

环境统计

思考与展望

中国环境监测总站 编

中国环境科学出版社

环境统计：思考与展望

中国环境监测总站 编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

环境统计: 思考与展望 / 中国环境监测总站编. — 北京: 中国环境科学出版社, 2011.12

ISBN 978-7-5111-0826-5

I. ①环… II. ①中… III. ①环境统计学—文集
IV. ①X11-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 267198 号

责任编辑 张维平 贾卫列

责任校对 扣志红

封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社

(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.com.cn>

电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn

联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)

发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京中科印刷有限公司

经 销 各地新华书店

版 次 2011 年 12 月第 1 版

印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷

开 本 787×1092 1/16

印 张 17

字 数 410 千字

定 价 35.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《环境统计：思考与展望》

编 委 会

主 编 罗 毅

副主编 于 飞 傅德黔

编 委（按姓名笔画为序）

万婷婷 王军霞 王修智 王 鑫 毛玉如 安海蓉

朱媛媛 陈敏敏 李莉娜 范志国 周 冏 赵银慧

秦承华 彭 菲 唐桂刚 董广霞 董文福 景立新

前 言

环境统计是环境保护工作的基础。随着环境保护工作的不断加强和深入，环境统计工作的作用和地位日益突出，环境统计数据已成为制定环境规划区划、研究环境政策措施、加强环境监督管理的重要依据。

“十一五”以来，随着总量控制、污染减排的大力推进，环境统计工作得到了较快的发展。在 2007 年《国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》里提出，要充分认识建立减排统计体系的重要性和紧迫性，要切实做好减排统计工作，要逐步建立和完善国家减排统计制度，按规定做好各项污染物指标统计、监测，按时报送数据，要对减排各项数据进行质量控制，加强统计执法检查 and 巡查，确保各项数据的真实、准确。同时，地方各级人民政府要加强基础能力建设，保证资金、人员到位和各项措施落实。2011 年国务院印发的《“十二五”节能减排综合性工作方案的通知》提出要健全减排统计体系，修订完善减排统计监测和核查核算方法，统一标准和分析方法，实现监测数据共享。加强氨氮、氮氧化物排放统计监测，建立农业源和机动车排放统计监测指标体系。最近，国务院下发了《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》，提出要“开展农业和农村环境统计”。这些都对新时期环境统计工作提出了更高的目标和要求，对环境统计工作来说，既是挑战，又是机遇。

按照原国家环境保护总局的要求，从 1998 年开始，中国环境监测总站开始承担全国环境统计的技术支持工作。中国环境监测总站在环境统计指标体系设置、制定环境统计报表制度、开展环境统计技术研究、培训各级环境统计队伍等方面做了大量卓有成效的工作，有力地支持了全国环境统计管理工作。特别是在“十一五”末期连续两年环境统计和污染源普查动态更新两套表并行的情况下，中国环境监测总站克服人员少、时间紧、任务重的困难，带领全国环境统计技术队伍，既完成了环境统计报表制度的年报工作，又出色完成了 2009 年和 2010 年污染源普查动态更新调查工作，为“十二五”环境统计和污染减排

奠定了坚实的基础。

为改变环境统计基础薄弱、技术落后的局面，积极探索新时期环境统计工作的新思路、新方法，在环境保护部科技标准司、污染物排放总量控制司的大力支持下，在环保公益性行业科研专项“我国环境统计体系改革与构建研究”资助下，中国环境监测总站组织全国环境统计技术队伍编写了《环境统计：思考与展望》一书，就环境统计制度、环境统计的关键技术和方法、环境统计数据综合分析和环境统计国际经验研究等方面开展实践研究和讨论。希望本书的出版能够让更多环境统计人员与专家学者关注环境统计科研，共同研究解决环境统计工作中的技术难题，为环境统计业务工作的开展提供支持，从而更好的为环境管理提供技术支撑。

鉴于本书编写工作量大，时间紧，且编者水平有限，不当之处，敬请读者指正。

罗毅

目 录

以“四大工程”建设为契机，全面提高环境统计工作水平

.....	环境保护部污染物排放总量控制司	1
加强环境统计 推进污染减排	环境保护部污染物排放总量控制司	4
改革完善环境统计管理和制度体系	环境保护部污染物排放总量控制司统计处	8
在实践中创新环境统计报表制度	中国环境监测总站	12
“十二五”环境统计报表制度设计原则与思路	董广霞 等	18
浅析“十二五”时期的环境统计工作	赵学涛 王 鑫	22
借力《统计法》，提升环境统计数据质量	毛玉如	28
农业和农村环境统计工作的主要思路研究	环境保护部污染物排放总量控制司	30
完善我国环境统计政策体系框架的研究	王军霞 等	32
地级市环境监测站在转型期的环境统计组织体系建设	丁宏翔	38
我国环境统计制度的问题及改善	郑青玲	41
当前环境统计工作存在的问题及其改进对策	张 琳 等	46
浅谈加强环境统计的监督	唐 蓉 黄婧蓼琦	51
浅谈环境统计工作中常见的一些问题	丁 虹	54
“十二五”环境统计工作思路探析	何春银 茅晶晶	57
现行体制下环境统计工作存在的问题及建议	钟 丹 等	62
论环境统计与总量减排之融合	胡清华	65
基层环境统计工作中存在的问题及建议	苏 静	68
关于加强基层环境统计工作的思考	张惠娥 汪 新	71
浅析基层环境统计工作中存在的问题及对策建议	刘佳泓 易晓娟	75
浅谈环境统计工作中存在问题及对策分析	张 群 等	79
浅析我国环境统计制度	廖承辉	83
我国环境统计制度存在的问题及建议	张学文 张琳玲	88
我国环境统计制度问题的根源浅析	张柏文	93
环境统计与污染物总量控制初探	靳 红	97
浅谈我国环境统计报表制度和统计体系中的主要问题	于爱敏	101
污染源普查动态更新调查对工业污染源环境统计的几点启示	伍恒赞	108
实测法使用规定存在的主要问题及完善对策研究	董广霞 等	114
基于 LIMS 数据库的环境监测数据统计方法	曹升华	118
浅析我国现行环境统计的质量问题及质量保证建议	闫井玲	122

应用地积累指数法评价南通市内河沉积物中重金属污染.....	张 琪 等	125
“十一五”环境统计方法存在问题刍议	方涓涓	130
环境统计分类编码标准体系研究与构建	陈 媛	134
创新机制，系统改革，建立科学的环境统计体系.....	李玉文 等	141
用 Spearman 秩相关系数分析岷江、沱江水质变化趋势.....	黄胜红 等	145
当前环境统计调查方法存在的问题及对策初探	党瑞华 等	151
农业面源污染环境统计指标体系设立的探讨	张怀成 等	154
环境统计中存在的若干问题研究	翟佳赢	159
当前环境统计数据使用方式的思考	淦 峰 等	163
信息化技术在环境统计工作中的应用	王 毅	167
浅谈流失模数方法在核算农业源污染物数据中的应用.....	刘 群 等	172
物料衡算法在环境统计排放量核算中的应用	赵忠强	177
我国环境统计数据质量存在的问题及完善建议	许 晶	180
环境统计数据综合分析的关键技术方法研究与探讨.....	张学文	185
对商洛市提高环境统计数据质量的思考	王 萍	188
转变思路 改进方法 使环境统计适应环保事业发展的需要.....	王 伟	192
浅析浙江省环境统计工作主要特点及存在问题	黄 欢 等	195
再论数据库与计算机计算中的环境监测数据的正确修约.....	徐建平 刁凤鸣	200
论工业产排污系数的制定及其应用	方路乡 等	204
环境综合分析报告中数据统计问题的探讨	刘媛媛 等	210
南通市经济发展与环境质量关系的实证研究	徐爱兰	213
山东省近十年工业主要污染物排放特征的分析评价.....	毛 欣 等	219
环境统计数据综合分析	崔国梁 牛 耘	226
“十一五”环境统计主要污染物排放量的数据简析.....	王迎春	232
湖南省环境统计数据综合分析的现状 & 改善建议.....	许 晶	236
论环境统计信息产品的改革与应用	周 罔 等	241
节能减排加快产业结构调整 实施水资源节约利用.....	彭 菲	247
2010 年沱江干流水质变化趋势的定量分析	史 箴	258
国际环境统计发展研究	周 东	262

以“四大工程”建设为契机，全面提高 环境统计工作水平

环境保护部污染物排放总量控制司

（环境保护部 北京 100035）

摘 要 加强统计“基本单位名录库、企业一套表制度、数据采集处理软件系统和联网直报系统”建设，不断提高统计服务科学发展的能力和水平，带动各个领域、各方面的统计工作上一个新台阶。

关键词 四大工程 建设 环境统计 改革创新

“十二五”是我国全面建设小康社会的关键时期，也是我国工业化、城镇化和现代化快速发展时期，在能源、资源消耗不断增长，减排控制指标和任务进一步加大的情况下，污染减排面临的形势更加严峻、任务更加艰巨。环境统计作为污染减排和各项环境管理工作量化的基础，统计数据受到前所未有的关注，也面临前所未有的发展机遇和挑战。

与此同时，国家的社会、经济发展的形势更是迫切需要更加准确翔实的统计数据，更好更及时的服务于政府决策。为此，国家统计局提出，要加快建设“基本单位名录库、企业一套表制度、数据采集处理软件系统和联网直报系统”等互相联系、共为整体的“四大工程”，以此作为破解统计难题的重要抓手，带动各个领域、各方面的统计工作上一个新台阶。

加强统计“四大工程”建设，要以提高统计能力、规范统计基础工作、提高统计数据质量为目标，全面加强统计机构建设，充实基层统计力量，切实推进部门统计工作，严格规范企业统计行为，大力提升统计信息化水平，逐步建立起科学高效的统计工作体系。各部门应当紧密结合本部门工作实际，积极推进统计“四大工程”的实施，不断提高统计服务科学发展的能力和水平。

一、加强学习，全面做好环境统计工作

环境保护部十分重视统计“四大工程”建设工作，作为环境统计主管部门的污染物排放总量控制司深入研究探讨关于统计“四大工程”建设有关文件精神，力求全面掌握“四大工程”的内涵和要求。通过学习，不仅对当前统计工作的严峻形势有了深刻的认识，而且进一步明确了统计改革的思路。环境保护部将结合推进统计“四大工程”建设，围绕污染减排中心工作和“十二五”环境统计制度实施，加大统计制度方法改革，认真做好实施“四大工程”的相关工作，全力提高新形势下的环境统计服务水平。

二、结合“四大工程”建设，推进环境统计改革创新

作为部门统计机构，在深刻领悟统计法的基础上，更需要加强统计“四大工程”的基础建设，从根本上保证统计工作“数出有源、数出有据”，确保源头数据真实准确。

1. 基本单位名录库工程

名录库建设作为统计“四大工程”建设的基石，在统计改革与发展中发挥着越来越重要的基础性作用。在“十二五”期间，环境统计部门将在已有的污染源数据库基础上，充分吸收借鉴名录库建设的经验，进一步解决环境统计工作中出现的企业名录资料更新和查询等问题，实现污染源信息的统一和衔接，为环境管理、污染减排、绩效考核提供基础。

2. 企业一套表制度

“企业一套表”制度改革作为统计“四大工程”建设的核心，通过整合现行报表制度，消除不同统计调查制度对同一调查单位的重复布置，提高了数据匹配性和企业的工作效率。按照企业一套表制度改革要求，环境保护部门积极推进“十二五”环境统计报表制度改革工作。目前，按照部领导关于环境统计指标体系改革要实现“指标要少，数据要实，体系要精”的要求，已经在充分调研和论证的基础上科学制定了“十二五”环境统计报表制度。新的报表制度紧密结合“十二五”污染减排和环境保护重点工作，精化了指标体系；突出对数据质量的约束内容，实化了统计数据；科学设置统计报表制度，简化了重点指标；与开拓创新相结合，强化了统计延续性。“十二五”期间将重点抓好实施工作。

3. 数据采集处理软件系统建设

数据采集处理软件系统作为统计“四大工程”建设的数据处理平台，将有效实现统计数据的高度共享、便捷查询和深度加工。环境统计始终将此作为重要基础工作，予以高度重视。“十一五”以来，中央财政已投入专项经费用于环境统计人员培训和软硬件建设。“十二五”环境统计业务系统软件和国家重点监控企业直报系统软件即将开发完成投入使用。根据统计“四大工程”建设的要求，环境保护部将进一步加快环境统计信息化建设步伐，进一步加强对基层统计能力建设的支持力度。

4. 数据联网直报系统建设

数据联网直报系统作为统计“四大工程”建设的数据上报渠道，减少了以往逐级上报数据传输的中间环节，力求采集原始真实的统计数据，提高统计数据质量，及时高效的发挥统计数据作用。环境统计数据的联网直报列入“十一五”环境统计信息能力建设内容，2012年将正式开始启动国家重点监控企业直报工作，加强对全国1万多家国家重点监控企业直报工作的指导督促，充分发挥直报数据为管理工作服务的时效性和实用性作用。

三、夯实基层统计工作基础，全面加强环境统计队伍建设

实施统计“四大工程”，涉及面广，任务繁重，必须进一步加强环境统计队伍建设，保证统计“四大工程”建设顺利实施。而目前基层环境统计工作力量还比较薄弱。“十二

五”期间我部将启动并实施环境统计标准化建设，进一步健全基层环境统计机构，充实基层统计队伍，加大培训力度，不断提高基层统计人员的综合素质，造就一支思想过硬、品德优良、专业精深、作风扎实的基层环境统计队伍。

随着科学发展观和建设和谐社会的全面实施，环境统计数据越来越多应用于国家社会经济发展的宏观战略决策，也越来越多引起人民群众的广泛关注，对环境统计工作也提出更高要求。2012年是推进环境统计改革的重要一年。在新的一年里，环境统计工作将全面贯彻落实科学发展观，积极响应国家统计局专业统计改革目标和要求，解放思想，实事求是，开拓创新，扎实工作，以统计“四大工程”建设为契机，以制度建设为平台，以污染减排为抓手，改革和优化环境统计制度，全面提升环境统计基础和业务应用能力，牢固树立开拓创新意识，建立与新时期环境保护工作相适应的环境统计体系，努力开创环境统计工作科学发展的新局面。

加强环境统计 推进污染减排

环境保护部污染物排放总量控制司

(环境保护部 北京 100035)

摘要 随着污染减排工作的深入推进,环境统计再一次面临机遇和挑战。正确认识当前环境统计工作面临的形势,加强统计管理、改革统计制度、规范统计方法、努力适应新时期环境保护和污染减排工作需要势在必行。

关键词 环境统计 污染减排

一、正确认识环境统计工作的重要意义

环境统计是环境保护工作的重要内容,是做好环境管理工作的基础和支撑。随着我国科学发展观的全面推进和环境保护进入经济社会发展的主战场,污染减排的深入展开使环境统计成为把握综合国情、制定环境政策措施、加强减排监督管理的重要基础。环境统计工作的作用和地位日益重要。

1. 加强环境统计是国家推进科学发展、建设生态文明的必然要求

环境统计是重要的国情统计,环境统计数据是重要的国情数据。以胡锦涛同志为总书记的党中央高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,提出了构建社会主义和谐社会,建设资源节约型、环境友好型社会,建设生态文明等一系列重大决策。这对我们加强和改进环境统计工作提出了紧迫要求。环境统计指标是表征和谐社会建设的一个重要方面,是资源节约型、环境友好型社会建设情况的最直接体现,也是反映生态文明建设的核心内容。以前,我们国家更多地关注经济发展方面的数据、人口数据,但随着污染减排工作的深入推进,环境统计再一次面临机遇和挑战。正确认识当前环境统计工作面临的形势,加强统计管理、改革统计制度、规范统计方法、努力适应新时期环境保护和污染减排工作需要势在必行。随着社会的进步、资源环境问题的突出,环境统计数据日益成为重要的国情数据,日益引起党中央、国务院和全国人民的高度重视,日益成为社会发展的重要基础数据,甚至日益成为国际政治和外交领域的重要内容。

2. 加强环境统计是探索环保新道路、深入推进环保工作的客观要求

环境统计是环境保护工作的重要内容,是各级政府及环保部门科学决策和量化管理的重要基础性工作,是把握和分析环境现状和环境形势,制定环境保护方针、政策,编制环境保护规划、计划,实施污染物排放总量控制的重要依据。特别是在我国发展的新时期,探索环境保护新道路需要从经济社会全局研究推进环境保护工作,需要从研发、生产、流通、消费各环节加强环境保护工作,需要加快环境保护的定量化管理,这对环境统计工作

提出了现实而紧迫的要求。只有加强环境统计工作，规范环境统计数据，才能准确量化、全面反映环境保护工作现状，才能更好地服务于环境保护工作的历史性转变。

3. 加强环境统计是加强污染物排放总量控制、推进污染减排的现实要求

环境统计数据是污染减排工作的基础，也是污染减排进展的直接反映。温家宝总理要求我们，要充分论证、周密制订建设方案，既要吸收借鉴世界先进经验，又要勇于创新，务必使污染减排指标、监测和考核体系达到国际一流水平。这是党中央、国务院对环境统计工作提出的明确要求，是我们污染减排工作的现实需要，也是环境统计工作努力的方向。作为污染减排“三大体系”之一，能否加强环境统计工作已直接影响到污染减排工作的推进。由于环境统计工作面临的一些问题，“十一五”污染减排采取以核查核算为主要方法获取减排数据，取得了较好的效果，这不仅对现行环境统计工作提出了现实挑战，也为推进环境统计工作改革提出了要求。污染减排工作急需科学、规范、高效的环境统计工作的支撑。

二、正确认识污染减排对环境统计工作的新要求

污染减排是当前我国环境保护工作的中心任务，同时又是实施宏观经济调控、促进产业结构调整的一项有效措施。对于环境保护来说，污染减排具备标本兼治的双重功能，不仅是直面资源、环境危机的一项重大举措，也是环境参与经济综合决策的一个重要平台，是新时期探索环境保护新道路的重大实践。经过“十一五”以来全国上下的艰苦努力，不仅打开了污染减排的工作局面，实现了主要污染物排放总量削减的目标，而且为今后环境保护工作摸索积累了经验。回顾几年来的污染减排工作，取得成功的很重要的一个方面就是坚持主要污染物排放定量化管理要求，将减排数据的核查核算作为一个重要环节，极大地推进了环境保护工作从定性化管理向定量化管理过渡。正是污染减排的定量化管理，对环境统计工作提出了一系列新的挑战和要求。

1. 对环境统计质量的要求

污染减排要求对各地区、各行业主要污染物排放数据进行定量化管理，这就相应要求环境统计的数据科学、准确，否则就无法支撑污染减排工作的开展。环境统计数据的准确性、真实性是环境统计的生命，也是当前环境统计工作面临的重大难题。近年来，由于利益导向以及技术方法和管理体制等多方面原因，环境统计数据失真的情况比较普遍，已引起国务院领导和社会各界的高度重视。如何提高环境统计数据的准确性和真实性，是今后环境统计工作面临的重大任务。

2. 对环境统计范围的要求

现行环境统计范围主要包括生活、工业和集中式污染治理设施等领域，但随着污染减排工作的推进，现行的统计范围不能适应污染减排工作的要求。目前有关方面正在谋划“十二五”污染减排规划，根据各方面研究意见，今后减排工作不仅要进一步增加主要污染物指标项目，而且要扩大减排领域范围，这就要求现行环境统计工作必须与时俱进，进一步扩大统计覆盖面。在将农业污染源纳入统计范围的同时，还必须根据减排工作要求，将污

染减排涉及的有关行业、领域、项目纳入统计工作范畴。

3. 对环境统计方法的要求

环境统计长期沿用 20 世纪 90 年代的做法，没有根据技术的更新和发展的变化而进行及时、必要的调整，统计技术和方法都显得陈旧、落后。而污染减排采取核查核算方法，算清增量，核实减量，根据各领域、各行业实际情况，采取监测数据或实际产排放系数、物料衡算办法核算污染物排放量，这必然对我们现行的环境统计技术方法提出了新的要求，要求统计技术方法必须与之相适应、相协调、相一致。只有这样才可能实现环境统计数据与减排数据的衔接，才能有效地提高环境统计工作的质量和效率。

4. 对“十二五”减排基数的要求

由于多方面的原因，“十一五”减排基数的确定并不理想，一些地方核定的二氧化硫和化学需氧量排放基数偏离实际情况，有的偏离还比较大。目前编制完成“十二五”环境保护规划是一项重大任务。环境保护规划的核心是污染减排规划，而排放基数不仅是编制减排规划的前提，也是实施减排规划的基础。如何以 2007 年第一次全国污染源普查数据为基础，以加强和改进环境统计工作为手段，科学、合理确定“十二五”污染减排基数，是污染减排工作对环境统计工作提出的紧迫需求。

三、正确认识环境统计工作的形势任务

2009 年 11 月，环境保护部在广东召开了全国环境统计工作会议，这次会议总结了近年来环境统计工作取得的成绩，分析了环境统计工作面临的形势与挑战，提出了今后一个时期环境统计工作的目标和任务。

1. 认清形势

随着环境保护工作的深入开展，环境统计工作的作用和地位日益突出，特别是近年来，随着总量减排工作的深入推进，各级政府对环境保护工作的重视前所未有，环境统计工作责任越来越大，任务越来越重，矛盾越来越多。但由于长期以来环境统计基础薄弱、方法落后、管理不力，加之客观上存在统计对象种类多、差异大、变化快、数据获取难等具体困难，环境统计工作自身还存在许多困难和问题。如：环境统计工作仍然没有得到应有重视，工作不到位、经费不落实、队伍不稳定等问题比较普遍；环境统计数据失真的情况比较普遍，“拍脑袋出数据”的情况时有发生；环境统计技术和方法比较落后，统计范围不全面，重点源动态调整不及时，产排污系数不准等问题突出；环境统计指标体系设置繁杂，脉络不清晰，含义不明确，重点不突出，严重影响了环境统计工作的重点和导向；环境统计基础能力比较薄弱，难以适应当前工作开展的需要等。这就是当前环境统计工作面临的形势：一方面不断面临新要求、新挑战，另一方面又存在许多困难和问题。这就要求我们必须认清形势，明确目标，推进改革，严格管理，切实加强和改进环境统计工作。

2. 明确任务

根据环境保护和污染减排工作的需要，分析环境统计工作具体实际，当前环境统计工作

应重点抓好 3 个方面的任务。一是污染源普查动态更新调查,即以 2007 年第一次全国污染源普查数据为基础,按照普查工作的有关要求,调查收集 2009 年、2010 年污染源数据,实现普查数据科学、准确更新。这是获取 2010 年减排基数的必然要求,也是推进环境统计改革的最好练兵机会。二是农业源调查和统计。从第一次全国污染源普查结果看,农业污染源污染排放总量占据水污染物排放量超过 40%,对环境的影响日益突出,将农业污染源纳入更新调查和环境统计范畴势在必行,因此需要对纳入 2007 年普查范畴的种植业、畜禽养殖以及水产养殖污染源进行动态更新,同时开展农业源统计指标设计、统计方法研究、统计体系建设工作,努力建立健全农业源统计工作机制和统计工作体系。三是研究建立新的统计工作平台。主要方向包括研究建立以重点调查为主体,抽样调查与典型调查相结合的环境统计调查方法,以便更好地搞准重点污染源名单,摸清非重点污染源情况;研究建立更加科学合理的污染物排放核算技术和方法,进一步完善现行物料衡算方法,据实调整各有关行业和领域的产排污系数;研究建立与新时期环境保护工作相适应的管理机制和工作体系。

3. 推进改革

污染源普查数据更新的过程就是环境统计改革探索的过程。要通过 2010 年和 2011 年两年环境统计与污染源普查动态更新调查同步开展工作的机遇,摸索实践经验,为“十二五”环境统计改革奠定基础。一是要建立新的统计指标体系,按照“指标要少,数据要实,体系要精”的原则,结合国家“十二五”规划编制以及即将实施的《中国资源环境统计指标体系》建设研究的需要,积极开展环境统计指标体系研究,新的统计指标要突出重点,保障必须,完善体系,提高质量。二是要加强统计管理制度改革,在对现行统计管理制度进行梳理的基础上,探索建立环境统计月报制度,建立健全行业或集团统计工作机制,研究修订现行统计管理政策措施,逐步建立和完善适应环保工作需要的新的统计制度框架。三是要调整统计范围,不仅要将在农业源纳入统计范畴,还要针对新时期环境保护和污染减排工作的需要,进一步拓展统计行业和统计领域,提高环境统计的覆盖面。

4. 严格要求

没有严格的要求就不会有高质量的统计数据,也就不会有环境统计工作的发展。针对环境统计工作面临的具体问题,在严格要求方面应重点突出以下几个方面。一是明确环境统计能力建设要求,各级环保部门应进一步充实环境统计人员,强化人员培训,加强技术支撑,努力保证环境统计队伍稳定、保障有力、工作有序。二是强化统计数据审核责任制,要逐步推行环境统计数据质量主要领导负责制,推行环境统计数据核查制度,并将统计数据质量核查纳入地方环境执法部门和中央各督查中心职责范畴,明确责任,加强考核。三是推进环境统计信息的公开,要通过公开统计数据和信息,让广大人民群众去认识、评价,以促使我们各个环节加强统计数据审核把关,提高责任意识。四是加强统计数据应用分析。从中央到地方各级环保部门都要加强统计数据分析和应用,要充分借助环境统计数据为环境管理、社会建设、经济发展服务,并以适当形式加强管理和交流,形成相互借鉴、相互监督机制,提高环境统计数据的分析应用水平。

改革完善环境统计管理和制度体系

环境保护部污染物排放总量控制司统计处

(环境保护部 北京 100035)

摘 要 随着环境统计工作责任越来越大,任务越来越重,其矛盾也越来越多。今后一段时期,环境统计工作必须进一步更新统计理念,创新统计制度,努力建立与新时期环境保护工作相适应的环境统计工作体系。

关键词 环境统计·管理 制度

一、当前环境统计工作的形势和改革的紧迫性

从 20 世纪 50 年代起,我国开展的国土、水利、气象、矿产等方面的统计中就包含了环境统计的少许内容。1979 年,国务院环境保护领导小组办公室组织了全国首次 3500 多个大中型企业环境情况基本调查。20 世纪 80 年代初,我国针对县及县以上工业污染物排放及其治理情况开展了环境统计,正式建立了环境统计报表制度,标志着我国环境统计制度的正式建立。经过 20 多年的实践和发展完善,已经形成了由综合年报和专业年报组成的环境统计报表制度,并建立了由企业、县级、地市级、省级和国家级的统计数据逐级上报工作体系,形成了一套以定期普查为基准、抽样调查和科学估算相结合、专项调查有效补充的调查统计方法。

“十一五”以来,随着污染减排工作的推进,环境统计工作得到了长足发展,在各级环保部门的共同努力下,环境统计工作取得了阶段性成果,主要表现在:加快推进了环境统计基础能力建设,加强了环境统计管理制度建设,启动了与污染源普查的衔接工作,推动了环境统计与污染减排考核的衔接,加强环境统计为环境管理决策服务的能力,环境统计管理更加规范。但同时也应看到,随着环境保护进入经济社会发展的主战场,随着污染减排的全面推进和深入展开,各级政府对环境保护工作的重视前所未有,环境统计已成为了解环境质量状况、把握环境发展趋势、制定环境政策措施、加强减排监督管理的重要基础。相应地,环境统计工作责任越来越大,任务越来越重,矛盾越来越多。从适应环境管理工作看,环境统计面临调整、衔接、改革等一系列工作,从环境统计工作自身上看,还存在许多具体困难和问题,主要表现为:统计数据的科学性、针对性、及时性、准确性都还有不少差距,统计指标体系、管理机制和基础能力均难以适应环境保护和污染减排工作深入开展的需求。

针对目前环境统计工作面临的问题、压力和机遇,环境保护部污染物排放总量控制司统计处经认真分析研究,提出了今后一段时期环境统计的工作思路,即以探索实践中国特色环境保护新道路为指导,以加强环境统计支撑和保障能力为目标,以改革环境统计管理和优化指标体系为重点,以提高环境统计数据的科学性、真实性为核心,统筹衔

接环境统计与污染减排、污染源普查的关系，加强统计基础能力建设，进一步更新统计理念，创新统计制度，规范统计管理，加强统计服务，努力建立与新时期环境保护工作相适应的环境统计工作体系。

二、大力推进环境统计制度改革

大力推进环境统计制度改革，形成新的环境统计制度，在建立新的环境统计体系中围绕今后一段时期环境统计工作思路开展工作。

1. 加强环境统计管理制度建设

制度建设是加强环境统计工作的基础。近年来，以《统计法》、《统计法实施细则》、《部门统计管理办法》等国家统计基本法律法规为基础，根据进一步深化环境保护管理和规范环境统计工作的需要，积极研究建立环境统计管理制度框架，取得了较好的效果。调整了“十一五”环境统计报表制度，提高了统计报表的规范性、合理性和针对性；修订了《环境统计管理办法》，更加明确了环境统计的法定地位、工作程序与法律责任；印发了《环境统计技术规范》，比较系统地明确了环境统计工作中相关技术性问题；研究草拟了《环境统计管理制度体系工作方案》、《环境统计数据使用管理规定》和《环境统计数据使用保密规定》、《环境统计数据审核办法》（送审稿）以及《环境统计数据审核细则》，初步提出了环境统计管理制度体系框架思路，环境统计工作逐步得到了规范。

2. 创新“十二五”环境统计指标体系建设

按照“指标要少，体系要精，数据要准”的基本原则，开展环境统计指标体系研究，确定调查方法和工作程序。专业统计指标体系尽可能精简、科学、规范，核心指标纳入国家统计调查制度予以强化。综合统计指标体系结合国家“十二五”规划、总量控制，以及即将实施的《中国资源环境主要统计指标体系》的建立等工作，综合研究考虑。在加强核心环境指标统计的基础上，对年际变化不大的指标可考虑几年或多年调查一次，切实减轻基层环保部门和企业负担，提高环境统计工作的效率。

3. 加强环境统计与污染源普查衔接

为保障“十一五”污染减排工作的顺利完成，并有效运用第一次全国污染源普查成果，改进“十二五”环境统计工作，为“十二五”污染减排和各项环境管理工作奠定基础，经过认真研究，反复论证提出了在开展现行环境统计工作的同时，以第一次全国污染源普查数据为基础，开展污染源普查动态更新调查工作，并提出了“更新污普数据、简化调查方法、进行两年练兵、确定减排基数、实现统普衔接”的工作思路和工作方案。

三、环境统计下一步工作安排

1. 加强基础能力建设，切实提高统计人员素质和工作水平

近年来，国家和环境保护部均加大了对环境统计工作的支持力度，并将环境统计能力建设列入环保“三大体系”建设的重要内容。一方面要加强环境统计硬件能力建设，另一