

# 崛起中的蓝色经济

## 上海海洋经济 服务长三角发展

郁鸿胜◎主编

——长三角区域经济  
一体化系列丛书——

*The  
Rising Blue  
Economy*

Marine Economy of  
Shanghai Serving for the Development of  
Yangtze River Delta

格致出版社  上海人民出版社

长  
三角区域经济  
一体化系列丛书

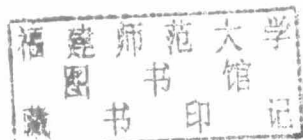
# 崛起中的蓝色经济

## 上海海洋经济 服务长三角发展

主编◎郁鸿胜

参编◎李娜 殷为华 宗传宏

张岩 刘靖 王顺



1034101



T1034101

*The  
Rising Blue  
Economy*

Marine Economy of  
Shanghai Serving for the Development of  
Yangtze River Delta

## 图书在版编目(CIP)数据

崛起中的蓝色经济:上海海洋经济服务长三角发展  
/郁鸿胜主编. —上海:格致出版社:上海人民出版  
社,2012

(长三角区域经济一体化系列丛书)

ISBN 978-7-5432-2177-2

I. ①崛… II. ①郁… III. ①海洋经济-研究-上海  
市②长江三角洲-区域经济发展-研究 IV. ①  
P74②F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 221324 号

责任编辑 忻雁翔

装帧设计 人马艺术设计·储平

---

长三角区域经济一体化系列丛书

崛起中的蓝色经济

——上海海洋经济服务长三角发展

郁鸿胜 主编

---

出版 世纪出版集团 格致出版社  
www.ewen.cc www.hibooks.cn  
上海人民出版社  
(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021-63914988

市场部热线 021-63914081

发行 世纪出版集团发行中心  
印刷 苏州望电印刷有限公司  
开本 787×1092 毫米 1/16  
印张 10.5  
插页 4  
字数 139,000  
版次 2012年9月第1版  
印次 2012年9月第1次印刷  
ISBN 978-7-5432-2177-2/F·583  
定价 30.00 元

# 目 录

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 第 1 章 海洋经济发展背景 .....             | 1   |
| 1.1 国内外发展总体形势 .....              | 1   |
| 1.2 世界海洋经济发展趋势及经验 .....          | 3   |
| 1.3 我国沿海省市海洋发展概况 .....           | 11  |
| 第 2 章 上海海洋经济服务长三角 .....          | 19  |
| 2.1 长三角海洋经济发展基本态势 .....          | 19  |
| 2.2 上海海洋经济服务长三角基础分析 .....        | 24  |
| 2.3 上海服务长三角海洋经济总体设想 .....        | 34  |
| 2.4 上海服务长三角海洋经济一体化路径 .....       | 42  |
| 2.5 上海服务长三角海洋经济一体化发展对策建议 .....   | 47  |
| 第 3 章 上海海洋产业服务长三角 .....          | 50  |
| 3.1 海洋产业的界定和发展动态 .....           | 50  |
| 3.2 长三角地区海洋产业发展的基本特点与主要挑战 .....  | 56  |
| 3.3 上海海洋产业发展服务长三角的现状与问题 .....    | 72  |
| 3.4 增强上海海洋产业优势服务长三角的相关对策措施 ..... | 91  |
| 第 4 章 上海国际航运中心建设服务长三角 .....      | 93  |
| 4.1 发达国家典型国际航运中心建设经验 .....       | 93  |
| 4.2 上海国际航运中心建设服务长三角的基本态势 .....   | 96  |
| 4.3 上海国际航运中心建设服务长三角的总体思路 .....   | 100 |
| 4.4 上海国际航运中心建设服务长三角的对策与建议 .....  | 108 |
| 参考文献 .....                       | 111 |

---

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 附录 长三角区域海洋发展相关规划 .....     | 113 |
| 国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设 |     |
| 国际金融中心和国际航运中心的意见 .....     | 113 |
| 江苏沿海地区发展规划 .....           | 118 |
| 浙江海洋经济发展示范区规划 .....        | 141 |
| 国家东中西区域合作示范区建设总体方案 .....   | 160 |

## 第 1 章 海洋经济发展背景

### 1.1 国内外发展总体形势

#### 1.1.1 国际发展形势

海洋经济发展备受关注。21 世纪是人类开发和发展海洋经济的新时代。随着陆域资源、能源和空间的压力与日俱增,人类已将社会发展转向资源丰富、地域广袤的海洋,未来,海洋必将成为社会经济活动的主战场。2002 年,挪威发布了《保护海洋的财富》,加拿大出台了《加拿大海洋战略》;2004 年,美国制定《美国海洋行动计划》;2008 年,欧盟制定《海洋空间规划》等。因此,沿海各国和地区都高度重视发展海洋经济,将打造海洋强国作为国家和地区的长期发展战略。

城市联盟成为全球的竞争单元。经济全球化背景下产业集聚与扩散早已突破单个城市或区域的界限,在推动城市和区域经济增长的同时,加强了区域内城市间联系,区域内城市日益成为利益的共同体和联盟。以城市联盟为主体的区域利益集团,已成为国家参与全球竞争与国际分工的基本空间单元。都市和产业密集区的发展潜力取决于该区域整体有机构成的优劣,不同城市与区域之间的合作与交融不断强化,区域一体化和全球网络化发展趋势将更加明显。为此,上海的未来发展必须以区域的视角统筹规划,如何加强与上海、宁波等城市之间的协同发展,成为提高舟山竞争力的关键所在。

新技术源动力作用更为凸显。市场竞争促进了科技开发和技术创新。新技术的应用,将为区域带来巨大的潜在效益与综合价值,是提高资源利用效率和促进经济环境友好发展的根本途径,更是国家经济发展和竞争力提升的关键。目前,以海洋技术、信息技术、生物技术、纳米技术和航天技术为核心的高新科技革命正在进行。海洋技术的大发展,为舟山海洋经济发展提供了技术支撑。

### 1.1.2 国内发展形势

海洋经济进入战略机遇期。党中央国务院高度重视海洋战略。实施海洋开发、发展海洋产业的战略任务已成为“十二五”的发展重点。2003年,国务院印发的《全国海洋经济发展规划纲要》提出了建设海洋强国的奋斗目标。在“十一五”规划中,海洋规划被提升为专章。2009年,国务院批复了《国家海洋事业发展规划纲要》,这是新中国成立以来我国颁布的第一个指导海洋事业发展的纲领性文件。2011年,我国先后批复山东、浙江和广东发展海洋经济。舟山群岛新区的批复,是我国海洋经济发展的又一重大部署。发挥舟山岛屿特点以及利用东海最前沿的战略地位,将具有重要意义。

发展模式面临战略性转移。以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观的提出,标志着中国国家发展由单纯追求经济增长向经济社会全面发展而进行战略性转移。在中国经济持续30多年的高速增长过程中,人们既享受着经济发展所带来的种种实惠,也承受着经济粗放增长的种种代价,如城乡二元结构、环境污染等。面对发展战略的转移,区域发展要从单纯追求经济增长转为人与自然和谐共生的可持续发展取向,由高消耗的外延增长向集约型内涵增长转变,由追求经济量的扩张向追求质的提升转变。舟山是继上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江之后,国务院设立的又一个国家级新区,在今后发展中若要继续在全国起到示范作用,就必须率先落实科学发展观,实现经济社会环境的协调发展。

体制机制改革有待深化。我国社会、经济发展到了改革攻坚阶段。初步形成的社会主义市场经济体制,其基础并不牢固,一些制约科学发展的深层次体制障碍还没有根本性突破。行政管理体制、金融体制、财税体制、收入分配体制、社会事业管理体制等均处于攻坚阶段。这要求上海以更加开放的战略思维,充分利用国内外“两个市场”、“两种资源”,深化经济社会行政体制改革,促进经济社会持续发展。

对外开放战略调整转型。国际金融危机的深层次影响还在持续,我国面临着环境资源约束增强、原材料价格上涨、劳动力成本上升等问题,传统比较优势正在逐步削弱,国内经济明显受到国际经济波动和国际贸易环境不稳定的影响。面对新的国内国际形势,“十二五”期间,我国将由追求双顺差的对外开放战略目标转变为追求国际收支平衡目标;将出口促进型、外资依赖型的对外开放战略调整为对外直接投资促进型战略,以营造公开透明的投资制度环境,推动“引进来”和“走出去”平衡发展,实现对外开放的互利共赢。这



要求上海形成开放式发展思维,优化开放结构,提高开放质量,全面提升开放型经济水平。

社会民生问题受到空前关注。我国将进入“民富国强”时代,更加关注民生保障和改善。“十二五”规划把民生提到了前所未有的高度,将“民富”放在重要位置,这意味着在未来发展中,各地将改变以往的 GDP 政绩导向,以改善民生作为执政的重要方向。这要求上海在今后发展中要把民生问题放在首位,注重城乡一体化发展,让人民真正享受新区改革的成果。

## 1.2 世界海洋经济发展趋势及经验

### 1.2.1 世界海洋经济发展趋势

#### 1. 海洋战略地位上升,河口海岸和岛屿成为海洋开发重点

海洋发展已上升为国家战略。海洋特殊的地理特点和丰富的海洋资源,已经成为国际政治、经济和军事较量的重要舞台。主要体现在:一是海洋经济在沿海各国经济中占据重要地位。据欧洲委员会研究估计,海洋和沿海生态系统服务直接产生的经济价值每年在 180 亿欧元以上,涉海产业产值已占欧盟国民生产总值的 40% 以上。二是各国设立海洋事务机构,突出海洋在国家发展战略中的重要地位。如美国建立内阁级海洋政策委员会,日本设立海洋大臣,欧盟设立海洋与渔业委员会等。

河口海岸和岛屿成为海洋开发重点。河口海岸和岛屿地处江海接合部,其通江达海的独特区位条件使其拥有外通大洋和内连深广经济腹地的突出优势,因而成为国家海上防御的重要基地、对外贸易的交通要塞以及世界顶级城市和特大城市的发祥地,也因此成为各国海洋经济开发的热点和重点。如位于美国哈得孙河口的纽约及其河口岛屿曼哈顿,位于英国泰晤士河口的伦敦,位于荷兰莱茵河口的鹿特丹,位于埃及尼罗河口的亚历山大,以及位于中国长江口的上海、珠江口的广州和香港等。

#### 2. 海洋科技投入增加,海洋研究领域日益拓展

海洋科技在海洋开发进程中具有重要作用,对沿海地区海洋经济综合竞争力有着关键性影响。

海洋科技投入增加。海洋科技已进入世界科技竞争的前沿,成为国家综合实力较量的焦点。针对沿海地区海洋经济,国家分别制定了海洋科技发展规划,提出了优先发展海洋高科技的战略决策。如美国通过联邦预算和海洋



政策信托基金对国家海洋政策提供资金支持;澳大利亚拟订《澳大利亚海洋科学技术发展计划》,提升海洋竞争力;欧盟提出欧洲海洋科学研究综合策略,鼓励科学界、产业界及政策制定者之间的合作和交流。

海洋研究领域日益拓展。海洋科技的不断发展,深海勘测和开发技术的逐渐成熟,计算机技术、新材料、新能源等在船舶设计和生产中的加大应用,科学考察船、载人潜水器、遥控潜水器、深海拖拽系统、卫星等先进设备的广泛使用,海洋开发逐渐从近海转向深海,开发内容也由简单的资源利用向高、精、深加工领域拓展。

### 3. 海洋生态安全威胁严峻

海洋生态受环境污染严重。在全球范围内,因人类活动造成的海洋生态环境恶化,已经到了十分严重的程度。如深受海洋环境污染而损害的纽约湾、东京湾、墨西哥湾、杭州湾、亚速湾、地中海以及波罗的海频频告急,几乎成了没有生命存在的“死海”。

海洋环境的监测和治理。建立统一的海洋环境监测系统和数据信息网络,促进对海洋环境的保护和恢复,推动可持续发展和对海洋资源的合理利用。如美国建立可测量的水污染减少目标,特别是对非固定的污染源,并制定实现目标的激励机制;加拿大制定了海洋水质标准和海洋环境污染界定标准,同时采取了对石油等有害物质流入海洋的预防措施,并设立“沿海护卫队”。

生态系统纳入海洋管理。世界各海洋大国逐渐形成了基于生态系统的海洋管理理念,协调海洋资源的开发与保护,以解决生态危机。如美国海洋政策中的一条重要的指导原则是以生态系统为基础的管理原则(生态系统化管理);澳大利亚海洋政策以海洋生态系统和生物多样性为基础,其核心是基于海洋生态系统的区域海洋计划的实施。

### 4. 政策协调成为海洋管理的最终目标

建立高层次协调机制。为实现海洋经济的可持续发展和海洋开发的合理有序,多个沿海国家制定了海洋综合管理计划并实施了海洋综合管理,旨在建立和完善海洋管理体制,确保海洋的可持续利用,解决各海洋部门的矛盾和冲突,促进对海洋事务的综合协调。如欧盟搭建海洋综合政策新管理框架,建立海洋政策专门委员会,负责各部门之间的政策协调;俄罗斯成立由总理任主席的海洋委员会;澳大利亚成立国家海洋部长委员会等。

制定实施综合管理的海洋政策或战略。许多国家在海洋政策或战略中明确“实施综合管理”的原则和目标。如澳大利亚制定的《海洋产业发展战略》要求改变原有单一的海洋产业管理模式,实现海洋产业发展的综合管理;

加拿大 21 世纪海洋战略以可持续开发、综合管理和预防为三大原则,形成相互配合的综合管理办法。

### 1.2.2 各国海洋发展新战略

#### 1. 美国

海洋产业发展多样化。在海洋渔业方面,美国拥有丰富的海洋生物资源,并十分重视海水养殖,渔业资源占世界渔业资源总量的 20%,其海洋渔业产值最高;在海洋油气业方面,海洋油气开发生产能力分别占国内原油和天然气生产能力的 22%和 27%,每年联邦税收和税款平均为 40 亿美元;在海洋交通运输业与船舶修造业方面,美国 95%的对外贸易和 37%的贸易额是通过海洋交通运输实现的,仅海上货物运输对美国国内生产总值的贡献就非常大。其造船业也十分发达,并在军用船只的建造上保持着世界领先水平;在滨海旅游业方面,沿海各州的旅游收入占美国旅游总收入的 85%,每年近 18 亿美国人在沿海地区度假和娱乐,仅在七大河口,旅游和海滩休闲娱乐活动带来的经济效益就超过了 160 亿美元。

海洋经济开发技术化。美国海洋经济发展尤其注重海洋技术的开发和研究,政府针对不同的海洋发展项目,有针对性地投资建设科学研究机构,并以不同区域的海洋资源为依托兴办了不同形式的海洋科技园区,如在密西西比河口区和夏威夷开办的两个海洋科技园。同时美国政府采取了一系列措施加速海洋产业研究成果的商品化过程,一方面建立完善的海洋产业技术转让机制,提高科研成果上市的速度,为陆地产业涉海创造条件;另一方面,注重和私营企业合作,将海洋经济发展中一切可调动的因素联系在一起,保证开发和推广的资源、资金、服务和市场。

发展海洋循环经济。美国要求发展循环经济,在遵循海洋生态学规律的基础上,把海洋经济系统和谐地纳入海洋生态系统中。以“减量化、再利用、再循环”为原则,以海洋资源高效利用和循环利用为核心,实现海洋经济“资源→产品→废弃物→再生资源”的增长模式,以尽可能小的海洋资源消耗和海洋环境成本,获取尽可能大的海洋经济效益和海洋环境效益,并通过增加政府财政拨款,设立海洋信托基金,增加渔业补贴,完善海洋环境污染责任保险制度等方式改进海洋管理工作,启动海洋资源保护政策项目,保障海洋经济和海洋循环经济发展。

建设新海洋体制机制。一方面成立海洋协调机构,建立新的内阁级海洋政策委员会及其附属机构,负责向总统和政府部门首脑提供与海洋事务相关

的政策制定和执行方面的咨询和建议,同时,制定国家解决海洋问题的战略原则,协调各部门的海洋活动,全面负责美国海洋政策的实施,并协调管理现有机构,设立国际海洋问题跨部门协调论坛等。另一方面实施新海洋政策,公布《21世纪海洋蓝图》,指明海洋政策的四项原则和主体内容,并在此基础上制定《美国海洋行动计划》,以此作为实施海洋蓝图的具体措施。

## 2. 加拿大

保证海洋以可持续发展为重点。加拿大东临大西洋,西濒太平洋,北靠北冰洋,约有24万多千米的海岸线,是世界上海岸线最长的国家。因此,合理利用海洋,充分保护海洋环境,保证海洋的可持续发展已成为加拿大的重要国家战略。2002年发布的《加拿大海洋战略》在保证海洋健康、安全和繁荣的目标下确定了三个基本原则:一是海洋资源的可持续发展;二是海洋资源的综合管理;三是保护海洋的预防措施。同时确立了海洋管理的三项基本目标:一是认识和保护海洋资源;二是最大限度地利用海洋经济的潜能,确保海洋的可持续发展;三是力争使加拿大在海洋开发、保护和管理方面处于世界领先地位。此后,加拿大政府还陆续发布了一系列战略与计划,主要包括:2005年的《加拿大海洋行动计划》和《联邦海洋保护区战略》;2007年的《健康海洋引导计划》;2009年的《我们的海洋,我们的未来:联邦的计划和行动》,其目的是为合理利用海洋资源,充分保护海洋环境以及保证海洋的可持续发展。

注重海洋空间挖掘与岛屿开发。加拿大毗邻的北极地区自然环境恶劣,岛屿荒石遍布,土壤贫瘠,但岛屿和岛屿之间纵有水道相连,具有无可比拟的开发潜力。首先是通航优势,穿越北冰洋的北极航线是连接两个大洋的海上捷径;其次是资源优势,北冰洋地区蕴含着丰富的矿产油气资源。为拓宽海洋空间,取得北极地区的控制权,加拿大政府采取了一系列措施:一是提出“扇形原则”,主张北冰洋沿岸国家自国土东西两端各自向北极点做一条连线,两条连线与该面对北冰洋一端海岸线形成一块扇形区域,在此区域内发现的一切土地,均属于这个国家所有。虽没得到国际法认可,却基本完成了“扇形原则”的实践。二是开辟北极航道,依据国际法关于领土有效占领的两大传统:先占先得和行政管理,对开辟的岛屿实施占领、驻扎和巡逻。三是定期在北极海域开展军事演习,重申对极圈内的领土控制权。

构建海洋资源与产业管理法律体系。加拿大早在1868年就制定颁布了第一部《渔业法》,1869年通过了《沿海渔业保护法》,这两部法律是加拿大渔业管理的法律基础。1997年颁布《海洋法》,使其成为世界上第一个进行综合性海洋立法的国家。这些与《加拿大领海保护区法》、《沿海渔业保护法》、《领海和渔区

法》、《200海里专属渔区法》、《沿海贸易法》、《海上保险法》、《海上运输安全法》、《北极水域污染防治法》、《海洋倾废法》、《防止油类污染法》等法规法案共同构成了统一联系的加拿大海洋法律体系。上述法律内容广泛,涵盖了海洋资源及产业管理等各个方面,为加拿大海洋开发管理工作提供了有力的法律保障。此外,加拿大还签署了一些与海洋资源及产业有关的国际公约和协定,共同构成了有机联系、统一完整的加拿大海洋资源与产业管理的法律体系。

### 3. 日本

海洋经济区域化发展。2002年日本经济产业省推出《产业集群计划》,继而提出“知识集群创成事业”,以大型港口城市为依托,以海洋技术进步、海洋高科技产业为先导,以拓宽经济腹地范围为基础,从产业集群和知识集群带动地区集群的发展,构筑各地区连锁的技术创新体制,进而形成多层次的海洋经济区域。到2004年日本已认定19个地区建设产业集群,并在18个地区正式实施知识集群,之后又将两省产业相互配合,形成地区集群,目前,日本已形成关东广域地区集群、近畿地区集群等9个地区集群。在长崎县北部、佐贺县西北地区实施“海洋开发区都市构想”,以海洋相关技术为先导,集中地方优势,形成适合本地特点的特色海洋开发区,如以海洋与水产、能源为特色的松浦开发区,以海洋与旅游业为特色的佐世保开发区等。

海洋开发科技纵深发展。日本的海洋科技开发涉及海洋环境探测技术、海洋再生能源实验研究、海洋生物资源开发工程技术、海水资源利用技术和海洋矿产资源勘探开发技术等。科技的进步和创新带动并改造了传统海洋产业,使其海洋开发向经济社会的各领域全方位推进,构筑了新型的海洋产业体系。如港口及海运业、沿海旅游业、海洋渔业、海洋油气业等四种海洋产业已占日本海洋经济总产值的70%左右,其余为海洋土木工程、船舶修造业、海底通信电缆制造与铺设、海水淡化、海洋测量、矿产勘探、海洋食品、海洋生物制药以及海洋信息等等。同时,日本海洋卫星成为海岸观测系统和全球海洋观测系统的重要组成部分,每年通过互联网向全国和全世界提供的大量画像,为改善世界公海和沿海各国近岸海域的人类活动及经济发展提供服务。

全民共同参与的海洋保护方式。日本一直重视向国民宣传海洋意识,公民具有强烈的海洋忧患和保护意识,其海洋经济的发展以“实现中央、地方政府、企业及个人共同参与”为特点。政策制定的主体不仅是自由民主党、官僚机构、大财团和内阁大臣等传统主体,也包括了非政府组织、个人议员、市民和媒体的支持。日本政府设立了海洋开发审议会作为最高咨询机构,以保证政府对海洋经济发展的主导地位以及决策的科学性与正确。审议会的主要成

员多为行业和企业负责人,充分调动了行业、企业参与审议和咨询的积极性。全国各地保护海洋的团体和政府官员会对海岸垃圾做定期的大规模清理,在每年6月、11月的“海洋环保周”期间,各地举办相关的海洋报告展览会,对居民进行科普教育,形成全社会关注海洋经济发展的良好氛围。

#### 4. 英国

着重发展交通运输业。英国位于欧洲西部、大西洋中的大不列颠群岛上。东、南隔北海、多佛尔海峡、英吉利海峡,与欧洲大陆相望。海岸线曲折,总长约11450千米,其间良港密布,近岸海域油气、渔业等海洋资源非常丰富。由于其特殊的海岛性质,英国对海上交通线的依赖较其他国家更甚,海上交通线是其生命线,畅通与否对于平时的经济和战时的战争潜力有着重要的影响。因此英国把防御和发展的重点放在海上,牢固地树立防御发展离不开海洋的思想,并且制定了以保卫北大西洋东侧海上交通线畅通为基本内容的海军战略。

同时,为有效解决海岛由于自身地理因素导致的信息以及贸易闭塞的弊端,在船舶运输和航空运输的发展管理方面,英国政府制定了《苏格兰群岛空中运输服务法令》和《海上运输服务法令》,允许公民从事涉及航空和海上运输服务行业,前提是经营者必须通过贷款或者财政拨款缴纳预付款,并经过财务部批准,这样通过政府引导鼓励公民投入到运输业,从而增强与外界的交流以带动本土经济发展。

强化海洋科学技术能力建设。1990年英国政府公布了英国海洋科学技术发展战略报告,提出国家6大战略目标,为实施海洋科技发展战略,制定了一系列政策和措施。一是制定海洋科技预测计划,包括海洋基础研究和战略性研究的支持计划,开发有限领域的海洋高新技术,海洋科技领域人才来源的计划,以增强国家在国际海洋科技计划中的有效参与。二是成立海洋科学技术协调委员会,负责制定英国海洋科技发展规划,协调各部门海洋科技的发展,改组有关自然环境研究委员会的研究所和皇家研究所,加强人员整合调整,增强科研实力。三是重视技术转移工作,建立政府、科研机构 and 产业部门三位一体的联合开发体制,促进产学研的相互交流,将技术从科学工程基地转移到工业部门。四是增加科技经费的投入,政府对海洋科学研究与开发投入呈逐年增长的趋势。

形成独具特色的海岛管理方式。英国拥有众多海上领土且分散在世界各地,各海岛具有显著的政治、经济、文化的多元性特征,因此在海岛的管理上,英国形成了创新且具体的管理方式,通过立法的方式,颁布针对每个海岛

地理、文化、历史特色的法案,对海岛上的产业结构、人口素质、经济政策等均予以调整,保持管理体制和政治法律制度的高度统一性。在规划人口布局方面,实行较为严格的户籍准入制度,如《福兰克岛英国公民国籍法令》。在海洋产业方面,稳步发展第一产业,制定了关于第一产业发展且层次分明的规章制度。如《苏格兰岛农业计划和乡村多样性工程》、《苏格兰农业发展与市场准入规定》,为其所属海岛制定了农业商品发展计划,增强农业改革的资金支持;《舍德兰群岛渔业管制法令》对舍德兰群岛建立水产管理组织进行统一渔业管理等。在财政税收方面,改革税制以减轻人民的赋税负担,如《维尔京群岛废除双税制实行国际税制法令》、《开曼群岛废除双税制实行国际税制法令》,在其海岛逐步改革原来施行的重复征税制度,实行国际税收制度。此外,还形成了包括商船贸易、电信服务、恐怖活动等社会各个方面的法律文件,形成了独具特色的社会管理体制。

#### 5. 韩国

提出海洋发展要达到“四化”。一是世界化,把整个世界作为海洋产业进行开发;二是未来化,为子孙后代建设舒适的海洋国土空间;三是实用化,以发展国家经济为先导开发海洋;四是地方化,保持地区特性的海洋开发。其中有三个基础目标:一是提高韩国领海水域的活力;二是开发以知识为基础的海洋产业;三是坚持海洋资源的可持续利用。

发展以高科技为基础的海洋产业。将海运、港口、造船和水产等传统海洋产业提升为以高科技为基础的海洋产业,将 1998 年相当于发达国家 43% 上下的海洋科学水平在 2030 年提升至 100% 的水平,即与发达国家同步。引导和培育海洋和水产风险型创新企业、海洋旅游及海洋和水产信息等高附加值的高科技产业,为培育海洋和水产风险型创新企业建立必要的支撑和保障体系。

建立可持续发展的海洋渔业。将“捕捞型渔业”向“资源管理和养殖型渔业”转变,建立以市场为导向的资源管理系统,在 12 海里领海水域内设计海上牧场,使之成为可持续发展的渔场。韩国政府自 2004 年起至 2013 年,投资 5 000 亿韩元,执行为期 10 年的振兴远洋渔业的中长期计划,加强韩国远洋渔业的竞争力。具体为:向远洋渔业企业提供 2 734 亿韩元的低息融资;提供 1 200 亿韩元预算资金,帮助远洋渔业企业更新新旧船只;提供 624 亿韩元、327 亿韩元、82 亿韩元和 20 亿韩元预算资金,分别用于调整远洋渔业结构、远洋渔场资源调查、国际渔业合作和构筑渔场信息管理系统。

统筹发展海洋环境和海洋旅游业。韩国十分重视对海岸的管理,把海岸线和海岸带管理作为整个海洋环境管理的重要组成部分。同时,推动以韩国

为中心的东北亚海上旅游航线和特色旅游商品开发,如釜山多大蒲港和东海港分别承担着临时旅客码头,釜山东三洞填海地和济州港等制订了邮轮专用码头建设计划;以帆船、水上冲浪和水上快艇等为主要项目的海洋体育运动,以海洋少年团联盟为主管,努力扩大海洋体育和娱乐活动。此外打造群山港、统营港、长航港的亲水空间,在釜山港、仁川港区进行打造亲水公园的计划,努力将港湾打造为市民娱乐空间,使市民对港口的亲近度有所提高。韩国注意到了发展海洋旅游业与海洋环境保护的统一性和一致性,因此,把发展海洋旅游业与海洋环境管理紧密结合起来。

注重海洋历史文化遗产保护。截至2009年10月,韩国共有8处文化遗产和1处自然遗产被收录进世界遗产名录。其中唯一的1处自然遗产“济州火山岛和熔岩洞窟”属于海洋自然遗产,它以地形独特、生态价值极高而著称。此外,韩国共有8种非物质文化遗产被纳入到世界遗产名录中,其中有3种非物质文化遗产与海洋有关,分别是“羌羌水越来”、“济州岛 Chilmeori 燃灯跳神”和“处容舞”。在世界文化遗产暂定目录登载的韩国文化遗产中,唯一一个与海洋有关的遗产就是“南海岸一带恐龙化石地”。

完善海洋发展配套设施建设。一是构建陆海一体化的海水养殖渔业设施。二是扩建产地、消费地流通设施及直接交易基础设施。完善水产品交易物流网,建立水产品流通信息设施的标准化,积极建成国际水产品交易中心。三是完善港口建设。通过《东北亚航运枢纽》计划,加强釜山港、光阳港等9个港口的建设,将港口的信息系统改造成互联网数据系统,通过互联网数据中心向承运人和托运人提供更加快捷、低价的最新信息。四是实现海运经营世界化。大力开辟国际新航线,建立综合物流体系、综合海运信息网和面向世界的航运网。五是完善滨海旅游配套设施。依托政府、地方自治和民间等多种资本支撑,综合开发海滨及海域资源,积极完善海上交通服务设施,建设海上公园,发展渔村体验旅游,拓展海滨亲水港湾空间和海洋文化体验空间,促进沙滩文化旅游。

## 6. 俄罗斯

开发和保护海洋资源。俄罗斯北濒北冰洋,东临太平洋,西部濒临波罗的海,南部濒临黑海,海岸线长度约3800千米,为世界第一。俄罗斯加强和扩大原有的海洋原料基地,继续为经济发展和食品供应提供必要条件。同时,加强对专属经济区和大陆架的勘探、开发以巩固和加强对海底、海底矿层和海水层内的生物和非生物自然资源的主权和管辖权,保障对海水、海流和海风资源的管理和开发利用,并加强人工岛屿、礁石、设施和建筑的建造和使



用,及时预防和消除海洋活动对环境造成的负面影响。

加快发展海洋船舶业发展。俄政府制定了到 2020 年以前俄船舶工业的长期发展规划,力图大力发展船舶制造业,提高国际竞争力。俄造船业现今主要任务是要最大限度满足俄罗斯国内市场对各类型船舶的需要,努力提高未来俄罗斯在国际船舶市场上的份额。如俄海军未来 20 年计划造 300 艘军舰,商船队未来建造 700 艘各类运输船舶,捕鱼船队未来 5 年建造 493 艘渔船等等。另外,为开发海洋石油建造工程船舶和钻井平台,预计将需要运输 1 000 亿吨货物,首期开发投资 150 亿美元。

建立海洋信息保障系统。为统一并合理地使用各部门所属的系统、设备和资金,俄罗斯政府支持和发展保障俄罗斯海洋活动的全球信息系统,其中包括水文地理导航、水文气象导航及其他保障系统;支持和发展统一的有关世界海洋状况的信息系统和统一的国家水面及水下情况通报系统,整个系统将依靠俄罗斯国防部、水文气象和环境监测局及其他相关执政机关的人力和物力来建立。

表 1.1 世界主要国家海洋发展战略

| 国 家   | 海洋发展战略                                     |
|-------|--------------------------------------------|
| 美 国   | 海洋产业发展多样化、海洋经济开发技术化、发展海洋循环经济、建设新海洋体制机制     |
| 加 拿 大 | 海洋可持续开发、海洋空间挖掘与岛屿开发、构建海洋资源与产业管理法律体系        |
| 日 本   | 海洋经济区域化发展、海洋开发科技纵深发展、全民共同参与海洋保护            |
| 英 国   | 着重发展交通运输业、强化海洋科学技术能力建设、形成独具特色的海岛管理方式       |
| 韩 国   | 发展以高科技为基础的海洋产业、建立可持续发展的海洋渔业、统筹海洋环境和海洋旅游业发展 |
| 俄 罗 斯 | 开发和保护海洋资源、加快海洋船舶业发展、建立海洋信息保障体系             |

1.3 我国沿海省市海洋发展概况

我国是海洋大国,管辖海域广阔,海洋资源可开发利用的潜力很大。

1.3.1 海洋经济区域区域发展

根据《全国海洋经济发展规划纲要》,我国海岸带及邻近海域划分为 11 个

综合经济区,通过发挥区域比较优势,形成各具特色的海洋经济区域。

**辽东半岛海洋经济区:**该区东起丹东市鸭绿江口,西至营口市盖州角,以基岩海岸为主,岸线长 1 300 千米,滩涂面积约 900 平方千米。优势海洋资源是港口资源、旅游资源和渔业资源。海洋开发基础好,是该地区海洋经济较发达的原因之一。该区主要发展方向为:以大连港为枢纽,营口、丹东港为补充,建设多功能、区域性物流中心;提高海洋船舶制造的自动化水平和产品层次;建设大连、旅顺、丹东滨海旅游带;重点发展海珍品养殖;保障复州湾、金州湾盐业生产基地的持续发展;培植海水利用产业,提高大连市的海水利用程度。

**辽河三角洲海洋经济区:**该区从营口市盖州角到锦州市小凌河口,为淤泥质海岸,岸线长 300 千米,滩涂面积约 800 平方千米。优势海洋资源是油气资源和海水资源,海洋开发基础弱。主要发展方向为:重点建设辽河油田的临海油气田,勘探开发笔架岭、太阳岛等油气区;加强海水资源开发利用,发展营口、锦州盐业生产基地;加快锦州港建设,为辽西、内蒙古东部地区物资运输服务。

**渤海西部海洋经济区:**该区北起锦州市小凌河口,南到唐山市滦河口,主要为砂砾质海岸,岸线长 400 千米,滩涂面积约 170 平方千米。优势海洋资源是滨海旅游资源、港口资源、油气资源,海洋经济发展基础薄弱。主要发展方向为:发展北戴河、南戴河、山海关、兴城旅游业;继续保持秦皇岛港煤炭输出大港的地位,拓展综合性港口功能;加快绥中、秦皇岛海洋石油资源开发;积极发展海水淡化和海水直接利用。

**渤海西南部海洋经济区:**该区北起唐山市滦河口,南至烟台市虎头崖,为淤泥质海岸,岸线长 1 100 千米,滩涂面积约 3 800 平方千米。优势海洋资源是油气资源、港口资源和海水资源,北部海洋开发基础较好,南部较差。主要发展方向为:开发建设歧口、渤中、南堡、曹妃甸海区的油气田,重点建设蓬莱、渤海油气田群;勘探开发赵东、马东东、新港滩海油气区;强化天津港的集装箱干线港地位,继续建设黄骅港、京唐港;继续发展海水淡化和综合利用产业,天津要建成海水淡化利用示范市;调整区内海盐生产能力,发展海洋化工产业。

**山东半岛海洋经济区:**该区西起烟台市虎头崖,南至鲁苏交界的绣针河口,为基岩海岸,岸线长 3 000 千米,滩涂面积约 2 400 平方千米。优势海洋资源是渔业资源、旅游资源和港口资源,海洋开发基础好,海洋经济比较发达。主要发展方向为:发展海水养殖业和远洋捕捞业,搞好水产品精加工;强化青岛集装箱干线港的地位,提高烟台、日照等港口综合发展水平;以海洋综合科技为先导,大力发展海洋生物工程、海洋药物开发和海洋精细化工制品;开展