

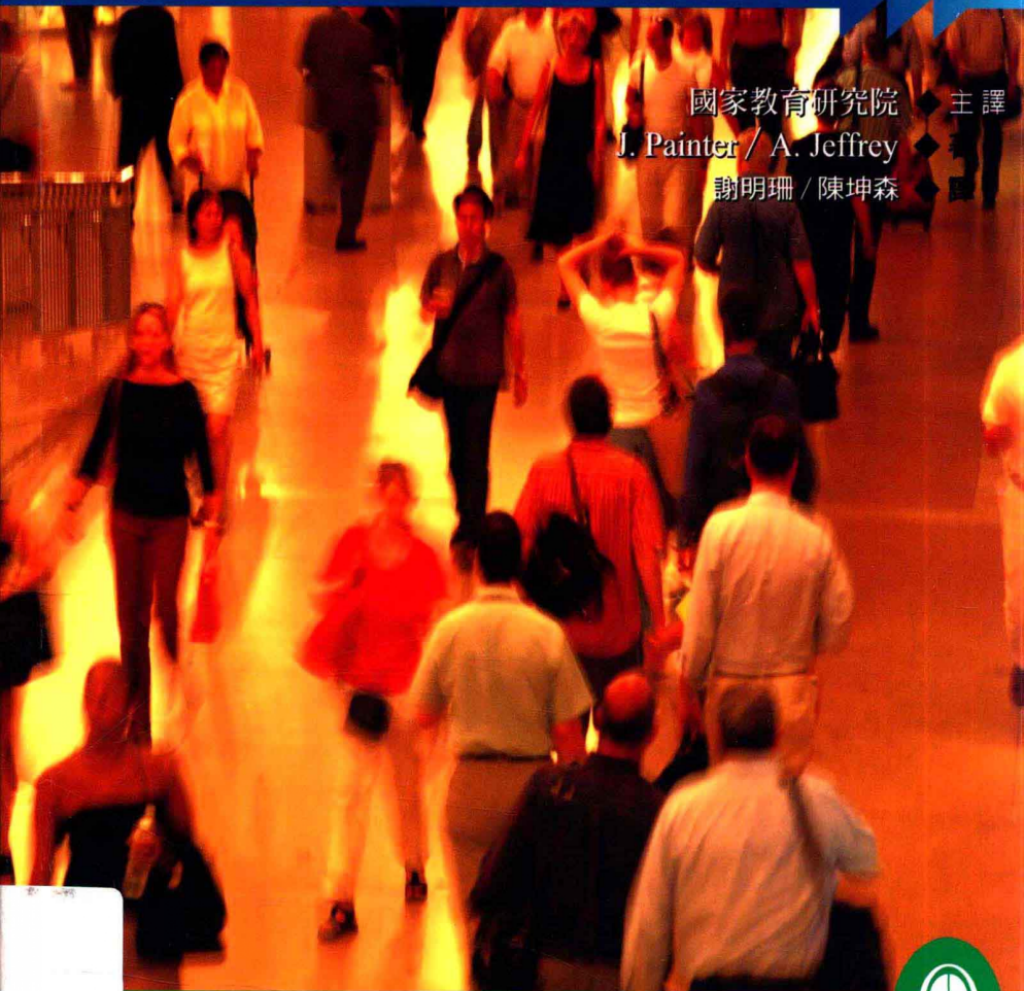
理論·文化與社會系列
Theory, Culture & Society



空間與權力

政治地理學新風貌

Political Geography: An Introduction to Space and Power



國家教育研究院

主譯

J. Painter / A. Jeffrey

謝明珊 / 陳坤森



國家教育研究院與韋伯文化國際出版有限公司合作翻譯發行

◆ 內容簡介 ◆

政治地理學是人文地理學的次學門，本書主要在探討空間與地方以及其政治層面之間的關係，作者特別之處在於不刻意去定義此學門的範疇，而是客觀呈現各種論述與文獻，由論述來給予解答。除此之外，本書深入淺出地專注於社會與文化層面，並有系統地提供讀者何謂政治地理學？政治地理學的內容流變又是為何等多面向的解答。

本書跳脫一般地理學書籍偏重鉅觀的視野，焦點轉以人為本，將更加重視各式社會運動與變遷，對各種社會狀況進行分析與闡述，而如勞工、婦女、女同志和男同志、少數族群的議題，都列入討論範圍，其他探討的主題還包括：國家的生成、工作福利國家、民主選舉與公民身分、政治與城市、認同政治與社會運動、民族主義與區域主義、帝國主義與後殖民主義、地緣政治學與反地緣政治學，本書觀念新穎，可說是為政治地理學研究注入新的活水。

ISBN 978-961-6338-50-2

00350



9 789866 338502

出版商：TCS07-09 定價：350 元

網址：<http://www.weber.com.tw>

GPN：1010100327

TCS
理論、文化暨社會系列
Theory, Culture and Society

空間·社會叢書③

Political Geography:
An Introduction to Space and Power

空間與權力
政治地理學新風貌

作者：Joe Painter
Alex Jeffrey

譯者：謝 明 珊
陳 坤 森

主譯：國家教育研究院

國家教育研究院與韋伯文化國際出版有限公司合作翻譯發行

2012年2月出版



Weber Publication International Ltd
Since 1998 良知 品味 責任
將學術當成一生的志業

空間·社會叢書 TCS07-03

空間與權力：政治地理學新風貌

版權聲明

Chinese Translation © 2012 Weber Publication International Ltd
English language edition published by SAGE Publications of London,
Thousand Oaks, New Delhi and Singapore, © Joe Painter and Alex Jeffrey, 2009
Published by arrangement with Sage Publications Ltd.
ALL RIGHTS RESERVED

著作財產權人：國家教育研究院

(地址：23703 新北市三峽區三樹路 2 號；網址：<http://www.naer.edu.tw>)

主譯：國家教育研究院

展售處：國家書店松江門市 地址：104 台北市松江路 209 號 1 樓

國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw> 電話：(02)2518-0207 (代表號)

台中五南文化廣場 地址：台中市區中山路 6 號

電話：(04)2226-0330

傳真：(04)2225-8234

出版者：韋伯文化國際出版有限公司

作者：Joe Painter and Alex Jeffrey

譯者：謝明珊、陳坤森

發行人：陳坤森

責任編輯：林皓貞、鍾智凱

營業事業登記證字號：13118544

住址：新北市永和區永和路二段 285 號 6 樓

網址：<http://www.weber.com.tw>

Email：weber98@ms45.hinet.net

電話：(02)22324332

傳真：(02)29242812

初版一刷：2012 年 2 月

ISBN：978-986-6338-50-2

定價：350 元

版權所有 翻印必究

*著作財產權人：國家教育研究院。本書保留所有權利，欲利用本書全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權
請洽：國家教育研究院編譯發展中心(Tel: 02-3322-5558)
GPN：1010100327

一 版 序 言

viii

本書的最初想法起自我任教威爾斯大學蘭彼得學院(University of Wales in Lampeter)期間。當時，我正好講授一門「政治地理學」的課程，內容涵蓋國家、民族、領土、全球與地方權力關係等熱門主題。環顧周遭的世界，政治局勢瞬息萬變，「政治地理學」看似當代顯學，而學術界和我，長期以來也對政治學很感興趣。當我思考應該如何詮釋當代政治變遷時，我發現人文地理學最有趣概念的發展與論爭，都牽涉到學界突然對社會與文化理論產生的濃厚興趣。大家普遍認為，社會與文化理論有強烈的政治涵義，而政治地理學者卻很少以社會與文化理論來研究我最感興趣的幾個重要主題。但我很欣慰，這四年來有愈來愈多地理學家(以及其他學者)運用社會與文化理論的洞見，來解釋政治地理變遷；而本書旨在說明這些洞見對於理解政治地理學有何幫助。

一路走來，承蒙許多人幫助，我想表達感謝之意。史密斯(Graham Smith)是我政治地理學的啟蒙老師，我還在念書的時候，他不斷鼓勵我朝這方面發展。艾倫(John Allen)、卓萊佛(Felix Driver)和奧格本(Miles Ogborn)則針對第一章的初稿，提出很有建設性的看法。我也主動和巴克希(Parminder Bakshi)、克洛克(Paul

Cloke)、麥克·克蘭(Mike Crang)、菲利浦·克蘭(Philip Crang)、古德溫(Mark Goodwin)、奧格本、麥克費爾(Isobel MacPhail)、費洛(Chris Philo)、紹什(Alan Southern)討論本書的主題，當時他們還不知道我有出書計畫。我也感謝威爾斯大學與杜倫大學(University of Durham)的地理學系，提供我舒適、有活力的工作環境，更給予我不少支持。我也感謝麥凱維(Laura McKelvie)一直耐著性子支持我。我最感謝的是伍華德(Rachel Woodward)，他給了我靈感、和我討論、並提供我有建設性的批評以及其他協助，族繁不及備載。不過，本書完稿若有任何缺失，皆不是這些人的責任。最後，此書想獻給我的父母：彼得列斯·潘特(Beatrice Painter)以及戴斯蒙·潘特(Desmond Painter)，並以無比的愛與謝意來回報他們幾年來的支持，是他們首次讓我見識到政治學的重要，但我希望他們看了本書之後，能夠明瞭地理學也很重要。

喬·潘特(Joe Painter)

寫於蓋茲黑德(Gateshead)

二 版 序 言

ix

第二版的出書背景(包括政治環境與知識環境)和初版迥然不同。初版所描繪的新世界秩序，是以「後冷戰」時期的變遷與政治運動為特徵；至於第二版的政治地理背景，是以美國為首對伊拉克的軍事干預、全球愈來愈關注氣候變遷、人們開始擔憂企業所主導的全球化過程，也注意到中國成為全球超級強權。除了上述的全球趨勢，我們也在微觀層次上發現了新的政治參與和能動性。新社會運動和非政府組織(NGOs)正改變政府與社會的關係的本質，造就訴諸直接行動的公民身分運動。第二版讓讀者有機會反思這樣的政治背景，以及它如何改變我們對空間與權力的看法。其次，從知識背景來說，第二版也發現「政治地理學」不可同日而語，它儼然是更另類、更廣泛且更強大的人文地理學派。還記得在第一版，我主張「政治地理學」應該納入社會與文化理論。經過十三年的努力，這種理論轉向獲得很多政治地理學者的支持，一套複雜而經驗豐富的學問應運而生。第二版評估十三年來的知識成果，並提出更深入的研究問題，所以第二版的討論主題變得更廣泛，每一章都徹底修改過，篇幅也從六章擴充為九章。

我們想感謝出書計畫以來，協助並支持我們的人，尤其是賽吉出版社(Sage)的羅傑克(Robert Rojek)，在我們寫作過程中，一直承蒙他的耐心支持。本書的作者之一：喬·潘特(Joe Painter)還想感謝身邊的好同事，以及杜倫大學的老同事：安德森(Ben Anderson)、比厄拉西維茲(Luiza Bialasiewicz)、比克史達夫(Karen Bickerstaff)、布克里(Harriet Bulkeley)、坎貝爾(David Campbell)、寇爾斯(Rachel Colls)、克蘭(Mike Crang)、艾爾登(Stuart Elden)、葛拉漢(Steve Graham)、哈里遜(Paul Harrison)、荷登(Adam Holden)、荷許曼(Kathrin Hörschelmann)、義弗森(Kurt Iveson)、麥克勞德(Gordon MacLeod)、麥伊凡(Cheryl McEwan)、麥克法爾蘭(Colin McFarlane)。而本書另一位作者：艾力克斯·傑佛里(Alex Jeffrey)很感謝紐卡索大學(Newcastle University)地理學、政治學暨社會學學院提供的工作環境，很友善、很激勵人心，艾力克斯特別感謝與他合授政治地理學的同事：麥格蘭(Nick Megoran)。此外，

x 艾力克斯還想感謝麥克法爾蘭(Colin McFarlane)、法蘇德凡(Alex Vasudevan)、波爾頓(Matthew Bolton)、史萬頓(Dan Swanton)、湯瑪斯(Peter Thomas)、克雷格·傑佛里(Craig Jeffrey)、戴森(Jane Dyson)、伊瓦·傑弗里(Ewan Jeffrey)與弗瑞格尼斯(Sara Fregonese)，感謝這些人的建議與友誼。第二版謹獻給伍華德(Rachel Woodward)與蘿拉·傑佛里(Laura Jeffrey)，並致上無比的愛與謝意。

喬·潘特(Joe Painter)、艾力克斯·傑佛里(Alex Jeffrey)
寫於蓋茲黑德(Gateshead)以及杜倫(Durham)

目錄

v	一版序言
vii	二版序言
1	緒論
5	第一章 政治、地理學與政治地理學
5	壹、政治是什麼玩意？
13	貳、理解政治
20	參、政治與地理學
22	肆、政治地理學
29	第二章 國家的生成
30	壹、空間中的國家
37	貳、國家與國家生成
42	參、高階政治與低階政治
46	肆、宣示主權
52	伍、統治者、資源與戰爭
59	陸、行政權力與國家機器
62	柒、現代國家的擴散：國家地位做為一種渴望
67	第三章 從福利國家走向工作福利國家

- 68 壹、從全球脈絡來看福利國家
 - 71 貳、「包生包死」：「福利」國家地理學
 - 82 參、福利國家的矛盾
 - 87 肆、總結
 - 88 伍、關於福利國家重整的政治學
 - 95 陸、工作福利制國家的興起
 - 101 柒、詮釋工作福利制
-

105 第四章 民主、公民身分與選舉

- 107 壹、緒論
 - 108 貳、啟蒙與自由民主
 - 116 參、公民身分
 - 135 肆、選舉地理學
 - 145 伍、結論
-

151 第五章 政治與城市

- 152 壹、何謂都市政治學？
 - 158 貳、都市人
 - 161 參、都市基礎建設
 - 168 肆、仕紳化：都市復興或都市復仇主義？
 - 176 伍、公共城市與城市公眾
-

183 第六章 認同政治與社會運動

- 184 壹、緒論
 - 185 貳、何謂社會運動？
 - 188 參、理解社會運動
 - 195 肆、社會運動的地理學
-

213 第七章 民族主義與區域主義

- 215 壹、緒論
- 216 貳、民族與民族認同

231	參、民族主義做為一種社會運動
237	肆、區域主義
244	伍、結論

247	第八章 帝國主義與後殖民主義
249	壹、歐洲的擴張
257	貳、地理學的帝國緣起
264	參、世界體系理論
268	肆、殖民統治策略
277	伍、後殖民主義
282	陸、結論

285	第九章 地緣政治學與反地緣政治學
287	壹、緒論
290	貳、古典基礎
300	參、批判地緣政治學
307	肆、批判地緣政治學的實際運作
313	伍、反地緣政治學
320	陸、結論

323	參考書目
343	索引

近年來，人文地理學的組成次學科間的界線已越趨模糊。當地理學者愈來愈將焦點放在各次學科之間的關聯時，傳統對於經濟、政治和文化地理學等次學科之間的分野已不合時宜。現在如果還把經濟、政治、文化看成各有其特殊地理條件與影響且互不相干的「領域」，那麼就沒有意義了。就連信奉馬克思主義的地理學家也提起次學科間的關聯性，使經濟領域染上了「政治色彩」；信奉女性主義的地理學家也重新看待公私二分，這模糊了社會、經濟與政治之間的差異；環境地理學者也強調我們如何以特定的文化結構來界定「自然」，而如何界定我們和環境的關係，會影響我們如何使用環境、影響環境。

在現今這些對於人文地理學重新翻新的研究領域中，尤以社會地理學、文化地理學改變最多，特別是關注下列新的議題：

- (1) **意義的傳播**。地理學家取法文化研究和媒介研究，愈來愈想知道，人們是如何賦予社會生活意義。地理學家認為，賦予意義的過程（即「表意」）並不是

同等的，不同的意義會用來增進不同人、不同社會群體的利益；意義並不是顯而易見又一目了然的，它是社會建構的產物，而且會相互競爭。

- (2) **論述的產製與影響**。論述的概念與(上述第一點有關，意指置於某一宏觀架構下就會相互連結在一起的一系列意義、或有意義的陳述。這個宏觀架構，也就是論述，提供一套特殊的「思考模式」，教我們以某種角度理解事物。舉例來說，論述可能挑出幾個議題、認可某幾種行為，認為這些是比其他議題和行為來得更重要且更佳的。其實，這些議題與行為不一定(必然)比較重要、比較優秀，但論述給了這種表象。
- (3) **人類主觀性與認同**。我們的「主觀性」，意指「我們是誰」，或者倒不如說「我們覺得自己是誰」、社會把「我們變成誰」。社會地理學家與文化地理學家一直很關注不同主觀性與認同在不同空間下、不同社會群體中如何發展，以及認同如何藉著論述的操作建構而成。不少論者認為，我們每個人都有多重認同：我們在不同的脈絡下，有不同的身分。
- (4) **地理知識的批判**。過去總以為，地理知識是簡明而價值中立的真理，但事實並非如此。地理知識就如同其他知識，也是特定社會與政治脈絡的產物，所以它增進某些利益的同時，也犧牲了其他利益。地理學的「文化轉向」其中一個面向旨在研究地理知識至今(和現在)是如何建構出來的，並揭發地理知識所服務的權力關係(多半是不公平的權力關係)。
- (5) **人類能動性的發揮**。人類能動性意指人的能力以及人們如何發揮其扮演的社會影響角色。雖然人不能

總是隨心所欲地做任何想做的事，人類的能動性卻確實「有它的影響力」，即使有時候，當事者並無意造成這些影響。人類的能動性勢必是置於特定的地理脈絡中，也受限於該脈絡。由於人獲取資源與知識的機會不均，所以有的群體、有的人，就是比其他群體、其他人更能「發揮影響力」。

上述新議題，原本只受到社會地理學、文化地理學的關注，最近卻在整個人文地理學界廣為流傳(一部分的原因是，人文地理學的次學科間的界線漸趨模糊)。論述、知識、意義與能動性之間的關係，一直被歸到政治領域，雖然這裡所謂的政治多半意指非正式的政治，或說「小寫的政治」。不過，政治地理學家近來的研究已開始質疑這項假設，並試圖把這些人類能動性與人類思考等問題套用到正式政治制度，也就是「大寫的政治」之上。「大寫的政治」意指國家、政府與正式政治組織的制度與過程，那是以往「政治地理學」這個地理學次學科的研究主題。

本書有兩個目標，一是向廣大讀者介紹政治地理學的新派別，二是進一步融合政治地理學的次學科。我們試圖針對地理和政治愈來愈複雜的關係，提出最佳的詮釋與理解。我們並不是關注於能不能完整紀錄我們周圍世界的政治地理學變遷的所有細節，我們反而只想舉出某些選定的例子說明某一種「政治地理學」，此種政治地理學對於「社會地理學」與「文化地理學」的樣態很具敏感度。

我們會盡全力涵蓋所有對「政治地理學」有貢獻的地理學家。如有必要，還會提到其他領域如人類學、社會學、政治科學與國際關係批判理論的學者，這或許可將重要議題更

加釐清些。我們衷心期望，不論你是政治地理學與文化地理學的修課學生，或只是單純關注空間、地方與政治過程的關係，皆會覺得本書很實用、很有趣。

本書分成九章。第一章探討政治學的特徵，並介紹其餘八章所採用的政治研究取徑。後面八章接著探討「政治地理學」的幾個常見議題。雖然常見，但是我們希望以比較特別的方式處理。

第二、三章探討國家。第二章思考民族國家體系的興起，以及國家是如何生成的。第三章關注許多自由民主國家如何從福利制轉形成勞動市場與社會管制的「工作福利制」(workfare)模型。第四章鎖定二十世紀後期的自由民主國家，看它的組織與角色有什麼變化，而國家角色的擴張又如何改變了政治參與的意義。我們會特別關注公民身分與選舉的地理情勢變化。至於第五章，我們會探討城市政治學、關注當代城市改造的本質，以及從政治學的角度思考都市基礎建設、舊市區都市更新(gentrification)與公共領域。第六章會探討認同政治和社會運動如何相互影響，並特別闡述那些有組織的勞工運動(以工會為中心)如何轉化成新的草根政治運動。第七章會從政治地理學來思考國家、民族主義與區域主義，而我們仍堅持本書一貫的批判立場，強調看似固定的認同與領域化也是社會建構而成的。第八章談到帝國主義以及帝國主義如何持續影響西方國家和其前殖民地以及當地民眾的關係。最後，第九章會探討地緣政治學和反地緣政治學。自本書第一版以來，地緣政治應該是最引人注目的政治地理學領域，所以我們會評估「地緣政治」一詞的歷史，並以批判學派、女性主義地緣政治學者的近期研究來揭發地緣政治思想的權力／知識關係。

政治、地理學與政治地理學

壹、政治是什麼玩意？

一、政治很重要！

中文有一句詛咒人的俗話：「願你生在趣味橫生的年代。」不論我們是否受到詛咒，從某種政治觀點來看，目前的生活確實趣味橫生。過去二十五年來，全球都經歷了重大的政治變遷。一九八四年，本書作者之一的潘特(Joe Painter)正在大學研讀地理學，當時這個世界正歷經最嚴重的「新冷戰」。鷹派的雷根(Ronald Reagan)剛連任美國總統，莫斯科的情況則一如往常。契爾年科(Konstantin Chernenko)成了最新一個決心忠於蘇維埃國家社會主義傳統的蘇維埃領導人。另外，以北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO)和華沙公約(Warsaw Pact)為核心所組成的全球軍事秩序仍然完好無損，美國正打著「集體安全」的旗號，在西歐部署核子巡弋飛彈。此外，一直被美國雷根、英國柴契爾夫

人熱切採用的極右派貨幣主義(monetarism)學說和自由市場經濟學，卻尚未在工業化的資本主義國家獲得大力支持。在中國，文化大革命甫結束滿十年，經濟改革正順利開展，但當時仍看不出，共產黨的政治控制會持續多久。東歐(包括後來的南斯拉夫)依然政局穩定，但是在世界的其他地方，卻隨處可見動亂或內戰。比如在南非，沒有任何跡象顯示，曼德拉(Nelson Mandela)可能會從獄中釋放，所以反抗種族隔離的鬥爭越演越烈。另外，在中美洲的尼加拉瓜，美國正全力策動反改革派桑地諾(Sandinista)政府的軍事行動。

一九九五年，本書的第一版剛剛上市^❶〔這時，另一位作者艾力克斯(Alex Jeffery)正好開始在大學攻讀地理學〕，而這個世界似乎被搞得天翻地覆。在種族隔離政策、白人少數統治結束後，曼德拉被選為南非總統。蘇聯(Union of Soviet Socialist Republics, USSR)不復存在。東歐的政治地圖，因為族群衝突而被硬生生地撕裂。華沙公約組織也解散了。由於柏林圍牆剛在一九八九年後倒塌後，數個月以來，大家正認真談論著「新世界秩序」(New World Order)的可能性。儘管柴契爾夫人本人已經退位，但柴契爾政府的民營化基進主義依然風行全歐。同時，天安門廣場以一種戲劇性的手法讓我們明白，明顯地，中國的自由市場改革並沒有帶來自由的政治生活。尼加拉瓜的桑地諾政府在和美國對峙多年之後，終於被公投罷免而失去執政權。

二〇〇八年的政治世界也變得很不一樣，其中有不少發展，是我們在一九九五年預想不到的。二〇〇一年九月十一日，基進伊斯蘭教徒發動的恐怖攻擊〔和賓拉登(Osama bin

❶ Painter, Joe (1995) *Politics, Geography and 'Political Geography': A Critical Perspective*. London: Arnold.