

机密

# 洛阳市

## 投入产出调查资料汇编

1987年

洛阳市投入产出调查协调小组办公室

机密

洛 阳 市  
投入产出调查资料汇编

1987年

洛阳市投入产出调查协调小组办公室

## 前　　言

随着国民经济的发展和经济体制改革的深入。科学管理和科学决策更显重要。如何实现科学管理和科学决策，投入产出统计学为我们开辟了新的途径。

为了切实做好国民经济综合平衡，加强对社会经济发展的科学管理工作，奠定宏观决策的科学基础，经国务院批准，于1988年进行全国投入产出调查，编制1987年投入产出表。河南省和洛阳市政府均作出了相应的决定。我们在完成全国、全省投入产出重点调查任务的同时，增加了调查单位和指标，并在此基础上，编制出了《洛阳市1987年投入产出表》。这套投入产出表，主要包括：一个由115个产品部门组成的、接近于SNA口径的价值型总表；一个压缩为60个部门的总表；两个转换为MPS口径的投入产出表（ $98 \times 98$ 和 $5 \times 5$ ），及与各种总表相应的“直接消耗系数”、“完全消耗系数”、“结构系数”等，共计24个表，约计15万个数据。这些资料既全面地反映出我市国民经济的结构和总的面貌，又从不同角度反映出我市国民经济各部之间以及与外地之间的经济技术联系。为对全市国民经济进行宏观控制和决策，提供了系统的基础数据和丰富的信息资料。

我市是第一次进行全市性投入产出调查和编制投入产出表工作，它不仅对提高我市国民经济科学管理水平具有重要作用，同时也为今后开展这项工作积累了经验。因此为了便于各级领导和经济管理部门使用，和对投入产出资料进一步开发利用，积累资料。我们把全部资料和整个调查、编表过程的总结，汇集成这本《洛阳市投入产出资料汇编》。

在进行这次全市性投入产出调查和编表过程中，得到了省统计局、市

统计局、财政局等有关部门和 260 个企事业单位的大力支持，投入产出表编出后，市人大、市政府和有关部门的领导和专家，专门进行了研讨，给予了充分肯定，在此一并表示衷心感谢。

进行投入产出调查，编制投入产出表，是一项新的工作，又是一项复杂的系统工程，我们是首次进行这项工作，缺乏经验，水平有限，不当之处在所难免，敬请大家批评指正。

洛阳市投入产出调查协调小组办公室

# 洛 阳 市

## 投入产出调查协调小组成员

组 长：亢 合

副组长：陈士宏 邵英俊 谭宝泰 王生元 周有忠

成 员：郑衍程 周天兴 段道宜 宋鹿鸣 赵存厚

李新发 铁 锋 李献钦 王身玉 苗务生

# 洛 阳 市

## 投入产出资料汇编编辑人员

总 编 审：郑衍程 邵英俊 周天兴

总 编 辑：焦永洪

责任 编辑：李保安

资 料 整 理：李保安 王彦杰 王智勋 李国强

数 据 处 理：洛阳市统计局计算机室、王彦杰

校 对：郑衍程、李保安、王智勋

## 使 用 资 料 须 知

- 一、本“资料”系机密资料，须按国家有关保密规定，妥善保管，严防丢失，禁止泄露。
- 二、本资料可供有关经济部门、科研部门及大专院校使用，但不得翻印、转让。公开发布须经有关部门批准。
- 三、本“资料” 编号发放、登记备案。
- 四、本“资料” 是我市首次编印，难免有错误或疏漏之处，敬请读者批评指正。

# 目 录

投入产出调查及编表工作总结	1
投入产出表编制说明	27
数据处理情况说明	33
1987年国民经济投入产出价值表( SNA 口径 115 个部门)	41
直接消耗系数( SNA 口径 115 个部门)	124
完全消耗系数( SNA 口径 115 个部门)	198
分配系数( SNA 口径 115 个部门)	264
最初投入结构系数( SNA 口径 115 个部门)	346
最终使用结构系数( SNA 口径 115 个部门)	352
1987年国民经济投入产出价值表( SNA 口径 60 个部门)	362
直接消耗系数( SNA 口径 60 个部门)	386
完全消耗系数( SNA 口径 60 个部门)	406
分配系数( SNA 口径 60 个部门)	426
最初投入结构系数( SNA 口径 60 个部门)	450
最终使用结构系数( SNA 口径 60 个部门)	454
1987年国民经济投入产出价值表( MPS 98 个部门)	460
直接消耗系数( MPS 98 个部门)	510
完全消耗系数( MPS 98 个部门)	554
分配系数( MPS 98 个部门)	598
新创造价值结构系数( MPS 98 个部门)	654
最终产品结构系数( MPS 98 个部门)	660
1987年国民经济投入产出价值表( MPS 5 个部门)	668

直接消耗系数( MPS 5 个部门 )	-----	674
完全消耗系数( MPS 5 个部门 )	-----	676
分配系数( MPS 5 个部门 )	-----	678
新创造价值系数( MPS 5 个部门 )	-----	682
最终产品结构系数( MPS 5 个部门 )	-----	684

# 投入产出调查及编表工作总结

我市这次投入产出调查工作的全过程，分为两个阶段进行，第一阶段是进行投入产出重点调查，也就是基层调查；第二阶段是编制《洛阳市1987年投入产出表》。重点调查工作是按照全国、全省的统一部署，在省投入产出办公室和市政府的领导下进行的。这项任务于1988年8月底前全部完成。从1988年9月开始进入编表阶段。我们是河南省七个编表地市中的一个，这项工作是在省投调办的指导下，由我们办公室具体组织进行的。经过近十个月的努力，《洛阳市1987年投入产出表》的编制工作，已经全部完成。为了给今后的调查和编表工作积累经验，现将投入产出调查工作过程中的基本情况和经验、体会加以全面总结。

## （一）投入产出基层调查工作

### 一、基本情况：

投入产出调查是编制投入产出表的重要步骤。我市的投入产出调查工作是按全国、全省投入产出调查工作的统一部署进行的。同时又根据我市编表的需要，增加了调查点和有关的市内调查指标。这项工作从准备到全部完成调查任务，历时六个多月。在省投入产出调查办公室和市政府的领导下，由于各级领导的重视与支持，全市各级调查人员的共同努力，于1988年5月17日和6月7日分两批将实际填表的259个重点调查单位的全部调查表，比规定时间提前三天上报省投入产出调查办公室，比较圆满地完成了调查任务。在整个调查过程中，由于我们对准备工作抓得比较细，布置调查表、落实调查任务，培训基层调查人员工作比较扎实、

得力，对基层调查表实行严格审查，层层把关，从而保证了调查质量。全部调查表经省审核后，差错很少，得到了省投入产出调查办公室的好评。在全省投入产出调查评比中，我们市有3个基层调查单位荣获国家级先进单位称号，18个基层调查单位荣获省级先进集体单位称号。有9人被评为国家级先进工作者，36人被评为省级先进工作者。洛阳市投入产出办公室被评为国家级先进地市。

## 二、投入产出调查的基本过程与做法：

投入产出调查是一项新的工作，由于它涉及面广，内容复杂，加上企业现有各种核算资料，都不能完全满足要求，许多数据都需要重新搜集计算，所以工作量大、难度较高。整个调查过程大体经历了四个阶段，现将具体做法总结如下：

1. 准备阶段。这个阶段主要是两个方面的内容。一是成立机构，落实人员，二是进行必要的宣传和思想准备。

我市的投入产出调查准备工作是从1987年10月开始的。市政府于1987年9月30日以洛市政办(1987)128号发出了“关于进行全市投入产出调查的通知”。随即成立了以市政府副秘书长亢合为组长，统计局局长邵英俊、计委主任谭宝泰、经委主任王生元、财政局局长陈士宏、科委主任周有忠为副组长、周天兴等九位有关方面的领导为成员的洛阳市投入产出调查协调小组。随后以统计局为主，从财政局、税务局抽调人员组成了办公室，开始了投入产出调查准备工作。

为了加深对投入产出的感性认识，学习外地的实践经验，由协调小组成员、副局长周天兴同志带领办公室人员和部分大中型工业企业有关人员一行13人，于10月下旬至11月上旬到大连市、石家庄市进行了考察学习。从而为进行全市投入产出调查在组织上、思想上、业务上进行了初步准备。并开始进行布置调查任务、培训基层调查人员等项具体工作准备。于12月23日至26日召开了全市投入产出调查工作会议，全

面部署了调查工作。并对 43 个大中型工业企业正式布置了调查任务，对其统计、财务、供销等专业人员进行了培训。白光第副市长到会讲了话，省投调办副主任缪盛宏同志专程前来指导并向与会人员就投入产出法的概念、意义、作用及进行投入产出调查的具体要求，作了讲解。从而使投入产出调查的准备工作全面铺开。随后又结合布置落实调查任务，培训基层调查人员，进一步加强组织准备，扩大宣传。首先为了加强市投调办的力量，于 1988 年初抽调市统计局原局长郑衍程同志任办公室主任，综合科长焦永洪同志任副主任，办公室人员共计 8 名。其次，为了加强对全市调查工作的领导，市投调办于 1988 年元月初及时下发了“洛阳市投入产出调查 1988 年工作安排意见”对基层调查工作的基本步骤，时间安排、组织领导、填报审核，总结评比等具体环节，都提出了明确的要求。第三，集中力量抓了基层调查单位的组织领导和机构建设。按照市里的要求，各基层调查单位都根据调查任务情况建立了相应的组织机构，配备了必要的专业调查人员。大中型工业企业一般都建立了有企业领导和有关职能部门参加的协调或领导小组，并设立专门办事机构，配备 3 至 7 名专职调查人员，全市 43 个大中型工业企业的协调或领导小组成员达 300 人，专职办事人员达 350 余人，具体参加调查人员达 3200 余人。小型工业企业和商业、物资供销企业，都有一名领导干部负责调查工作，配备 2 至 3 名专职调查人员；行政事业单位也都设有专人负责调查填报工作。全市小型工业和其他行业 216 个重点调查单位，专职调查人员达 2300 余人。

## 2. 布置、落实调查任务，培训基层调查人员。

这次调查方法新、内容繁、涉及面广，我市调查任务又很重。如何把调查任务布置落实到每个基层调查单位，并作好培训工作，是搞好调查的重要一环。为此，我们采取了一些切实可行的措施，并取得了较好的效果

首先，我们从 1987 年末到 1988 年初，对省定在我市的调查点

进行了落实，对少数已经关闭、转产的单位，在征得省投调办同意后进行了调整，同时根据市里编表的需要，确定了市补充调查点。在此基础上，以市计委、经委、财政局、统计局的名义转发了国家和省计委、经委、财政部（厅）、统计局《关于组织填报 1987 年投入产出表的通知》连同重点调查单位名单，发到每个基层调查单位。进而又结合培训，把调查任务落实到每个基层调查单位。

其次，认真搞好基层调查单位人员的培训工作。这次调查，原定省、市点共 260 个重点调查单位，涉及到工业、建筑、铁路和公路运输、邮电、商业、物资供销和仓储、饮食、居民服务、房地产、卫生、体育、社会福利、教育、文化艺术、科研、金融保险、行政机关等 93 个投入产出部门。涉及面这么广，行业这么多，而且各个部门、行业的调查内容不同，核算方式不同，管理水平和人员素质差别很大，因而不可能用办大培训班的方式一次完成，必须分别不同情况，分期分批进行。因此，我们根据实际情况制定了具体的培训计划，先后分六批，进行培训。每批的人数多少，时间长短、培训方式，都根据不同行业及调查内容而有所不同。第一批是 43 个大中型工业企业。这类单位的调查表格最多，内容复杂，资料搜集、填报难度最大，培训时间也最长。用了四天时间，对这些企业的统计、财务、供销等专业人员进行培训，培训方法是集中讲解与分组讨论、研究相结合。内容是既讲投入产出原理、总表构成，又讲具体调查表的指标解释，资料搜集填报方法。对其余小型工业企业及其他行业的 217 个重点调查单位，分五批进行。对这些单位，则是少讲投入产出原理，重点是讲解、学习基层调查表的资料搜集和填报方法。对其中一些行政事业单位，基本上不讲原理，主要是学习掌握填报办法。培训时间也较短，一般一至两天。这样培训的好处，一是每批参加培训的单位行业相同、内容相同或近似，讲解针对性强；二是人数不多（50 至 100 人）便于组织讨论。实践证明这种方法培训效果较好。

培训和落实调查任务是结合进行的，这项工作相当艰巨复杂。由于调查是一项临时性工作，开始时往往不被重视，加上其他种种原因，每批培训总有少数单位甚至相当一部分单位不到会，为了对所有基层调查单位一个不漏地全部培训，把调查任务真正落实下去，我们采取了许多有效办法，付出了艰苦的劳动。对于不参加培训的单位，又先后分四、五批，进行补课。有的单位几请不到，就派专人去催，对个别实在请不到的，就派人到单位去面对面的布置、讲解。还有几个距市区百余里至数百里远，地处偏远山区的调查点，多次通知不到会，办公室主任郑行程同志亲自带领工作人员，送表上门，当面讲解，落实任务。这样，从1988年3月初开始，经过一个多月的艰苦工作，终于对全部重点调查单位一个不漏地进行了培训，把调查任务全部落实到了基层，先后直接培训基层调查人员700余人，为完成调查任务打下了较好的基础。

### 3. 调查填表与审核上报

这是按时完成调查任务，保证调查质量的关键步骤。在这个阶段，我们主要抓了两个方面的工作，一是做好对基层调查单位业务领导和组织协调工作；二是建立责任制，严把质量关，切实做好基层调查表的审核工作。

#### （1）组织协调和业务指导。

由于投入产出调查是一项新的工作，许多人对此很不了解甚至一无所知。资料搜集及某些指标的计算方法，过去从来没有搞过。特别是物资消耗的部门划分、周转法产值计算、工业企业库存半成品物耗还原等，难度很大。虽然经过培训，仍有不少基层调查人员未能完全弄通。加之有些单位管理水平低、人员素质差。资料搜集，报表填写，困难很大，遇到问题难以解决。甚至在企业内部进行培训，指标分解，任务落实都有困难。因此，加强对基层调查单位的业务指导和组织协调，就显得十分重要。为此，我们采取了三条措施：一是加强办公室人员自身学习，加速提高业务

水平；二是对基层单位提出的问题和在调查填表中遇到的困难，做到有问必答，及时解决，并加强个别指导。有些单位培训有困难，我们是有求必应，按专业分工到基层讲解。有时某些基层的培训与市里集中培训发生矛盾，我们就调整时间，尽量满足要求。先后下基层讲课约50人次。有个别单位甚至连指标分解，落实任务都由我们派人帮助进行。在基层填表和草表审核过程中，资料搜集不全，计算不准，草表差错较多，特别是极少数单位因调查人员业务不熟或素质差，三番五次修改，总是不合格，甚至束手无策，搞不下去。面对这种情况，我们办公室人员就面对面地教，帮助查找资料，逐个问题加以解决。有的单位实在搞不成，我们就采取分工包干的办法，深入基层单位去与调查人员一起查资料，填报表。至于有些单位，由于各种原因不能按时填报，甚至顶住不报，我们就针对实际问题，采取相应措施，加以解决。第三条措施是，抓点带面，及时组织经验交流，推动基层调查工作。这条措施是从准备阶段开始，贯穿在各个阶段。例如在机构组建、基层培训和指标分解、任务落实，资料搜集各个阶段，我们对一些行动快，措施得力，方法得当单位的作法，都及时组织交流和推广。先后印发了偃师摩托车成立调查机构的报告，第一拖拉机厂的调查方案，洛阳轴承厂办培训班和该厂资料搜集过录表等。洛阳棉纺织厂的调查组织工作、资料搜集程序和过录表搞得，我们就推荐一些单位到该厂去参观学习。为了抓好大中型工业企业的调查，我们于1988年4月上旬召开了大中型企业投入产出调查办公室主任汇报座谈会。逐个汇报工作进度和存在问题，并进行了经验交流。由机车工厂、洛阳棉纺织厂、偃师摩托车厂等单位作了大会发言。还针对提出的问题作了解答，此次会议对推动大中型企业调查进度和取得业务指导的实践经验，均起到了重要作用。

(2) 建立责任制，严把质量关，切实做好基层调查表的审核工作。

我们的主要做法是，对基层调查表实行三级审核验收责任制。基层调

查单位自审为第一级；市投调办组织审核基层草表为第二级；市投调办审核基层正式表为第三级。并对每级的具体责任作出了明确规定。同时要求各基层单位内部也建立相应的责任制。我们对基层调查表实行考核计分，90分为合格，不合格的必须返工重填。有不少基层调查单位，都建立了明确的责任制。有的还把调查任务列入岗位责任制考核项目，并建立了相应的奖惩制度。从而调动了广大调查人员的积极性和责任心，对保证调查质量，起到了重要作用。

对基层调查表的审核把关，是保证调查质量的关键环节。由于这样的投入产出重点调查，绝大多数单位都是第一次搞，既缺乏实践经验，又没有多少现成资料可以利用。有些指标的计算方法，过去从没有搞过，方案规定也不够具体，做起来难度很大。加之有些单位调查人员素质差，尽管作了很大努力，报表的差错还是比较多。特别是逻辑性差错更为普遍。若不加以严格审查，调查质量就很难保证。所以，我们把对基层调查表的两次审核（草表和正式表），作为严把质量关的关键，付出了极大的努力。主要做法是：

一是，规定每个基层调查单位，必须先填草表，经审核验收合格后，才能填正式表，并在省下发的“审核要点”的基础上，对基层草表的审核验收条件作出明确规定。例如，对工业企业的总产值，物耗、固定资产折旧、净产值及构成项目、产成品和物资库存等，都要与相应的统计、财务报表进行对照审核。对各类调查表中的物耗部门划分、价格调整等，要有相应的过录表。凡不符合验收条件的，一律不予验收。数据不准，填写差错，必须纠正，再次审核。一次不行，二次、三次，直至合格为止。经过验收审核，基层草表能达到一次合格的，只有极少数单位。多数单位的草表都经过了一、二次返工。少数单位甚至返二、三、四次才合格。通过对草表的验收审核，使每份基层调查表的数据做到有根有据，填写准确，为正确填写正式表，打下了基础。

二是，各基层单位的正式调查表上报后，我们又组织力量进行了严格的审核。全部调查表大体上分三批进行审核，第一批是商业、饮食、服务和物资供销业，计 5 2 份；第二批是建筑、运输邮电及行政事业单位，计 6 3 份；第三批是工业（大中型和小型工业），计 1 4 4 份。对正式表的审核，我们始终坚持高标准，严要求，不放过一个差错。尤其是工业的调查表，在这次调查中，是内容最复杂、难度最大，单位最多的部分。我们组织了 10 多人，用了 5 天时间，逐表严格审查。由于有些基层单位没有把草表审核时发现的问题，正确修改或不知如何修改，加上填写差错。正式表的差错率仍然很高，一次合格率只有百分之五十左右。修改任务相当繁重。但我们坚持质量第一的原则，有错必纠，不放过一份报表，一个差错。接着对有差错的报表，由基层单位修改后，又对照审核记录当面逐笔审核，直至完全无误。这样有不少单位的报表又经过了几次反复修改，才达到合格。在修改过程中，对少数疑难问题，或者情况不明，难以决断的问题，决不马虎放过，例如某些物资的部门划分问题，有的是名称、性质不准，有的是缺乏这方面的专业知识，因此很难准确划分部门归属。遇到这种情况，我们派人到基层去查明情况，或向有关专业人员请教，力求准确划分。由于层层严把质量关，使这次重点调查质量得到了保证，不但受到省里的赞扬，也为我们编表打下了基础。同时也使我们的工作人员得到了锻炼，增长了知识，提高了业务能力。

#### 4. 总结评比。

在完成全部投入产出重点调查任务之后，为了总结经验，表彰先进，我们于 1988 年 7 月，在市投入产出重点调查单位中，开展了总结评比工作。

对投入产出基层调查工作进行系统总结，对调查中的先进单位、先进人物进行评比表彰，是一项很有意义的工作。通过总结，把在调查中一些行之有效的具体做法系统化、条理化，上升为经验，从而使全体调查人员

能从理论上和工作能力上提高一步，也为今后的调查积累经验，提供借鉴。

我市多数基层调查单位，都对调查工作进行认真地总结，并在调查人员中开展了评比活动。有的单位还组织调查人员，对投入产出调查资料开展分析研究，撰写分析文章和论文。在调查过程中，有不少基层调查单位，特别是一些大中型工业企业，在调查的组织领导、指标分解、资料搜集、部门划分、价格调整等主要环节，结合各自的实际情况，创造了一些行之有效的办法。为按时完成调查任务，保证数字质量，起到了积极作用。有些作法不但对我市调查任务的完成起到了积极的促进作用，而且受到省里的重视。我们向省投调办选送了14个行业、31份基层调查总结材料，其中有的被省向国家推荐。

在这次投入产出重点调查中，全部参加调查的专职和兼职调查人员达5000余名，这些调查人员大都是懂管理、懂核算、热爱调查工作的业务骨干，他们对调查工作积极努力，不辞劳苦，认真负责。涌现出一大批先进单位，先进集体和积极分子。根据我们下发的“1987年投入产出调查工作评比表彰办法”经过层层评选，和市投调办的综合考核计分，全市评选出市级先进单位31个，其中获金杯奖的一个，银杯奖的两个，锦旗奖的28个，评出市级先进个人101名。于1988年9月9日，召开了全市投入产出调查工作总结表彰大会，对基层调查工作进行了总结，向先进单位和先进个人发了奖（获奖单位和个人名单附后）。

总之，我市这次投入产出调查工作进行是顺利的，成绩也是比较显著的。不但比较好地完成了调查任务，而且为今后的调查开辟了道路，积累了经验，培养了人才。但是，也应看到，进行这样内容复杂、涉及面广、又从来没有搞过的大型调查，就全市来看。在整个调查的工作程序、组织方法，业务指导，以及一些重要计算方法上，尚存在一定问题。同时，也确有少数基层单位的领导，对这次调查很不重视，甚至一拖再拖，