

曹錕賄選之研究

國立臺灣大學文史叢刊

曹錕賄選之研究

方惠芳君，本校七十學年度歷史學
研究所畢業，其論文由李守孔教授
指導。

The Study of Ts'ao-K'un's Presidential

Election by Bribery, 1923

by Hui-Fuang Fuang

History and Chinese Literature Series No.64

Taipei, Taiwan University, 1983

版 權 所 有
不 准 翻 印

中華民國七十二年六月初版

文史叢刊之六十四：曹錕賄選之研究

280

出	主	著	發	印
版	編	作	行	刷
者：	者：	者：	者：	者：
國立臺灣大學出版委員會	葉 慶 曾 才 炳	王 惠 芳	國立臺灣大學文學院	大進印刷有限公司
				臺北市西藏路二五一巷八號

目錄

曹錕賄選之研究

前言	一
第一章 曹錕之崛起	七
第一節 第三師師長時期	九
一、北京兵變	一〇
二、駐防岳州	一三
三、川南之戰	一五
第二節 直督時期	一六
一、復辟前後	一七
二、四省經略使	二〇
三、副總統選舉案	二四

四、直皖戰爭·····	二七
第三節 直魯豫巡閱使時期·····	三一
一、第一次直奉戰爭·····	三二
二、謀取總統之權位·····	三六
第二章 直系勢力的高峯·····	五二
第一節 直奉戰後之實力分配·····	五二
一、直系之成長與分裂·····	五三
二、各派實力之比較·····	六四
第二節 驅徐迎黎與民六國會之恢復·····	六六
一、恢復法統之醞釀·····	六七
二、驅徐之變·····	七〇
三、迎黎過渡·····	七二
第三節 直系操縱下之北京政府·····	七三
一、內閣之更迭·····	七四
二、對國會之控制·····	七七

第三章 直系之賄選·····	八八
第一節 逼黎去位與攝政內閣的成立·····	八九
一、張閣總辭·····	八九
二、黎氏離京·····	九一
三、高凌霨維持北京局面·····	九五
四、「合法政府」之爭·····	九六
五、攝閣的組成·····	九八
第二節 直系推動賄選與三角同盟之反直·····	一〇四
一、直系推動賄選·····	一〇五
(一) 津保派之促成·····	一〇五
(二) 曹錕謀略之運用·····	一〇四
(三) 吳佩孚的態度·····	一〇六
二、三角同盟之反直·····	一〇七
(一) 奉張·····	一〇七
(二) 浙盧·····	一二〇

(三) 粵孫.....一二四

第三節 賄選期間國會之情狀.....一二六

一、法統重光後之國會.....一二八

二、國會之分裂.....一三五

(一) 移滬國會.....一三五

(二) 留京國會.....一四〇

第四節 賄選之結果.....一四四

一、賄款來源.....一四五

二、行賄方式與票價協議.....一四七

第四章 曹錕就職後之反響.....一七二

第一節 反對賄選之輿論.....一七二

第二節 國內之政情.....一七八

一、直系內部的暗潮.....一七八

二、粵奉浙三系之處境.....一八〇

第三節 曹錕憲法.....一八二

一、直系制憲·····	一八二
二、憲法效力之爭議·····	一八四
結論·····	一九三
附錄 曹錕生平大事年表·····	一九八
參考書目·····	二〇四

前言

曹錕賄選是我國民主憲政史上十分引人矚目的一個事件，然而一般對於此事件的觀感頗為簡化，總以曹錕花錢買票，議員受賄為整個事件的全部，事實上，曹錕賄選事件呈現了民初軍閥政治的許多層面，諸如：軍事實力者操縱政治的情狀、民初軍閥的政治理念，政治權力合法化過程，派系鬥爭在政治局勢中的運用等各層面問題皆可在研究此一事件中得到深刻的認識。

歷史學者對於民初軍閥已有許多不同角度的探討，對於北洋軍閥人物也有許多個案研究成果（註一），關於袁世凱、段祺瑞、吳佩孚、馮玉祥、閻錫山等皆有不少研究論文及專著完成，唯曹錕個人與曹錕賄選問題的研究猶付闕如。只有民國十三年，身為衆議院議員之劉楚湘所著之「癸亥政變紀略」一書，記述直系驅黎（元洪）、曹錕賄選此一事件，直至民國七十年，沈雲龍于傳記文學雜誌第三十八卷發表「曹錕賄選與『豬仔議員』」一文，仍引用前書作一闡述，另外，美國學者 ANDREW J. NATHAN 在其研究軍閥政治的專著一九七六年出版的「Peking Politics, 1918-1923, Factionalism and the Failure of Constitutionalism」一書中，最後一章即敘述分析曹錕賄選事件，其觀點曾先析明，曹錕買票賄選致使民國憲政趨於幻滅（註

二），但是內容仍不出一般對賄選事件的記述。此外，只有一般著作或相關人物、問題的研究中略為涉及，且幾乎都是買票、受賄的簡單概念。由於近年來國內政治賄選情事喧嘩報端，遂引發我研究此一早期著名之賄選事件的動機。

本論文對於曹錕賄選問題的考量有三個方向：一、是曹錕個人的勢力發展與意識理念。二是賄選的各個角度、內容、層次的探查。三、是爭取總統席次所表現出來的政治文化問題。

在民初軍閥政治（Warlord Politics）中，總統席位可說是實力軍閥的囊中物，強勢派系領袖安排操縱北京政府之方式，乃謀求己身位達，或扶持聽命之政客，以進行有利個人與派系發展之政策標的。民元至十二年，北京先後有五位總統，袁世凱、馮國璋皆是派系領袖，黎元洪、徐世昌乃皖系首領段祺瑞扶持登位者（註三），而段祺瑞則以國務總理，責任內閣型態掌握政局。曹錕在此種「軍事實力者轉而操控政治、派系首領取得北京政府之最高權位」的政治文化中浸淫十數年，當然亦想利用現有建制（Establishment）去調整其權力，亦即運用當時的國會、臨時約法（大總統選舉法）來謀取總統職位，民國十一年直系擊敗奉系後，曹錕的軍事、政治權力的膨脹已經超越了他當時的職位——直魯豫三省巡閱使的權位；因此而有權力合法化的意圖。參與總統選舉是其必然的路線，不擇手段謀取總統選舉的勝利則是其所處政治文化中的產物。民初的總統經正式選舉的只有三次，一是民二袁世凱運用軍警公民團壓力下的選舉，一是民七段氏操

縱之安福國會依其意旨選出徐世昌。第三次即是民十二之曹錕賄選。因是，曹錕謀取總統席位的問題不能止於觀察其個人意圖，而須擴及直系之發展與整個政治軍事背景。

論及賄選問題，首先必須澄清的觀念是，賄選有行賄與受賄兩方，就行賄之一方而言，對於有投票權之人行求、期約或交付賄賂或其他不正利益，而約其不行使投票權，或為一定之行使，則成立投票行賄罪，受賄者則相對成立（註四）。因此，曹錕賄選所要考量的基本問題有：

一、要求議員投票予某人或要求其勿投予某人皆構成賄選之情況。劉以芬在「民國政史拾遺」中提出「賄選與賄不選」，其所謂「賄不選」正指出南方以上海為集結中心的實力派反直曹大選而以金錢等手段拉攏議員者。就法律觀點言，此亦構成賄選，直系應用金錢攻勢，票價喊至五千元，固然是明目張膽的賄選，但是反直勢力奉、皖（浙）、粵三方活動中涉及「約其不行使投票權」之賄選行為亦需深入考察。

二、賄選之內容亦不止是選票價格的議定，而包括許多特定提出之利益，例如，其他名目之金錢供給：直系提供北京國會之制憲會議出席費、政團經費、節敬、歲費，反直勢力提供移滬國會之旅費、公費等皆需探討。再如以議員任期問題作為交換互利條件，將議員任期延長，使議員得長保職位利益，以及允諾將來援引入閣為賄賂條件等，亦構成疑似賄選情事。

三、行賄方面的考察在直系與反直勢力兩方面，而受賄方面的考察則在於國會議員，國會議員

對於賄選普遍的反應究竟如何？對於「議員不應接受賄賂」此種不成文行為規範的履踐如何？終結在於接受賄賂的議員人數有多少？接受何方之賄賂？議員所屬之黨派關係與受賄情形之關聯等行為之考察。

關於曹錕個人的資料，由於其本身並無著述遺留，也無直接的記述專著，因此一般對曹錕其人之觀感皆得自有關北洋軍閥軼聞類之敘述，多謂曹錕是一個甘於受人驅策之武將，忠厚、服從，甚至軟弱、無定見的庸儒之輩，在民國八年以前，是袁世凱、段祺瑞、馮國璋等人手下聽命行事、易於差遣的主要部將，民八以後，曹錕的急劇上昇則乃手下大將吳佩孚全力擁護的結果。但是，在細察有關曹錕之史籍之後，發現曹錕在清末民初所統領之基本部隊第三師，（清末稱第三鎮），一直是全國驍雄之師，而其培養出之嫡系軍閥，如吳佩孚、王承斌等，也是當時（民國十年左右）政軍界舉足輕重的重要角色，而在民五至民十一年，曹錕由一個統兵八千的師長崛起，成為統兵十五萬的全國最強大軍閥派系的領袖。此種權勢的成長，並不能單純的歸於他人的扶持或偶然的機會，而需觀測其在強勢軍閥下如何妥協因應，在兩大（或多數）軍閥間如何運用權謀，脫穎而出，對於派系中軍政人才的領導統馭能力又是如何？凡此皆與曹錕勢力急劇成長而後謀選總統之意圖有密切關連。

本文共分四章，第一章「曹錕之崛起」即探討曹錕在民元至民十二年間權位急速上昇的情勢

與原因，以及導致曹錕謀取總統、進行賄選之關鍵。第二章「直系勢力的高峯」，乃民國十一年、十二年間曹錕賄選之政治、軍事背景。第三章「直系之賄選」，章內主要由三個平行發展、推動政治運作的機構與派系方面，來探查賄選急進時期（十二年六月至十月初）各種複雜多樣的政治局勢與賄選事件的進行。此三方面乃一、北京政府之攝政內閣。二、整個賄選事件真正推動的主力——國內各實力派系，由考量直系津保洛派之行動言論來探查賄選之進行，反直系系奉皖粵三方破壞曹錕上台的計畫，以及此二集團間的遊說、妥協、對抗等交互作用，以呈現賄選之有機面。三、國會方面，國會是整個賄選事件中直系與反直系集團間爭持的焦點，在此一時期，分裂為京滬兩處，充分顯露賄選情事的各種面貌。由此三方面歸結於賄選的協議與完成。第四章「曹錕就職後之反響」則由曹錕憲法的效力爭議、反對賄選之言論，以及曹錕就職後直系內部政爭與奉皖粵三方面之態度等，簡單論述賄選對整個政治情勢的作用力與影響。本文主要徵引資料為民國十二年之北京順天時報，與當時的東方雜誌、努力週報等。由於本文側重於賄選與國內政局的相互關係，作為探討軍閥政治的一個環結。因此，關於當時對外關係的部分，例如臨城劫案、中俄關係、日本財政性帝國主義的發展等問題，與國內財政問題等，由於牽涉甚廣，力有未逮，暫付缺略。

本文寫作期間，承李守孔老師悉心指導，使本文得以順利完成，在此深致謝意。

註釋：

註一：張玉法，中國現代史，（台北，東華書局，民國六十六年，初版）上冊，頁一七二至一七三。

註二：Nathan, Andrew J., Peking Politics, 1918-1923, Factionalism and the Failure of Constitutionalism, Michigan, 1976, pp. 201-221.

註三：黎元洪且在十一年六月至十二年六月，爲曹直扶持復出。張梓生，壬戌政變記，近代中國史料叢刊第六十八輯（台北，文海，民國六十年，初版），頁六一至六四。

註四：①周治平，刑法各論（台北，三民，民國六十一年，台二版），頁九〇至九九，及頁一五六至一六三。

②郭衛，新編刑法學各論，（上海，會文堂，民國三十五年），頁四二三至四九二。附錄一，暫行新刑律，施行於民國元年四月至十七年九月。

第一章 曹錕之崛起

曹錕，是民國五年至十三年間，北洋軍閥政治舞台上的一個重要角色，尤其是在民九直皖戰後，以統領關內八大省分之直系軍閥領袖，勢力伸展，擴及北京政局；再隨著軍事情勢的獲利（第一次直奉戰爭），成爲國內無可匹敵的政治、軍事權力中心。溯其早歲，家世寒微，清季以布販從事，由下級軍官逐步晉陞，至民元時任第三師師長，民五爲直隸督軍，民九爲直魯豫三省巡閱使，十二年，登上民國總統的寶座。其政軍地位的急速上昇在民初政局中實是一個相當突出的例子。

曹錕在北洋軍閥系統中，先後得袁世凱之知遇，段祺瑞、馮國璋之重用，以統軍征戰而崛起。一般史籍多謂曹錕乃一甘於受人驅策的武將，忠厚、服從、甚至軟弱、無定見的庸懦之輩；又率多認爲其權位之獲得實應歸于手下大將吳佩孚之汗馬功勞。但是，細察曹錕崛起之過程，可見其善於因應時勢、運用權謀，能妥協於強勢之下，游離於矛盾之中，還具有統馭群雄之才識和兼蓄併收之延攬力，故終能聚合派系力量而在衆多北洋軍事實力將領之間脫穎而出。（註一）

曹錕之崛起，歷經師長、直督、巡閱使三階段，每一階段有其遭逢之特殊事件與因應之言論

行動，繁瑣多變，立場不一，總括而言，可以看出曹錕所依循之軍閥政治權力運作模式，以及他在北洋系統中所承繼的軍閥主義理念。

在第三師師長時期（民國元年至五年九月），曹錕忠誠追隨袁世凱，稟奉袁命南北征戰，逐漸奠定其軍事實力基礎；北京兵變，赴岳駐防、帝制勸進，以及入川迎戰護國軍，在在扮演袁氏之心腹武將角色，而袁世凱之用兵、謀略、政治手腕等也自然成為曹錕所汲取之經驗。經驗之累積與實力之成長，遂使曹氏取得直督地位而後迅速竄升。

在直督時期（民國五年九月至九年九月），曹錕由一個為人驅策之武將爬升至直系領袖之地位，並擊敗當時主要實力派——皖系，統率之軍隊由八千五百人增至十五萬人，管轄之地域囊括華北及長江流域。在袁死黎（元洪）繼，段祺瑞掌權，引起府院相爭，引發張勳復辟事件時，曹錕先宣佈獨立、明哲保身，靜觀段祺瑞、張勳等人之動向、情勢，而後決定助段討伐復辟，亂平得兼直隸省長。時馮國璋繼為總統，直、皖兩系逐漸壁壘分明，唯有曹錕游離其間，附直、附皖不定，對西南戰事中則時而主戰（皖系），時而主和（直系）。曹氏行動之最終考慮，蓋仍着眼於己身實力、地位的成長，段氏曾許以副總統一職，然最後曹錕終歸屬直系，取得派系首領地位，而不再為人負弩前驅。曹直勢力之增長，演至與段皖對抗，造成激烈的派系戰爭，直聯奉倒皖，皖系覆敗，曹直遂取代其地位。此一時期，曹錕之翻雲覆雨，步步為營，工於謀略、伺機而動，

爲求一己私利、培植羽翼，而無特定之立場，更遑論政治見識與理想。

對於憲政、共和政體及法統等問題，曹錕並無較深的認識，只是人云亦云，在政治行動上依循其「規定」而已，只求迅速擴張私有武力，以取得中央最高權位爲目標，正是軍閥主義理念的標準典型。（註二）

曹錕在直魯豫三省巡閱使時期，與奉張分掌北方之軍政實權，民國十一年直奉戰後，奉系勢力退出關外，直系勢力完全控有北京政府，曹錕個人之意願與直系內津、保、洛各派部屬的推動傾向，皆把標的指向北京，謀求取得總統席位，終致造成十二年十月之曹錕賄選總統事件。

第一節 第三師師長時期

曹錕於光緒十六年（一八九〇年）自天津武備學堂畢業後進入北洋軍，後從袁世凱於小站，至光緒三十二年（一九〇六年）任第三鎮統制，成爲袁氏手下之重要部將。辛亥革命後，袁即命曹錕率第三鎮入駐北京，鼎革之際，專信有加。民元二月，定都問題起，適曹部兵變劫掠京師，使袁世凱得藉口，仍都北京。民國二年，二次革命後，曹被任爲長江上游總司令，帶第三師至湖南岳州駐防。四年，袁謀帝制，曹亦名列勸進書，（註三）西南蔡鐸等在滇起義討伐帝制，擁護共和，曹奉袁命入川征討。五年六月，袁死後，始率軍返駐保定。蓋袁在位期間，視曹爲心腹部