



加快城镇化

进程研究

周云宏 陈雅维 杨 颀
池瑞瑞 赵晓艳

著

JIAKUAI
CHENGZHENHUA

F299.21
201232

加快城镇化 进程研究

周云宏 陈雅维 杨 颀
池瑞瑞 赵晓艳

著



四川大学出版社

JIAKUAI
CHENGZHENHUA

责任编辑:黄文龙
责任校对:罗 丹
封面设计:墨创文化
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

加快城镇化进程研究 / 周云宏著. —成都:四川
大学出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-5614-5601-9

I. ①加… II. ①周… III. ①城市化—研究—中国
IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 258857 号

书名 加快城镇化进程研究

著 者 周云宏 等
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-5601-9
印 刷 郫县犀浦印刷厂
成品尺寸 155 mm×230 mm
印 张 9.25
字 数 94 千字
版 次 2011 年 12 月第 1 版
印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷
定 价 25.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.cn

版权所有◆侵权必究

前 言

城镇化是工业化发展到一定阶段的必然产物，是经济社会发展的普遍规律。作为一个国家或地区社会进步和现代化的重要标志，城镇化也是促进经济增长必要的、高效的手段，是实现经济社会协调发展不可逾越的历史阶段。

20 世纪 50 年代以后，全球进入了城镇化高速发展阶段。世界城市人口占总人口的比例已经从三分之一迅速增长到二分之一，未来 50 年，城市人口比例将达到人口总数的三分之二。作为世界上人口最多的发展中国家，中国正在经历着人类历史上最大规模的城镇化进程。未来 40 年间，中国将有 5 亿左右农村剩余劳动力向非农产业转移，这是人类城市发展史上最伟大的变革，对加快我国社会主义现代化建设，促进社会健康和谐发展，将产生十分深远的影响，它不仅决定着中国经济社会未来的发展道路，同时也影响着全球经济发展的格局。因此，如何反思失败教训，借鉴成功经验，总结城镇化发展的一般规律，探索和研究适合中国国情的城镇化道路，对于今日中国的发展显得尤为重要和迫切。

本书正是基于这一研究目的，系统梳理了城镇化的定

义、形式、衡量标准以及对经济社会发展的意义；对国外城镇化的历史沿革、典型案例和经验教训进行了系统回顾和综合评述，总结出世界各国城镇化发展的一般规律。同时，本书对新中国成立后的城镇化进程进行了回顾和反思，通过对我国现阶段城镇化与工业化进程的实证分析和研究，阐述了半城镇化对我国社会经济的影响和弊端，明确提出加快我国城镇化进程将释放巨大的增长潜力，是时代的迫切要求。

本书澄清了多年来阻碍城镇化发展的一些模糊认识，并结合我国现阶段经济社会发展的实际情况，对制约我国城镇化发展的各种因素进行了深入分析，提出要通过科学改革户籍制度，建设组团城市、田园城市、和谐城市，构建现代城市体系，发展现代农业，培养职业农民，促进基本公共服务均等化，建设社会主义新农村等一系列措施，加快我国城镇化发展进程，促进城乡协调发展。

本书由漆先望同志指导，周云宏、陈雅维、杨颀、池瑞瑞、赵晓艳撰稿完成。凡本书参考和引用的国内外研究资料或观点，均在书后参考文献中列录，并对作者表示诚挚谢意，若有遗漏，谨致歉意。由于时间仓促，水平有限，论述和观点难免有不当之处，敬请读者诸君批评指正。

作者

2011年11月

目 录

第一章 城镇化的内涵·····	(1)
第一节 城镇化的定义·····	(1)
第二节 城镇化的形式·····	(2)
一、人口城镇化·····	(3)
二、地域城镇化·····	(4)
三、经济活动城镇化·····	(4)
四、生活方式城镇化·····	(4)
第三节 城镇化的衡量标准·····	(5)
一、人口变动状况·····	(5)
二、经济变动状况·····	(6)
三、社会变动状况·····	(6)
第四节 城镇化对经济社会发展的意义·····	(7)
一、促进人类发展·····	(7)
二、推动经济增长·····	(8)
三、普及公共服务·····	(8)
四、改进政府治理·····	(8)
五、增进社会文明·····	(9)

第二章 国外城镇化的历史沿革·····	(11)
第一节 国外城镇化经历的主要阶段·····	(11)
一、工业革命前的城镇化·····	(11)
二、近代城镇的兴起和世界局部的城镇化·····	(12)
三、现代城镇化和现代城镇的形成·····	(13)
四、当代城镇化阶段·····	(14)
第二节 典型案例和经验教训·····	(15)
一、美国：注重发挥市场机制的作用·····	(15)
二、日本：注重发挥政府的引导作用·····	(18)
三、德国：协调发展的城镇化·····	(21)
四、韩国：“新村运动”打造城镇化的课堂·····	(23)
五、拉美：过度发展的城镇化·····	(24)
第三节 世界各国城镇化发展的一般规律·····	(27)
第三章 我国城镇化的历史沿革·····	(29)
第一节 新中国成立前的城镇化进程·····	(29)
一、城镇的起源和早期发展·····	(29)
二、奴隶社会的城镇化·····	(30)
三、封建社会的城镇化·····	(30)
四、近代社会的城镇化·····	(33)
五、新中国成立前城镇化的主要特点·····	(35)
第二节 新中国成立后的城镇化进程·····	(36)
一、1952—1957 年城镇化的快速发展阶段·····	(36)
二、1958—1960 年“大跃进”阶段的城镇化·····	(37)
三、1961—1968 年的第一次逆城镇化·····	(38)

四、1966—1976 年第二次逆城镇化	(39)
五、20 世纪 80 年代的稳步城镇化	(40)
六、20 世纪 90 年代的加速城镇化	(41)
七、进入 21 世纪后大城市引导的快速城镇化 ...	(42)

第四章 加快城镇化进程是时代的要求..... (45)

第一节 我国城镇化进程滞后于工业化..... (45)

一、衡量工业化进程的主要指标.....	(45)
二、工业化、城镇化进程的一般规律.....	(52)
三、我国城镇化与工业化进程的实证分析.....	(54)
四、四川工业化、城镇化进程的实证分析.....	(56)

第二节 半城镇化阻碍社会进步..... (58)

一、半城镇化的特征.....	(58)
二、半城镇化的影响.....	(59)
三、半城镇化的弊端.....	(60)

第三节 加快城镇化将释放巨大的增长潜力..... (61)

一、迅速扩大内需.....	(61)
二、巩固农业基础.....	(65)
三、增加就业机会.....	(65)
四、扩大土地来源.....	(66)
五、维护社会稳定.....	(66)

第四节 澄清阻碍城镇化的模糊认识..... (66)

一、是否“先推进工业化再推进城镇化”	(66)
二、是否“先创造就业机会再推进城镇化”	(68)
三、是否“城镇化将影响生态环境”	(70)

四、是否“城镇化将加剧社会矛盾”	(71)
------------------------	--------

第五章 科学改革户籍制度	(73)
--------------------	--------

第一节 正视权益差异	(73)
------------------	--------

一、户籍权益的主要差异	(73)
-------------------	--------

二、户籍附加社会福利功能的原因	(74)
-----------------------	--------

第二节 明确改革目标	(76)
------------------	--------

一、鼓励农民变市民	(76)
-----------------	--------

二、巩固农业基础	(78)
----------------	--------

三、促进权益置换	(80)
----------------	--------

第三节 把握基本原则	(81)
------------------	--------

一、尊重农民意愿	(81)
----------------	--------

二、合理置换权益	(82)
----------------	--------

三、变现土地收益	(85)
----------------	--------

四、实行属地管理	(88)
----------------	--------

第六章 构建现代城市体系	(91)
--------------------	--------

第一节 建设田园城市	(93)
------------------	--------

一、田园城市的内涵	(94)
-----------------	--------

二、合理的城市规模	(96)
-----------------	--------

三、足够的郊区面积	(97)
-----------------	--------

四、绿色的能源支撑	(100)
-----------------	---------

五、低碳的居住模式	(102)
-----------------	---------

第二节 建设组团式大城市群	(106)
---------------------	---------

一、组团式大城市群的内涵	(106)
--------------------	---------

二、封闭的快速通道·····	(107)
三、合理的城市间距·····	(108)
四、分明的城乡边界·····	(110)
第三节 建设和谐城市·····	(111)
一、努力增加就业机会·····	(111)
二、破解保障房难题·····	(113)
三、提供不同的出行条件·····	(116)
 第七章 促进城乡协调发展·····	(120)
第一节 巩固农业基础·····	(120)
一、正视农业地位·····	(120)
二、发展现代农业·····	(122)
三、坚持以工哺农·····	(125)
四、坚持以城带乡·····	(126)
第二节 培养职业农民·····	(127)
一、提高务农收益·····	(128)
二、改善务农条件·····	(130)
三、提高职业技能·····	(131)
第三节 建设新型社区·····	(131)
一、分散居住的弊端·····	(132)
二、鼓励聚居的途径·····	(134)
 参考文献·····	(135)

第一章 城镇化的内涵

第一节 城镇化的定义

城镇是社会生产力发展到一定阶段，人类生存和生活由分散到集中的一种空间聚落形态。城镇化又称城市化或都市化，是当今世界最重要的社会、经济现象之一。城镇化的实质含义是人类进入工业社会以后，社会经济发展开始进入农业活动比重逐渐下降、非农业活动比重逐步上升的过程。推动城镇化的核心动力是经济发展。

不同的研究领域对城镇化的含义有不同的诠释。社会学家认为，城镇化是人们的社会关系和人际关系，在特定地域空间中的质变过程；人口学家认为，城镇化是农村人口转变为城市人口的过程；社会学家戴维波普诺认为，城镇化是人口由农村流入城市的运动；经济学家库兹涅茨认为，城镇化是城市和乡村之间的人口分布方式的变化；埃尔德里奇则进一步认为：“人口的集中过程就是城镇化的全部意义”；地理学家认为，城镇化是城市地域不断扩展和城市空间布局不断变动的过程；从地理和空间的角度来看，城镇化主要是人口

和生产要素从乡村地域向城市地域空间集中的过程。这一空间集中的过程包括新城镇的诞生,也包括老城市的空间扩展以及内部生产要素、人口向更集约的空间集聚、转移。人类学家则关注于城镇化使人类由传统的乡村生活转变为城市生活方式的过程。

城镇化过程是一种影响极为深远的社会经济变化过程,其概念也因研究领域的不同而各有差异。从经济学的视角而言,可以将城镇化作如下定义:所谓城镇化,就是指农村人口不断向城镇转移,第二、三产业不断向城镇聚集,从而使城镇数量增加,城镇规模扩大的过程。城镇化的核心是人口就业结构、经济产业结构的转化过程和城乡空间社区结构的变迁过程。城镇化的本质特征主要体现在三个方面:一是农村人口在空间上的转换,二是非农产业向城镇聚集,三是农业劳动力向非农业劳动力转移。

第二节 城镇化的形式

城镇化既是物质文明进步的体现,也是精神文明前进的动力。作为一种历史过程,城镇化不仅是城镇数量与规模扩大的过程,同时也是城镇结构和功能转变的过程。这一过程包括四个方面:

- 第一,城镇化是农村人口和劳动力向城镇转移的过程;
- 第二,城镇化是第二、三产业向城镇聚集发展的过程;
- 第三,城镇化是地域性质和景观转化的过程;
- 第四,城镇化包括城市文明、城市意识在内的城市生活

方式的扩散和传播过程。

城镇化概括起来表现为两个方面：一方面表现在人的地理位置转移和职业的改变以及由此引起的生产方式与生活方式的演变；另一方面则表现为城镇人口和城市数量的增加、城镇规模的扩大，以及城镇经济社会、现代化和集约化程度的提高。

城镇化的形式主要包括以下几个方面。

一、人口城镇化

人口城镇化指随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整，农村人口居住地点向城镇迁移，农村剩余劳动力向城镇二、三产业转移，从而使城镇数量增加、城镇规模扩大、城市人口数量不断增加、人口比重逐渐提高的过程。人口城镇化是城镇化水平提高的一个重要表现形式，也是城镇化的一个重要衡量标准。

人口城镇化最主要的表现为城镇人口数量和比重的增长，而这种增长取决于三个因素：

- 一是城市内部人口的自然增长；
- 二是农村—城镇人口迁移所造成的机械增长；
- 三是城镇划分标准的变更。

人口学家泽林斯基 1971 年在他的《流动转移的前提》一文中提出人口迁移转变论：不同的经济发展阶段会有不同的人口迁移形式。其一般趋势是：在工业化和城镇化起步阶段，人口自然增长是城镇化的主要来源，而随着城乡出生率差别的拉大，特别是城镇人口出生率的下降，城镇人口主要

依靠机械增长或城乡划分标准的变更。

人口的城镇化和非农化是社会发展的总趋势，在上述四种城乡人口移动类型中，由农村到城市的人口移动是发达国家历史上和发展中国家当前人口移动的主要类型，也是当前我国人口移动的主要方向。

二、地域城镇化

地域城镇化指在地域空间上，农村地域逐渐转化为以人口的高度聚集为主要特征的城市性地域的过程。随着城镇化的发展，城市地域不断扩展，农村地域逐渐转变为工业、居住和商业区，从而转化为新的城市区域或卫星城镇，这种土地利用模式的改变使城市的规模、等级、数量都得以不断发展。

三、经济活动城镇化

经济活动城镇化指经济关系、经济活动在地理上聚集，以及生产方式日益趋向于城市经济特征的过程。在这个过程中，人们主要从事非农业经济活动，二、三产业相对发达，行业的专业化分工明确，产业之间、经济部门之间的联系方式密切，社会化程度加深，规模经济和聚集经济的效益突出，农业现代化水平不断提高，社会的劳动生产率也持续上升。

四、生活方式城镇化

生活方式城镇化指随着社会身份、职业、社会角色的变

化，人们的行为方式、思想观念、道德意识、社会交往、受教育程度、生活习惯、综合素质等方面的进步与改善的过程。相对人口、地域、经济活动等城镇化涵义，生活方式城镇化对社会的影响更为深刻，难度也更大。从某种程度上说，人们自身生活方式的现代化，对于促进社会持续全面进步有着极为重要的意义。

第三节 城镇化的衡量标准

城镇化水平是衡量一个国家或地区经济发展水平和文明程度的重要标志。凡是经济发达的国家，如美国、日本、德国、法国、英国等，均为城镇化水平高的国家。

一个国家的城镇化水平受很多因素的影响，这些因素有国土大小、人口多寡、历史基础、自然资源、经济结构和划分城乡人口的标准，等等。因此，各国衡量城镇化水平的标准也不尽一致。同时，城镇化是一个多维的历史发展过程，衡量城镇化发展水平也应该是由多方面的要素组成的指标体系，很多人据此设计了不同的衡量城镇化水平的综合性指标。一般来说，衡量城镇化水平主要从人口变动、经济变动和社会变动三个方面加以衡量。

一、人口变动状况

人口变动状况主要指非农业劳动力占总劳动力的比重。专家研究成果表明，一个经济社会水平较高的国家，其非农业劳动力占总劳动力的比例至少不能低于 60%，这是城镇

化的重要指标。

二、经济变动状况

经济变动状况主要包括城市 GDP 占整个 GDP 的比重、经济集聚度、城市辐射能力、城市基础设施等,其中城市 GDP 占全部 GDP 的比重为主要指标。一般来说,城镇化水平较高的国家或地区,城市 GDP 占国家或地区全部 GDP 的绝大部分。

三、社会变动状况

社会变动状况主要包括城市居民人均可支配收入、城市人均居住面积、住房成套率、社会保障覆盖率等,如城市居民人均可支配收入应达到 3000 美元以上,户均一套功能配套、宽敞舒适的住房,社会保障覆盖率接近 100%,等等。

由于综合性指标比较复杂、使用不方便,再加上我国目前仍然是一个农村人口占多数的社会,实现由农村人口为主向城市人口为主的转变是今后城镇化的主要形式,用城镇人口比重来衡量城镇化水平比较切合目前我国城镇化发展的实际状况。因此,在经济研究中,人们通常以人口统计学指标,即城镇常住人口占区域总人口比重,来衡量城镇化水平的高低,其计算公式为:

$$PU=U/P$$

其中: PU ——城镇化水平或城镇化率;

U ——城镇常住人口;

P ——区域总人口。

这一指标既直接反映了人口的集聚程度，又反映了劳动力的转移程度，它作为城镇化进程阶段划分的重要依据，目前在世界范围内被广泛采用。

需要强调的是，对一个地区城镇化发展水平的衡量，应从多个角度进行评价，至少应包括城镇化发展的数量水平和质量水平这两个基本方面，而反映城镇化真正发展水平的不应是表面的数量指标，更重要的是质量指标。

第四节 城镇化对经济社会发展的意义

一、促进人类发展

从国际的普遍经验来看，城镇化是与人的发展水平密切联系的。人类发展指数是由联合国开发计划署用以衡量联合国各成员国经济社会发展水平的指标，其由三个指标构成：预期寿命、成人识字率和人均 GDP 的对数。这三个指标分别反映了人的长寿水平、知识水平和生活水平。研究资料显示，世界 171 个国家和地区的人类发展指数与城镇化率之间直接表现出正向关系。在 78 个高发展的国家和地区中，人类发展指数不低于 0.8，有 72 个国家和地区的城镇化率达到 50% 以上，只有不到 10% 的高发展国家和地区的城镇化率低于 50%。另外，在城镇化率超过 60% 的 77 个国家和地区中，只有两个国家的人类发展水平低于 0.7 的中等偏下水平。