



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

统筹国内发展和 对外开放

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970869015

党建读物出版社



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

统筹国内发展和 对外开放

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970869015

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

统筹国内发展和对外开放 / 科学发展观丛书编委会
编. —北京: 党建读物出版社, 2012. 9

(科学发展观丛书; 5)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0283 - 7

I. ①统… II. ①科… III. ①中国经济—经济发展—
研究②对外开放—研究—中国 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 253649 号

统筹国内发展和对外开放

TONGCHOU GUONEI FAZHAN HE DUIWAI KAIFANG

科学发展观丛书编委会 编

主编: 陈凤翔

责任编辑: 刘海湘 责任校对: 钱玲娣 装帧设计: 孙宇

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编: 100052 电话: 010-58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 14.125 印张 347 千字

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0283 - 7 定价: 54.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-58587660)

总 序*

成思危

我国改革开放30多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高。但是我们也要清醒地认识到面临的严峻挑战。我国是一个有着13亿多人口的发展中国家,面临着很多发展中的问题。由于历史的原因和地区的差异,地区发展的不平衡和城乡发展的不平衡还比较明显。由于我国尚处于工业化中期,在环境和能源方面遇到的压力都比较大。我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制和机制障碍。

科学发展观的提出,既是马克思主义中国化的重大发展,也是适应人类社会进一步发展要求的一个重要理念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中共中央在继承三代中央领导集体治国理政理论的基础上提出的一个新理念,它继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,同时也吸收了人类文明

* 本文作者系著名经济学家,第九届、十届全国人大常委会副委员长。

的先进成果。胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”在2006年12月召开的中央经济工作会议上，把“又快又好发展”改为“又好又快发展”。将“好”字放在“快”之前，可以说是这次会议的精髓，也是科学发展观的一个内在要求。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”我们应当以科学发展观为指导，努力开创中国特色社会主义事业新局面。这就要求我们必须全面准确领会科学发展观的内涵，不断深化对建设中国特色社会主义规律性的认识。

以人为本就是按照“三个代表”重要思想的要求，维护并且增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在社会财富的宏观分配中，要保持人民群众的收入与社会财富同步增长，要降低失业率，减少贫困人口，缩小贫富差距，并通过发展慈善事业来实现社会财富的第三次分配。

所谓全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展。经济发展是重要的基础，GDP是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标。近年来我国政府

在社会和文化的发展方面确实下了比较多的力量,在教育、科技和社会发展等方面的支出大幅度增加。但是历年来我国 GDP 的增长率都大大超过预定的指导性指标,这从一个方面来说是成绩,但另一方面也说明,在资源的分配上最终还是未能做到更多地向科技、教育、社会事业、公共服务、节约能源、保护环境等方面倾斜。我国的经济增长不是越快越好,而是应当促进全面发展,使得经济、社会、政治和文化发展能够同步前进。

所谓协调发展就是要贯彻在 2003 年 10 月 14 日中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年的中央经济工作会议上又提出了“三个协调”,即:速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。“五个统筹”和“三个协调”都是贯彻落实科学发展观的重要举措,要努力做到协调发展,提高效益。

所谓可持续发展,根据联合国的定义,就是既要满足当代人的发展需求,又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害。要实现可持续发展,最重要的就是要处理好人和自然的关系。在人类即将进入知识社会之际,更需要建立一种新的文明。这种新的文明就是保护生态,节约能源,对环境友好,人与自然和谐相处的文明。深入贯彻科学发展观显然将会有利于建设这种新的文

明,可以说科学发展观不仅是对马克思主义中国化的又一个重要的贡献,同时也是对这个世界即将出现的新的文明的一种贡献。

贯彻落实科学发展观,就应当用科学发展的眼光、思路、办法解决前进中的问题,统筹经济社会自然各方面协调可持续发展,按照中国特色社会主义事业总体布局,来促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,正确反映和兼顾各方面利益要求,为实现中华民族伟大复兴凝聚各方面的力量。

必须推进社会主义政治文明建设。从根本上讲,政治文明建设要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,进一步把我国社会主义政治制度的优越性发挥出来,为国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

必须推进社会主义先进文化建设。中共十七届六中全会会议公报指出:“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”为此必须加快文化体制改革,

加快构建公共文化服务体系,加快发展文化事业和文化产业,弘扬中国传统文化,推动中华文化走向世界,提高国家文化软实力,进一步推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。

必须推进和谐社会建设。要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展教育、社会保障、医药卫生、保障性住房等各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会公平正义,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

《科学发展观丛书》作为“十一五”国家重点图书马列主义研究著作出版项目,从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县处级以上领导干部的需求为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。这套丛书是由中央和国家机关有关部委的同志、部分具有丰富实践经验的地方党政领导干部和国内高校、科研单位的专家学者及社会力量广泛参与、全面综合研究科学发展观的项目。研究成果最终形成了《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《建设学习型社会》、《资源节约与环境友好型社会建设》、《中国特色社会主义文

化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》共 10 册书。这套丛书的出版既是对十六大以来党的理论创新的初步总结,也为未来的实践发展奠定了一定的理论基础。我深切地希望这套丛书能够有助于读者们深入理解科学发展观的内涵,在贯彻落实科学发展观,推进中国特色社会主义建设的实践中取得更大的成就。

2011 年 12 月 6 日

前 言

党的十六大以后,党中央、国务院把树立和落实科学发展观作为经济建设的一个基本思路,具有十分重要的意义。胡锦涛同志在十六届三中全会上强调:“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观,对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。”党的十六大向全党提出了在新的历史条件下,提高各级党委、政府和领导干部领导水平和执政能力,必须牢固树立和贯彻落实科学发展观。至关重要的是,在领导和管理经济社会工作中,做到把握全局,搞好统筹兼顾。“五个统筹”,实质上就是统筹兼顾,就是科学发展观在社会经济各方面工作中的要求和体现。

2007年10月15日,中共中央总书记胡锦涛在党的十七大开幕式上作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的重要报告,其中对新时期中国对外工作进行了全面而深刻的论述,为正在稳步崛起的中国指明了前进的方向。报告第三部分“深入贯彻落实科学发展观”从全局高度明确指出,应以统筹兼顾作为落实科学发展观的根本方法,尤其应“统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好国际环境。”展

望未来,随着中国全方位对外开放与深入参与国际体系,国内与国际两个大局互动将更加紧密频繁,需要我们统筹内外、趋利避害、保持主动。

统筹国内发展与对外开放,是科学发展观的重要内容,是科学发展观在对待对外开放问题上的延伸,也可以说是与科学发展观密切相关的科学开放观。其本质上是要求在利用两种资源、两个市场、两个发展空间过程中实现民族经济与世界经济的良性循环,核心是强调应从主要追求引资和引技数量的粗放式开放模式转变为追求整体效益和质量的内涵式开放模式转变,从依赖式的单向开放为主的模式向自主式的双向开放为主的模式转变。

从我国加入世贸组织后所遭受的不公正待遇,如一些发达国家拒绝承认中国市场经济地位,和美国等西方国家对待中国的霸王标准的现实情况中反思开放观,可以看出,我们在对外开放中必须以科学发展观为指导,坚持统筹国内发展与对外开放并举的方针,才能在全球化日益深入的今天更好地捍卫我国的国家利益。在WTO中我们必须坚持独立自主的原则,既维护国家主权和国家的根本利益和长远利益,又应捍卫广大发展中国家的利益。要坚持对外开放,但决不能放弃自力更生为主的方针,要大力扶持和保护民族经济的发展。调整工业结构,建立开放的完整的现代化的经济体系,防止经济被拖入殖民化的陷阱。改变经济对外贸易依存度过高的状态,把出口导向型经济转向内需主导型经济,充分利用国内市场,在全球化的过程中坚持和实现国家利益。

因此,我们应该反思多年来一直奉行的对外贸易战略,坚决放弃那种不惜一切代价追求扩大出口的政策取向,以促进产业升级的产业政策为中心来构建中国的对外贸易战略,使中国的对外贸易战略完全转到产业结构技术密集化服务的轨道上来,并适当地对国内包括农业在内的弱势产业进行保护,以期进入世界强国之林。

科学发展观和开放观的确立与落实均离不开现代政治经济学的创新,科学发展观既涉及经济学的现实问题,也涉及到经济学的规范问题,不能离开利益和立场来看待问题。经济学视角下的科学发展观,应以人们社会福利的实质改进作为目标来衡量经济发展的成果,应从社会角度以全面的综合的效率为出发点对经济效率进行评价,同时兼顾公平程度,注意短期利益与长期利益的结合。如果能够从理论上解决这些问题和矛盾,那么就能够推动现代马克思主义经济学的进一步发展。本书希望在面临信息化、知识化、全球化以及网络化的不断发展的今天,为现代马克思主义经济学的发展提供一点想法和思路,从而更好地为发展、开放与改革服务。

目 录

前 言	(1)
第一章 统筹国内发展和对外开放的背景、 理论和内容	(1)
第一节 统筹国内发展和对外开放的历史 背景	(1)
第二节 统筹对外开放与国内发展的理论 基础	(19)
第三节 统筹国内发展和对外开放是科学 发展观的重要内容	(48)
第二章 我国对外开放的政策体系	(59)
第一节 我国的贸易政策	(59)
第二节 我国的引进外资政策	(76)
第三节 实施“走出去”战略的具体政策 ..	(90)
第四节 完善对外开放的制度保障	(108)
第三章 开放经济条件下我国的政策选择 ...	(115)
第一节 对外开放中我国目前存在的主要 问题	(115)
第二节 开放经济下的人民币汇率制度 ...	(127)

第三节	开放经济下我国的区域政策	(156)
第四章	统筹利用国内外资源和需求	(175)
第一节	以国内需求为基础——我国的 内需政策	(176)
第二节	国外需求在我国经济发展中的 地位和作用	(192)
第三节	我国经济发展的资源问题	(210)
第五章	新国际形势下我国经济的机遇与 挑战	(229)
第一节	加入世贸组织以来中国经济发展 ..	(229)
第二节	当前中国经济的结构性问题与 全球失衡	(271)
第三节	后危机时代中国经济平衡发展 的机遇与挑战	(280)
第四节	中国经济转型发展新阶段的国 际经验借鉴	(306)
第六章	对外开放中的国内保护	(338)
第一节	对外开放中实行保护的重要性 ..	(338)
第二节	保护的手段:关税和非关税 措施	(347)
第三节	调整对外资的超国民待遇	(356)
第七章	我国政府在统筹内外与增强国家 竞争优势中的作用	(378)
第一节	国家竞争力与政府在全球竞争	

中的新作用	(378)
第二节 我国参与全球化的体制建设	(389)
第三节 我国建立国家竞争优势亟待解 决的问题	(420)
参考文献	(427)
后 记	(431)

第一章 统筹国内发展和对外开放的背景、理论和内容

第一节 统筹国内发展和对外开放的历史背景

一、我国对外开放的格局演变

我国的对外开放,经过改革开放以来 30 多年的不懈努力,在不断总结经验的基础上,由点及面,由浅入深,从南到北,从东到西,形成了以经济特区和沿海开放城市为重点的全方位、多渠道、多层次的开放格局。对外开放格局的基本形成,显示了我国改革开放的巨大力量,对我国进一步利用国际分工,促进经济国际化,发展社会主义市场经济,进行社会主义现代化建设,奠定了一个良好的基础。

1. 改革开放前我国的对外交流

从新中国成立至今的 60 多年里,中国的对外贸易发展与整个国家的经济发展一样,经历了十分剧烈的调整和转变。1978 年以前,中国外贸在美国与苏联等

国的多重打压下,不得不采取“自力更生,艰苦奋斗”的封闭式、内向型、极端进口替代发展战略,经历了一个异常艰难的发展过程。统计资料表明,改革开放前中国对外贸易总额从1950年的11.3亿美元增加到1978年的206.4亿美元,年均增长率为11%。其中,出口额从1950年的5.5亿美元增加到1978年的97.5亿美元,年均增长率为10.9%;进口额从1950年的5.8亿美元增加到1978年的108.9亿美元,年均增长率为11.2%。增长率虽然较高,但是与世界各国同期资料横向比较,我国的情况却很悲观。1953年,中国对外贸易总额占世界贸易总额的比重为1.5%,而1977年这一比重已下降为0.6%。闭关自守的代价是如此之大,以至于直到1992年,即执行对外开放政策15年以后,中国对外贸易总额占世界贸易总额的比重才恢复到1928年2.8%的水平。

作为整体经济体制改革的一个组成部分,外贸体制是中国对外贸易发展战略与政策顺利实施的制度保证,并担负着为适应整体经济改革和对外开放的要求。在改革开放以前,我国的对外贸易在计划经济体制影响下,坚持“自力更生,艰苦奋斗”的发展战略,对外贸易长期处于一种“互通有无,调剂余缺”的辅助、从属的地位,只是国内生产的简单延伸,只能被动地跟着国内生产走,而不能对国内生产发挥积极的促进作用。这种外贸体制的基本特征是国家高度垄断对外贸易,并由政府直属的国营外贸公司统一经营、统负盈亏,企业没有任何经营自主权。

2. 改革开放时期我国的对外开放

改革开放以来,党的第二代、第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚定地高举邓小平理论伟大旗帜,着眼于新的实践与新的形势,不断提高对外开放水平,取得了不平凡的成就。

全方位、多层次、宽领域的对外开放格局逐步形成。20世纪