，而供给非常有限，在河南一些畜牧业发展非常快的地区，就使用小麦饲料来替代玉米饲料。所以农牧分离所产生的一系列影响，事实上对中国农业长期发展产生了重要影响。

4. 资本进入农业出现扩大势头

这些年我国出现了资本进入农业的格局，不仅仅国内的资本和企业，一些国际资本或国外企业进入中国农业的现象越来越多，进入的领域也越来越广。

国际资本进入中国农业的路径，是先进入种业，再进入流通环节，再进入生产环节。国际资本进入农产品流通领域，对改善中国农产品的流通业态、农业效率提供了一种新的思路和经营理念，我觉得是一件好事，可以持一个相对正面的态度去看待。但是资本进入种业、生产领域就会有问题，如果外资控制了种子和生产，那么中国农业安全的问题可能就会由一个隐性的、不是很激烈的问题变成一个显著的、迫在眉睫的问题。

国内资本进入农业，如果真正是以农业经营为主要目的，也不存在问题。那么现在的问题是什么？有不少企业进入农村，可能头两年还是以农业生产为

主，过了一段时间，会另有他图，不是为了农业生产的需要，而是为了攫取农村的土地资源等等，这就需要我们特别关注。

5.农产品供给转向国内国际双向平衡格局

我国农产品的供给越来越转向国际双向平衡的格局，也就是说我国农产品的供给越来越主观、有目的地用两个市场、两种资源来平衡国内的农产品需求。我国的粮食和国际上的统计是不一样的，在我国大豆、土豆等杂粮，都算成粮食。按照这种方式来要求中国实现粮食自给率达95%，基本上是做不到的，我们没有那么多的资源。即使有那么多的土地资源，也没有那么多的水资源和劳动力资源去生产那么多粮食。所以国家基本上放弃了大豆产业，转向进口，而是保证最主要的粮食即口粮能够保持非常高的自给率。农产品供给转向国际、国内双向平衡格局，既是一个新变化，也是一种必然的变化趋势。

农产品供给转向国内国际双向平衡，是一把双刃剑。依靠国际市场来解决农产品供需特别是粮食供需平衡问题，必然会受到国际市场的影响。

2012年自春季以来，以美国为代表的主要粮食产区，普遍遇到了旱灾，并且这种旱灾对粮食供给的影响非常大。年初以来，南美地区爆发的旱灾，大概导致了该地区大豆减产17%左右，达到2200万吨。而每年的世界大豆国际贸易量是8000万吨左右，且主要是南美大豆。2012年夏季以来，美国遭遇1998年以来对粮食生产最严重的一次旱灾。根据美国农业部的报告，美国玉米的产量今年比去年同期减产10%以上，预计大概是在13%左右，也就是4000万吨左右，同时美国的大豆，也要比2011年同期减产15%。与此同时，欧洲黑海周围，也是全世界规模较大的小麦主产区，也遇到了普遍的高温干旱天气，会导致这一区域的小麦有较大减产。把这些减产的范围和减产的量按照中国的粮食统计的口径来计算，全球的粮食减产预计要达到1亿吨左右，这会对世界粮食供给产生非常大的影响。

6.农产品生产成本飙升：中国农业正在进入高成本时代

这几年是农产品成本上升最快的时候。以小麦为例，按照国家统计局物价司的统计，从2004年到2011年的7年间，小麦化肥成本增加1倍，人工成本增加约0.8倍，土地成本即土地租金的成本增加了3倍。

农产品的成本快速上涨，如果不推进经营方式改变仍以传统的方式来维持

农业经营的话，一定是难以为继的。这可能对我国长期的农产品供给，或者说粮食安全产生重要影响。

7.农产品价格在供给稳定增长背景下显著上升

农产品生产成本的变化，导致农产品价格也在显著提高。但是，在农产品消费价格非常高的情况下，农产品生产者的收益虽然也在增长，但是增长的幅度并不大。也就是说，整个农产品生产产业链的增值，或者说农产品价格的变化并没有完全能够转化为农民收入的提高。这也是非常值得我们关注的问题。

8.农民生产和生活的市场化、商品化程度大幅、快速提升

农牧分离，农民不养鸡了，要吃鸡蛋、鸡肉，就一定去市场上买，这就是商品化提高的表现。过去农民收获粮食以后，是要存粮的，一般要存够到第二年夏粮收获之前，但现在农民已经不存粮食了，农民的消费包括口粮，都要到市场上去买。农民所有的生活都市场化了。

9.农民生计越来越受到CPI的影响

现在商品化程度提高了，CPI的任何变化对农民的生计都是一种影响。现在的农民也非常关注CPI。在中国农业出现供给稳定增长下的农产品价格上升，以及农民生活的商品化和市场化程度大幅度提升的情况下，消费者价格指数的这种变化对农民的影响越来越大，这也是中国农业领域一个非常大的变化。

10.技术进步成为中国农业增长的主要动力

当前，技术进步对农业的贡献率不断提高，农业领域的技术进步，可以分为以下几个方面：

(1) 品种更新换代速度明显加快。比如辽宁、黑龙江、吉林等地主要农产品的更新换代，由过去的12年到15年换一次品种，到现在的6年到7年换一次，品种更新换代速度加快了一倍。

(2) 测土配方施肥得到普遍采用。测土配方施肥减少了化肥的使用量，同时使肥料的使用效率提高，增产效果变好。测土配方施肥技术推广非常广，速度非常快。

(3) 灌溉面积持续增长。进入新世纪以来，特别是新农村建设以来，中央财政对农村的基础设施投入，特别是以水利为代表的基础设施投入增强，带动了农业灌溉面积的持续增长。

(4) 地膜覆盖技术广泛使用。包括南方的水稻区域的集中育秧，很多是运用地膜覆盖技术。

(5) 农业综合机械化程度提高。全国的综合农业机械化率，1978年时还不到20%，到2011年已经超过50%，提高了30多个百分点。

二、值得长期观察和研究的几个问题

以上是最近几年来发生的对我国农业可持续发展影响比较大的几个方面的变化。同时，还有几个值得我们长期跟踪、长期研究和长期观察的问题。

1. 粮食安全和主要农产品的长期供给问题。粮食安全是我国农业始终不变的主题。任何情况下对于我国这样一个人口大国、资源小国、人际关系非常紧密的国家，它始终是一个重要问题。当前，增加粮食产量的难度越来越大，耕地在减少，增产潜力因为单产水平已经较高日益困难；同时粮食安全受到来自食品安全的社会压力。长期看，要实现“高产出、低成本、可持续”目标需要发挥官员、学者和农民的共同智慧。

2. 如何改善和保护农民的土地权益。发展农业规模经营存在着如何看待和保护农民的土地承包权的问题。如果我国的宪法不变，土地的集体所有、农民长久拥有承包权和经营权也将不会变。发展规模经营，推进土地流转，怎么维护好宪法所决定的农村土地利用关系，这是农业长期发展中的一个重要理论问题。

3. 为了保证农产品安全，“18亿亩耕地红线”究竟有没有必要。18亿亩耕地红线与整个中国经济、城市化和工业化的联系越来越紧密，这条红线的必要性也受到越来越多的挑战，这是需要我们长期研究和长期观察的问题。

4. 农业土地流转与规模化经营问题。土地规模经营究竟有没有一个适度的问题？一个镇的耕地流转到一家企业，很多地方出现了经营面积上万亩甚至两万亩的一些大企业，这样的做法对不对？中国人均耕地非常少，我们可能不太过多关注劳动生产率，但我们要关注土地生产率。根据经济学的一般规律，规模在一定范围内内可以提高它的技术效率和经济效率。但如果土地经营规模扩大到上万亩那么大，它的技术效率会不会下降？总量可能还在增加，但是单产水平会不会在下降？这些问题是我们需要关注和研究的问题。

5. 农业生产服务业的培育和促进发展问题。农业服务外包已经成为客观事