

悦读文库



美国总统制

THE AMERICAN PRESIDENCY

[美] 阿克塞尔罗德 / 著

王佳馨 / 译



经济科学出版社
Economic Science Press

013029522

D771. 221
30



美国总统制

THE AMERICAN PRESIDENCY



[美] 阿克塞尔罗德 / 著
王佳馨 / 译



北航

C1638416

D771.221
30



经济科学出版社
Economic Science Press

01305225

图书在版编目 (CIP) 数据

美国总统制 / (美) 阿克塞尔罗德 (Axelrod, A.) 著;
王佳馨译. — 北京: 经济科学出版社, 2012. 11
ISBN 978-7-5141-2839-0

I. ①美… II. ①阿… ②王… III. ①总统制—研究
—美国 IV. ①D771.221

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第313535号

责任编辑: 张 力 孙大恒
责任印制: 王世伟

美国总统制

[美] 阿克塞尔罗德 著

王佳馨 译

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址: 北京市海淀区阜成路甲28号 邮编: 100142

总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京东海印刷有限公司印装

710×1000 16开 20印张 270000字

2013年2月第1版 2013年2月第1次印刷

ISBN 978-7-5141-2839-0 定价: 45.00元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191657)

(版权所有 翻印必究)

亲爱的读者们：

我出生于杜鲁门统治的末期，但是我最早有关总统的记忆却来自他的继任者——德怀特·戴维·艾森豪威尔。算上艾森豪威尔的话，我已经亲历过九位总统的总统任期了，当我写这封信时，我即将经历第十位总统的任期，也就是巴拉克·奥巴马。

到2008年前的那段漫长历史中所有总统们都是白人，他们中的一些人可能比另一些人更为重要、优秀，抑或是更为糟糕、活跃或者懒散，他们中的一些人来自共和党，另一些人则来自民主党。这样的情况也实属意料之中。毕竟，每个人的外形、体貌、性格、能力以及信仰都不尽相同。

但是总统制不仅仅指某一总统的性格、智商、人生态度、天资或是党籍。总统制是美国的一项制度，然而总统这一职位会随着总统自身的本性与特质而变化、发展和衰退，然后又再一次开始发展。总统制的成型与重塑从来不是固定不变的，时常会有所革新，这个国家的命运曾多次取决于在某一特定时刻的总统制所具有的意义。

我不清楚奥巴马时期的总统制会如何发展，但是我确信这第四十四次总统制演变的过程将会是充满魅力而又令人印象深刻的。我希望你们能通过了解总统制的第四十三次演变过程来为接受最新一次的总统制的发展而做好准备。

向总统们致敬！

艾伦·阿克塞尔罗德



简介

在一本书的开头便指出它有何欠缺之处确实不是一个好的想法。但是对于这本书来说，确实有必要先将这些说出来。这本书与美国的总统们无关——最优秀的是谁，最糟糕的谁，最胖的是谁，有最多孩子的是谁，仍旧单身的是谁。这些在本书中都不会出现。（好吧，最胖的是威廉·霍华德·塔夫脱，体重 332 磅。不过仅限于此。）

这是一本有关于美国总统制，而非美国总统们的书。这是一部记录了这一职位以及制度的起源和发展的历史。

美国总统制的起源仅是那本最薄的使用手册：美国宪法的第二条，在初次编写时它只有 1046 个字。宪法的起草者们构建了一个大致的框架，将剩下的部分都交给那些真正手握政治权力的人们来补充。因此，美国总统制仍处于不断发展中。这也是为什么这个主题能够如此迷人。它有它的过去时、现在时以及将来时，当然它的将来时我们只能畅想一下了。

现在要说到有关性的方面了。（换言之，就是性别。）

2008 年的大选为美国历史创造了三个具有历史意义的第一。在我们国家的政治历程上首次有一位女性拥有极大的希望成为总统，她名叫希拉里·黛安·罗德姆·克林顿。在民主党党内预选中，她仅次于巴拉克·奥巴马，位列第二。巴拉克·奥巴马是首位被主要政党提名为其总统候选人的非洲裔美国人。后来事实也证明了，在白人占据总统一职 220 年后，奥巴马成为首位入驻白宫的黑人总统。奥巴马和他的副总统竞选搭档乔伊·拜登遭到了来自共和党的约翰·麦凯恩及其副总统竞选搭档——美国历史上

第二位（第一位是1984年时的杰拉尔德·费拉罗）被主要政党提名副总统的阿拉斯加州州长莎拉·佩林的竞争。

女性担任总统也许将成为不可避免的事实。但是由于现在它还没有成为事实，并且由于至今为止所有的总统都是男性，所以我在整本书中提到“总统”一词时都仅仅使用了男性代词。何时历史才会迫使我们改变这样的语法习俗呢？暂且就这样，等待日后改版吧。



如何使用本书呢？

本书分为七个部分：

第1部分“总统制的先例与原型” 探究了总统制出现之前的美国政府，那些开国先父们决定创设总统这一职位的原因以及他们起草总统制框架的方式。我们将看到宪法对这一职位的详述以及最早的六位总统是如何对总统制进行塑造的。这部分中还有一章是有关副总统制以及它由一个形式上的职位发展为一个拥有实权，甚至带有争议性特征的行政部门的过程。

第2部分“不寻常的普通人” 从安德鲁·杰克逊说起，他彻底地重新阐释了总统与人民之间的关系，创立了首个“人民的总统制”。这一部分追溯了杰克逊所留下的财富，尤其是关于他的总统任期给美国内战前的八个总统所带来的影响。这部分我们将以一位最不普通的普通人作为结束——亚伯拉罕·林肯，他为了重建联邦以及被他认为是“世界上最后最美好的希望”的美国民主政治而重塑了美国总统制。

第3部分“退守与进攻” 展现了国会是如何重新夺回那些由林肯赋予总统制的权力，并重新宣布政府为立法机构。这场斗争以对林肯那粗鲁、固执而又不受欢迎的继任者——安德鲁·约翰逊的弹劾而开始，并且在19世纪的最后30年中持续进行着，最终削弱了总统的权力。

第4部分“进步主义总统制” 阐述了20世纪初期总统权力的再现，这一部分以令人惊叹的西奥多·罗斯福为开端，他的进步主义以及总统制消失在了由他亲自挑选的继任者威廉·霍华德·塔夫脱手里，而再次将进

步主义抬到一个更高的高度的是伍德罗·威尔逊，他是首位使美国白宫总统办公室成为世界领导中心的总统。

第5部分“总统制从‘常态化’到个性化” 叙述了由罗斯福和威尔逊开创的进步主义与国际主义的总统制退为沃伦·G·哈定和卡尔文·柯立芝的被动党派路线总统制的过程。始于胡佛任期的大萧条的出现揭示了这一行政职位地位的缺失并催生一种全新的发明——富兰克林·D·罗斯福的“个性化”总统制。“个性化”总统制在哈里·S·杜鲁门和德怀特·D·艾森豪威尔这两名都曾对这一职位作出过特殊贡献的总统的任期内显得稍许暗淡（只是稍许），在那之后它又在约翰·F·肯尼迪那未完的任期中再次发光。

第6部分“帝王式总统” 研究了民主党人林登·约翰逊和共和党人理查德·尼克松是如何推动宪法演变并创建后来历史学家们所谓的“帝王式总统制”。这一部分探究了过分发展“帝王式总统制”所带来的后果（尼克松是唯一一名辞职的美国总统），以及他的继任者们共和党人杰拉尔德·福特与来自民主党的首位“门外汉”总统吉米·卡特各自是如何努力废除总统制的帝王主义并恢复这一失去光芒的职位的。

第7部分“CEO式总统” 以另一位门外汉总统罗纳尔德·里根的当选为开始，里根着手开始进行“让政府走开”的任务并将总统塑造为私营公司的CEO。从一个有争议的角度来说，里根那曾引入全新的“外交总统制”的副总统乔治·H·W·布什正是继承了他。由于缺少前任总统那样的魅力，布什在再次竞选时被另一名门外汉——民主党人比尔·克林顿打败，克林顿希望通过设计一种“中立主义总统制”来解决愈演愈烈的党派冲突。尽管他的第二个任期内麻烦频出，但是他交到他的继任者乔治·W·布什手里的还是一个和平昌盛的国家。这一部分的最后一章展现了布什是如何扩张行政权力并为国家卷入一场不受欢迎的战争和出现经济下滑而应承担的责任。2008年的总统选举为白宫带来了它的首位黑人总统——民主党人巴拉克·奥巴马。

附注

你将会在本书中发现以下四种类型的补充介绍。

- ★ 名人名言：这些是总统们，副总统们，以及其他一些人曾说过的话。
- ★ 大事件：你可以在这里读到一些美国总统历史上最重要的事件。
- ★ 定义：这个特色板块中解释了某些与美国总统制有关的特殊词语。
- ★ 数据：这里列举了与美国总统制有关的关键统计数据。

商标

本书中所有提及的已确认或者可能为商标或服务标志的名词都恰当地使用了大写。阿尔法出版社与企鹅出版有限公司（美国）将尽可能地来证明这一信息的准确性。本书对某一名词的使用并不能被视为对对某一商标或服务标志合法性造成了影响。

The Complete IDIOT'S Guide to the American Presidency by Alan Axelrod, Ph.D.

©2009 by Alan Axelrod, Ph.D.

Published by the Penguin Group

图字01-2012-7393

©2012 中国大陆地区中文简体专有出版权属经济科学出版社

版权所有 翻印必究



北航

C1638416

目 录

第1部分 总统制的先例与原型

- | | | |
|----------|-----------------|-----------|
| 1 | 总统出现前的美国 | 3 |
| 4 | 缺少头的身体 | |
| 6 | 人民的权力 | |
| 7 | 不坚固的联盟 | |
| 9 | 相约费城 | |
| 2 | 总统的先例 | 11 |
| 12 | 首要任务与计划 | |
| 14 | 权力类型 | |
| 16 | 权力大纲 | |
| 3 | 副总统 | 19 |
| 20 | 宪法遗孤 | |
| 20 | 副总统的职责 | |
| 22 | 与对手的相遇 | |
| 25 | 既糟糕又可悲的职位 | |
| 27 | 罗斯福的改革 | |
| 28 | 什么时候才能轮到我？ | |
| 31 | 切尼的挑战 | |

- 4 首位总统 33**
- 34 美国中的罗马精神
 - 35 “我走在一片没人走过的土地上”
 - 36 一个共和君主
 - 37 内阁创设者：华盛顿
 - 38 总统的霸权
 - 40 严禁政党
- 5 四面楚歌中的职位 43**
- 44 一个对于默认权力的疑问
 - 45 首个总统大选
 - 47 总统的地域性
 - 48 解救总统制
 - 50 有关外侨及煽动叛乱问题的争论
 - 51 首位一个任期的总统
- 6 1800年革命 53**
- 54 为何杰斐逊能够获胜？
 - 55 既是总统又是政党领导人
 - 58 民主共和党的议程
 - 60 狭隘的看法和大胆的决定
 - 62 总统与人民
 - 63 国家联盟
- 7 杰斐逊的财富 65**
- 66 个人风格
 - 67 超出宪法
 - 68 杰斐逊的继任者们：麦迪逊，门罗，约翰·昆西·亚当斯
 - 68 从国务卿到总统
 - 71 门罗及门罗主义

第2部分 不寻常的普通人

8 杰克逊时代 79

- 80 老山胡桃：第一个门外汉
- 83 从内阁到厨房内阁
- 84 战利品属于获胜者
- 84 总统VS政府
- 87 党内全国性会议和政党报刊的出现

9 杰克逊主义的衰弱 89

- 90 被神化的杰克逊
- 91 大恐慌
- 91 辉格党人的胜利
- 93 总统之死
- 95 出现黑马

10 发现缺点 99

- 100 四位“无所作为”的总统
- 102 奴隶制笼罩下的总统政策
- 104 布坎南的就职之谜
- 105 总统的退让

11 总统的成就 107

- 108 共和党的诞生
- 110 奴隶制：林肯重新定义了这一全国性争论
- 111 总统与分裂：首次就职演说
- 113 主指挥官还是军事独裁者？
- 115 总统声明的威力
- 116 总统与民众意见
- 116 血色残月

117 林肯的财富

第3部分 退守与进攻

12 弹劾与腐败 121

- 122 权力不能被分离
- 124 国会对总统制发起攻击
- 125 万众瞩目的人：安德鲁·约翰逊
- 127 政治僵尸
- 128 尤利塞斯·S·格兰特的失望

13 总统制进步的序曲 131

- 132 “欺诈者”
- 133 内阁重生
- 133 “现在到了文官改革的时候”
- 134 切斯特·A·阿瑟那令人意外的性格
- 136 格罗夫·克里夫兰，波旁民主党
- 137 “总统应该‘顺从国会’”
- 137 总统权力的恢复
- 138 麦金莱：近乎一个激进主义分子

第4部分 进步主义总统制

14 西奥多·罗斯福 143

- 144 “意外总统”的突围
- 144 从行政惯性到总统领导力
- 145 观点的回转
- 147 国内议程
- 148 文官制度改革
- 148 担任世界领导人的总统
- 150 总统一职的传奇

15 第三党政治 151

- 152 跟随华盛顿的脚步
- 152 威廉·霍华德·塔夫脱的任务
- 153 共和党的内战
- 155 公廩掌权
- 157 第三政党还是第三阻碍？

16 威尔逊的世界 159

- 160 教授入驻
- 160 激进改革的总统
- 162 意识形态总统
- 164 世界战争中的总统

第5部分 “总统制从‘常态化’到个性化”

17 烟幕弥漫的房间 171

- 172 威尔逊主义的衰落
- 173 政客的崛起
- 174 政党政府
- 175 可耻的！

18 沉默政治 179

- 180 沉默的卡尔：不活跃的总统
- 180 性格与公共关系
- 182 转移至“伟大的工程师”
- 184 道德总统制的缺点
- 186 一个标志性人物，一个破产的哲学

19 罗斯福时代 187

- 188 身带公众授权的总统
- 189 危机与权力

- 189 新政：制度化措施和临时措施
- 190 建立信仰
- 193 推动宪法演变
- 193 外交事务：白宫的新远景
- 196 打破两届任期的传统

20 问题止于我 199

- 200 骑在老虎身上
- 201 从新政到公平交易
- 202 “最糟糕”的国会措施
- 204 核总统与冷战
- 206 第二十二修正案

21 从艾克到卡米洛特 209

- 210 罗斯福的反方向
- 211 行政部门与立法部门：重建平衡
- 213 传递火炬
- 215 特别隔离的结束
- 216 白宫：政策总部
- 217 一段未完旅途的神话

第6部分 帝王式总统

22 从伟大社会到东京湾事件 221

- 222 选票平衡与第二十二修正案
- 223 从核心立法代表到美国总统
- 225 伟大社会：处于政治进程中心的总统
- 226 枪支与黄油，下降与衰弱
- 229 无秩序状态中的政党

23 权力 231

- 232 处在自相矛盾的阴影之下

- 232 夺回总统制
- 234 新联邦主义
- 234 从立法权到行政诉讼的转变
- 236 尼克松的战争
- 238 “这是一出古希腊悲剧”

24 格里与吉米 241

- 242 首位未经选举而产生的总统
- 244 水门事件的影响：一个衰败的职位
- 245 一个名叫吉米的总统
- 247 胜利与失望

第 7 部分 CEO 式总统

25 里根革命 253

- 254 渴望伟大
- 256 总统成为立法领袖
- 259 伊朗门事件以及第二任期诅咒

26 里根的影响 263

- 264 内行人回归
- 266 管理
- 267 外行人回归
- 268 包装总统
- 270 胜利，皮洛士式胜利以及挫败
- 271 恢复与“第三政党”
- 273 弹劾的牺牲品

27 挑战极限 277

- 278 曲折的选举
- 282 基于信仰的总统