



河南省社会科学院应用对策研究重点著作

焦锦森 主编

中原崛起正当时

河南人民出版社

中原崛起正当时

锦森
主 编



河南省社会科学院应用对策研究重点著作

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中原崛起正当时/焦锦森主编. - 郑州:河南人民出版社,2005. 12

ISBN 7-215-05854-9

I. 中… II. 焦… III. 中国共产党-党员-思想教育-学习参考资料 IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 144356 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

河南龙华印务有限公司印刷

开本 230 毫米×160 毫米 1/16 印张 15.5

字数 235 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

前 言

胡锦涛总书记最近在河南视察工作时指出：“从国内形势发展来看，‘十一五’时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要居安思危，增强机遇意识，牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，妥善应对各种挑战，实现经济社会又快又好发展。”胡锦涛总书记充分肯定了河南省委七届九次全会进一步明确的实现中原崛起要达到“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”六大目标，指出这些目标和工作思路，符合中央的精神，符合省里的实际，符合全省干部群众的愿望，要求我们一定要聚精会神抓好落实，努力推动河南经济社会实现更大发展，在促进中部地区崛起中走在前列。

一个多月来，按照中共河南省委的统一部署，河南省社会科学院党委组织全院干部职工和专家学者认真学习胡锦涛总书记视察河南的重要讲话，学习省委书记徐光春同志8月23日在全省党员领导干部会议上的讲话和省委七届九次全会精神，并结合河南省实际进行深入讨论。学习讨论中大家一致认为，胡锦涛总书记这次到河南视察意义非常重大，既是为谋划好我国“十一五”发展所做的一次思想和工作准备，也是对推进河南经济社会发展的一次现场指导、前线动员。胡锦涛总书记的重要讲话，高屋建瓴，内涵深刻，具有很强的理论性、思想性、针对性和指导性，对河南省广大干部群众是巨大的鼓舞和有力的鞭策。徐光春同志在全省党员领导干部会议上的讲话和省委七届九次全会精神，立意高远，目标明确，措施具体，要求严格，对河南省今后一个时期的经济社会发展和各项工作具

有全局性的指导意义。省社科院作为省委、省政府的“思想库”和“智囊团”，一定要以总书记重要讲话精神为指导，切实把握和用好重要发展机遇期，更加自觉地贯彻落实科学发展观，围绕河南在促进中部地区崛起中走在前列、实现中原崛起的历史性任务，进一步增强机遇意识、大局意识、服务意识，为推动经济社会又快又好地发展，不断开创河南省全面建设小康社会的新局面提供精神动力和智力支持。

在深入学习、提高认识的基础上，我们列出了一些重要选题，以党委中心组学习组形式组织专家学者联系实际深入研究，形成了若干篇学习心得，并已在河南省社会科学院主办的《领导参阅》上发表。近日，我们对部分文稿的内容进行了调整充实，现汇集成书。由于时间仓促，书中肯定存在许多不足之处，殷切希望各位读者批评指正。

中共河南省社会科学院党委书记 焦锦森

2005年10月8日

目 录

正确处理若干重要关系 促使河南经济社会又快又好发展·····	1
--------------------------------	---

要正确处理速度与效益的关系、城市与农村的关系、人与自然的
关系、局部与全局的关系、收入分配与发展稳定的关系,妥善应对各种挑战,不断开创河南省全面建设小康社会的新局面。

坚持发展是硬道理的战略思想·····	7
--------------------	---

河南要在促进中部地区崛起中走在前列,最根本的是必须坚持发展是硬道理的战略思想,坚持以科学发展观统领经济和社会发展全局,进一步理清发展思路,创新发展模式,提高发展质量。

全面认识中原崛起的总目标 ·····	22
--------------------	----

“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”的中原崛起总目标,符合中央的精神,符合省里的实际,符合全省干部群众的愿望。要全面认识中原崛起总目标的内涵,提高为实现这一目标而奋斗的自觉性和主动性。

河南要在促进中部崛起中走在前列 ·····	33
-----------------------	----

河南的经济社会发展要走在中部地区前列,河南的经济增长方式转变要走在中部地区前列,河南的改革开放要走在中部地区前列,河南构建和谐社会工作要走在中部地区前列。

坚持科学发展观 加快河南经济转型 45

加快转变经济增长方式,积极推进经济结构的战略调整,实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展。

努力促进河南城乡协调发展 54

从河南的省情看,无论是打破城乡二元结构,从根本上解决“三农”问题,还是实现中原崛起,建设富裕中原、和谐中原、美好中原,都需要努力促进城乡协调发展。

黄淮地区如何摆脱中原“洼地”局面 68

河南的黄淮地区包括驻马店、商丘、周口、信阳四市。加快黄淮地区经济发展,摆脱其中原“洼地”的局面,是河南区域协调发展的客观要求,是实现中原崛起的重要环节。

大力发展河南优势产业 85

充分认识优势产业在全省经济发展中的重要地位和作用,采取综合措施,大力发展食品工业、纺织工业、铝工业、装备工业等十大优势产业。

发展循环经济,建设资源节约型和环境友好型社会..... 96

采取有力措施,推动增长方式从粗放型向集约型,从耗费资源技术向节约资源技术转变,走低投入、低消耗、低排放和协调、高效的经济增长道路,促进经济增长与结构、质量和效益的统一。

破除河南经济增长方式转变的体制障碍..... 111

转变经济增长方式,是落实科学发展观的必然要求。多年的实践证明,要转变经济增长方式,必须向旧有的体制开刀,必须破除阻碍经济增长方式转变的体制障碍。

抓住沿海地区产业集群化转移的历史机遇····· 122

全面贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神,根本性的战略举措之一,就是要紧紧抓住沿海产业向中部转移这一历史机遇,加快推进工业化进程,促进全省经济结构升级。

实施对外开放“五子登科”战略 ····· 128

内陆省份缩小与发达地区的差距,必须坚持解放思想、更新观念,实施“换脑子、挖根子、变法子、装轮子、闯路子”的对外开放“五子登科”战略,通过打造良好的投资环境,加快开放型经济发展。

加快提升河南企业的自主创新能力····· 138

企业核心竞争能力来自于核心技术,核心技术来自于自主创新能力。企业的未来决定于自身的自主创新能力,企业只有不断地坚定不移地提升自主创新能力,才能把握未来。

进一步提高构建和谐中原的能力····· 150

提高构建和谐中原的能力,必须以科学发展观为指导,牢固树立社会全面发展的理念,建立与全面小康社会相适应的社会保障体系,切实解决好弱势群体的实际问题,维护和实现社会公平正义,高度重视新形势下的社会稳定工作。

实现河南文化繁荣正当其时····· 163

河南经济社会发展已进入历史上最好的时期,河南文化实现再次崛起,走向繁荣,进入全国先进行列是完全可能的。

发展先进文化 建设文化强省····· 173

胡锦涛总书记的考察给河南文化事业和文化产业的发展指明了方向。河南要抓住这个机遇,乘势而上,早日实现由文化大省向文化强省的跨越。

充分发挥中原人文资源优势 强力打造河南沿黄文化长廊·····	186
繁荣文化必须高度重视研究和保护文化资源,必须高度重视文化资源的有效利用和开发,必须完成传统文化的现代化转化。	
推动中原文化资源开发走向良性循环的轨道·····	198
中原文化资源的开发利用是一项系统工程,需要科学规划,整体布局,系统开发,通过滚动式开发和可持续开发,走良性循环之路。	
实施文化强省战略要重视文物资源的开发·····	210
要延伸文物开发的层面,发挥文物资源开发的优势,克服文物资源开发的障碍,更新文物资源开发的观念,建构文物资源开发的框架。实施文化强省战略,必须重视文物资源开发。	
大力提升河南文化产业核心竞争力·····	225
围绕资源优势和市场优势做文章,提高产业的集约化程度,形成优势品牌,提升文化产业的核心竞争力。	
一定要聚精会神抓好落实·····	231
树立“严、细、深、实”的思想作风和工作作风,确保中原崛起奋斗目标和工作思路的实现。	
后 记·····	241

正确处理若干重要关系 促使河南经济社会又快又好发展

胡锦涛总书记在河南视察时明确提出：“从国内形势发展看，‘十一五’时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要居安思危，增强机遇意识，牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，妥善应对各种挑战，实现经济社会又快又好发展。”河南作为全国人口最多的省份，作为中部崛起的重点区域之一，必须更加自觉地贯彻落实科学发展观，增强机遇意识，妥善应对挑战，正确处理改革发展存在的各种重要关系，推动经济社会又快又好发展，不断开创全省全面建设小康社会的新局面。

一、正确处理速度与效益的关系，努力提高全省经济增长的质量

坚持科学发展观，首要任务是发展。加快发展步伐，增强经济活力，是解决各种矛盾和问题的关键。一是坚持以经济建设为中心。紧紧抓住21世纪头20年的重要战略机遇期，以中央实施中部崛起等重大决策为契机，努力保持较快速度的经济增长。二是调优调活经济结构。加快调整产业结构，推进现有支柱产业和重点企业的改造，构建以洛阳、安阳、新乡等为代表的现代工业基地，并大力发展以郑州为代表的现代化商业基地，搞活流通，增强消费对经济的拉动作用；加快调整产品结构，实施名牌战略，培育一批在国际国内市场竞争力强、占有率高、经济效益好的名牌产品；加快调整所有制结构，鼓励、支持和引导非公有制经济加快发展，增强经济发展的生机和活力。三是切实转变经济增长方式。按照走新型工

业化道路的要求,坚持速度与效益并重、规模与质量并举,依靠科技进步,加大技术改造力度,不断提高经济增长的质量和效益。

二、正确处理对内搞活与对外开放的关系,努力促使改革开放共生共长、互相促进

对内搞活,就是要加快体制创新、机制创新和制度创新。深入推进国有企业、农村经济体制、投融资体制等各方面的改革,充分调动各方面的积极性和创造性,增强发展的内生动力;对外开放,就是要更好地利用两种资源、两个市场来加快自身发展,壮大经济实力。促使改革与开放共生共长、互相促进。一是坚持“引进来”与“走出去”相结合。主动参与国际经济技术合作,改善发展环境,扩大招商引资规模。二是坚持扩大内需与拓展外需相结合。既要改善消费环境,积极拓展城乡消费市场,促进消费结构升级和稳步增长,又要调整出口产品结构,提高出口产品的竞争力,开拓国际市场,扩大出口规模。三是坚持对内开放与对外开放相结合。在扩大对外开放的同时,加强与内陆地区、周边地区的合作。

三、正确处理城市与农村的关系,努力推进全省城乡的共同繁荣

统筹城乡经济社会发展,是一场广泛而深刻的变革。按照科学发展观的要求,统筹城乡发展,尽快改变目前城乡差距过大、二元经济结构矛盾日渐突出的状况,形成城市带动农村、农村支撑城市、城乡共同繁荣的新局面,应着重抓好三个环节:一是积极推动农业和农村经济加快发展。坚持以促进农民增收为主题,以结构调整为主线,提高农业产业化、农村工业化和城镇化水平。二是着力增强城市对农村的辐射带动能力。采取有力措施,加快发展郑、汴、洛为代表的中原城市群和一批区域性中心城市,培育和发展各具特色的小城市和城镇经济,形成以中原城市群为核心、区域性中心城市为支撑、小城市和城镇为基础的城市经济发展格局,整体提升城市对农村的辐射带动能力。三是大力推进城乡结合,增强城乡融合度。既要加快以交通为重点的基础设施建设,构建连接城乡的“快车道”,从空间上打破城乡分割的格局;又要发展劳动密集型产业,特别是农产品加工业、农村商贸服务业和旅游业,形成连接城乡的产业纽带。同时,按照“多予、少取、放开、搞活”的方针,认真落实好中央确定的

一系列支农、扶农、富农的政策措施,形成城乡互动、共同进步的良性发展格局。

四、正确处理人与自然的关系,努力增强河南省可持续发展的能力

处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,是全面建设小康社会的重要目标之一。要在统筹人与自然和谐发展的实践中,努力做到“三个统一”:一是做到经济发展与人口增长相统一。认真搞好人口与计划生育工作,稳定低生育水平,提高出生人口素质,切实把人口压力转化为人力资源优势、人才资源优势 and 经济发展优势。二是做到资源开发与资源保护相统一。坚持“在保护中开发,在开发中保护”的原则,标本兼治,综合治理,严格保护和合理利用各种自然资源,最大限度地发挥资源的经济效益和社会效益。三是做到经济开发与生态建设相统一。坚持经济发展、城乡建设与环境保护同步规划、同步建设、同步发展的方针,积极推进退耕还林、荒山造林、天然林保护、水土保持和自然保护区建设,切实改善生态环境。

五、正确处理不同区域之间的关系,努力促进全省区域经济社会的协调发展

地区之间发展差距过大,不仅影响现代化建设的全局,还会影响社会政治的稳定。因此,促进地区之间的协调发展,是经济社会发展的必然要求。实行区域协调发展,并不是要求较发达地区放慢发展的速度,而是要求各个区域都加快发展步伐,在共同进步中实现区域发展相协调。结合河南的情况,促进区域协调发展,一是各个经济板块都应发挥自身优势,加快发展步伐;二是推进区域联合与协作,优势互补,整合资源,在加强合作中寻求新的发展机遇;三是加大对落后地区的扶持力度。进一步简政放权,加强支持,搞好服务。在资金、项目、政策等方面对相对落后地区给予更多的倾斜,增强造血功能,形成后发优势,形成各大经济板块各展所长、相互促进、共同发展的新格局。正确处理经济发展与社会进步的关系,全面提升城乡文明程度。经济发展是社会发展的基础和前提,社会发展为经济发展提供精神动力、智力支持和文化条件。在加快经济发展的

同时,应把社会事业发展摆在更加重要的位置,建立多元化的社会事业投入新机制,加快社会事业建设步伐。

六、正确处理局部与全局的关系,努力形成全省各项工作一盘棋

整体包含局部,局部构成整体。就全国而言,河南是局部,河南必须服从全国这个整体;就河南而言,各省辖市是局部,各市必须服从全省这个整体。从根本上说,局部利益与整体利益是一致的。处理好局部与全局的关系,既要考虑全局的发展,又要兼顾局部的利益。一是切实增强全局意识。要摒弃狭隘的小团体观念,克服各自为政、各行其是的错误做法,认真贯彻落实中央的决策部署和省委、省政府的工作要求,确保在大局下行动,共同推进河南的改革发展。二是充分发挥部门和市(县)的积极性。维护全局利益,并不是否定局部利益,而是在维护全局利益的前提下,立足自身优势,发挥主观能动性,加快自身的发展步伐,共同促进全局更快更好发展。三是坚持局部服从全局,搞好统筹兼顾。省级部门应统筹各市(县)的发展,兼顾各方面的利益,处理好各种矛盾,对基础薄弱、困难较多的地区和行业给予更大的支持。各市(县)既要把主要精力放在自身的发展上,也要从全省的发展大局来思考问题、处理事情。

七、正确处理党群干群关系,努力调动方方面面的积极性

党群关系对执政党来说是一个十分重要的问题。党群关系好,就表明我们的方针政策、执政行为得民心、顺民意,就表明赢得了人民群众的支持,党的执政基础就牢,政权就稳,能力就强。改善党群关系,必须以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,从关心群众的生产生活问题入手,从解决侵害群众切身利益的具体问题入手。一是调整社会政策,关照弱势群体。调整收入分配政策,防止贫富差距的进一步拉大。针对当前贫富悬殊容易激化社会矛盾和引起人们不满情绪的严峻现实,应当考虑逐步实现从“效率优先、兼顾公平”向“效率与公平并重”过渡,使公平问题不再处于从属地位。要通过纠正不正之风和反对腐败,坚决取缔非法收入。要采取措施调节过高收入,对某些垄断行业的过高收入,政府要坚决干预。二是努力扩大就业,改善群众的生活。政府要把失业率作为一项重要的宏观调控目标,把控制失业率与调控经济增长率、通货膨胀率

置于同等重要的位置,密切关注和研究就业形势的变化,灵活运用各种产业政策、需求管理政策、人力资源开发政策等来降低失业率。要加速培育和完善劳动力市场,促使职业介绍成为就业服务的重要手段。在中介服务、信息发布、政策导向上多下工夫,建立国家、地方、社会团体、民间组织及个人为一体的多种渠道并存的就业和再就业服务体系,为用人单位和下岗职工提供优质服务,真正起到就业桥梁作用。三是要建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系,增加人民群众生存的安全感,适当降低生存压力,保障社会稳定。此外,在力所能及的范围内,各级政府要多建经济适用住房,尽量改善低收入者的住房条件。四是坚决纠正侵害群众切身利益的重大错误行为,维护群众的合法权益。21 世纪头 20 年是河南省实现工业化,推进城市化的关键时期。在这一时期,征用农民土地进行工业开发、扩大城市规模、拆迁改造旧城、农村劳动力规模性转移,都是不可逆转的发展大趋势。因此,在这一时期,征用农民土地,城市住房拆迁,农民工使用等问题是大量存在的带有普遍性的问题。在实际操作中,由于缺少规范化、法制化,各地都存在较大的随意性和地方特色,存在着侵害群众合法权益的问题。建议党委、政府尽快制定相关法规,对这类问题进行统一规范,取消各种侵害群众利益的土政策,建立维护群众利益的长效机制。

八、正确处理收入与分配、发展与稳定的关系,努力构建公平、富裕、稳定、和谐的美好中原

实现全面建设小康社会目标,就必须建立健全协调发展的收入分配制度,解决收入分配领域中的种种不协调问题。一是提高政府调控收入分配的能力,把重心放到“调高保低”上来。建立和完善运用税收调节收入分配的制度,实现个人收入规范化和透明化。建立对低收入者的扶持制度,逐步建立起比较完善的最低生活保障制度、城乡低收入者救助制度。二是逐步改革现有的城乡分割的二元分配制度。加快城市化制度创新,必须打破传统的城乡分割的户籍制度,支持和引导农民工进入平等竞争的统一的城市劳动力市场。加大对农村公共产品投入、农村教育投入、卫生和社会保障投入。完善农村公共产品的供给机制,提高农村公共产品的供给效率,让广大农民享受到最基本的国民待遇。三是完善财政体

制,规范和完善促进地区公平的转移支付制度。进一步整合预算内外资金和国有非经营性和资源性资产,加大对地区之间财力差异的调节力度,壮大政府财力。同时,进一步完善省以下财政体制,调整省内纵向和横向财力分配格局,确保基层政权的基本公共支出需要。四是建立规范的政府收入体系和制度。从规范政府收入入手,理顺主体分配格局的关系。现阶段主要任务是加强政府收费管理,进一步加大行政事业性收费的清理整顿力度。坚决取消不合理、不合法的收费项目,严格按照规定对所有行政事业性收费收支实行财政“收支两条线”管理,从制度上杜绝行政事业性收费与收费单位经费支出直接挂钩的现象。

九、正确处理改革发展稳定的关系,努力维护全社会的祥和与稳定

改革是动力,发展是目的,稳定是前提,三者互为条件、相互支撑。要坚持从实际出发推进改革和发展,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,努力在深化改革中促进发展,在完善体制和加快发展的基础上维护社会稳定。一是增强坚持改革的坚定性。协调推进各项改革,加快完善社会主义市场经济体制,用改革的办法解决发展和稳定中出现的突出矛盾与问题。二是增强加快发展的积极性。始终坚持以发展为主题,积极主动地做好工作,用发展的眼光、发展的思路、发展的办法来解决前进中的困难和问题。三是增强维护稳定的自觉性。坚持把维护和发展人民群众的利益作为各项改革的出发点和落脚点,认真做好人民群众的释疑解惑工作,慎重处理一些热点难点问题,正确把握各项改革措施的出台时机和推行力度,避免引起大的社会动荡,确保社会长治久安和人民群众安居乐业。在省委、省政府的正确领导下,解放思想,与时俱进,努力工作,把全面建设小康社会、实现中原崛起的伟大事业推向前进。

坚持发展是硬道理的战略思想

1992年年初,邓小平同志在视察南方的谈话中首次鲜明地提出了“发展才是硬道理”的著名论断。他指出,解决中国所有问题的关键是要靠自己的发展。此后,我们党不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,在坚持发展是硬道理这一战略思想的同时,进一步赋予其新的时代内涵,做出了“发展是我们党执政兴国的第一要务”的新的论断,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。

前不久,胡锦涛同志在考察河南、江西、湖北工作时强调指出,做好“十一五”时期的经济社会发展工作,关键是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,推动经济社会发展转入科学发展的轨道,必须坚持发展是硬道理的战略思想,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,实现经济社会又快又好地发展。这一重要论述,对于做好河南“十一五”时期的经济社会发展工作,具有特殊的指导意义。河南要在促进中部地区崛起中走在前列,最根本的是必须坚持发展是硬道理的战略思想,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,进一步理清发展思路,创新发展模式,提高发展质量。

一、坚持发展是硬道理的战略思想,必须用科学发展观统领河南经济社会发展的全局

由于发展观的不同,人们对发展的战略、发展的模式和发展的方针的选择也就不同。不同的选择必然带来不同的结果。发展是硬道理,但不是所有发展观指导下的发展都是硬道理。只有科学发展观指导下的发展才是硬道理。

科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发,提出的重大战略思想和指导方针。它科学地回答了发展的本质、发展的目的、发展的内涵和发展的要求。科学发展观的实质,就是要抓住和用好战略机遇期,实现经济社会更快更好地发展。用科学发展观统领经济社会发展全局,在新的起点上实现又快又好地发展,这是贯穿胡锦涛同志讲话和省委七届九次全会精神的一条主线。

就河南而言,崛起在于发展,腾飞在于发展。“十一五”时期是河南省必须抓住机遇、加快发展的重要时期。这一时期,河南省面临的将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境,一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。国家实施促进中部地区崛起的战略部署,为地处中部的河南提供了难得的发展机遇。作为中部六省中人口最多、经济总量最大的省份,河南有信心也有责任加快发展,奋力实现中原崛起,为中部崛起做出更大的贡献。我们必须居安思危,增强忧患意识,牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,妥善应对各种挑战,实现经济社会又快又好发展。这里的关键在于,发展是硬道理,发展必须有新思路。只有以科学发展观为指导,辩证地认识和处理与发展相联系的各种重大关系,发展才可能有新思路,改革才可能有新突破,开放才可能有新局面,也才可能紧紧抓住和充分用好战略机遇期,顺利实现既定的战略目标。

用科学发展观统领河南发展全局,推动河南发展转入科学发展轨道,是实现河南经济又快又好发展的重要保障。只有坚持以科学发展观统领河南发展全局,才能真正抓住和用好重要战略机遇期,实现河南经济社会又快又好地发展。全省上下要深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义,增强运用科学发展观指导实践的自觉性和坚定性,在落实科学发展观上下工夫,在推动河南经济社会转入科学发展轨道上下工夫,切实把科学发展观贯穿于河南经济社会发展的全过程,落实到经济社会发展的各个环节,不断推动河南经济社会发展迈上新的台阶,促进河南省社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会的协调发展。

坚持用科学发展观统领河南发展全局,必须紧紧围绕“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”的总体目标,抓住涉及经济发展全局的重大问题,力争在一些重点领域和关键环节实现新的