



泉城法学文库 2012·1

ZHENGFA GANJING HEXINJIAZHIGUAN
LILUNYUSHIJIANSIKAO

政法干警核心价值观 理论与实践思考

主编 | 赵力军



中国人民公安大学出版社

政法干警核心价值观 理论与实践思考

ZHENGFAJIANJING HEXINJIAZHIGUAN
LILUNYUSHIJIANSIKAO

ISBN 978-7-5653-1119-2



9 787565 311192 >

定价：66.00元

泉城法学文库 2012 · 1

政法干警核心价值观 理论与实践思考

主编 赵力军

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

政法干警核心价值观理论与实践思考/赵力军主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2012. 12

(泉城法学文库)

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1119 - 2

I. ①政… II. ①赵… III. ①政法干部—人生观—研究—中国②警察—人生观—研究—中国 IV. ①D631.19②D926.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 282713 号

政法干警核心价值观理论与实践思考

主编 赵力军

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2012 年 12 月第 1 版

印 次: 2012 年 12 月第 1 次

印 张: 23

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 451 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1119 - 2

定 价: 66.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

法律图书分社电话: 010 - 83905745

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

泉城法学文库·2012年第1辑 总第4辑

政法干警核心价值观理论与实践思考

编辑委员会

主 编 赵力军

副 主 编 孙德龙

编 委 刘炳君 吕绍忠 杨士林

隋卫东 曾 毅 隗 宾

执行编辑 曾 毅 隗 宾

目 录

立足区位优势 突出核心理念 倾力打造历下特色政法

文化品牌	聂 军 (1)
健全完善长效机制 深化公正廉洁执法	张洪凯 (6)
加强政法干警忠诚教育的对策与建议	许海峰 (11)
解读政法干警核心价值观	刘继英 (18)
心系群众 服务人民	
——浅谈政法干警如何在“民生政法”工程中履行职责 ...	赵从明 (24)
充分发挥民事检察监督职能 深入推进“民生政法”工程	侯存海 (27)
加快推进以核心价值观为主题的检察文化建设问题研究	张 震 (32)
浅谈政法工作群众评价体系的构建	李 群 (36)
加强国家安全干警“对党绝对忠诚”教育的几点思考	吴福斌 (41)
扎根群众赢“民心”	
——济南市中级人民法院行政庭“三心”唱响和谐曲	黄 娟 (45)
公正司法长效机制问题研究	赵 楠 (49)
充分借鉴传统法律思想 推进法院文化发展繁荣	刘 臣 (53)
关于检察机关执法公信力提升问题的探讨	石汝燕 (61)
树立政法干警核心价值观 做好接待来访工作	张雪霞 (65)
加强执法规范化建设 提升公安机关执法公信力	赵 勇 (72)
社区民警如何践行人民警察核心价值观	高富亮 (76)
论法律职业共同体的构建与核心价值观的形成	
——以法学会为平台的思考	王宏雷 (79)
如何践行“忠诚 为民 公正 廉洁”的核心价值观	
——结合涉法涉诉信访接待工作谈几点认识	张 磊 (84)
政法机关服务“两新”组织的调研报告	孙延河 (89)
试论和谐社会视野下法官价值观的重塑	
——以“为民”为视角	李宏军 (94)
加强政法干警忠诚教育的对策与建议	刘建平 (100)
浅议“民生政法”工程	董立强 (104)
完善诉讼与非诉讼的衔接机制 促进“民生政法”工程	
长足发展	徐延涌 (109)

论政法干警核心价值观的践行及转化途径	李华生 (115)
检察干警如何牢固树立核心价值观	于梦盈 (119)
论法律职业共同体的构建与核心价值观的形成	杨 凯 (124)
浅析如何以践行核心价值观破解反渎工作“三难一大”问题 ...	孙文东 (129)
政法干警廉洁自律机制问题研究	王 攀 (134)
浅议如何把尊重群众理念贯穿公安工作始终	吴庆才 (139)
关于提升公安队伍忠诚度的思考	王 芹 (144)
加强执法监督 公正为民执法	
——兼谈公安机关执法监督机制建设	高 翔 (147)
浅析制约公安基层廉政文化建设健康开展的成因及对策	邵爱芝 (152)
内化于心 外践于行	
——论人民警察核心价值观的构建	姬建华 (156)
论如何积极推进政法干警核心价值观教育	毛中义 (160)
论和谐社会视阈下政法干警核心价值观的构建	蔡春玲 (163)
论民政法规政策的完善	王春利 (167)
论新时期司法领域的廉洁文化建设	张 丹 (172)
社会管理创新的“济南探索”	
——济南阳光民生救助体系建设的实践与思考	赵 冰 (177)
浅析公正司法长效机制问题研究	陶巧玲 (183)
以民为本 执法为民	张 迎 (189)
简论律师在实现公正审判目标中的地位和作用	方 震 (195)
司法核心价值观培育路径之探讨	
——以章丘市法院司法文化建设为视角	赵太新 牛鲁敬 (201)
牢固树立政法干警核心价值观 加快推进文化体系建设	蒋维玺 (206)
浅谈检察干警核心价值观与法律职业共同体构建	程 昕 (211)
论基层检察机关如何在“民生政法”工程中履行职责	司郑巍 (216)
加强内部管理 强化办案监督 推动检察业务建设科学发展 ...	贺红梅 (220)
检察机关群众评议工作机制研究	苏 东 (223)
加强执法规范化建设的分析与思考	田玉堂 (227)
关于加强公安执法监督的思考	
——以公安纪检监察工作为视角	傅 怡 (233)
顺应形势 创新举措 服务群众 推进执法规范化建设	
提高执法公信力	栾雅杰 (236)
由“马斯洛需求理论”浅谈“亲民警务”理念培养	吕志璞 (244)
整治执法突出问题 落实核心价值观要求	郭 谦 (248)
打造“贴心民政”品牌文化 建设高素质民政队伍 ... 徐文杰 赵 冰	(253)

浅谈政法干警的核心价值观	门 颖 (260)
政法干警如何践行核心价值观	卢亮生 (263)
政法干警牢固树立核心价值观的对策思考	刘志强 (268)
关于政法院系大学生廉洁教育的思考	赵秀莉 (272)
政法干警核心价值观的法理分析与实践探索	陈 晓 (277)
叩响心灵之门:政法干警核心价值观视野下法院文化建设	
模式探索	尹逊航 (282)
司法公正与法律信仰关系刍议	于东亮 (287)
量体裁衣:政法干警核心价值观语境下的法院文化建设	王鲁燕 (292)
论法律职业共同体的构建与政法核心价值观的形成	史灿明 (298)
构建公正廉洁执法长效机制问题研究	刘 辉 (303)
加快推进以核心价值观为主题的检察文化建设问题研究	吴振玉 (307)
稳中求进 创新求变 助力核心价值观牢固树立	
——求新、求实促进检察文化建设	盛 波 (311)
新形势下政法机关群众工作机制研究	王心悦 (315)
政法机关、政法干警群众工作机制问题研究	李伟硕 (319)
政法干警参与社会管理中如何落实核心价值观要求	宋 歌 (323)
浅议公安民警核心价值观的树立与践行	钱宗志 (328)
论新时期人民警察的核心价值观	
——基于构建和谐警民关系	王占虎 (331)
立足公安职能 积极推进“民生政法”工程的实施	谭 慧 (336)
建立预警机制 推进新时期公安机关党风廉政建设	赵 勇 (341)
论公安文化与监管队伍建设	孙维哲 (346)
论如何规范公安民警执法中的自由裁量权	马 贤 (351)
实现公证为民的几点思考	刘晓舟 (356)

立足区位优势 突出核心理念 倾力打造历下特色政法文化品牌

聂 军*

政法文化是推动政法事业发展进步的重要力量源泉，是政法干警共同的精神家园。历下区作为全市的中心城区和老城区，有着得天独厚的文化资源优势 and 积淀丰厚的传统文化底蕴。在推进政法文化建设中，如何依托区位优势、围绕“忠诚、为民、公正、廉洁”核心价值观，指导推进政法全面工作，最大限度地发挥政法文化的示范导向作用，一直是我们积极研究探索的重大课题。下面，笔者将从对政法文化定位、内涵、融入实际工作的具体表现形式三个方面谈一下自己的体会。

一、深刻领会、着眼于全局，充分把握政法文化新定位新要求

党的十七届六中全会对“文化命题”进行了专题研究，明确了以建设社会主义核心价值体系为根本任务，推动社会主义文化大发展大繁荣的战略部署。政法文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，“忠诚、为民、公正、廉洁”核心价值观是社会主义核心价值体系在政法领域的集中体现。这充分说明了政法文化已不仅仅是政法队伍建设的重要内容，其内涵、定位已上升到全局高度，这是前所未有的。同时，这也对我区政法文化建设工作提出了新任务新要求。因此，要充分认识政法文化在全局工作中的重要意义，全面把握其深刻精神。

（一）政法文化是政法队伍的思想保证，发挥着精神引领作用

文化建设是思想政治工作的重要载体，是加强队伍建设的有效途径。核心价值观的提出，充分体现了新时期对政法干警的本质要求，其本质是确保政法干警正确履职的精神支柱和行为准则。从所处时期来看，当前社会正处于转型变革的关键阶段，政法队伍的政治责任和历史使命尤为凸显。这就要求政法干警必须正确理解核心价值观的任务要求，坚守忠诚的政治本色、为民的宗旨理念、公正的职业价值和廉洁的基本操守，才能担当重任、不辱使命。从队伍现状来看，个别干警执法不文明、不规范、不公正，偏离执法原则的现象时有发生

* 聂军，山东省济南市历下区委政法委员会

生,队伍作风、整体素质与新形势新任务的要求还存在一定差距。表面上是管理教育工作出现问题,追其本源,是缺乏明确的政法文化理念支撑,个别干警理想信念坍塌,为民宗旨淡忘,思想道德防线失守所致。不难看出,在队伍知识结构、思想观念发生深刻变化的今天,单纯依靠制度管压的陈旧管理方式已不能适应新形势新任务的要求。必须积极注入文化因素,利用核心价值观的精神力量来凝聚和引领干警,才能从根本上解决问题。

(二) 政法文化是政法工作的内在动力,发挥着引擎推动作用

政法文化以政法机关、政法人员、政法行为为主要载体,产生于政法工作的实践,又服务于政法工作的发展。主要表现为:一是具有带动作用。以文化为龙头,带动队伍建设,进而推动全局工作,形成完整的驱动链条。二是具有引领作用。通过将核心价值观转化为执法理念,充分发挥先进文化对业务建设的引领作用,提高政法品位,为政法工作增加“内驱力”。三是具有传承作用。用工作培育文化,用文化促进工作,是互动双赢的过程。核心价值观在多年政法工作的具体实践中总结凝练而成,必将在工作实践中得到不断的充实和完善,延伸和发展,最终实现法律效果、政治效果和社会效果的有机统一。

(三) 政法文化是城区发展的智力支撑,发挥着示范导向作用

政法文化是城市文化的重要组成部分,影响着城市精神的价值取向,是城市精神培育过程中不可或缺的主导力量。一方面,各部门政法文化品牌的涌现推出,为政法工作和政法队伍建设提供了源源不断的精神源泉,同时也为城市文明注入了新的活力和勃勃生机,在一定程度上决定着城市的发展方向;另一方面,作为宝贵的文化资源,政法文化为百姓提供了一个外在感化的场所,通过发挥引领作用,增加人们对法律的认同感和遵从感,提升法律意识,进而营造城市发展所必需的法治环境文化。同时,政法文化对社会发展还具有积极的示范导向作用。近年来,全区政法系统培育选树了如全国特级优秀人民警察刘德营、泉城十大杰出青年贺冰洁、全国文明接待室控申科等一批先进典型和集体,并大力进行宣传推广。他们既是政法系统的先锋,也是引领塑造城市精神的楷模,在带动百姓积极有为、干事创业、乐观生活方面发挥着巨大的辐射示范效应。

二、明确内涵、挖掘深意,妥善处理四个关系

政法文化建设是一项长期工作,只有通过持之以恒的积累,才能形成潜移默化的文化底蕴。在政法文化建设工作中需要妥善处理以下四个关系:

(一) 要把握“承与创”的关系,注重政法文化的特色塑造

有特色的文化才是有生命力的文化,在研究探索核心价值观深刻内涵的过程中,我们要把继承传统文化精髓与创新丰富政法理念紧密结合,形成打造历

下特色政法文化品牌的合力。要着眼于“继承”。一方面，要以优良传统感悟干警，增加认同感和使命感。例如，区检察院在大力弘扬传统美德、职业道德、家庭美德、个人品德的基础上，创新提出开展“道德文化年建设”活动，收效显著。另一方面，要发挥地域优势，从中汲取文化营养。区检察院立足历下特色景观，明确检察官“历山之松、趵突之水、明湖之荷”的职业道德主导思想。在此基础上，深入挖掘泉水文化精髓，将泉水源源不断、奔腾不息的精神融入其中，唱响“泉水”检察文化主旋律，确保检察干警在学中思、看中悟、观中感。要着眼于“创新”，牢牢把握时代精神，围绕核心价值观，不断丰富部门文化内涵。例如，区公安分局将“为民”拓展到“亲民”，积极探索新形势下群众工作的新理念、新方法，倾力打造“亲民警务”品牌，将群众安全感和满意度作为评判公安工作的根本标准，将核心价值观的“为民”理念提升到了新境界。

（二）要把握“实与虚”的关系，注重政法文化的载体搭建

彰显政法文化魅力，需要具体的文化形式，采取多元载体来诠释。要避免机械僵化，注重将“小环境”融入“大文化”，多管齐下展示政法工作职业内涵，使核心价值观真正入脑入心。在工作中，要从环境文化入手，努力外化政法文化优势，依托各部门办公环境改善的有利契机，抓住“廉洁”、“公正”的核心理念，塑造阳光向上的环境文化。例如，区法院打造了外形为“倚天长剑”的新办公楼主楼，修建了以法院院徽为灵感的正门，区检察院开辟了检察文化长廊、警示展厅，打造了以“怡人”为主题的周边环境，区公安分局建设了和谐警营文化墙，区司法局打造了全市宪法主题公园等，树立了具有浓厚文化气息和历下特色的政法部门外在形象。我们从“网络文化”切入，使政法文化紧跟时代步伐，积极拓展网络文化渠道，依托网络平台、网上微博等传播载体，充分发挥宣传主阵地的优势作用。例如，通过开设“网上法院”，历下检察门户网站和历下公安微博，主动与网民进行沟通交流，及时报道动态，普及法律知识，为百姓了解政法、接触政法打开一扇窗。又如区检察院“历下预防”微博、区公安分局“在线评警系统”的开放，为群众参与评议，及时接受监督，收集建议意见开辟了新渠道，营造了共享互动、信息公开、阳光执法的网络文化崭新格局。

（三）要把握“刚与柔”的关系，注重政法文化的张弛有度

规范有序的办公秩序，轻松愉悦的办公环境是政法文化外化于行的具体表现，提升工作效率，增强办案质量，加强团队凝聚力，二者缺一不可。在工作中，要坚持“刚性约束”，强化规范有序的制度建设，全力践行规范化执法，如区法院编撰了《规范管理之路》，建立全员性、全方位“双百”考核体系，区公安分局制定了59万字的《执法管理规范》，将执法单位和民警的一言一行、一举一动纳入规范化规定，都收到了良好效果。要坚持“柔情执法”，在执法

办案中注入爱心和真情,让百姓充分感受到人民司法的温暖。例如,区公安分局开展了“人性化执法”行动,突出执法效果人性化,积极构建和谐警民关系,得到群众一致认可。要坚持“关爱为先”,以丰富多彩的文体活动提升政法部门“软实力”,如区检察院配齐文体设施,广泛开展书法、摄影、乒乓球比赛等陶冶情操、培养品位、强健身心的文体活动,营造了全院生机勃勃、积极向上的文化氛围。

(四) 要把握“面与点”的关系,注重政法文化的多维角度

在某种程度来看,政法文化是对政法工作人员工作作风和精神面貌的动态反映,在传播领会、发挥引领作用时,需逐级落实、逐层递进、层次鲜明。例如,区检察院在全院范围内开展了争创“学习型、文化型、幸福型、公信型”机关建设活动,并提出“务本敬业、厚德尚法”的院训,从全局把握检察文化方向。同时又将文化精髓逐层传递深化,明确了各具特色的部门理念,如政治处的敏行慎言、尊贤任能,研究室的博学慎思、明辨笃行等,将文化理念按职能细化分割,深化到每个基层单位,形成了单位有品牌、机关有精神、科室有理念、人人有格言的政法文化建设新模式。又如区公安分局大力开展“亲民警务”活动,将“以赤诚之心守护群众,以谦和之心善待群众,以感恩之心服务群众”作为活动的总基调,贯彻活动始终,同时又将活动细化为“小案零容忍”、人性化执法、电子防控城建设、“巡警在您身边”、“微笑窗口”创建、直通民意等十大亲民主题行动,在子品牌中把握“小案不小看”、“抓大不放小”等自身定位,使“亲民”理念逐级逐层渗透到单项工作中,使每位干警都能切身感受政法文化,与政法文化建设紧密相联。

三、筑牢理念、引领工作,做好政法文化与具体实践的结合文章

(一) 在保障服务全区发展大局上要积极践行“忠诚”

保持忠诚的政治本色,要求我们把保障服务经济社会发展作为首要任务,立足政法职能,将各项工作自觉纳入全区发展大局。下一步,按照全区建设文明首善之区推进大会的部署要求,我们将重点实施“利剑”、“护航”、“暖春”三个专项行动,着力解决损害经济发展环境的突出问题,以“忠诚”的使命感和责任感,完成政法工作在全区发展大局中的神圣“使命”。要通过实施“利剑”行动,严厉打击经济领域的各种犯罪活动,积极预防职务犯罪,维护全区正常的市场经济秩序;要通过实施“护航”行动,围绕全区集中连片开发,积极落实“帮千企、解万难”措施,打造良好的建设施工环境,围绕各类劳动争议和经济纠纷,坚决维护劳动者的合法权益,保护企业生产经营的正常秩序;要通过实施“暖春”行动,积极发挥服务、调节、规范等职能,不断深化“三个一”联系制度,全面启动“服务企业、执法为民”活动,主动指导帮助企业



解决实际困难，促进经济发展继续“回暖”。

（二）在实施“民生政法”工程中要牢牢秉承“为民”

“民生政法”工程是2012年市委政法委统一部署开展的一项“民心”工程、“民本”工程，也是2012年我区政法工作的一项重要任务。我们将“为民”理念植根于实施“民生政法”过程中，拓宽延展“权益保障工程”、“矛盾化解工程”和“历下新市民工程”内涵，积极打造切合历下特色的“民生”品牌。以网络服务“直通车”、维权品牌“新亮点”、阳光民生“新画卷”、诉求化解“防火墙”四个子品牌，充实“权益保障工程”的内容，全力维护群众合法权益；以绘就“晴雨表”、打造“调节网”、做好“调节器”三项举措，建立健全“五个一”工作机制，全面打响“矛盾化解战役”；以流动人口服务管理为对象，构建“三全”管控机制，加强均等化服务，组织“情暖新市民”活动，加强对流动人口的便民化援助，使“为民”思想透过“民生政法”工程渗透到全区政法工作的方方面面。

（三）在政法干警维护公平正义中要始终谨记“公正廉洁”

一方面，要紧紧围绕执法观念，着力提高“公正”意识。积极开展“开门评警”活动，以公开促公正，大力推进“阳光执法”。针对群众反映强烈的执法不严、裁判不公和诉讼难、执行难等突出问题，通过设置征求意见箱、公布联系方式、回访案件当事人、召开群众意见征询会等形式，依托“检察长信箱”、“在线评警系统”，广泛征求人民群众的意见和建议，接受社会监督，规范执法行为，完善便民措施，提高服务水平，及时发现和整改存在的问题，认真总结经验，推动整体工作全面进步。另一方面，要紧紧围绕权力观念，着力提高“廉洁”意识。把制度建设作为筑牢拒腐防变思想道德防线的可靠保障，不断强化对重点岗位、重要职能、重要事项的全方位监督。创新监督方式，拓宽监督渠道。把开展集中教育培训作为树立“廉洁”观念的中心环节，强化教育引导，深入开展“公正执法、廉洁从政”集中教育培训，针对领导干部、新任领导干部、新招录干警和法律服务人员实施分类培训，通过组织岗位廉政风险教育等专题培训班等形式，抓好政法队伍纪律作风建设。加大惩治力度，做到有案必查，有错必处，有责必究，强化对违反廉洁司法行为的惩戒措施，真正实现公正廉洁司法。

健全完善长效机制 深化公正廉洁执法

张洪凯*

公正是法律永恒的价值追求，廉洁是执法者最基本的职业操守。公正廉洁执法，维护社会公平正义，是政法工作的生命线，是推进社会管理创新的重要举措，也是党和人民对政法干警的永恒要求。随着社会主义市场经济的不断发展和完善，社会主义政治文明、依法治国方略的全面推行，政法干警中执法不严、执法不公、执法不廉的问题时有发生，严重影响了政法工作的开展。如何进一步提高执法水平，保证执法公正廉洁是摆在各级政法机关和广大政法干警面前一项十分重要而紧迫的任务。

公正廉洁执法是一项系统工程，需要从教育、制度等各方面共同努力才可以实现，而就目前的情况来看，制度的影响占主导地位，绝大多数执法不公、不廉洁甚至腐败主要是由制度缺失或不完善所导致的。因此，只有推进制度创新、健全完善长效机制才能从根本上实现执法的公正廉洁。

一、立足全局，准确定位公正廉洁执法工作

公正廉洁执法是确保国家法律统一正确实施的基本途径，对社会主义法治建设进程具有至关重要的作用。

（一）公正廉洁执法是提高执法公信力的迫切需要

正人先正己，政法机关只有真正做到自身正、自身硬、自身净，才能理直气壮地对别人进行监督。要着力解决制约政法机关自身公正廉洁执法的突出问题，强化政法队伍素质建设，提升政法机关执法能力和执法形象，切实做到严格公正文明廉洁执法。唯有如此，才能提高执法公信力。

（二）公正廉洁执法是维护社会稳定的必然要求

公正执法，是指在执法活动的过程和结果中坚持和体现了公平与正义的原则，实现了公平和正义的目标。廉洁执法是执政的一个重要环节和内容，是执法活动内在的价值追求，是执法机关追求的最高目标。公正执法是社会公众对法治的企望和普遍追求，没有公正执法，就没有社会稳定可言。公正执法与社会稳定紧密联系，相互作用，不可分割。维护稳定的一个重要环节和手段就是执法，并且核心、关键就是要执法公正、执法严明。公正执法是维护社会稳定的重要手段和最后的保障，是社会公正的最后一道防线。只有公正廉洁执法，

* 张洪凯，山东省济南市市中区司法局

才能妥善解决人民群众内部矛盾，才能有效维护社会安定和法制秩序。

（三）公正廉洁执法是提升法治水平的重要手段

只有当法律得到公正的、规范的执行，当执法者对于法律表现出了足够的尊崇，当法律在实践中显示出巨大的威力，当法律面前人人平等的精神真正得以体现时，人们才会对法治产生信心，进而尊重和服从法律。因此，执法机关的工作，对于宣传法治，让法治观念深入人心就有着重要的意义。事实上，人们通过执法机关的执法实践来树立法治理念确实是一种生动有效的学习方式，执法机关的公正执法就是最好的法治宣传。所以，政法机关依法办事、公正执法、廉洁奉公会形成良好的示范效应，整个社会的法治水平也会得到相应的提升。

二、把握内涵，客观评估公正廉洁执法工作

在公平正义秩序中寻求社会生活的双赢、多赢乃至共赢，成为当代法治社会的共识。当前，随着经济社会的不断发展，国家法治进程不断推进，广大群众的民主意识、法治意识不断增强，对社会公平正义的期望越来越高；以人为本的理念不断深入人心，人民群众对自身权益的实现和保护也越来越重视，试图运用法律手段来保障自身合法权益的愿望也越来越强烈；人民群众监督政法机关的方式日益多元和普遍，对政法机关执法活动在信息化条件下进行监督的渠道也越来越广，因此制约执法活动的瓶颈也越来越明显，主要表现为：

（一）执法效果不理想

政法机关的执法效果与人民群众对公平正义的新期待存在较大差距，执法不透明、不公正、不廉洁、不规范的现象依然较为突出，也引发了以“瓮安事件”、“躲猫猫事件”为典型代表的社会群体性事件和局部尖锐矛盾，在较大程度上影响了社会稳定，阻碍了经济发展，损害了党和政府的威信，践踏了国家法律的尊严。

（二）执法方式不灵活

个别政法机关及政法干警在执法过程中仍然或多或少地存在机械执法的情况，忽略了法治的根本要求。在立法滞后或者法律规范存有缺陷的情况下，不讲求良好的社会效益与执法效益，不遵守正当程序的要求，没能很好地处理形式法治与实质法治的关系。

（三）执法程序不严密

当前，还较为普遍地存在着“规则之失”，表现为没有搭建行政权行使的较为细致、具有可操作性的规则，行政机关享有较大、较为宽泛的行政自由裁量权，实践中就容易出现执法不统一、不规范，滥用职权等导致办人情案、关系案、金钱案等腐败问题，也使得执法监督、司法审查空转，不能真正落实到

位,无法建立起一个良好的监督、改进循环机制。

(四) 利益保障不到位

行政机关的经费与待遇问题无法依法得到有效保障,收支两条线无法真正落实,罚没款禁止返还不能得到深入贯彻,是当前造成执法扭曲、利益驱动乱执法等问题的主要病灶。

三、健全机制,全面推进公正廉洁执法工作

从经济社会发展的全局来看,国家法律只有依靠公正廉洁的机制才能规范运行,确立权威,最大限度地实现其规范社会行为、维护社会公平、保障经济社会科学发展和人民群众安居乐业的应有价值。政法机关必须高度重视公正廉洁执法在社会主义法治建设进程中的重要地位,充分认识公正廉洁执法在经济社会科学发展中的重要作用,立足职能,扎实推进公正廉洁执法。

(一) 健全完善思想教育机制,坚定政治立场

坚持政治建警方针,把经常性的岗位练兵和规范化集中培训结合起来,深化对政法干警思想政治、执法理念、职业道德的教育和培养,引导广大干警牢固树立和自觉践行社会主义法治理念,使政法工作最大限度地为经济社会发展服务。

一是牢固树立中心意识。政法部门要坚持以党建带队建,以党风带警风,筑牢政法干警拒腐防变的思想防线。要切实增强大局观念,牢固树立中心意识,围绕中心工作,突出“保平安、保稳定”工作主题,找准服务大局的着力点和结合点,为促进社会发展提供良好的法律服务和法治保障。要健全完善工作机制,主动加强与相关部门的沟通联系,掌握重点,及时改进工作。

二是牢固树立服务意识。各级领导干部和广大政法干警要勇于应对经济社会的快速发展、社会建设和管理面临的诸多全新课题,正确处理好打击与保护、打击与服务的关系,必须牢固树立“人本型”服务理念,在感情上亲民、职能上护民、管理上惠民;牢固树立“服务型”管理理念,要切实从防范控制型管理转向服务型管理,把支持发展、服务发展作为政法工作的主动追求;牢固树立“和谐型”服务理念,充分发挥各级政法单位的服务作用,采取有效措施,提高服务质量、增强服务能力,提升服务水平,找准服务经济社会发展的切入点,努力创造和谐稳定的社会环境。

三是牢固树立创新意识。“逆水行舟,不进则退”,当前我国正处于人民内部矛盾凸显期、刑事犯罪高发期、对敌斗争复杂期,由利益格局调整 and 人民群众利益的需求变化而引发的人民内部矛盾和群体性事件时有发生,这些都对政法工作提出了更高的要求。因此,政法部门要主动适应形势,树立创新意识,与时俱进,开拓进取,推动政法工作持续健康发展。

（二）健全完善执法管理机制，规范执法行为

政法机关作为维护国家安全、社会稳定、打击犯罪的重要专政机构，只有建立健全长效机制，通过全方位、多角度的有效改善，才能有效保障公正执法，为区域经济发展和建设小康社会提供良好、和谐与安全的环境，也才能使建设小康社会的宏伟目标早日实现。

一是坚持以人为本，明确岗位职责。积极推行执法标准化管理，规范执法行为。针对执法办案的实际，规范设置干警岗位责任标准、岗位业务标准、岗位技能标准，切实解决好“干什么”、“怎么干”的问题。

二是细化执法标准，严格执法程序。要建立案例指导制度，严格规范执法自由裁量权，严格规范执法工作规则和执法工作流程，大力压缩执法人员的执法弹性，确保各项执法活动、各个执法环节有据可依、有章可循；要切实提高执法办案质量，建立健全科学的案件质量评查体系和奖惩机制，落实执法过错责任追究制度，强化对执法办案全过程的质量控制。

三是强化科技保障，力推执法规范化。大力实施执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执法质量网上考核，按规定实行办案全程同步录音录像，坚决杜绝刑讯逼供和其他违法违规办案行为。

（三）健全完善内部激励机制，提升队伍素质

激励制度在激发工作动力和创造力方面有巨大的作用，要从提高执法业务水平、加强监管和从优待警上健全完善内部激励机制。

一是加强业务培训，提高执法能力。政法干警是执法的主体，其法律法规、业务知识和执法水平高低直接影响着整个执法活动，因此各级执法机关只有着重加强政法干警法律法规、业务学习教育培训，建立健全学习教育培训一条龙格局，通过举办培训班、知识竞赛、法规测试、集中学习、个人自学、日常考核、综合奖评、排名公示、竞争上岗等有效措施，不断提高其法律业务水平和知识，才能更好地服务于公正执法，也才能做到公正执法。

二是完善考核机制，增强廉洁意识。针对随意执法或在利益、关系的驱使下有意实施不公正执法行为的情形，必须加大对执法干警公正廉洁的考核权重，科学合理地完善和补充考核机制中的不足，探索民警廉洁执法的考核机制，使考核工作符合实际，以此有效激励其廉洁执法。

三是坚持从优待警，优化执法环境。我们必须注意到，缺少文化与道德支撑的制度是难以持久和有效的制度。进一步推进公正廉洁执法工作，还要注意营造“以公正廉洁执法为荣”，“关心民警、爱护民警、积极为他们解决后顾之忧”等内涵的机关文化，树立执法人员的职业荣誉感以及职业操守。具体要在工作上大力支持和保护干警依法办案，严肃处理 and 打击诬告、陷害、报复干警及妨碍公务等违法行为。在生活上，真正把干警的困难和疾苦放在心上，实行政法干警意外伤害保险、休假、定期体检等制度。在经济上，要保证政法干警