



直面 SARS 的思考

北京市哲学社会科学规划办公室 编

京报集团 同心出版社



直面 SARS 的思考

ZHI MIAN SARS DE SI KAO

北京市哲学社会科学规划办公室 编

图书在版编目 (CIP) 数据

直面 SARS 的思考 / 北京市哲学社会科学规划办公室编 .

北京 : 同心出版社, 2003

ISBN 7-80593-714-1

I. 直… II. ①北… III. 重症呼吸综合症—社会影响—研究—中国—文集 IV. D669-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 043606 号

同心出版社出版、发行

(北京市朝阳区和平里西街 21 号)

邮编: 100013 电话: (010)84276223

北京雅艺彩印有限公司印刷 新华书店经销

2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

787 × 1092 毫米 16 开本 印张: 24 字数: 388 千字

定价: 38.00 元

《直面 SARS 的思考》编委会

主 编：王新华

副 主 编：李建平 刘 娟

编辑人员：王新华 李建平 刘 娟

张立平 邬岩伟 尹 岩

序

我们应当有所作为

2003 年春季，一个幽灵悄然降临北京上空。

它是一种最不易察觉的存在，却分明使每个人感到它就在身边；它是一种最渺小的生物体，却分明有着吞噬生命的魔鬼般力量；它是一种最简单的生命结构，却分明威胁着最为复杂的人类社会。它就是 SARS 病毒，是传染性非典型肺炎流行的罪魁祸首，是夺走数百人生命的元凶。

SARS 病毒正威胁着整个人类，我们的国家、我们的人民，正在同这个幽灵般的 SARS 病毒进行着一场没有硝烟的殊死战争。我们的意志，我们的智慧正在经受着重大的考验。

自 SARS 疫情发生以来，北京市的全体人民在党中央、国务院和北京市委、市政府的正确领导下，万众一心抗“非典”，经过 5 月“攻坚战”，已经使疫情得到了有效的控制，取得了重大的战果。在这场没有硝烟的战争中，有多少白衣战士冒着“敌人的炮火”冲锋陷阵，日夜战斗在最前线，用他们的血肉之躯顽强阻击了 SARS 的进攻；有多少人民群众响应政府号召，积极行动起来防控疫情，有效地支援了前线的战斗。他们的事迹必将受到人们永远的称颂。

战胜 SARS 要靠科学。自然科学和哲学社会科学就是打赢抗击 SARS 这场战争的两支生力军。SARS 灾难决不仅是一场公共卫生灾难，它是 21 世纪新的疾病对人类的第一次严峻挑战，它对我国和世界的冲击和影响是一个全方位的、复杂的作用过程。自然科学和哲学社会科学必须携起手来，对 SARS 进行全面的回击，才有可能最终战胜它。

对现实进行客观、真实、准确的描述，做出合理的阐释；发掘蕴涵在现实中的各种可能性，并从中找出改造现实的有效途径；根据事物的历史与现状，以及发生、发展的客观规律，对其可能趋势及动态状况进行预测，制定规划和行动方案，这是哲学社会科学的重要功能。

站在全社会乃至全球的高度，从哲学社会科学不同学科的不同视角深入研究 SARS 引发的各种问题，提出带有前瞻性、战略性的科学见解，为党和政府战胜 SARS 的科学决策提供有力的参考咨询性意见，广大哲学社会科学研究工作者应当有所作为。

我们欣喜地看到，在 SARS 肆虐的日子里，面对这场突如其来的灾难，首都社会科学工作者并没有停止自己的理论思考。他们虽不能像白衣战士那样冲上前线，但强烈的社会责任感同样召唤着他们拿起社会科学的理论武器，为我们的社会最终战胜 SARS 贡献着自己的聪明才智。

首都社会科学界的专家学者以极大的热情为这本论文集撰写文稿，使我们能够在较短的时间编辑成书，就是证明。

从社会科学的角度看，SARS 危机是对社会的一次全面挑战。所幸我们有中国共产党的坚强领导，有优越的社会主义制度，有改革开放以来经济高速发展所形成的强大综合国力，为我们迅速战胜 SARS 危机提供了最真实的可能性和最可靠的保证。同时也必须看到，我国作为世界上人口最多、最大的发展中国家，我们在许多方面的建设还缺乏经验，还不够完善，哲学社会科学工作者应发挥各学科的优势，对 SARS 危机引发的一系列问题进行深入的研究。

毋庸置疑，SARS 疫情对我国和北京市的经济产生了很大的负面影响。旅游、餐饮、酒店、航空等是首当其冲的重灾行业，大量的服务性企业受到重创。虽然第三产业在目前的 GDP 中所占比例不很大，但其在北京市产业结构链中的重要的支柱

地位，必然会影响上下游相关产业，进而对经济产生中长期影响。对这种影响进行分析预测，建立 SARS 疫情发生、发展与经济关联度的分析模型，以及如何尽快摆脱 SARS 阴影，重整和优化投资环境，继续保持经济快速发展势头，应当是经济学研究的重要课题。

SARS 危机告诉我们，必须强化社会危机应急管理机制。社会经济的稳定发展，增强了社会抗冲击的能力，但同时，现代化条件下社会易受攻击的环节也在增多。这就如同我们在享受网络时代生活方式的同时，很难摆脱网络黑客、计算机病毒的侵袭一样，现代社会在受到突然攻击而引发危机的可能性也在增加。形成危机的诱因可能是多方面的，如严重的气象灾害和地质灾害；重大疫病的暴发性流行；严重的经济金融危机；爆发战争；严重社会冲突和动荡；重大恐怖袭击事件等。我们应当建立、完善危机预警机制和危机状态下的社会治安、社会救助、市场监管、信息反馈与沟通、指挥协调等方面的常备不懈的危机应急管理机制，并制定应对可能危机的长期战略。

SARS 危机还告诉我们，突发危机事件往往具有突然性和不可预见性。例如我们对地震等灾害还无法准确预报，对 SARS 这样的新型传染病也无法预先认识，对类似美国“9·11 事件”那样的恐怖袭击也很难绝对严密防范。事实证明，由孤立的突发事件触发危机，形成更大范围毁伤的“二次效应”或“次效应”对社会造成的损失，可能远大于事件直接的毁伤。如这次 SARS 疫情造成的社会心理恐慌、国际形象受损、投资环境恶化等“二次效应”造成的损失，就可能远大于防范 SARS 疫情、救治 SARS 病人的直接经济损失。因此，危机管理机制除了要尽力减低危机事件的直接损失，还要尽可能减低产生“二次效应”的范围和强度，尽力减低“二次效应”的毁伤。

危机管理机制还应当包括对公民的危机意识教育，“居安思危”的危机意识也应是现代公民意识的组成内容。全体公民

危机意识的普遍增强，有可能使我们在重大灾难性事件发生时，降低社会动荡烈度，有效防止“单一型”危机事件向“复合型”危机转化。美国的许多“灾难片”实际上也是对公众教育的一种手段，是否也值得我们借鉴呢？

2008年，北京将举办奥林匹克运动会，针对重大疫情的减灾防灾工作必须提上日程。上海2003年国际女足世界杯比赛主办权得而复失的创伤，我们应当永远铭记。减灾防灾工作除了针对气象灾害、地质灾害有所准备外，还必须对诸如重大环境灾难（如有害物质重大的污染、泄漏事件）、重大疫情灾难（如SARS或其他甲类传染病的暴发流行）做出必要的应急预案，应当加大对人民群众进行各类减灾防灾知识的宣传力度。

面对SARS危机，我们还应当对某些传统文化现象进行深刻反思。在民族传统文化中，最值得进行反思的是我们曾经最为炫耀的食文化。中国美食世界闻名，但如果“贪食无厌”，把这种美食文化推向“极致”而无所不食，如某些民间广为流传而毫无科学根据的所谓“食补”，也一定程度上鼓励人们去吃“珍、稀”，那么，我们的食文化也必将受到大自然的报复而走向反面。SARS危机应当引起我们对“吃什么”和“怎样吃”的思考。

什么是人的健康？什么是完整的健康概念？

人的健康决不只是身体的健康，它应该是包括身体健康、精神健康、生活方式健康的生命健康。生命是一个过程，人的生命更是一个社会化的过程，健康的生命过程离不开健康的社会环境与社会提供的人文关怀。SARS危机给我们的启示是，健康决不是纯粹个人的事情。个人“修身养性”的养生之道，可能实现的只是延长寿命，而关注公共卫生，关注公众健康，学会健康的现代社会生活方式，才有可能获得真正的健康。

在抗击SARS的斗争中，以计算机技术为核心的信息技术发挥了极其重要的作用。疫情统计分析、疫情发布、信息沟通、

疫情监测、电子商务、远程教育、视频会议、通信联络等都离不开信息技术的支持。基于现代网络通信技术的手机短信、电子邮件的大量普及应用，使公众传递信息、互致问候、表达亲情更为便捷，大大减低了非常时期人的孤独感和空间距离感。SARS 疫情的突发，一定程度上刺激了政府、企事业单位、个人对信息技术的应用。没有信息技术的支持，很难想象在瞬息万变的突发灾难面前，整个社会能够得到高效的管理。但是，我们一方面应认识到现代社会对信息技术依赖程度的增加，需要进一步加大信息建设的力度，另一方面也要警惕信息技术的滥用可能给社会造成的负面影响，这方面还需要做大量的研究工作。

SARS 疫情的突然暴发，引起了不少学者对处理突发公共卫生事件的法律学思考。突发公共卫生事件的管理、处置必须纳入法治轨道。如何进一步完善处理紧急事件的法律法规及其实施办法，保证在非常状态下的强制措施有法可依，对特定人群的某些权益的限制有法定的度量，政府和公民在非常状态下的权利、义务等，还是法理学、宪法学和法律实务等方面的课题。

历史的经验值得注意。我国幅员辽阔，人口众多，在几千年的历史上，重大自然灾害和疫病灾害多有发生。虽然那时人们认识自然、抵御灾害的能力与今天不可同日而语，但人类社会毕竟是不断战胜各种挑战才得以发展。历史往往能给我们以深刻的启迪，中国和世界其他国家抵御灾害的历史经验值得借鉴。

在抗击 SARS 的斗争中，党和政府的各级组织坚定地按照“三个代表”重要思想的要求，始终把最广大人民群众的根本利益放在第一位，领导人民群众同 SARS 病魔殊死搏斗，再一次证明了中国共产党同人民群众利益的一致性。但也应当清醒地看到，在抗击 SARS 的斗争中，特别是初期一度被动的局面中暴

露出来的一些问题，说明了我们在现代化社会的政治文明建设方面，距离党的十六大提出的政治文明建设的目标还有很大差距，如非常时期信息透明，政务公开，政府和媒体的良性互动等问题，仍然值得做深入研究。

SARS 危机对社会的影响是多方面的，足以引起我们深入思考的相关问题也是多方面、多层次的。这本论文集提出的许多深刻问题和重要观点，对于进一步的研究工作及科学决策都具有一定的参考价值。当然，由于 SARS 危机的突然性和复杂性，目前对相关问题的研究还只能是初步的，要提出结论性的意见来回答这些问题，还需要做大量艰苦细致的研究工作。常言道：“不识庐山真面目，只缘身在此山中”，对 SARS 危机挑战社会的结果做出全面评价，对深层次问题提出更为深刻的见解，尚需时日。如果这本论文集能够对今后的研究工作有所启迪，我想，我们也就达到了编辑此书的目的。

我们坚信，在胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导下，只要始终坚持以“三个代表”重要思想为指导，坚持党的十六大各项战略方针，坚持和发扬中华民族的伟大精神，依靠科学，依靠人民，我们就一定能够战胜 SARS，为全人类做出更大的贡献！投身这场伟大的斗争，是我们哲学社会科学工作者的历史责任。

王新华

2003 年 6 月 5 日

目 录

序: 我们应当有所作为

王新华

抗击“非典”是“三个代表”重要思想伟大而生动的实践/1

中国人民大学党委书记、教授 程天权

非常时期的特殊考验/9

北京市邓小平理论研究中心课题组

后 SARS 时代的主题: 恢复和重建社会责任与公众信心/17

中国人民大学教授 贺耀敏

如何正确认识 SARS 危机/26

清华大学研究员 胡鞍钢

“非典”对我国政治与行政体制的考验/32

中国社会科学院研究员 房 宁

“非典”呼唤确立系统的国家安全观/42

国际关系学院编审 刘跃进

防治“非典”时期的政府双重管理问题分析/51

北京大学教授 王浦劬

构建现代化的政府全面危机管理体系, 提升政府的危机管理能力/60

中国人民大学教授 张成福

人口高度密集的居住方式与生活方式/66

清华大学教授 李 强

社区建设与“非典”的防控/73

北京市社会科学院副研究员 于燕燕

从 SARS 病毒看公共环境卫生规划的必要性/90

北京联合大学应用文理学院副教授 张景秋

SARS 的经济学思考/96

首都经济贸易大学教授 文 魁、张连城、朱伟奇、蔡秀云

博士 李 婧、徐则荣、王 军

应对“非典”的经济对策/113

中国人民大学教授 郑功成

SARS 对北京市经济发展影响的分析与建议/120

清华大学研究员 胡鞍钢

关于重大突发事件对国民经济影响的思考/127

中国人民大学教授 刘 瑞

共同利益与社会主义/135

首都经济贸易大学教授 文 魁

关于国家财政应对灾难性突发事件的思考/145

首都经济贸易大学教授 丁 芸

研究生 常 新

从 SARS 影响看北京房地产开发建设/152

北京联合大学应用文理学院副教授 叶盛东

从疫病态势看社会的可持续发展/161

中国人民大学教授 欧阳志远

“非典”检验《传染病防治法》/170

北京大学教授 吴志攀

“非典”防治时期相关犯罪的刑法对策/187

中国人民大学教授 赵秉志、刘志伟

博士 许成磊、时延安

“非典”突发事件冲击下的法治/194

清华大学教授 王晨光

应重视行政指导在“非典”危机管理中的适当运用/203

中国人民大学教授 莫于川

紧急状态下的法/207

北京联合大学讲师 赵 琦

抗击“非典”的环境法思考/211

中国人民大学教授 周 珂

研究生 李 强

SARS 的社会心理应激与心理重建/216

北京师范大学心理学院教授 许 燕

SARS 流行对公众社会心理和行为的影响/224

中国政法大学教授 乐国安

SARS 危机心理干预与心理咨询策略研究/232

清华大学教授 樊富珉

浅谈“非典”与大学生国家安全教育/243

北京联合大学讲师 严宗泽

从恐惧、平稳走向成熟/247

北京师范大学教授 刘 勇

副教授 张智华

中国古代物候异常与瘟疫防治/254

北京大学教授 于希贤

瘟疫防治的历史经验/262

北京市社会科学院研究员 阎崇年

我国历史上的疫病与防治/268

首都师范大学历史系博士 石 涛

中国古代抗疫病的法律措施/277

中国政法大学教授 王宏治

近代中国第一次防疫工作/283

北京市社会科学院副研究员 袁 熹

“非典”挑战现行的突发事件应对机制/291

中国人民大学教授 韩小明

“非典”与信息技术/295

中国银河证券有限责任公司信息技术中心高级工程师 刘宝田

大一统精神，中国万众一心抗击“非典”的强大精神支柱/308

北京工业大学教授 杨松华

新传染病流行复杂因素的分析与反思/315

中国人民大学医学博士 赵树进

从抗震救灾到抗击“非典”看政府抗灾理念的转变/325

北京联合大学副教授 张 利

由“非典”引发的思考/330

北京联合大学应用文理学院副教授 张培力

各国（地区）政府应对 SARS 危机/334

清华大学博士 胡琳琳 盛 欣

疫情爆发后，中国政府如何处理与媒体的关系/341

清华大学国际传播研究中心

美国突发公共卫生事件的应急管理/346

清华大学公共管理学院危机管理课题组

对 SARS 事件的初步评估与建议/355

清华大学公共管理学院 SARS 危机研究课题组

抗击“非典”是“三个代表”重要思想伟大而生动的实践

程天权

这是一场前所未有的考验。

这是一场没有硝烟的战斗。

正当全党全国人民认真贯彻十六大精神，满怀信心迈向全面建设小康社会的关键时刻，一场突如其来的非典型肺炎疫情，给全党全国人民带来前所未有的严峻考验，将一场特殊的战斗摆在人们的面前。面对“非典”的考验，面对这场特殊的战斗，我们党坚持以“三个代表”思想为指导，领导和动员全国人民万众一心、众志成城，与“非典”展开了可歌可泣的斗争，生动展示了我们党立党为公、执政为民的光辉形象，充分显示了“三个代表”思想在实践中的威力。抗击“非典”斗争的初步胜利，再次用鲜活的事例说明，“三个代表”重要思想是我们战胜一切灾难、风险考验的强大法宝。

1

一、始终代表中国先进生产力的发展要求， 坚持一手抓防治“非典”，一手抓经济建设

“非典”疫情的突如其来和急速蔓延，使我们党和政府面临了一系列前所未有的重大考验，其中一个非常重大的考验就是如何正确把握 and 处理好防治非典型肺炎和推动经济发展的关系问题，不断提高科学判断形势、应对复杂局面的能力。“三个代表”重要思想为我们正确把握和处理好防治非典型肺炎和推动经济发展的关系指明了方向。

发展是我们党执政兴国的第一要务，也是抗击一切灾难和风险的物质基础。改革开放 20 多年来，我们党始终坚持以经济建设为中心，大力解

放和发展生产力，使我国的经济实力得到快速发展，国家综合国力大大提高，人民生活极大改善，充分体现了社会主义制度的优越性，也为我们抗击一切灾难和风险奠定了雄厚的物质基础。“非典”疫情之所以能够比较快地得到控制，一个很重要的原因是改革开放 20 年间积累了打赢这场斗争的雄厚物质实力。到 2002 年年底，我国国民生产总值已达 10.2 万亿元，经济总量居世界第五位。日益强大的综合国力，支撑起了抗击“非典”的坚强后盾。例如，建设拥有 1000 个床位、达到一级标准的北京小汤山医院，仅用了 7 天；中央拿出 20 亿元建立“非典”防治基金，一个月内 4 次下达对地方的“非典”防治经费；各地政府安排的“非典”防治经费超过 50 亿元。想一想，为什么老百姓对党和政府充满信心？为什么少数人的抢购行为没有演变成大规模的群体行为？为什么市场物价始终保持稳定？这一切都来源于我们积累的雄厚物质基础。假设退回 20 年，发生如此严重的“非典”疫情，其后果真是难以想象，我们能否经受考验是很值得怀疑的。

2 经济建设是我们工作的中心，也是我们处理一切情况和问题必须始终把握的基本点。邓小平同志曾经一再强调指出，要始终如一、贯彻始终、不受干扰的以经济建设为中心，抓现代化建设。他说：“就是爆发大规模战争，打仗以后也要继续干，或者重新干。”^①江泽民同志也多次指出：“无论形势发生怎样的变化，除了发生大规模的外敌入侵，坚持经济建设为中心，这一条是绝对不能动摇的。”^②“非典”疫情的暴发，给我国政治、经济、文化和社会生活带来了极大的冲击，我们必须从贯彻“三个代表”的战略高度，高度重视“非典”防治工作。但同时，我们必须始终清醒地认识到发展是执政兴国的第一要务，经济建设是我们工作的中心，任何时候都不能动摇这个认识。党中央、国务院在部署研究防治非典型肺炎工作时，针对一些地方出现的新问题，明确指出：要坚持两手抓，一手抓防治非典型肺炎，一手抓经济建设，强调在深入开展防治非典型肺炎斗争的同时，要坚定不移地抓好发展这个第一要务，努力保持经济的稳定发展，把损失减少到最低限度，夺取防治“非典”斗争和促进经济社会发展的双胜利。为减少“非典”造成的损失，党中央、国务院出台了一系列立足当前、谋划长远的措施，坚持扩大内需的方针和积极的财政政策，落实对受“非典”冲击较大行业的扶持政策。实践证明，防治“非典”和推动经济发展是相互联系、相互促进的。只有下大力气抓好“非典”防治工

作，切实保护人民群众的身体健康和生命安全，才能为经济发展提供良好的社会环境；只有坚定不移地抓好发展这个第一要务，保持经济的稳定增长，才能有足够的财力物力投入到“非典”防治斗争中去，才能把“非典”疫情带来的不利影响减少到最低限度。这充分表明，坚持防治“非典”和促进发展两手抓，是贯彻“三个代表”重要思想的必然要求，是实践“三个代表”重要思想的具体体现。

抗击“非典”的斗争，使我们进一步深化了对发展内涵的深刻理解。发展是经济、政治、文化、生态各个领域全面协调的发展，十六大报告在描绘全面建设小康社会的蓝图时，强调全面小康是经济、政治、文化全面发展的小康，是生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展的小康，并特别提出要建立适应新形势要求的卫生服务体系和医疗保健体系，着力改善农村医疗卫生状况，提高城乡居民的医疗保健水平。这次“非典”疫情的暴发，暴露了我国卫生服务体系和医疗保健体系存在的问题，验证了十六大提出的路线方针政策的科学性，使我们更加深刻地认识到，必须更加重视经济社会协调发展、城乡协调发展，更加重视政府对公共事务的管理，更加重视增强全社会抗御各种灾害的能力。

二、始终代表中国先进文化的前进方向， 坚持一手抓科学防治，一手抓弘扬和培养民族精神

始终代表中国先进文化的前进方向体现在抗击“非典”斗争中，就是一方面要抓科学防治，充分依靠科学，充分依靠专业人员、专家的作用；另一方面要高度重视思想政治工作，大力弘扬和培养民族精神，充分发挥精神力量在抗击“非典”中的作用。

人类与疾病斗争的历史表明，科学是人类战胜一切病魔的决定性力量。随着科学技术的发展，人类战胜疾病的速度越来越快，能力也越来越强。在过去短短的几个月里，人类以前所未有的速度寻找病原体，找到了一些有效地诊断和控制手段，并在疫苗、特效治疗药物方面积极探索，为抗击“非典”疫情提供了技术保证，钟南山等一大批科技和医学专家发挥了巨大作用。如果没有科学技术的进步，人类在疾病面前将束手无策，坐以待毙。同样，没有科学技术的进步，特别是现代医疗技术的进步，非典型肺炎将给人类带来严重的危害。据史料记载，在18世纪，囿于当时的