

 组工干部学习培训教材

党的组织工作入门

DANG DE ZUZHI GONGZUO RUMEN

中共中央组织部培训中心 编著

党建读物出版社

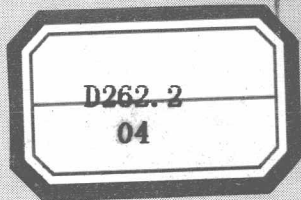
2.2
4

000 642926



组工干部学习培训教材

D262.2
04



党的组织工作入门

DANG DE ZUZHI GONGZUO RUMEN

中共中央组织部培训中心 编著



CS410252

重庆师大图书馆

党建读物出版社

152

图书在版编目(CIP)数据

党的组织工作入门/中共中央组织部培训中心编著. —北京:党建读物出版社, 2003. 7

组工干部学习培训教材

ISBN 7-80098-657-8

I. 党… II. 中… III. 中国共产党-组织工作-干部教育-教材 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 044166 号

责任编辑:哲 闻 封面设计:欣然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 5 印张 115 千字

2003 年 7 月第 1 版 2004 年 5 月第 2 次印刷

印数:10001—15000

ISBN 7-80098-657-8/D · 532 定价:10.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

总 论

一、组织工作的地位和作用	3
1. 组织工作是党的全部工作的基础	3
2. 组织工作是实现党的领导的组织保证	4
3. 组织工作在全面建设小康社会进程中 担负着重要任务	5
二、组织工作的指导思想	6
1. 坚持以马克思主义为指导	6
2. 坚持服从服务于党的政治路线	10
3. 坚持解放思想、实事求是、与时俱进	10
三、党的组织工作简要回顾	11

第一部分 党组织建设工作

一、党的组织机构和组织制度	23
(一) 党的组织机构	23
1. 党的组织设置	23
2. 党的各级领导机关	24
3. 党的各级派出机关和党组	25
4. 党的纪律检查机关	26
(二) 党的组织制度和领导制度	26
1. 民主集中制的基本原则	26

2. 坚持民主集中制的几个问题·····	27
3. 健全完善民主集中制的各项具体制度·····	28
二、基层党组织建设·····	31
(一) 农村基层党组织建设·····	31
1. 农村基层党组织建设的总体思路·····	31
2. 村党组织建设·····	32
3. 乡镇党委建设·····	33
4. 加强对农村基层组织建设的领导·····	35
(二) 企业党组织建设·····	36
1. 国有企业党组织建设·····	36
2. 非公有制经济组织党组织建设·····	38
(三) 街道社区、机关、高校和事业单位党组 织建设·····	40
1. 街道社区党组织建设·····	40
2. 机关党组织建设·····	43
3. 高等学校党组织建设·····	44
4. 事业单位党组织建设·····	45
三、党员队伍建设·····	47
(一) 发展党员工作·····	47
1. 发展党员工作的方针和原则·····	47
2. 党员条件·····	48
3. 发展党员工作的主要程序·····	49
4. 直接接收党员、追认党员、重新入党和 对违反规定发展党员的处理·····	51
5. 有领导有计划地做好发展党员工作·····	52
6. 组织员队伍建设·····	52
(二) 党员教育工作·····	52
1. 党员教育的目标、主要内容和方式方 法·····	52

2. 党员教育工作的领导	53
(三) 党员管理工作	54
1. 党员管理的基本任务和主要内容	54
2. 党员管理的主要方法和途径	56
3. 党的纪律	58
4. 党徽党旗的使用和管理	59
5. 党内统计工作	60
6. 党费的收缴、管理和使用	61

第二部分 干部工作

一、党的干部路线方针原则和制度	65
(一) 干部和干部管理	65
1. 干部	65
2. 干部管理	65
(二) 干部工作的路线方针和原则	66
1. 党管干部的原则	66
2. 党的干部路线	66
3. 干部工作的指导方针	67
4. 干部选拔的标准	67
(三) 干部制度及干部人事制度改革	68
1. 干部制度建设简要回顾	68
2. 干部人事制度改革的主要历程	69
3. 我国当前的干部管理体制	71
4. 深化干部人事制度改革的目标和思路	73
二、干部队伍建设	76
(一) 干部队伍管理	76
1. 党政干部管理工作	76
2. 企业经营管理干部队伍建设	84

3. 党的知识分子工作和专业技术人才队伍建设	86
(二) 干部教育培训工作	90
1. 指导思想及主要任务	91
2. 管理体制及制度建设	93
3. 基础建设和教学改革	95
(三) 老干部工作	96
1. 老干部工作的机构、任务及组织领导	96
2. 落实老干部待遇,发挥老干部作用	98
三、领导班子建设	101
(一) 领导班子建设的基本内容	101
1. 领导班子建设的目标要求	101
2. 调整和完善领导班子结构,选好、配强“班长”	102
3. 加强领导班子思想政治建设和作风建设	102
4. 进一步提高领导班子的领导能力	104
(二) 党政领导干部选拔任用	105
1. 选拔任用的原则、条件和资格	105
2. 选拔任用的主要程序	106
3. 选拔任用的纪律和监督	113
4. 深化党政领导干部选拔任用制度改革	114
(三) 培养选拔年轻干部	116
1. 年轻干部的成长规律和特点	116
2. 年轻干部的培养教育及选拔	117
3. 后备干部队伍建设	118
(四) 干部审查和干部监督工作	119
1. 从干部审查到干部监督	119

2. 对领导班子和领导干部的监督	119
3. 对党政领导干部选拔任用工作的监督 检查	122
4. 切实加强对干部监督工作的领导	124

第三部分 组织部门自身建设

1. 组织部门和组工干部	127
2. 组织部门的自身建设	128
3. 组织部门的信访、信息工作	132
4. 调查研究与宏观指导	133

附 录

中共中央组织部关于印发《2001 年— 2005 年全国组工干部教育培训规划》 和《全国组工干部专业学习培训大纲》 (试行)的通知 (2001 年 8 月 2 日)	139
--	-----

后 记	148
-----------	-----

总 论

总 论

从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的新阶段。治国必先治党,治党务必从严。不断加强党的建设,是实现党的路线方针政策,肩负起伟大历史使命的根本保证。党的组织工作是党的建设的重要组成部分,是党的组织路线的直接体现。做好组织工作,对于加强党的建设,推进社会主义现代化事业,具有十分重要的现实意义和历史意义。

一、组织工作的地位和作用

组织工作主要包括党组织建设工作和干部管理工作两个部分。其基本职责是抓好基层党组织建设、党员队伍建设和领导班子建设、干部队伍建设。组织工作在党和国家的政治生活中具有极为重要的地位和作用。

1. 组织工作是党的全部工作的基础

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。在新的历史时期,中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标,必须紧密围绕党的基本路线加强和改进党的建设。必须坚持党要管党、从严治党,发扬党的优良传统和作风,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险

的能力,不断增强党的阶级基础和扩大党的社会基础,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,使我们党始终走在时代前列,成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强领导核心。

党是以组织的形式存在和发展的。党的一切工作的开展,包括为实现自身思想统一而进行的思想建设、作风建设,都离不开组织的作用。党的组织是党的思想和意志的载体,是党达到思想、意志和行动统一,凝聚成为一个坚强的战斗集体,形成强大的群体力量的根本保证。如果党员不是按照一定的形式组织起来,党的各种组织不以一定的原则构成严密的整体,那么,党只能是一盘散沙,根本无力量和成功可言。从这个意义上讲,党的力量在于党的组织,组织工作是党的建设中最具经常性、普遍性的工作,是党的全部工作的基础。

2. 组织工作是实现党的领导的组织保证

党是建设中国特色社会主义事业的领导核心。历史和现实的经验都表明,组织工作是顺利实现党的领导的坚强有力的组织保证。如果没有这种坚强有力的组织保证,党的政治领导、思想领导的实现,就是一句空话。

组织工作为实现党的领导提供组织保证,主要体现在以下几个方面:(1)通过抓党的组织设置,建立和健全党的各级组织,形成严密的组织体系,把党的领导渗透到各个层次、各条战线和各个方面。(2)通过建立健全以民主集中制为核心的组织制度和领导制度,理顺党内关系和党政职能关系,保证党和国家政令畅通,保证党对国家政治生活和经济、文化生活及各项事业的领导。(3)通过培养、选拔、任用干部,配备和调整各级领导班子,并抓好领导班子的思想政治建设和作风建设,保证党和国家的各级领导权真正掌握在忠于马克思主义,忠于党和人民的事业,同时具有较高的领导能力和真才实学的领导干部手里,从而使各级领导班子真正成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体。(4)通过发展壮

大党员队伍和加强对党员的教育管理,充分发挥党员先锋模范作用,团结带领人民群众贯彻执行党的路线方针政策,为实现社会主义现代化建设的宏伟目标而努力。(5)通过制定并贯彻科学有效的人才政策,积极吸引和培养人才,加强人才队伍建设,充分发挥他们的聪明才智,在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围,为社会主义现代化建设提供强有力的人才和智力支持。可以说,组织工作对于实现党的领导的特殊作用是不可替代的。

3. 组织工作在全面建设小康社会进程中担负着重要任务

全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面,关键在党,关键在人。加强和改进党对国家政治生活和经济、文化生活的领导,包括对国家政权机关,司法机关,行政机关,军事机关,经济、文化组织和社会团体的领导,始终是国家安定、人民富裕和各项事业胜利前进的根本保证。只有坚持这一条,才能充分调动广大干部群众的积极性、主动性和创造性,把巨大的精神力量转化为巨大的物质力量,保证各项事业不断取得新的胜利。

在推进改革开放和现代化建设、全面建设小康社会的伟大进程中,组织战线担负着极其重要的任务。大量事实表明,哪里的基层党组织坚强有力,能够很好地发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,干部队伍和领导班子素质优良,哪里的改革开放、经济建设和各项事业就蓬勃发展,成绩卓著。反之,哪里的基层党组织软弱涣散,干部队伍、领导班子素质不高,问题较多,哪里的改革开放、经济建设和各项事业就必然遭受挫折,困难重重。正因为如此,人们总是把党的组织工作同国家的繁荣振兴紧紧联系在一起,对组织战线提出了很高的要求,寄予了很大的希望。各级组织部门和在组织战线工作的同志,对此要有足够的认识,不断增强责任感和使命感,为推进改革开放和现代化建设作出应有的贡献。

二、组织工作的指导思想

在新的历史时期,组织工作必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导;坚持服从服务于党的政治路线,并为政治路线的实现提供组织保证;坚持解放思想,实事求是,与时俱进,以改革的精神做好组织工作。

1. 坚持以马克思主义为指导

我们党是在马列主义、毛泽东思想的理论基础上建立和发展起来的。党章规定,中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。

在马列主义、毛泽东思想的理论宝库中,包含着革命领袖在不同时期深刻阐明的有关组织工作的丰富的基本理论和基本思想。比如,坚持民主集中制的组织制度和组织原则,把调动广大党员积极性和加强改善党的领导、维护党的统一与纪律紧密结合起来;以严格的标准和要求,做好党员发展和管理教育工作,保持党的先进性、纯洁性,充分发挥党员的先锋模范作用;实行正确的干部路线和干部政策,做好各级领导干部的培养选拔、考核任用和管理监督工作,发挥领导干部在执行党的政治路线中的决定性作用,同时,防止领导干部由社会公仆变为社会的主人;建立巩固的基层党组织,使之成为团结带领广大群众奋勇前进的坚强的政治堡垒等。这些论述作为马克思主义理论特别是马克思主义建党学说的重要组成部分,始终闪耀着真理的光芒,为党的组织工作指引着正确方向。

党的十一届三中全会以来,邓小平同志关于组织工作的一系列重要论述,创造性地继承和发展了马克思主义建党学说和毛泽东建党思想,是新时期党的组织工作指导思想的重要体现。一是提出正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证,指明了新时期

组织工作的根本任务就是为党的基本路线的贯彻执行提供组织保证。二是指出领导制度、组织制度在党和国家领导体制上具有根本性、全局性、稳定性和长期性,并根据历史经验和现实需要,就如何按照民主集中制的根本原则健全党内政治生活,改革完善党和国家领导体制,以及加强和改善党的领导作了科学论述。三是提出按照干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针,坚持德才兼备原则,加强干部队伍和领导班子建设。四是提出整顿党的组织和党员队伍,加强基层党组织和党员队伍建设。五是强调在整个改革开放和现代化建设过程中都要加强党风廉政建设,反对腐败,等等。正是在邓小平理论特别是关于执政党建设理论的指导下,改革开放以来,党的组织工作取得了巨大的历史性进步。

十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国的宝贵经验,形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大思想武器,是全党智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。按照“三个代表”重要思想的指引,全党在党的建设的各个领域进行了一系列理论创新:

一是提出判断一个政党的先进性与工人阶级先锋队性质的标准,即看一个政党是否先进,是不是工人阶级先锋队,主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的正确方向,是不是代表最广大人民的根本利益。指出中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时也应成为中国人民和中华民族的先锋队。

二是进一步阐明最低纲领与最高纲领的统一。指出对社会未来发展的方向可以作出科学上的预见,但未来的事情具体如何发展,应该由未来的实践去回答。我们要坚持正确的前进方向,但不可能也不必要去对遥远的未来作具体的设想和描绘。以往的经验教训已充分说明,这样做很容易陷入不切实际的空想。强调全党同志既要树立共产主义的远大理想,坚定信念,以高尚的思想道德要求和鞭策自己,更要脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力,扎扎实实地做好现阶段的每一项工作。

三是提出必须坚持党的工人阶级先锋队性质,始终保持党的先进性,同时要根据经济发展和社会进步的实际,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的社会影响力。

四是提出马克思主义具有与时俱进的理论品质,要使党和国家的事业不停顿,首先理论上不能停顿。否认马克思主义的科学性,丢掉老祖宗,是错误的、有害的;教条式地对待马克思主义,也是错误的、有害的。必须以科学的态度对待马克思主义,适应实践的发展,以实践来检验一切,用发展着的马克思主义指导新的实践,把用中国化的马克思主义武装全党、加强党的思想建设摆在突出位置上。

五是提出“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,在民主集中制理论上有新发展。指出发扬党内民主,坚持和健全民主集中制关系到党和国家政治生活的全局,关系到党和国家的前途命运。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,民主集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展。

六是指出建设一支高素质的干部队伍是党的建设新的伟大工程的关键性工程,是保证党和国家长治久安的根本大计。提出从中央到地方都要形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层。要通过深化改革,建立一套符合时代发展要求的干部选拔任用机制和监督管理机制,为优秀人才脱颖而出和防止用人上的不正之风提供制度

保证。

七是指出党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。“基础不牢，地动山摇”。必须适应新形势新任务的要求，努力增强党组织的凝聚力、吸引力和战斗力，扩大党的工作的覆盖面；强调必须加强党员队伍建设，不断提高全体党员的素质。指出来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员是党的队伍的最基本的组成部分和骨干力量，同时也应该把承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的社会其他方面的优秀分子吸收到党内来。

八是指出党的作风直接关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命，必须把加强和改进党的作风建设摆在突出位置。提出加强党的作风建设，最根本的是保持与人民群众的血肉联系。所有党员干部必须真正代表人民掌好权、用好权，绝不允许以权谋私，党内绝不允许形成既得利益集团。要结合新形势新任务，认真解决当前思想作风、工作作风、领导作风、学风和干部生活作风等方面存在的突出问题，努力培育符合时代要求的新作风。越是改革开放、发展社会主义市场经济，越要反腐倡廉。反对腐败，保持廉洁，教育是基础，法制是保证，监督是关键。要坚持标本兼治、综合治理的方针，通过深化改革，建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，努力从源头上预防和治理腐败，以反腐败斗争的实际成果取信于民。

九是指出要正确地把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，把坚持党的领导同人民当家作主和依法治国有机结合起来，不断提高党的领导水平和执政水平。

这些凝聚着全党智慧的理论创新，为新世纪加强和改进党的建设提供了理论指导，奠定了思想基础。