

SHIJIE ZHUYAO GUOJIA
ZHENGDANG ZHENGZHI
FAZHAN LICHENG YANJIU

世界主要国家政党政治 发展历程研究

刘仕平 著

当代世界出版社

D564
20131

世界主要国家政党政治 发展历程研究

刘仕平 著

当代世界出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

世界主要国家政党政治发展历程研究 / 刘仕平著. —北京:
当代世界出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5090 - 0822 - 5

I. ①世… II. ①刘… III. ①政党—研究—世界
IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 048299 号

书 名: 世界主要国家政党政治发展历程研究

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址: <http://www.worldpress.org.cn>

编务电话: (010) 83907332

发行电话: (010) 83908410 (传真)

(010) 83908409

(010) 83908423 (邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京九天众诚印刷有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 12.625

字 数: 291 千字

版 次: 2012 年 9 月第 1 版

印 次: 2012 年 9 月第 1 次

书 号: ISBN 978 - 7 - 5090 - 0822 - 5

定 价: 38.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

目 录

绪 论	1
一、研究意义	2
二、研究范围	7
三、研究现状述评	12
四、研究思路	15
 第一章 沿着自己的轨迹平缓前行的政党政治	
——英国政党政治发展历程研究	18
第一节 议会的产生和发展	19
一、贤人会议	20
二、大会议	25
三、议会诞生	29
四、议会分裂为两院	35
第二节 行政系统的变化	41
一、小会议	41
二、咨议会	42
三、枢密院	44
四、内阁	47
第三节 政党的出现和政党政治的形成发展	49

2 世界主要国家政党政治发展历程研究

一、政党的产生	49
二、反对党合法化	54
三、政党从议会走向社会	59
四、政党控制政府	65
第四节 政党与自己的社会基础	72
一、人们对时代重大问题的不同态度催生出不同的 政党	72
二、社会基础有共同利益时其政党可以合作	75
三、政党要靠自己的组织系统把社会基础动员起来	78
四、政党与自己的社会基础之间也会产生矛盾	82
第五节 政党的意识形态	85
一、政党意识形态都有深厚的传统思想做基础	85
二、政党意识形态是它的灵魂和凝结剂	100
三、政党的意识形态必须与时俱进	104

第二章 受传统影响最少的政党政治

——美国政党政治发展历程研究	111
第一节 美国独特的历史	112
一、欧洲人为美国准备建国思想	112
二、合数块为一国	126
三、多元共存不得不走独特之路	132
第二节 美国政党政治发展史	144
一、建国初期的大辩论	145
二、两党制的形成	153

第三节 美国政党政治的特点	155
一、没有统一的党组织	156
二、没有恒定的指导思想	159
三、政党的阶级性被深深隐藏	163
四、政党在选举中的作用在弱化	164

第三章 多党制的典型代表

——法国政党政治发展历程研究	168
第一节 法国历史概况	168
一、从远古到罗马统治	169
二、中世纪	171
三、大革命爆发之后	174
第二节 法兰西民族主要特点	178
一、农业文明源远流长	179
二、小农经济长期占重要地位	181
三、强烈的同宗观念	187
四、天性浪漫	189
第三节 法国政党政治发展史	193
一、政党政治的萌芽	194
二、政党政治的形成和典型多党制时期	203
三、总统议会分权下的政党政治	216

第四章 难以摆脱强人影响的政党政治

——俄罗斯政党政治发展历程研究	230
第一节 俄罗斯历史概况	231

4 世界主要国家政党政治发展历程研究

一、从远古到基辅罗斯建立	231
二、莫斯科崛起	234
三、统一大帝国的形成	236
四、沙皇专制统治的崩溃	238
五、苏联	247
第二节 俄罗斯民族的主要特点	250
一、崇拜权威	250
二、跨跃式发展	252
三、勇于行动	253
四、高度自信	255
第三节 俄国政党政治发展史	257
一、无产阶级政党的产生	257
二、政党纷纷登上历史舞台	261
三、各政党对第一次世界大战的态度	270
四、多党制昙花一现和苏共一党制确立	275
五、苏共一党制下的权力结构	282
六、当代俄罗斯的多党制	286

第五章 从权威与协调并重的传统中走出的政党政治

——中国政党政治发展历程研究	300
第一节 权威与协调并重的传统政治	301
一、独具特色的政治文明	302
二、高度重视权威在维护国家统一和安定中的作用	304
三、始终强调通过协调化解矛盾和纷争	307

第二节 移植西方多党竞争制带来了一场大闹剧	313
一、对政党政治的大力宣传	313
二、多党竞争局面的形成和造成的混乱	316
三、移植西方多党竞争制失败原因分析	323
第三节 国共合作给国家带来了希望和曙光	332
一、第一次国共合作	332
二、第二次国共合作	336
三、两次国共合作破裂原因分析	339
第四节 国民党一党独裁造成了强大的反抗浪潮	340
一、孙中山提出以党治国	341
二、国民党一党独裁制的推行和破产	343
三、一党独裁制破产原因分析	350
第五节 共产党领导的多党合作制表现出强大生命力 ..	353
一、中国共产党领导的多党合作制的形成和发展 ..	353
二、中国共产党领导的多党合作制的主要内容	363
三、中国共产党领导的多党合作制的主要功能	365
四、中国共产党领导的多党合作制为什么具有 强大生命力	367
五、中国共产党领导的多党合作制需要进一步完善	370
第六节 共产党领导的多党合作制是一项伟大创造	371
一、实行共产党领导的多党合作制是汲取国际 共产主义运动经验教训的必然结果	372
二、实行共产党领导的多党合作制是在深刻认识西方 多党竞争制本质的基础上做出的明智选择	374

三、实行共产党领导的多党合作制是深刻总结中国 百年来政党政治制度演变历史得出的正确结论	377
结语 离开国情空谈政治制度优劣没有意义	383
参考书目	388

绪 论

什么样的国家才称得上是当今世界的主要国家,并没有一个明确的世界人民公认的标准。经过反复思考,笔者在书中选定的世界主要国家是英国、美国、法国、俄罗斯和中国。这样排序的根据是政党政治在这些国家中出现的时间。选定这五国作为研究对象有两个原因。第一,这些国家目前仍然是世界上最主要的国家。它们是联合国五大常任理事国,在当今世界政治舞台上发挥着举足轻重的作用,其他国家无法与之相比。第二,这些国家的政党政治代表了世界政党政治的主要类型。英国和美国,同根同源,都长期实行两党制。但这两个国家政治体制又有不同。英国实行君主立宪制,君主是形式上的国家元首,议会是国家的政治中心,议会多数党领袖自动成为首相。首相既是国家行政系统的最高长官,又可以通过他的政党控制议会。因此,英国首相实际上是政府和议会两个机构的首长。这种制度有导致首相专权的趋向,这一点已引起了人们的高度重视。美国也是两党制,但权力结构是典型的三权分立,立法、司法、行政三者之间互相制约互相牵制。英美两国政治制度可以说是两党制内部的两种类型。法国是世界上多党制的典型。议会中的议员常常来自十多个政党,任何一个政党都很难获得议会中的多数席位,只有几个政党联合起来结成政党联盟,才能构成议会多数,推出代表出任政府总理。法国总

统也是由选民直选产生，它与总理可能是一个政党，也可能不是一个政党，但总统负责国防、外交，总理负责内政，双方职责分工十分明确。有人称法国政治体制为半总统半议会制。法国政治体制具有自己的鲜明特色，是通过长期的政党政治实践才摸索出来的。俄罗斯历史上一直维持集权专制的政治体制，这使其政治很难摆脱强人控制。进入政党政治时代后，这一传统还在发挥作用。直到今天，俄罗斯政府总理也是由总统决定，与议会多数党没有关系。因此，俄罗斯的政党政治也是一个独特的类型。中国历史上虽然实行了两千多年的君主制，推行君主独裁，但中国长期宣扬中庸文化，讲求调和，因此，既重视权威又重视协调是中国的政治传统。新中国成立后，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度（简称多党合作制），执政的共产党成为国家的领导核心；其他政党参政议政，与执政党共商国事。执政党与参政党是友党关系，不是执政党与在野党的关系。这种政党制度符合中国的政治传统，也适合当前的国情。从政党政治的角度看，这也是一个十分独特的类型。总之，英国、美国、法国、俄罗斯、中国五国的政党制度代表了当今世界政党制度的主要类型。对它们进行系统研究，就可以对世界政党政治有一个比较全面的了解。这是选择这五个国家作为研究对象的另一个原因。

一、研究意义

通过研究世界主要国家政党政治进程，可以得出以下三条结论。

（一）各国政党政治都是以本国国情为基础生成的。自古以来，各国的政治设施、政治制度都是根据自己国家的情况、为了解决自己国家存在的问题而设计和确立的。我们都熟悉列宁“政

治是经济的集中表现”这个著名论断。它告诉我们，政治不是孤立的，它的存在有其前提和基础。按照这个思路探讨下去，就可以清晰地看到，人们不是单纯地为政治而政治，政治设施、政治制度绝不是空中楼阁没有来由；相反，它是一个国家为了安全、为了统一、为了稳定、为了发展、为了化解各种矛盾，等等，而被设计和确立的。政治发展到政党政治阶段，这种情况依然如此。也就是说，各国国情依然是其政党政治形成的前提和基础，各国形成的政党政治只有能够解决自己国家的问题才能存在下去。

（二）各国政党政治存在差异是必然的。既然各国的政治设施、政治制度都是根据自己国家的情况、为了解决自己国家存在的问题而设计和确立的，各国国情不同，存在的问题有别，在此基础上形成的政治设施、政治制度存在差异就是必然的。比如，英国自古代起就没有建立起绝对的专制王权，大贵族对国王的行为一直能够起一定的制约作用。为了阻止国王滥敛自己的钱财，早在13世纪，大贵族们就建立了议会，并规定国王征收新税必须先经过议会批准。国王和贵族既互相限制和斗争，又不时地妥协和让步，以避免双方都遭受过大损失，这是其政治的一个重要特征。在英国政治生活中，任何人都不能“通吃”。君主立宪制首先在英国确立起来与这样的国情有关。由英国殖民地演变而成的美国，其最早的居民主要是不满欧洲专制统治的清教徒，他们为了实现自己的政治理想，不远万里来到美洲。他们设计的政治制度从一开始就对专制统治高度提防，哪一个人哪一个机构权力过大都不被允许。政治制度十分重视互相制衡互相牵制是美国政治的一大特点。法国历史上很长一个时期小农遍地，在近代，其大工业不发达，国民分化为众多阶层，彼此利益存在差异，政治要求有别。实行政党政治后，很快就形成数十个政党活跃于政治舞台

的局面，是名符其实的多党制。法国是世界上多党制的典型。在历史上很长一个时期内，俄罗斯实行沙皇专制。沙皇专制权力是其巨大版图保持统一和稳定的基本力量。沙皇权力曾达到无以复加的程度，是绝对的独裁权力。这导致俄罗斯后来不论实行什么制度，都不能摆脱强人控制。君主专制在中国实行了两千多年，皇权曾发展到十分强大的地步；但中国也强调中庸，强调调和，强调协调，实际上是要求强者一方做出一定的让步，避免把弱者一方逼到铤而走险的地步。这样的政治传统必然会影响今天的政治运行，要求我们必须既维护权威，又重视协调，二者兼顾，缺一不可。总之，世界政治发展进程告诉人们：各国的国情不同，为了解决自己国家存在的问题而建立的政治设施和政治制度不同是必然的。过去如此，政治进入政党政治时代的今天还是如此。政治多样性和差异性，是人类文明多样性的重要表现，我们必须尊重这个客观事实。

各国政治存在多样性和差异性这一事实告诉我们：第一，中国这样的文明古国必须坚定地走有自己特色的政治道路。今天，就要坚定地走有中国特色的社会主义道路。第二，学习别国经验一定要避免生吞活剥，生搬硬套。外国的东西毕竟是以它自己的国情为基础形成的，如果不顾我们自己的国情，不加以改造，拿来就用，一定不会有理想的结果。一定要给这些引进的东西以民族的形式、适合国情的形式，以实现平稳对接，顺利吸纳。第三，必须坚决反对个别国家蛮横地要求我国推行它们的制度的霸道做法。道理很简单，历史不同，国情不同，所需的政治设施和政治制度也不会相同。蛮横地要求我们采用他们的政治设计和政治制度，没有道理。

（三）政治设施及其内部相互关系是不断调整和变化的。任何

政治设计都是根据一定的历史阶段的国情形成的。一旦国情发生变化,它就不再适应了,必须做出相应的调整。建国后很长一个时期内,美国联邦政府的权力很小,甚至一度没有常备军;各州的权力很大,可以自行决定许多大事。但随着发展,联邦政府的权力不断增强,政府机构也不断膨胀,州权力不断被削减,机构也不断萎缩。法国第五共和国建立之前,总统基本上是个摆设,没有决策权,还常常被政治人物讥讽。但现在的总统却掌握着外交、军事、人事等大权。从中我们可以看到:没有一成不变的政治设计和政治制度。

政治架构及其内部关系不断调整变化这一点告诉我们:适合国情的政治制度就应该保持,不适合的就应该主动改革。

政党政治演进过程中蕴涵着这些道理,但这些道理自己不会跳出来;通过研究世界主要国家政党政治发展历程,用历史事实把这些道理揭示出来,对我国今天的政治建设具有一定的镜鉴作用。

第一,为我国坚定地走中国特色社会主义道路提供学理依据。改革开放以来,我国始终前进在中国特色社会主义道路上。实现证明,这是一条康庄大道。只有走这条路,人民生活才能不断改善,综合国力才能不断增强,国际地位才能不断提升。但也要看到,国内一部分人迷信西方政治制度的人批评我们没有遵守所谓的普世原则,实行西方的多党制议会制;痴迷传统模式的人认为我们离经叛道,走资本主义道路。实际上,这两种观点都是主张照抄照搬,要求我们要么按西方的一套来,要么按前苏联的一套做。通过研究世界主要国家政党政治发展历程,我们可以理直气壮地说:一切成功的政治设计都必须以本国国情为基础;世界主要国家的政治制度没有完全一样的,它们都具有自己的特色;生

吞活剥地照搬别国的东西从来都不会成功。因此，这项研究对于人们正确看待我国现行政治制度，坚定走中国特色社会主义道路肯定会提供帮助。

第二，为进一步发展完善我国的政党制度提供镜鉴。我国现行的政党制度是中国共产党领导的多党合作制。历史已经证明，这项基本政治制度是符合我国国情的，应该长期坚持。但这项制度也不是尽善尽美了，还有一些不尽人意的地方。其一，目前政治协商的制度化、规范化、程序化水平还有待提高。有的协商会实际上是政治表态会，有的协商会本质上是事后通报会。这种情况需要改变。其二，民主党派对共产党的批评监督作用还远远没有发挥出来。中国多党合作的基本方针是“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”。各政党之间的互相监督，尤其是民主党派监督执政的共产党，是其存在的重要原因。但目前这种作用还远远没有发挥出来。这与我们党最初决定实行这一制度的初衷不符。其三，民主党派与其社会基础之间的内在联系还有待商榷。比如民革，它原来是从国民党中分裂出来的，属于国民党中的革命派。它发展党员的对象主要是那些和国民党有关系的人士。但中华人民共和国成立六十多年了，它原来的那些社会基础渐渐消失了，它去吸收谁入党？民主党派中，有数个党的主张很相近，代表的阶层也一样，只是行业有别，比如民进代表教育文化出版界，农工党代表医药卫生界，九三学社代表科技界。他们代表的阶层有什么区别？为了进一步完善中国政党制度，应采取必要措施，解决这些问题。

第三，为回击西方国家在政治制度上的霸道蛮横提供有力武器。我国的政治制度是根据我国国情设计和确立的。实践已经证明，只有实行这样的政治制度，我国才能社会安定和谐，经济快

速发展，人民生活不断改善，综合国力不断增强，世界地位快速上升。我们应该继续毫不动摇地坚持这样的政治制度。但西方敌对势力却不断批评指责我国，它们的理由主要是说我们没有遵循“普世”的政治规则，没有实行他们那一套政治制度。通过这项研究，我们可以看出，世界各国政治制度不尽相同，一切成功的政治制度都是符合自己国家国情的，各有各的特色。西方攻击我们，完全是无理取闹，别有用心。

从学术角度讲，这项研究也十分有意义。我国世界史专业的学者比较重视对各主要国家历史的研究，有关英、美、法、俄等国家的历史著作相当丰富。但他们对各国政治制度史的研究就着力不足，各大国政治制度的来龙去脉没有得到系统的梳理。我国从事政治学、法学研究的学者，对各大国的现行制度的研究比较重视，但不重视历史研究，对这些制度的昨天和前天是什么状况不能给以很好的交代，对这些制度生成的社会背景也没有做出详细的说明。存在这些空白说明学术界还没有理清政治发展的完整进程。这对人们提高政治认识，把握政治发展规律极为不利。把世界主要国家政治制度史和政党政治发展过程作为研究对象，可以弥补以上不足，为学术研究做出贡献。

二、研究范围

本书的研究对象是政党政治这种历史现象。什么是政党政治？这里存在着一系列有内存联系的概念需要说明，把这些概念的基本含义和它们之间的内在逻辑搞清了，政党政治的基本含义也就清晰了。

第一，政治是指一切争取公权力的活动。人类天生具有社会性。其所处社会小到家族、村镇、社区，大到地区、国家、世界。

众多的人生活在一起，客观上要求必须有公权力来管理和支配，这是一种来自社会内部的需要。对于人类来说，公权力不是可有可无的，而是须臾不可离开的。公权力具有以下几个特征：其一，公权力具有支配性。在一定范围内发挥作用的公权力，对其范围内的所有人员具有支配权。这种支配权也是一种强制力。它要求人们必须遵守它的规定和要求，如若不然，它就会采取制裁措施，让违逆其要求的人遭受损失，最严重处罚是剥夺其生存权，令其彻底消失。其二，公权力以一定的经济利益为基础。政治是经济的集中表现。它体现在以下两个方面。一是掌握公权力的人可以从中获得正当利益。政治活动是从事政治活动的人安身立命的职业，也像从事其他职业的人通过自己的工作养活自己及家人一样，从事政治活动也是在完成一份工作。二是各个集团、阶层、阶级都想把公权力抓到自己手中，使社会按有利于自己利益的方向发展。政治活动更多地表现为集团、阶层、阶级争取公权力的活动。各个集团、阶层、阶级进行政治活动的动力都与它们的经济利益有关。其三，公权力的异化一直与它的服务功能结伴而行。出现公权力是社会内部的客观要求，它要求公权力为公众利益服务。但公权力自诞生之日起就在为公众服务的过程中偏向它自己的利益，即掌握公权力的人们的利益。这与人们推出公权力的原意相反，是公权力的一种异化倾向。克服这种异化趋势的能力和程度，是政治文明的一个重要指标。越是野蛮的政治，越千方百计利用公权力为自己服务；只有文明的政治，才能保证公权力尽可能为公众利益服务。美国一位政治家曾说，人类最伟大的发明，不是蒸气机、原子弹，而是如何束缚权力。这个提法是从政治学的角度给出的。

所谓政治活动，就是指围绕掌握公权力而进行的那些活动。