

內政年鑑

陶石齋題



內政年鑑

陶君
題



內 政 部 政 務 次 長
陶 履 謙



內 政 部 常 務 次 長
許 修 直



內政部代理部務陶次長序

國民政府訓政既越數年，行政機關績效漸著，於是各有編纂年鑑之舉。年鑑者，綜合一年來行政狀況，一一撮其大要，或列爲圖表，以供現代之研究，而備後來之取鑒者也。在昔周官大司徒之職，歲終則令教官正治而致事，正治者處其文書，致事者上其計簿，殆卽今之年鑑所由昉；而大司徒之職，又卽隸屬今內政部職掌之中，蓋內政之需有年鑑，較之他機關尤亟亟，自昔爲然矣。上年黃季寬先生長部時，業已着手籌備，爰有內政年鑑編纂委員會之設，去冬開始工作，值主管人員更替，稍稽進行；洎今年三月履謙奉令代理部務，卽經遴員繼續編纂，補闕刪繁，重加釐訂，計分總述、民政、警政、土地、水利、禮俗、衛生七篇，凡此輦輦諸大端，罔不考覈周詳，次第列舉，且以茲編爲纂述內政之創作，故於數年前之經過，亦略陳其概焉。後之覽者，挈其綱要，究其得失，以爲損益因革之資，其於內政之整理，庶不無裨補歟。中華民國二十四年十月陶履謙謹序

內政部許次長序

昔周官大司徒周知九州地域廣輪邦國都鄙之數，辨山林川澤丘陵墳衍原隰之物，正月之吉，始和布教，懸之象魏，歲終令教官正治而致事。蓋正治者，正直治理其文書，不濫失以爲公狀，致事者，致其職司，上其計簿，以待考核，年鑑之昉尙已。百年以來，政化遷變，國家大經大法，日異而夕不同。泰東西各國，於年鑑之作，尤視爲高文典冊，蓋所以表政事、垂鑒戒、法至善也。國府定鼎金陵，訓政歷有年所，締構經營，規模閎遠，於時各府部院會之年鑑並作。內政年鑑，肇始於黃季寬先生，起例發凡，業未竟而外簡中止。今春余忝贊部務，復事續修，搜羅故實，刪汰繁複，釐爲總述、民政、警政、土地、水利、禮俗、衛生七篇。凡文字所不能盡者，則爲圖表；一事必明沿革者，則引源委；記載務取翔審，筆削不嫌謹嚴，都八閱月而書成。用付梓人，公諸當世。余惟內政體國經野，職掌邦治，爲古司徒之官。自訓政後，舉凡民警、土地、水利、禮俗、衛生諸大端，經緯綜錯，事益叢浩，人情多而易忘，久而易泯，不有綴述，無以昭實錄，示來禩。今茲年鑑，雖未足以上繼周官之巨典，近符訓政之宏謨，然覽者在展卷之餘，於政事之始終嬗變，皆可推究；或因參酌異同，度量得失，因時而施宜之，亦未始非講求內治者之一助云爾。中華民國二十四年十月許修直謹序

編輯凡例

一 本年鑑內容，着重事實之敘述及數字之記載，凡空洞理論及批評文字一概不錄。

二 本年鑑編製，係就內政重大設施分爲總述、民政、警政、土地、水利、禮俗、衛生七篇，每篇並附法規及統計以資參考。

三 本年鑑係初次編輯，除衛生、水利兩篇，一因機關改隸，一因組織變更，其時期係自民國成立起迄二十三年六月止外，其餘均至二十四年六月止，其在民國以前者，則略述其沿革，藉明制度推演之原委。

四 本年鑑所用材料，係以內政部與關係各部會之檔案，地方政府填送之表冊及報告爲主，其他學術團體及私人著述之精確者，亦擇要編入。

五 本年鑑各篇係分工編輯，其內容雖各不同，然亦間有一事而分見於二篇以上者，除可合併者已予合併外，其他因有連帶關係而敘述詳略各異者，仍予保留。

六 本年鑑各篇所附法規，係於現行內政法規中，擇其重要及富於普遍性者列入。

七 本年鑑各篇所用數字及所附之統計，均以內政部統計司之統計結果爲主。

八 爲便於讀者檢閱起見，特編索引一種，附錄於後，其檢閱方法另於索引前，編具說明。

內政部刊行內政公報啓事

本部內政公報自八卷十四期起，改爲月刊，於每月十五日出版。內載關於衛生、民政、警政、土地、禮俗、統計各類之法規命令公牘等項，並另闢專欄，刊登內政消息。內容豐富，記載詳盡，凡關心及從事內政工作者，均應購備，以資參考。定價每冊大洋四角，半年二元，全年四元。國內郵費免收，國外照加。各界如欲定閱者，請逕向首都瞻園路（舊名道署街）內政部公報處接洽，或附款函訂，空函不復，郵票十足通用。

本年鑑主稿撰稿人員一覽表

項別 主稿人 撰稿人

總述 關霽 周森 俞昺成 鄭琴隱 毛福全

民政 王先強 蔡培 張乃恭 丁心普 程鄰芳 姚慶曾 程景 陳柏心 陳諭民 唐鴻烈

警政 李松風 李錫五 楊君勸 師連舫 劉瑞 劉堯 談鳳池 包明芳 趙炳坤 施織孫 李謙恆

萬耀南 吳錦濤 張國權

土地 鄭震宇 鄒序儒 王瀛蛟 楊振青 程子敏 鍾熙

水利 鄭震宇 陳湛恩 楊保璞

禮俗 盧錫榮 李安 蕭漢澄 郭維青 師慶崧 彭文光 吳敦任 史文會 楊慶鵬

衛生 劉瑞恆 許世瑾 周文達 朱章廣

統計 黃厚端 安石如 張鶴村 眭侃 羅雪林 費耕石

法規 葛敬猷 張國幹

索引 唐卜年 徐曉林

內政 年鑑 本年鑑主稿撰稿人員一覽表

本年鑑編輯人員一覽表

一總編輯

唐卜年

二專任編輯

李幹軍

俞勗成

譚惕吾

朱海槎

鄒序儒

李安

蕭漢澄

李昌熙

潘瀨

商務印書館出版

行政學之理論與實際

張金鑾著 本書主旨在根據科學管理之方法與精神，討論如何解決現代行政上之困難，以期由最經濟之手段，獲得最大之效果。內容除緒論外，分爲六編：(一)普通行政，(二)行政組織，(三)政府財政，(四)物料統制，(五)公務人員，及(六)行政研究是也。對每個問題皆先就普通原則爲理論上之探討，繼就實際運用爲具體之分析，全書雖以吾國之事例爲主幹，然對歐美有關之制度，亦皆有引述，以便比較。此書事理並重，中外兼包，實有志行政改革注意政府效率者不可不讀之書。

普通行政實務

張天福著 一冊六角

張金鑾著 本書主旨在根據科學管理之方法與精神，討論如何解決現代行政上之困難，以期由最經濟之手段，獲得最大之效果。內容除緒論外，分爲六編：(一)普通行政，(二)行政組織，(三)政府財政，(四)物料統制，(五)公務人員，及(六)行政研究是也。對每個問題皆先就普通原則爲理論上之探討，繼就實際運用爲具體之分析，全書雖以吾國之事例爲主幹，然對歐美有關之制度，亦皆有引述，以便比較。此書事理並重，中外兼包，實有志行政改革注意政府效率者不可不讀之書。

行政法總論

大學叢書

范揚著 精裝一冊二元五角

歐美公務員制

小叢書

張雲伏著 一冊四角

英文文官制度

小叢書

陳樂橋著 一冊二角五分

中美人事行政比較

行政院行政效率研究會叢書

薛伯康著 一冊八角

是書爲著者年來精心之作。全書計分六章，以我國現行法制爲經，而以各國最新學理爲緯，內容充實，論據正確，內中關於法治思想，行政組織，行政行為，及行政救濟各端，莫不自成體系，詳明盡致。同時就紛紛變更之法令，構成其不變之觀念與原理，既往未來，悉在照鑒之中，可爲我國行政法學奠一新基。文筆淺顯明白，無晦澀難解之弊。除可作大學教科並研究用外，凡準備考試，機關服務，及爲訴訟進行行政訴訟，均爲不可缺少之參考書。

行政法總論

大學叢書

白飛鵬著 一冊一元四角

行政法總論

新時代

朱章寶著 一冊八角

行政法撮要

叢書

美濃部達吉著 一冊一元三角

行政裁判法

叢書

美濃部達吉著 一冊一元二角

本書計分八章，於中美考試制度之起源與變遷，人事行政機關之組織，考試及候補人員分發試用之手續等，論列甚詳。他如公務員之培養，職位分額，增進公務員辦事效能之方法，退休年金制度及公務員組織等亦分別次第闡述。閱者於瀏覽之餘，即可知中美人事行政之異同與其得失。

美國行政動向論

行政院行政效率研究會叢書

一冊一元四角

Leonard D. White 著 孫澤方譯

各級法院司法行政實務類編

黃致漢編 一冊六角

內政年鑑總目錄

內政部代理部務陶次長序

內政部許次長序

編輯凡例

總述

第一章 內務行政之沿革……………一

第二章 現在之內務行政機關……………五

附錄一 法規……………一七

附錄二 法規……………二六

民政篇

第一章 地方行政制度……………一

第二章 吏治……………三〇三

第三章 救濟行政……………三五七

第四章 地方自治……………六一〇

第五章 國籍行政……………七七七

附錄一 民政統計……………八二九

附錄二 民法法規……………八六二

警政篇

第一章 中國警察制度沿革與

現狀……………一

第二章 各省市警察概況……………九九

第三章	警察教育·····	二四七
第四章	保衛團·····	三〇六
第五章	保甲·····	三六一
第六章	戶籍行政·····	四〇一
第七章	特務警察·····	四七六
第八章	消防·····	五三〇
第九章	禁烟·····	五七四
第十章	人民團體·····	六三七
第十一章	著作物及出版品·····	七九八
第十二章	逆產處理·····	一三〇四
附錄一	警政統計·····	一三七九

附錄二	警政法規·····	一五一三
土地篇		
第一章	疆界·····	一
第二章	面積·····	四
第三章	圖誌徵集·····	一〇三
第四章	地政機關·····	一四八
第五章	土地測量·····	一七三
第六章	土地陳報及土地登記·····	二四九
第七章	地權處理·····	三一六
第八章	土地使用·····	三八八
第九章	土地徵收·····	五二五

第十章 地價……………五四九

第十一章 地價稅……………八三二

第十二章 田賦……………八五一

附錄一 土地統計……………九七三

附錄二 土地法規……………九九九

水利篇

第一章 水利行政……………一

第二章 全國水道系統……………一九

附錄一 水利統計……………一二五

附錄二 水利法規……………四〇九

禮俗篇

第一章 禮制……………一

第二章 樂典……………一〇

第三章 服制……………一一

第四章 黨國旗……………一六

第五章 推行國曆……………一九

第六章 風俗……………三七

第七章 褒揚獎勵及旌卹……………六七

第八章 寺廟之管理……………一〇九

第九章 宗教團體……………一三二

第十章 名勝古蹟古物之保管……………一四八

第十一章 歷代陵墓與特殊壇廟

之保護……………二四一

附錄一 禮俗統計……………二四八

附錄二 禮俗法規……………二六一

衛生篇

第一章 衛生機關……………一

第二章 防疫……………一一

第三章 保健……………二七

第四章 醫藥管理……………四七

第五章 醫事教育……………一九九

第六章 醫學團體及會議……………二一四

第七章 縣鄉衛生事業……………二一七

第八章 臨時之醫事救濟設施……………二三五

附錄一 衛生統計……………二五六

附錄二 衛生法規……………二七七

內政年鑑目錄

總述

第一章 內務行政之沿革……………一

第一節 歷代內務行政機關之變遷……………一

第二節 民國成立後之內務行政……………三

第一目 設置內務部之經過……………三

第二目 內務部之組織系統及職掌事務……………三

第二章 現在之內務行政機關……………五

第一節 設置內政部之經過……………五

第二節 內政部之組織系統及職掌事務……………六

第三節 內政部及附屬各機關之經費……………七

附錄一 法規

一 修正中華民國國民政府組織法……………一七

二 修正行政院組織法……………一九

三 修正內政部組織法……………二一

內政年鑑 總述 目錄

四 內政部編審室簡章……………二三

五 內政部訴願審核委員會章程……………二三

六 內政部內政年鑑編纂委員會組織章程……………二三

七 修正內政部北平古物陳列所規則……………二四

八 修正內政部處務規程……………二五

九 修正內政部各司分科規則……………二八

一〇 修正內政部各司分科規則第五條條文……………三二

一一 修正內政部部務會議規則……………三三

一二 內政部視察辦事規則……………三三

一三 內政部職員請假規則……………三四

一四 內政部職員值星值班暫行規則……………三五

附錄二 法規

一 戶口調查統計報告規則附表式……………三六

二 人事登記暫行條例附表式……………四九

三 警政統計規則及表式……………五六

四 統計法……………一〇一

五 統計法施行細則……………一〇三

六 全國警察機關概況查報規則及表式……………一〇九

七 地方行政機關統計組織暫行規則……………一一七

八 全國內政統計查報通則……………一一八

內政年鑑

總述

第一章 內務行政之沿革

第一節 歷代內務行政機關之變遷

我國古代無「內務行政」之名詞，亦未有內務行政之機關，凡國家大政均歸宰相掌管。周代內務行政之表現於官制而可考者有三公：曰太師、太傅、太保。三公之副貳有三孤：曰少師、少傅、少保。又有六卿：曰冢宰、司徒、宗伯、司馬、司寇、司空。至其職掌，三公三孤同爲天子之左右輔弼，無專職之規定，而六卿則有分職。冢宰掌邦治，統百官，均四海。司徒掌邦教，敷五典，擾兆民。宗伯掌邦禮，治神人，和上下。司馬掌邦政，統六師，平邦國。司寇掌邦禁，詰姦惡，刑暴亂。司空掌邦土，居四時，民地利。然此尙不足以窺見周代內政之實情，蓋三代之時，國國皆自成風尚，王政不逮於諸侯，政制自亦各異故也。迄於秦代，政制始定於一，以丞相總大政，太尉掌兵馬，御史大夫司黜陟。丞相之下，又設九卿，其所職掌皆爲皇帝一身一家之事，與國政無關。

觀此可知秦代內務行政實統於丞相一人。前漢官制多仍秦舊，僅於職官之名略加變更而已。後漢沿王莽之制，廢丞相與御史大夫，而以太尉、司徒、司空爲三公，政事則盡歸尙書管理。三公之官，頗成具員，內務行政之歸屬，又經一度變遷。沿及魏晉六朝，此制無有更易。迨後周用蘇綽之議，仿周禮作六官，然後內務行政之劃分始較縝密。隋唐官制，雖有三公三師之設置，然亦徒擁尊位，并無行政實權，握有行政實權者，則爲三省與六部。三省者，尙書爲都省，門下爲左省，中書爲右省。尙書省總理衆務，統率百官。門下省出納帝命，規駁非違。中書省獻納制用，敷揚宣勞。凡有國家大事，中書出命，門下封駁，尙書施行。而六部則統於尙書：一曰吏部，掌理全國官吏銓選黜陟。二曰戶部，掌理全國戶口財賦倉儲。三曰禮部，掌理全國禮樂祭祀及教育考試。四曰兵部，掌理全國兵馬及維持治安。五曰刑部，掌理全國刑獄。六曰工部，掌理全國營繕製造及水利屯田。六部之制，宋、元、明、清遞相沿襲，從無變革。考六部之行政，幾均屬於內務行政之範圍，欲求今制源流於遠古，實無一部能相贈合。前清光緒三十二年，官制重新訂定，改六部爲外務、吏、民政、度、支、禮、學、陸軍、農工商、郵傳、理藩、法等十一部。宣統元年，又增設海軍部。內務行政實分掌於民政、吏、禮等部。民國成立，南京臨時政府採總統制，設外交、內務、財政、軍務、交通五部，內務行政之正式機關，於以確立。迨後行政各部，雖有增設或歸併，而內務部則仍維其舊。國民政府成立，實行五院制，改稱內政部，隸屬於行政院之下。茲將歷代內務行政機關之變遷，列表說明如左。