

向熙勤 主编

中國湘鄂渝黔邊區研究(2)

中國財政經濟出版社

中国湘鄂渝黔边区研究 (2)

向熙勤 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国湘鄂渝黔边区研究(2)/向熙勤主编. - 北京:中国财政经济出版社,1998.5

ISBN 7-5005-3513-9

I. 中… II. 向… III. 地区经济-研究-中国,湘鄂渝黔边区, IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 15501 号

中国湘鄂渝黔边区研究(2)

向熙勤主编

中国财政经济出版社 出版

(版权所有 翻印必究)

社址:北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码:100010

北京振兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 34.125 印张 886 千字

1998 年 5 月第 2 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—1000 定价:80.00 元

ISBN 7-5005-3513-9/F·3250

(图书出现印装问题,本社负责调换)

内 容 提 要

本书是《中国湘鄂渝黔边区研究》系列文集的第二部。全书由“区域经济发展战略”“边区农业经济”“边区企业”“边区人才·劳动力与就业”“边区社会服务与保障”“边区教育”“边区党政事业与机构”“边区历史与文化”“邓小平理论”等九个专题研究组成。该集荟聚了两百余位专家学者的科研成果，是四省市边区 20 多位编辑者用 8 个多月的时间共同编辑的结果。本书披露了大量鲜为人知的第一手资料，提出了一大批有创见性的独到见解。是面向国内外各研究机构，四省市边区各级政府政策研究人员和决策人员，及其它专家学者的大型参考书。

顾 问： 李 昌

主 编： 向熙勤

副主编： 孙在田 龙颂江 孟昭武
张永中 彭国铭 谭必友

编 委：

龚德文	向民贵	李乾德
邓正明	黄柏权	谢亚平
舒象文	曾庆祥	王海峰
唐启武	马耕生	王建军
杨龙斌	熊晓辉	周金勇

策 划： 谭必友 彭国铭

法律顾问： 向海棠

《中国湘鄂渝黔边区研究 (2)》总目

1	总导言	向熙勤 谭必友
1	第一篇 区域经济发展战略专题研究	孙在田
169	第二篇 边区农业经济专题研究	龙颂江
313	第三篇 边区企业专题研究	彭国铭
441	第四篇 边区人才、劳动力与就业专题研究 ...	王海锋
543	第五篇 边区社会服务与保障专题研究	谭必友
629	第六篇 边区教育专题研究	龚德文
755	第七篇 边区党政事业与机构专题研究	孟昭武
871	第八篇 边区历史与文化专题研究	张永中
991	第九篇 邓小平理论专题研究	郑英杰

湘鄂渝黔边区研究的现状与未来

向熙勤 谭必友

《中国湘鄂渝黔边区研究(2)》公开出版了。她的前身系《中国湘鄂川黔边区研究》。书名中仅仅一个“川”、“渝”之别,就在编辑者、作者之间开展了一场广泛持久的辩论,这种辩论很少见诸公开的文字,但它却通过书信、电话、私人会晤、学术会议等途径进行了上百次交流。规模之大、时间之长,已经让当事人们感到空前热烈的学术气氛。仅此一端,就足以让人体会到学术的严肃性、感受到成千上万学人在学术上一丝不苟之追求。持“川”者认为:“湘鄂川黔边区”系一个历史文化名词,它可不受现在的行政区划影响,它体现了人们对某种历史文化的共同感受和承认。持“渝”者认为:重庆直辖市的成立,“渝”已成为一个独立的行政区划,所以我们应顺应时代潮流,尊重这个地区人民的行政归宿。经斟酌,编者一致同意改为现在的名称。

这一场持久辩论的结果并不重要。重要的是这次辩论无形中规范了中国湘鄂渝黔边区研究的两大主题或者说两大方向。其一,研究边区的历史文化。这一块土地是以土家、苗、瑶、侗等民族为主的少数民族聚居地,具有共同的历史文化。但这些历史文化的研究到目前为止,都多少局限于一定的小社区类,缺乏沟通与比较。从学术发展的规律来说,它是不可跨越的一个阶段,即必须先搜集详尽的资料。但如果长期局限于资料收集,不作整体化的理论思考,

则可能使边区历史文化研究走向衰落。历史文化研究的衰落，很可能导致一种历史的衰落。这是中外历史多次证实的一个现象。我们编辑出版《中国湘鄂渝黔边区研究》，就是企图接续一种大历史。这部历史是土家、苗、瑶、侗等民族的祖先以武陵山脉为中心，以乌江中游、清江、澧水、沅水等四大水系为活动区域，数千年来在这块土地上共同辛勤耕耘的历史。由于长期以来与外界绝少往来，各民族间相互通婚与协作，形成了共同的习俗、语言及价值取向。以致出现了多处民族过渡区域，这些区域的居民使我们几不能判断他们的族别，他们具有多个民族的特征，他们自己也很少判断自己的族别。各民族通过大杂居小聚居，长期通婚与协作形成了文化认同感，并达成了唇亡齿寒的默契，这种默契，帮助这里的各民族共同抵御侵略与灾难，渡过了多次劫难。这样的事例历史也多次表述过，用不着我们在这里再来重复。可是，这样一部大历史曾几何时被现代的行政区划给割断了，人们忽略了文化大历史的价值，文化大历史的研究让位于民族识别性的研究。当二十一世纪向我们走来的时候，当人们在市场经济大潮中游泳而感到力不从心的时候，当现代化的技术在破碎我们的某些传统价值的时候，接续这种文化大历史成了许多人有意无意的追求。这种追求首先表现为实际的交流需要，类似于“湘鄂川黔边区”政协联系会、人大联系会、党校联系会等等，多的已经无法统计了。其次，实际的社会交流激发了学术探讨，吉首大学刘一友教授主持的课题“湘鄂川黔边区少数民族文化模式与市场经济”率先得到国家社科基金立项资助，标志着接续这种大历史的追求得到社会的确认，并为“湘鄂渝黔边区研究”奠定了先声。其后湖北民院民族研究所在编辑出版《土家学刊》的同时，拟定了大型系列“土家学研究丛书”编纂计划，可以说也是在为贯通边区研究作出努力。另外一些专家以民族通史为研究对象，也为贯通边区研究准备了相应的思路，如李绍明先生的《土家族通史》（正在出版）、王承尧、罗午的《土家族简史》、吴荣臻的

《苗族通史》(已出英文版)、向熙勤主编的《湘西土家族》等等都是极有价值的著作。《中国湘鄂渝黔边区研究》希望超越个人与具体民族,团结边区各界的学者形成学术群体,共同来把这部文化大历史写好并接续好,在这种广阔的文化背景中,把这个文化整体放大、放亮,使其参与国际学术活动,成为国际学术的一个观注对象。

其二,研究区域社会、经济等的发展,为区域政策决策提供实际的理论参照。行政区划的根本目的,就是推动区域经济社会发展,协调社会生活。所以我们充分重视一个区域人民的行政归宿,希望在这种行政归宿的前提下倡导全方位的协作。这种倡导是有充分的理由的。整个湘鄂渝黔边区都面临着共同的主题:摆脱贫困、实现小康生活。由于同一的地理环境——武陵山区及其周边,同一的地理位置——处于四省市的边区地带,同一的历史文化背景等等,所以决定了这些地区在经济社会发展方面具有共同之处。因此,实现借鉴与交流,避免重复建设与错误决策等,是当今各地政府最为紧迫的任务之一。这本是一件很容易做到的事,但一直缺乏组织者。可以说,《中国湘鄂渝黔边区研究》是应时代需求诞生的。从她诞生之时起,她就以极大的篇幅来组织有关经济发展研究的论文与调查报告,以极大的精力来组织边区各界的学者首先实现科研协作。将来,她还要继续做好这方面的工作。因为这也是本书的主题与方向。

以上两个主题的确定,经历了两年多时间,是在编写了三百三十余篇论文,经过了百余次或公开或私下的辩论之后,才渐渐明晰起来的。是本系列文集的前期编者与作者的共同心声。可以预言,她透露的是某种新的学术信息。

二

湘鄂渝黔边区研究尽管建立了庞大的学术队伍,确立了明确的

学术主题，但它毕竟还不能称为一门学问。这有三个原因：

第一，作为一门学问，必须有名词构成（范畴体系）、研究对象、研究内容、研究方法等等。湘鄂渝黔边区研究缺乏这些基本规范。到目前为止，湘鄂渝黔边区研究似可以归类于社会学中的社区研究。但两者不尽相同，社区研究有很明确的“当前”意识，注重的是一个区域里的“现时代内容”，因而无论是涉及地域、生活方式还是人口与管理体系，它的目标都指向现时代。湘鄂渝黔边区研究在“现时代”的基础上力求接续一种大文化历史，也就是说，她还追求过去的东西，所以，超越了社区学研究。另外，她更不能看成是民族学研究。民族学有非常明确的范畴、方法、内容等，并且很明确地把对象定在某些民族上。但边区研究却把一些民族学非民族学的东西都组织在一起，以便形成整体之优势。

第二、学问以学人为基础，培养学人必须建立基本的学术队伍。《中国湘鄂渝黔边区研究》虽然培养了大批学者，但到目前为止，有意识自觉地以边区为研究主题的学者还很少。他们现在还停留在各自原来的学科里，还在原原本本地使用原有的学术话语探讨问题。当然，要在短期（或者三、五年）内培养出一大批学人是不可能的。我们愿把目标定在十年以后，甚至于二十年以后。一种理论要使之成为学科体系，以至成为一门显学，那是需要相当长的时日与许多人的坚持不懈努力的。我们目前的研究与学者的组织，都不过是作些铺垫工作，为形成一种有自己话语的学问准备材料，为造就一批有影响的学者有意识地提供必要的背景与舞台。

第三，时代大气候影响了学者们的理性高度。中国这么些年一直处在转轨过程中，从经济到生活的变化、机构改革、下岗等等。特别是湘鄂渝黔边区既要脱贫又要追赶时代发展，双重难题，大有让这些研究问题的人们也沉不住气了。从学者、官员到一些企业家都感染了急于求成的毛病，他们的研究报告或多或少带了些浮躁情绪。时代必须加快发展，但学者不得不更加冷静，必须以更深入的

理性思考来弥补目前普遍的对策研究之不足，这样，边区研究才可望充满理性之光成为一门真正的学问。

湘鄂渝黔边区研究现在还谈不上是一门学问，但我们没有理由不承认它具备了学问雏形。

因为，她已经显露了综合学问的特征。从编辑者的主旨来讲，是贯彻用整体眼光研究具体问题。这里的“整体”包含两层含义：（1）中国乃至世界的整体形势；（2）湘鄂渝黔边区的历史文化整体与市场整体。“具体”也有两层含义：（1）具体的学科问题；（2）具体小区域里的各种问题。这样的学问排开了各种以学科为整体的具体研究，而是时时刻刻把一个社会整体作背景，研究具体的问题。因此，当我们认真审视本书中每一篇论文时，我们发现其形式在各地皆可见，无一特殊。但让其成为一个整体，取其互补之长，便不能简单对待它。因为它们是整体中的一个重要部分。

她将是一门以研究被当前的学科模式而丧失的现实内容为对象的学问。可以断言，本书中有很大一批论文或调查报告在别的学术期刊中是很难发表的。因为它们缺乏那些由学科模式而设的学术刊物所要求的基本要素。因此，这些文章尽管确实研究了一些问题，解决了一些问题，但它们在许多人眼里还是不像论文，不是论文。《中国湘鄂渝黔边区研究》以创新学术新风为己任，以关注被当前学科模式而丧失的现实内容为目标，力求拓宽学术领域，关怀更加广泛的社会生活。

同时，她也将是一门使“文化”成为文化关注对象的学问。湘鄂渝黔边区研究目前还不能叫做一门学问，也因为这里缺少文化。文化不浓，是因为“材料”不够丰富。所以现在应鼓励广大学者努力构建“材料”。构建的“材料”越多、越丰富，也就意味着“有文化”。因为唯有如此，可供研究可供选择与比较的对象也才多，才能激发更多的学者参与对这些材料的研究工作，才能形成所谓的文化氛围。氛围形成了，湘鄂渝黔边区研究也理所当然的成了文

化。古往“文化”大都这样形成，我们没有理由不朝这个方向努力。

三

现在回到正题上来。中国湘鄂渝黔边区研究现在做了哪些工作呢？回答这个问题不容易。因为在这两集中，我们已经发表了三百多篇论文，内容涉及到区域经济战略，区域社会发展战略，区域部门经济、政策、党政事业机构改革、教育、文化等各个领域。要对这么广泛领域数量众多的科研成果进行概括，已经是一项巨大的学术工程。对它们作全面评述不是这一篇导言所能完成的，但我们不妨免为其难，以个人眼光试作概论，并藉此激发更多的评论者来规范我们的研究工作。

（一）系统地反思了本地经济发展历程，总结了一大批经验教训，形成了一系列独特的经济思路，并提炼出部分有价值的范畴。彭对喜的《思考》一文，从诸多方面提出振兴湘西民族经济的思路，具有重要的指导价值。向世林同志在第一集中提出的“边区整体市场”的概念，在社会各界引起极大反响，在第二集中出现了多篇强化这一观点的研究文章。武吉海、孙在田、彭国铭、谢亚平、张攀学等人从不同角度说明了边区整体市场的必要性。“边区整体市场”是一个代表经济工作新思路的观点，它道出了经济与历史之间的千丝万缕的关系，恢复了经济中的文化要素。又如由符永女士在第一集中提出由聂景伦在专题导言中强化的“扶贫攻坚中的能人效应”概念，也引起了学者们的注意，并已有许多学者试作这方面的科研努力。

（二）直面现实，对实际社会生活进行了系统的资料整理，为我们在社会发展中提供了强有力的借鉴与警醒。向熙勤、李秀冉合写的《严峻的现实与清醒的反思》是一篇引起党政各界高度重视的调查报告。这篇调查报告对吉首地区个体私营经济的发展起到重要

的鼓与呼的作用，为规范市场秩序，繁荣吉首乃至全州的经济起到理论指导之大功效。其它一些调查报告为人们正确认识现实提供系统而可靠的观点与数据，如《1994年湘西州山地开发调查报告》（向天喜）、《浅论张家界公园资金短缺的原因及对策》（龚岳松）、《湘西州财政信用的现状及其发展对策》（廖胜强）、《湘西自治州“八五”期间工业经济特点分析》（袁家康、载第一集）、《湘西北扶贫工作考察报告》（李昌、载第一集）、《关于阿拉营镇教师队伍现状的调查报告》（杨胜栋）……这些调查报告正是我们前文所说的“材料”，这样扎实的“材料”越多，文化才会投入更多的精力对它进行观注。可以说，这些材料是我们认识一个时代的最好经典。

（三）做了大量的学科嫁接工作，为湘鄂渝黔边区研究准备了素材。学科嫁接是开拓学术新领域的重要途径。要使湘鄂渝黔边区研究成为一门学问，搞大量的学科嫁接是非常必要的。在我们已经编定的三百多篇论文中，有许多文章成功地实现了嫁接工作，这是一大可喜的学术成绩。如在各学科与扶贫问题上就嫁接出一批优秀科研成果。《搞好政务督查，推进扶贫攻坚进程》（李满友）、《在湘西地区实施价格扶贫浅析》（王小四、载于第一集）、《山区党员传科技是加快扶贫攻坚步伐的有效途径》（秦湘赛）、《开发山地资源是稳定脱贫的必经之路》（颜长钊）、《开发特色产业、推进旅游扶贫》（王启友）等等。而更多更成功的嫁接还在于一大批以“山区”或“边区”、“民族地区”与传统各学科的结合。这些学术嫁接，为我们开拓出了一片新的学术园地，在我们面前展开了新的学术视野，提供了新的学术研究的可能。

（四）填补了一些学术空白。边区人才、劳动力（人口）与就业方面的研究，一直是一个弱项。在各种各样的学术刊物上，从来比较少见这方面的文字。而实际上，这个领域又是关系边区经济社会发展最重要的因素之一。本书连续两次开辟专题研究，不遗余力组织有关目前的焦点问题如就业等的探讨，及时地填补了学术空

白。唐启武、陈俊、向仍腊、蔡晓凤、刘民等同志在这方面做了非常有益而细致的工作。另外我们所组织的有关社会服务与保障方面的研究也起到了填补学术空白的效果。如《开展长江三峡工程库区移民养老保险之我见》(张德仿)、《吉首市城市节水工作探讨》(李延兴)等等都在某种程度上填补了学术空白。

以上四个方面的成绩是中国湘鄂渝黔边区研究目前所取得的最主要的成绩。除此而外,其它的成绩亦有多处,在此就不一一列举了。还望有更多的行家来做这方面的反思工作,从更高的层次上来把握我们已做过的科研努力,以起理论导航之功效。

四

照学术惯例,在谈完了成绩之后,我们还得谈一点希望。下面三点希望是向本书的作者以及热心参加边区研究的学者提的,因此也是探讨我们今后的探索思路或今后学术的努力方向。

方向之一,各民族在本地如何共同去生存、发展?这是一个既老又新的话题。但在新的形势下,它却有深入研究的必要。在这个大主题下有一系列具体课题有待开拓出来。湘鄂渝黔边区各政府间的合作问题,这大体应包含湖南的怀化、湘西州、张家界、湖北的鄂西州、重庆的黔江与涪陵、贵州的铜仁与黔东南州等八个地州市的合作问题;建立边区整体市场问题;实现边区文化全方位合作与交流问题等等。把这些问题搞明白了,我们的实际工作就会顺手的多。以前我们也做这方面的工作,但喊的多,做的少,实际成效也不大,不仅是整个边区合作不易做到,就是同一区域内的各部门合作亦不易做到。为什么会出现这种合作难的局面?理论也应深入探讨。最近,笔者深感这种隔膜对社会发展的影响,决心从组织吉首大学、湘西州政府、吉首市政府等单位之间的合作为起点,推动边区社会各界的更大规模的合作。这是一个需要许多人的理解、支持与参与的设想。

方向之二，希望从事区域经济或相关研究的同志，一定要把即将出现的几大工程作为研究参照加以充分的考虑，以保证研究成果的时效。这些工程是：（1）渝怀铁路的最后确定与石长铁路的开通，这两条铁路酝酿已久，开通之后，对边区整体市场的建设将起到何等重要作用？（2）保靖县的碗米坡水电站的兴建，这个水电站装机 24 万千瓦，并进入华中大电网。（3）石门火电站的兴建，这个火电站系全国第二大火电站。以上两大电站的建成，对整个边区的电力都将是巨大贡献，解决了边区能源紧张问题，但我们接着应做好哪些应对工作？（4）银行改革问题，这对资金本来就十分短缺的边区来说，意味着什么呢？（5）还有贫困山区的农业发展如何走产业化之路，企业如何深化改革、在三年之内走出困境，对边区的脱贫致富作出更大贡献等等。以上几大工程和几个带共性的问题关系到边区的发展，并将引起巨大的社会变化。研究者们切不可置之不理。

方向之三，希望一部分有纯理论研究能力的同志，从事湘鄂渝黔边区研究的理论建构研究，规范这门新兴的学问，形成自己的操作话语，以不断指导边区研究走向更高层次，并修正边区研究中可能的歧途。这既需要学者个人的理论功底，也需要更多的学术争鸣，更需要持之以恒的学术努力。以上希望也只能是我们的个人想法。要做的事很多，但我们想到的话题却很少。但无论如何，我们坚信，尽管湘鄂渝黔边区还很贫穷落后，还有许多紧迫的问题，这正如我们已有的研究所看到的。但是可以断言，这些问题正因其被关注而终将不成问题。边区终将以美好的未来回报对她倾注了无限关怀的学人。

五

《中国湘鄂渝黔边区研究》是集体努力的科研成果。全书由吉首大学当代社会生活研究室承担组织工作。由主编向熙勤（湘西州

原政协主席)负总责,把握学术方向,协调各方学术见解,并负责最后的审稿工作。由谭必友负责书稿的组织、责编及全书的策划等工作。孙在田(湘西州委副书记)、龙颂江(湘西州委常委、吉首市委书记)、孟昭武(吉大财务处副处长、行政学副教授)、张永中(吉大报编辑部副主任、副编审)、彭国铭(湖南金融报驻湘西记者站站长)等几位副主编多次审阅书稿,并提出了自己的学术见解,这些见解在本书中都有极合适的体现;在本书的选题组稿与出版过程中做出巨大贡献的有张耀南(北大博士)、李满友(吉首市委办主任)、龚德文(张家界党校)、李乾德(涪陵党校)、向民贵(泸溪)、黄柏权(湖北民院)、邓正明(湖北建始党校)、唐启武(永顺)等。郑英杰(吉大宣传部部长、社会学副教授)义务为本书第九篇《邓小平理论专题研究》担任主编、负责审稿并撰写导言等,他的一丝不苟与热爱学术研究的精神尤其可嘉。特别值得一提的是,本书在编辑出版过程中得到湘西州委州政府、吉首市委市政府、吉首大学等单位领导的高度关心与支持,没有他们的多次过问与大力支持就没有本书的公开出版,在此,特向这些单位的领导表示诚挚的谢意。

1998. 3. 21

(作者:湘西州原政协主席,吉大政法系社会学讲师)

目 录

第一篇 区域经济发展战略专题研究

1	导言.....	孙在田
4	01、关于振兴湘西民族经济实现稳定脱贫 奔小康的思考.....	彭对喜
14	02、发展区域经济必须选准市场与资源的 最佳结合点.....	孙在田
19	03、探索市场变化规律、推动经济健康发展.....	武吉海
23	04、严峻的现实与清醒的反思	向熙勤 李秀冉
38	05、湘西自治州资源评价及其制约经济发展 特征分析与整治方略初探.....	彭国铭
56	06、少数民族贫困县摆脱经济发展困境应处 理好几个关系.....	秦湘赛
61	07、论转变经济增长方式的突破口	车丕湘
66	08、少数民族地区贫困问题的几点思考	吴善淙
72	09、“禁区”之外天地宽	晏 勇
76	10、对发展民族贫困县区域经济的认识与思考...	周 云
82	11、关于泸溪县依靠科技进步振兴县域 经济的调查与思考.....	许世和
88	12、关于公有制实现形式的若干思考	张攀学
98	13、“科教兴国”战略刍议	孟婷婷