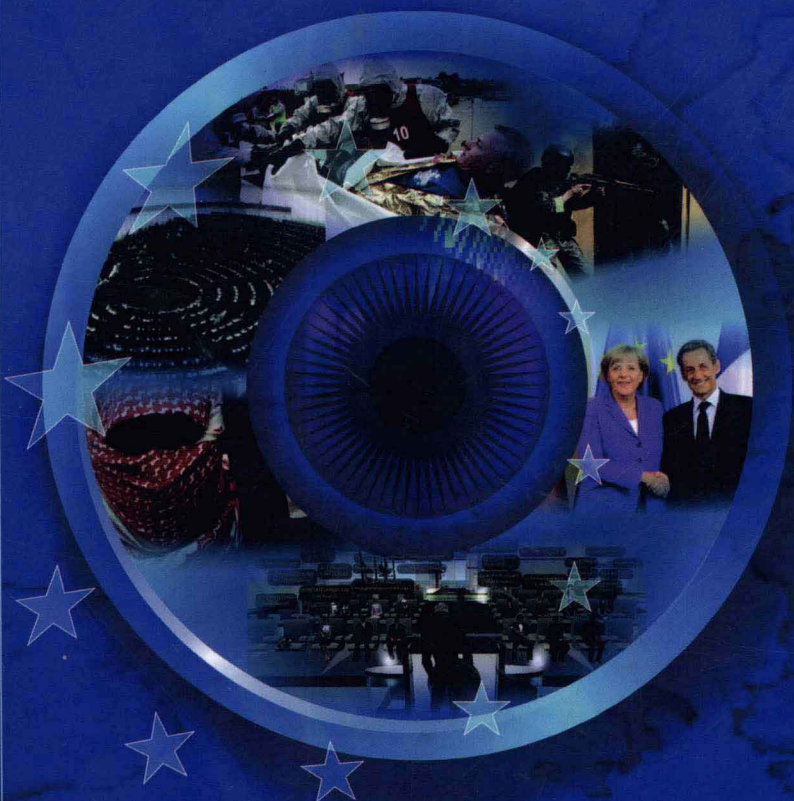


歐盟司法與內政合作

反恐議題解析

張福昌 著



臺灣商務印書館

歐洲司法與內政合作

反恐議題解析

張福昌 著



臺灣商務印書館

歐盟司法與內政合作：反恐議題解析

作者◆張福昌

發行人◆王學哲

總編輯◆方鵬程

主編◆葉幗英

責任編輯◆徐平

美術設計◆陳治安

出版發行：臺灣商務印書館股份有限公司

台北市重慶南路一段三十七號

電話：(02)2371-3712

讀者服務專線：0800056196

郵撥：0000165-1

網路書店：www.cptw.com.tw

E-mail：ecptw@cptw.com.tw

網址：www.cptw.com.tw

局版北市業字第 993 號

初版一刷：2011 年 1 月

定價：新台幣 520 元



ISBN 978-957-05-2579-3

版權所有 翻印必究

獻給

啟蒙我、提攜我、關心我的兩位恩師

鄒忠科 教授 洪茂雄 教授

自序

寫書並不是件容易的事，既傷神又耗力，當你決定寫書後，空氣好像變得稀薄，讓人覺得有點透不過氣來。四年多前，就是因為中央研究院歐美研究所副所長洪德欽研究員的一句話讓我下定決心要寫這本「歐盟司法與內政合作」專書。洪先進在大度路上對我說：「雖然你是專門研究歐盟共同外交與安全政策的，但是國內已有太多人涉獵這個領域，佔據了地盤…恐怖主義與內部安全倒是沒人碰觸，值得開發。」聽了這席話後，回家從書架中取下留德期間的資料夾，邊看邊回想在科隆大學的學習與訓練，發現這個主題並不陌生，於是鼓起勇氣，決定朝前輩指點的路前進，試著開發看看這方面的研究。時間過得真快，一轉眼，都快五年了！然而用五年的時間實現一個夢想，那也是一種幸運，也是一種幸福，感謝洪前輩的智慧引導。

這本書能夠順利付梓，實得之於天時、地利與人和。首先，在時間方面，個人正好剛從德國取得博士回國，一些在衝刺博士論文時所累積的寫作能量，適巧可以延續使用；其次，在地利方面，淡江大學提供了一個非常好的研究環境，讓我能在驚聲大樓九樓 T911 研究室內望著美麗的大屯山悠哉寫作，而且也提供一個優雅的宿舍，讓我以校為家靜心為學；最後，在人的因素方面，師長、研究助理與親朋好友們都賜給我無比的寫作力量：我由衷感謝鄒忠科老師、洪茂雄老師、戴萬欽副校長、陳幹男副校長、鄭傳傑主任、蔡青龍老師、Prof. Dr. Karl-Rudolf Korte 與 Prof. Dr. Thomas Jaeger 等師長無時無刻地關心與鼓勵；而協助我找資料、看資料、整理資料的研究助理們更是功不可沒，我非常感謝亭妍、宜瑾、幸珮、孟君、宛芝與信裕的犧牲奉獻，特別是亭妍的全程參與以及畢業後仍然利用工作之餘幫忙出版事宜，而宜瑾則擱下論文寫作協助處理校稿與潤稿，特表謝忱；好友美鳳、鳳娟、治安、泰和、貴雪、人傑、裕鎮、學聖與培峰的打氣與加油，使我能夠精神飽滿勇往直前，非常感激；臺灣商務印書館方鵬程總編

輯、葉幃英主編與徐平先生的細心安排出版，使本書能夠亮麗問世，於此專表謝意；當然家人不時地關懷與鼓勵使我時時刻刻感到溫馨，而能持續地寫作下去，深深感恩在心。

國內第一本有關「歐盟司法與內政合作」的專書終於誕生了，個人在高興之餘由衷希望這本書能起拋磚引玉的效果，能引發未來更多歐盟研究者對這一領域的研究，以讓國內歐盟研究能夠更多元、更豐富。筆者才疏學淺，文中疏漏之處，尚祈先進先學不吝批評指教，是幸！

張福昌 於淡水／鶯聲大樓 T911

歐盟司法與內政合作：反恐議題解析／張福昌著.

-- 初版. -- 臺北市：臺灣商務, 2011.01

面；公分

ISBN 978-957-05-2579-3 (平裝)

1. 歐洲聯盟 2. 安全合作 3. 恐怖主義

578.1642

99023569

目 錄

謝辭

自序

Part I 理論、概念與政策發展

第一章 緒論：歐盟內部安全制度的建構與制度主義 理論闡釋	3
前言	4
第一節 歐盟與歐洲內部安全	4
第二節 制度主義的理論闡釋	9
第三節 歐盟內部安全制度的建構與發展	26
參考文獻	30
第二章 司法與內政合作的發展：決策與變革	34
前言	35
第一節 司法與內政合作的決策程序	35
第二節 歐洲警察合作的發展	50
第三節 司法與內政合作的變革	57
結論	60
參考文獻	62
第三章 自由、安全與司法區域：歐盟內部安全的新概念	65
前言	66
第一節 坦佩雷階段	67
第二節 海牙階段	71

第三節 斯德哥爾摩階段	76
第四節 自由、安全與司法區域與反恐	81
結論	84
參考文獻	87
第四章 恐怖主義的發展與定義	91
前言	92
第一節 恐怖主義的發展	92
第二節 恐怖主義的定義	96
第三節 恐怖主義、游擊戰與組織犯罪的區別	115
結論	118
參考文獻	120
附錄 4-1：恐怖份子名單	123
附錄 4-2：恐怖組織名單	124
第五章 恐怖主義的類型：歐盟的觀點	125
前言	126
第一節 伊斯蘭恐怖主義	127
第二節 種族／民族主義與分離主義恐怖主義	136
第三節 左派與無政府恐怖主義	142
第四節 右派恐怖主義	149
結論	154
參考文獻	157
第六章 歐盟反恐進程、戰略與政策	160
前言	161
第一節 歐盟反恐合作的進程	162
第二節 歐盟反恐戰略	168
第三節 歐盟反恐政策	176

結論	197
參考文獻	200

Part II 核心機構

第七章 歐洲警政署：歐盟反恐的基石？	209
前言	210
第一節 歐洲警政署的緣起與組織架構	211
第二節 歐洲警政署內外合作關係	220
第三節 歐洲警政署的功能與問題	230
結論	246
參考文獻	248
第八章 歐洲司法合作署：功能與侷限	255
前言	256
第一節 歐洲司法合作署的緣起與組織架構	256
第二節 歐洲司法合作署內外合作關係	270
第三節 歐洲司法合作署與反恐	282
結論	286
參考文獻	289
第九章 Frontex 與歐盟外圍邊境安全	293
前言	294
第一節 歐盟東擴後外圍邊境結構與安全問題	296
第二節 Frontex 的緣起與運作	303
第三節 Frontex 邊境行動程序	315
第四節 Frontex 的內外合作機制	322
第五節 Frontex 維護外圍邊境安全的功能探討	331
結論	346

參考文獻	351
附錄 9-1：2005～2008 年 Frontex 陸地邊境共同行動表	359
附錄 9-2：2006～2007 年 Frontex 海岸邊境共同行動表	361
附錄 9-3：2006～2007 年 Frontex 空航邊境共同行動表	363

Part III 輔助機制

第十章 歐洲引渡制度的新變革：歐洲逮捕令	367
前言	368
第一節 歐洲逮捕令的緣起與發展	368
第二節 歐洲逮捕令的內容與執行情序	374
第三節 歐洲逮捕令的新變革與問題	386
結論	398
參考文獻	399
第十一章 申根資訊系統與歐盟內部安全	403
前言	404
第一節 申根協定的緣起與發展	405
第二節 申根資訊系統的建立、內容與運作	419
第三節 申根資訊系統對歐盟內部安全的影響	433
結論	441
參考文獻	444
第十二章 歐盟內外反恐網絡	449
前言	450
第一節 歐盟內部反恐網絡：會員國層面	451
第二節 歐盟內部反恐網絡：會員國與歐盟機構互動層面	476
第三節 歐盟對外反恐網絡：跨大西洋層面	481
結論	489

參考文獻	492
第十三章 結論	496
縮寫表	500

圖表目錄

圖目錄

圖 2-1：馬斯垂克條約下司法與內政事務決策程序圖	39
圖 2-2：阿姆斯特丹條約與尼斯條約下司法與內政事務決策程序圖	41
圖 2-3：里斯本條約下司法與內政事務決策程序圖	46
圖 3-1：2005～2007 年自由、安全與司法區域政策完成度分析圖	75
圖 3-3：2008 年歐盟民意調查圖	83
圖 6-1：特利維集團組織架構圖	164
圖 6-2：歐盟反恐戰略	170
圖 7-1：歐洲警政署組織結構圖	217
圖 7-2：歐洲警政署對內對外關係圖	220
圖 8-1：歐盟會員國跨國司法合作流程圖	263
圖 8-2：執行團內部工作分配圖	265
圖 8-3：歐洲司法合作署組織架構圖	267
圖 8-4：歐洲司法合作署內外關係圖	272
圖 9-1：Frontex 的組織與任務	308
圖 9-2：統合的歐盟邊境管理概念圖	317
圖 9-3：邊境快速支援總隊的形成與運作過程	321
圖 10-1：歐洲逮捕令解送程序	385
圖 11-1：申根資訊系統警報傳遞圖	431
圖 11-2：SIRENE 資訊傳遞圖	432
圖 12-1：法國重要反恐機構組織圖	456
圖 12-2：德國重要反恐機構組織圖	464
圖 12-3：聯邦情報局運作圖	466
圖 12-4：英國重要反恐機構組織圖	470
圖 12-5：歐盟會員國請求歐洲司法合作署召開協調會議之統計	481
圖 12-6：歐盟內外反恐網絡圖	490

表 目 錄

表 1-1：歐盟內部安全制度的變遷	27
表 3-1：坦佩雷計劃之打擊犯罪策略	69
表 3-2：自由、安全與司法區域與反恐相關的內容	73
表 3-3：2006～2008 年恐怖攻擊案件與逮捕嫌犯統計	78
表 4-1：游擊戰、組織犯罪與恐怖主義比較表	116
表 5-1：2008 年恐怖主義案件統計	136
表 5-2：四類型恐怖主義的特色	154
表 6-1：歐盟重要反恐法規一覽表	180
表 7-1：歐洲警政署與歐盟機構合作協定一覽表	223
表 7-2：歐洲警政署與第三國／國際組織合作協定一覽表	228
表 8-1：歐洲司法合作署與第三國合作協定一覽表	281
表 9-1：歐盟第五次擴大前後東部陸地邊境對照表	298
表 9-2：歐盟南方海岸邊境	300
表 9-3：2003～2006 年加那利群島非法移民	301
表 9-4：2006 年歐洲前二十大機場客運總量比較表	303
表 9-5：Frontex 邊境共同行動統計表（2006～2007）	332
表 9-6：Frontex 年度總預算（2005～2008）	334
表 9-7：2007 年歐盟會員國非法移民統計表	343
表 9-8：Frontex 協助歐盟會員國遣返非法移民一覽表	345
表 10-1：歐洲逮捕令架構決定總則	376
表 11-1：申根協定與申根協定執行公約比較表	409
表 11-2：申根區域的擴大進程	416
表 11-3：申根資訊系統的發展與特色一覽表	423
表 11-4：中央資料庫資料數量統計	425
表 11-5：待尋人員統計表	426
表 12-1：歐盟與美國反恐思維與政策比較	483

Part I

理論、概念 與 政策發展

第一章 緒論：

歐盟內部安全制度的建構與制度主義 理論闡釋

前言

第一節 歐盟與歐洲內部安全

第二節 制度主義的理論闡釋

一、制度主義的基本論點

二、制度的形成與變遷

三、制度的功能與效率

第三節 歐盟內部安全制度的建構與發展

參考文獻